



Indledende bemærkninger

Dette dokument er et udkast til en tilladelse til Gaz System til at anlægge en naturgasrørledning på dansk søterritorie og kontinentalsokkel i Østersøen. Det skal understreges, at der endnu ikke er taget stilling til, om der kan meddeles tilladelse til det ansøgte projekt på den foreslåede rute, da det afhænger af resultatet af den offentlige høring både i Danmark og i landene, som høres i henhold til Espoo-konventionen samt den løbende sagsbehandling, der foregår parallelt hermed.

Det skal endvidere understreges, at resultatet af den offentlige høring og sagsbehandlingen kan ændre indholdet i en evt. tilladelse og at der kan blive stillet yderligere vilkår end dem, der er listet i udkastet. Vilkårene, som fremgår af udkastet, er vilkår, der vil blive stillet uafhængigt af udfaldet af den offentlige høring og den løbende sagsbehandling, hvis der meddeles en tilladelse.

Gas Transmission Operator GAZ-SYSTEM S.A
ul. Mszczonowska 4
02-337 Warszawa
tel: +48 22 220 18 00, fax: +48 22 220 16 06

Kontor
Center for Energiressourcer

Dato XX.YY.ZZ

Att. Wojciech Śpiewak – Baltic Pipe Project Director

J nr. 2018-20876
/ avt

UDKAST 'Tilladelse til Baltic Pipe naturgasrørledning i Østersøen'

Energinet og Gaz System har planlagt at etablere Baltic Pipe rørledningen, der skal transportere gas fra Europipe II i Nordsøen til Polen via Danmark. Energinet er bygherre for den del af rørledningen, der placeres i Nordsøen og i Lillebælt samt hovedparten af rørledningen på land. Gaz System er bygherre for landdelen (ca. 150 m) ved Faxe Bugt samt for rørledningen i Østersøen. Miljøstyrelsen er miljømyndighed for landdelen, mens Energistyrelsen er myndighed for havdelen.

Gaz System har således med ansøgning af XX.YY 2018 søgt XXX om tilladelse til at anlægge den del af Baltic Pipe naturgasrørledningen på de to delstrækninger af rørledningen, der løber gennem dansk søterritorie og kontinentalsokkelområde i Østersøen. De to delstrækninger løber hhv. fra kystlinjen ved Faxe Bugt til svensk farvand og igen fra svensk farvand gennem dansk farvand ved Bornholm og til polsk farvand.

Etablering og drift af rørledningsanlæg til brug for transport af kulbrinter på dansk kontinentalsokkel må kun finde sted med energi-, forsynings- og klimaministerens tilladelse.

1.1. Afgørelse

XXX meddeler hermed tilladelse til etablering af den ansøgte naturgasrørledning til Baltic Pipe i Østersøen.

Tilladelsen meddeles i henhold til §§ 3 a og 4 i lov om kontinentalsoklen (kontinentalsokkeloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 1189 af 21. september 2018, samt § 2 i bekendtgørelse nr. 1520 af 15. december 2017 om visse rørledningsanlæg på søterritoriet og på kontinentalsoklen.

Denne tilladelse omfatter konstruktion, herunder nedlægning, af naturgasrørledningen på dansk havområde i Østersøen. Før rørledningen sættes i drift, skal Gaz System ansøge

Energistyrelsen om tilladelse til at drive rørledningen, jf. § 2 i bekendtgørelse nr. 1520 af 15. december 2017 om visse rørledningsanlæg på søterritoriet og kontinentalsoklen.

Tilladelsen gives efter høring blandt andet Miljøstyrelsen, Værnsfælles Forsvarskommando, Søfartsstyrelsen, Fiskeridirektoratet, Kystdirektoratet, Arbejdstilsynet, Udenrigsministeriet, Geodætistyrelsen og Slots- og Kulturstyrelsen.

Tilladelsen må ikke udnyttes, før klagefristen på 4 uger efter offentliggørelse af tilladelsen er udløbet, jf. § 6 a, stk. 4 og 5, i lov om kontinentalsoklen.

[Den endelige udformning og indhold af afsnittet afventer blandt andet resultatet af den offentlige høring]

1.2. Vilkår

Tilladelsen efter kontinentalsokkelovens §§ 3a og 4 gives på følgende vilkår, jf. kontinentalsokkelovens § 3a, stk. 2; § 4, stk. 2, samt § 4 i bekendtgørelse nr. 1520 af 15. december 2017 om visse rørledningsanlæg på søterritoriet og kontinentalsoklen:

1. Gaz Systems del af Baltic Pipe rørledningen i Østersøen er en delstrækning af hele projektet. Baltic Pipe rørledningen (inkl. PLEM) skal tillige tillades for den øvrige del af projektet på både land og havet i Danmark og på hhv. svensk og polsk havområde, for at det samlede projekt kan realiseres. Såfremt Gaz System og/eller den resterende del af Baltic Pipe projektet ikke opnår de øvrige nødvendige tilladelser til at realisere rørledningsprojektet, eller selskabet af andre grunde opgiver projektet helt eller delvist, bortfalder nærværende tilladelse. Gaz System skal underrette Energistyrelsen, hvis rørledningsprojektet ikke gennemføres som ansøgt.
2. Gaz System skal træffe aftale med ejerne af kabel- og rørledningsanlæg, der krydses af rørledningen. Aftalen er med henblik på sikring af ejernes skadesløshed som følge af krydsningen.
3. Gaz System skal tegne forsikring til erstatning af skader, som forvoldes ved den virksomhed, der udøves i henhold til tilladelsen, selv om skaden er hændelig.
4. Gaz System skal indsende design og metodevalg i forbindelse med krydsning af anden infrastruktur til Energistyrelsens godkendelse efter aftaleindgåelse med ejeren af infrastrukturen, der skal krydses, men før nedlæggelsen af rørledningen.
5. Gaz System skal udarbejde et monitoringsprogram for konstruktionsfasen, herunder i forbindelse med nedlægning af rørledningen. Monitoringsprogrammet skal omfatte de miljømæssige forhold og være godkendt af Energistyrelsen, før nedlægning af rørledningen påbegyndes.
6. Gaz System skal foretage en vurdering af rørledningen efter, at de er lagt, herunder post-lay survey. Vurderingen med konklusioner skal indsendes til Energistyrelsens godkendelse i forhold til, om der skal udføres yderligere havbundsinterventionsarbejder.
7. Den endelige placering (koordinater) for den lagte rørledning skal indsendes til Energistyrelsen.
8. Gaz System skal for alle faser af projektet have etableret en nødtjeneste til imødegåelse af konsekvenser fra spild af kulbrinter eller andre utilsigtede hændelser. Plan for det etablerede beredskab skal indsendes årligt til Energistyrelsen.

9. Gaz System skal fremsende dokumentation for ledelsessystem for drift, inspektion og vedligehold af rørledningen, inden rørledningen kan tages i brug. Ledelsessystemet skal sikre, at drift og tilstand overvåges løbende med henblik på at sikre opretholdelse af rørledningens integritet. Ledelsessystemet revurderes ud fra en risikobaseret tilgang på basis af de gjorte observationer for rørledningens tilstand og ud fra rørledningens driftsbetingelser.
10. Gaz System skal sikre, at gassammensætningen holder sig indenfor designspecifikationen for rørledning. Enhver væsentlig ændring af sammensætningen skal accepteres af Energistyrelsen.
11. Gaz System skal udarbejde et monitoringsprogram for driftsfasen. Monitoringsprogrammet skal omfatte de miljømæssige forhold og være godkendt af Energistyrelsen, før rørledningen sættes i drift.
12. Gaz System skal offentliggøre resultaterne fra monitoreringen under konstruktions- og driftsfasen af de miljømæssige forhold, når de foreligger.
13. En verificerende 3. part skal udstede et "Certificate of Compliance", der dokumenterer, at installationerne opfylder gældende lovgivning, standarder og Gaz Systems tekniske specifikationer. Energistyrelsen anmoder om, at "Certificate of Compliance" fremsendes til Energistyrelsen, når det foreligger, dog inden idriftsættelsestidspunktet af rørledningsanlægget.
14. Inden rørledningen idriftsættes, skal der foreligge en Offshore Inspection Release Note fra det certificerende selskab. Inspection Release Note skal fremsendes til Energistyrelsen, så snart den foreligger.
15. Gaz System skal udarbejde et monitoringsprogram for driftsfasen. Monitoringsprogrammet skal omfatte de sikkerhedsmæssige forhold. Monitoreringsprogrammet skal godkendes af Energistyrelsen og være sat i værk, før rørledningen kan sættes i drift.
16. Rørledningsanlægget er i anlægsfasen og under driften underkastet tilsyn af de danske myndigheder. Som led i Energistyrelsens tilsyn med rørledningen kan Energistyrelsen til enhver tid anmode om udlevering af interne såvel som eksterne audits med henblik på at opnå indsigt i den udførte auditering og uafhængige tredjepartsverifikation.
17. Gaz System skal i god tid før rørledningen i Østersøen forventes taget ud af brug udarbejde en plan for afvikling af rørledningsanlægget og forelægge planen for Energistyrelsen med henblik på Energistyrelsens godkendelse. Energistyrelsen kan efter forudgående dialog med Gaz System pålægge selskabet - inden for en nærmere angivet frist efter endt brug - helt eller delvist at fjerne rørledningsanlæg omfattende af denne godkendelse fra havbunden, jf. § 4 stk. 2 i bekendtgørelse nr. 1520 af 15. december 2017 om visse rørledningsanlæg på søterritoriet og kontinentalsoklen.
18.
19.
20.

[Den endelige udformning og indhold af afsnittet afventer blandt andet resultatet af den offentlige høring]

1.3. Klagevejledning

Afgørelsen kan påklages skriftligt til Energiklagenævnet, Toldboden 2, 8800 Viborg inden 4 uger efter, at afgørelsen er offentliggjort, jf. kontinentalsokkelovens § 6 a.

Klageberettiget i henhold til kontinentalsokkelovens § 6 a, stk. 1, er enhver med en væsentlig og individuel interesse i afgørelsen samt lokale og landsdækkende foreninger og organisationer, der som hovedformål har beskyttelse af natur og miljø. Det samme gælder for lokale og landsdækkende foreninger, som efter deres formål varetager væsentlige rekreative interesser, hvis afgørelsen berører sådanne interesser.

Med venlig hilsen

[Underskrift XXXX]

UDKAST

2. Ansøgningen

[Indholdet i afsnittet afventer den løbende sagsbehandling]

UDKAST

3. Miljøvurdering (tidl. VVM)

De miljømæssige forhold vedrørende det ansøgte rørledningsprojekt fremgår af:

- Miljøkonsekvensrapport – Baltic Pipe Rørledning

Selskabets miljømæssige vurdering af det ansøgte rørledningsprojekt er udarbejdet i medfør af kontinentalsokkeloven (LBK nr. 1189 af 21. september 2018) samt lovbekendtgørelse nr. 1225 af 25. oktober 2018 om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

Espoo-delen af miljøkonsekvensrapporten er udarbejdet på baggrund af Espoo-konventionen (Convention on Environmental Impact Assessment in a Transboundary Context), jf. bekendtgørelse nr. 71 af 4. november 1999 af konventionen af 25. februar 1991 om vurdering af virkningerne på tværs af landegrænserne.

[Hovedparten af dette afsnit afventer resultatet af den offentlige høring]

UDKAST

4. Myndighedernes kommentarer og vurdering

[Den endelige udformning og indhold af afsnittet afventer blandt andet resultatet af den offentlige høring]

4.1. Ansøger

[Den endelige udformning og indhold af afsnittet afventer blandt andet resultatet af den offentlige høring]

4.2. Ansøgningsmateriale

[Den endelige udformning og indhold af afsnittet afventer blandt andet resultatet af den offentlige høring]

4.3. Baltic Pipe projektet

I tilfælde af at Gaz System helt eller delvist opgiver projektet eller grundet andre årsager ikke kan realisere projektet, bortfalder nærværende tilladelse. Gaz System skal underrette Energistyrelsen, hvis rørledningsprojektet ikke gennemføres som ansøgt (vilkår 1).

Gaz System skal tegne forsikring til erstatning af skader, som forvoldes ved den virksomhed, der udøves i henhold til tilladelsen, selv om skaden er hændelig (vilkår 3).

[Den endelige udformning og indhold af afsnittet afventer blandt andet resultatet af den offentlige høring]

4.4. Beliggenheden af den danske del af rørledningsprojektet

Koordinaterne for den nærmere placering i dansk farvand fremgår af ansøgningens tillæg I. De endelige koordinater for rørledningernes placering og dermed kilometerpunkterne kan først endeligt fastlægges, når rørledningerne er lagt.

[Den endelige udformning og indhold af afsnittet afventer blandt andet resultatet af den offentlige høring]

4.5. Tidsplan

[Den endelige udformning og indhold af afsnittet afventer blandt andet resultatet af den offentlige høring]

4.6. Tekniske forhold

4.6.1. Havbundsintervention

Yderligere stabilitet og/eller beskyttelse af rørledningen/eksisterende infrastruktur kan være påkrævet på et antal strækninger: 24 sektioner, hvor der muligvis skal ske stenlægning - samlet en strækning på op til 80 km; og 5 sektioner, hvor der muligvis skal ske nedgravning af rørledningen – samlet en strækning op til 80 km.

Det er afgørende for Energistyrelsens vurdering af interventionsarbejderne, at antallet og beliggenhed af sektionerne ikke ændres og at længden af de planlagte sektioner ikke ændrer sig nævneværdigt.

Efter rørledningerne er lagt, skal Gaz System udarbejde en vurdering af rørledningerne, herunder foretage et post-lay survey. Vurderingen skal godkendes af Energistyrelsen, som bl.a. kan stille krav om yderligere havbundsinterventionsarbejder (vilkår 6).

[Den endelige udformning og indhold af afsnittet afventer blandt andet resultatet af den offentlige høring]

4.6.2. Krydsning af infrastruktur

I ansøgningen har Gaz System identificeret, at Baltic Pipe gasrørledningen skal krydse 18 kabler og 2 rørledninger (Nord Stream 1) i Østersøen. De 18 kabler forventes krydset ved at udlægge betonmadrasser på havbunden og de to rørledninger ved stenfyldning, hvor der udlægges en betonmadras oven på de eksisterende rørledninger og efterfølgende konsolideres rørledningen ved stenfyldning.

I forhold til planlagt infrastruktur, oplyser selskabet i ansøgningen, at den planlagte rute for Baltic Pipe vil krydse den fremtidige rute for Nord Stream 2 (2 stk. parallelle rørledninger) på ét af to mulige steder alt afhængig af, hvilken rute der (evt.) etableres for Nord Stream 2 rundt om Bornholm. Energistyrelsen bemærker hertil, at begge tilfælde forventes det, at Baltic Pipe rørledningen vil krydse Nord Stream 2 i dansk farvand ca. 10 km fra Bornholm.

Gaz System skal sikre, at der er indgået aftale med ejerne af den infrastruktur, der krydses (vilkår 2) og derefter fremsende design samt metode for udførelse for krydsningen samt fremsende krydsningsaftalen til Energistyrelsens accept forud for arbejdets igangsættelse (vilkår 4).

[Den endelige udformning og indhold af afsnittet afventer blandt andet resultatet af den offentlige høring]

4.6.3. Indhold af kulbrinter og sammensætning af gassen

Gaz System har ved fremsendelse af ansøgningen konkretiseret gassammensætningen for den gas, der skal transporteres i rørledningerne. Det er af afgørende betydning for tilladelsen, at gassammensætningen holder sig indenfor designspecifikationen for rørledningerne. Enhver væsentlig ændring af sammensætningen skal accepteres af Energistyrelsen, jf. vilkår 10.

[Den endelige udformning og indhold af afsnittet afventer blandt andet resultatet af den offentlige høring]

4.6.4. Design

En verificerende 3. part skal udstede et "Certificate of Compliance", der dokumenterer, at installationerne opfylder gældende lovgivning, standarder og Gaz Systems tekniske specifikationer. Energistyrelsen anmoder om, at "Certificate of Compliance" fremsendes til Energistyrelsen, når

det foreligger, dog skal det fremsendes inden idriftsættelsestidspunktet af rørledningsanlægget (vilkår 13).

Ledelsessystemet i projektfasen forud for idriftsættelse skal sikre og dokumentere, at dansk lovgivning samt krav og regler i medfør heraf overholdes i både normale og kritiske situationer, herunder at der er oprettet passende nødberedskab for utilsigtede hændelser, se vilkår 8. Ændringer i nødberedskabet skal indsendes til Energistyrelsen og én gang årligt skal Gaz System sende den gældende plan for det etablerede nødberedskab til Energistyrelsen. Tidspunktet for den årlige indsendelse aftales med Energistyrelsen.

Inden rørledningerne idriftsættes, skal der foreligge en Inspection Release Note fra det certificerende selskab. Inspection Release Note skal fremsendes til Energistyrelsen, så snart den foreligger, jf. vilkår 14.

Energistyrelsen forventer, at Gaz System auditerer Baltic Pipe (Østersøen) projektet efter en fast plan og Energistyrelsen skal i den forbindelse gøre opmærksom på, at Energistyrelsen til enhver tid kan anmode om at få en opdateret liste over audits udleveret samt nødvendig indsigt i den udførte auditering og uafhængige tredjepartsverifikation, hvor denne er påkrævet eller valgt som dokumentation for projektets gennemførelse (vilkår 16).

[Den endelige udformning og indhold af afsnittet afventer blandt andet resultatet af den offentlige høring]

4.6.5. Nedlægning af rørledningen

Kommissionering

[Den endelige udformning og indhold af afsnittet afventer blandt andet resultatet af den offentlige høring]

Drift og vedligehold

Energistyrelsen forudsætter, at Gaz System vil foretage kontinuerlig monitorering af den transporterede naturgas flow og sammensætning for at sikre, at disse er indenfor designspecifikationer for rørledningen, samt at driften foretages indenfor rørledningernes designspecifikationer. Vedligehold og drift forudsættes at overholde og følge fabrikantens anvisninger og at være implementeret i Gaz Systems styringssystem for vedligehold, så dette kan gøres til genstand for myndighedernes tilsyn (vilkår 16).

Ledelsessystem for drift, inspektion og vedligehold af rørledningen skal være udarbejdet og sat i værk, inden rørledningerne tages i brug. Inspektionsplan bør angive hvor ofte og i hvilket omfang, der udføres visuel inspektion (fittings, marin bevoksning, integritet af alle typer af havbundsintervention mv.) med ROV, akustiske undersøgelser etc., med henblik på rørledningernes såvel som havbundens tilstand, jf. vilkår 9 i tilladelsen.

Energistyrelsen gør opmærksom på, at drift, inspektion og vedligehold skal revurderes ud fra en risikobaseret tilgang på basis af dokumenterede observationer for rørledningernes tilstand og ud fra rørledningernes aktuelle driftsbetingelser.

Gaz System skal udarbejde et monitoringsprogram for driftsfasen. Monitoringsprogrammet skal omfatte de sikkerhedsmæssige forhold. Monitoreringsprogrammet skal godkendes af Energistyrelsen, før rørledningen kan sættes i drift (vilkår 15).

[Den endelige udformning og indhold af afsnittet afventer blandt andet resultatet af den offentlige høring]

4.6.6. Dekommissionering

Gaz System beskriver i ansøgningen, at den foretrukne mulighed for afvikling er at efterlade rørledningerne in situ på havbunden. Derudover henviser Gaz System til, at afvikling vil foregå efter de gældende regler og standarder på afviklingstidspunktet.

Energistyrelsen gør opmærksom på, at hel eller delvis afvikling af Baltic Pipe rørledningerne i dansk farvand kræver godkendelse af relevante danske myndigheder og at det nugældende udgangspunkt for en sådan afvikling er fjernelse og fuld oprydning, med mindst mulig intervention og påvirkning af det marine miljø (vilkår 17).

[Den endelige udformning og indhold af afsnittet afventer blandt andet resultatet af den offentlige høring]

4.7. Sikkerheds- og miljømæssige forhold

4.7.1. Risikovurdering

Ledelsessystem for design og installationsfasen

Gaz System skal fremsende dokumentation for ledelsessystem for drift, inspektion og vedligehold af rørledningerne, inden rørledningerne kan tages i brug. Ledelsessystemet skal sikre, at drift og tilstand overvåges løbende med henblik på at sikre opretholdelse af rørledningernes integritet. Ledelsessystemet revurderes ud fra en risikobaseret tilgang på basis af de gjorte observationer for rørledningernes tilstand og ud fra rørledningernes driftsbetingelser (vilkår 9).

[Den endelige udformning og indhold af afsnittet afventer blandt andet resultatet af den offentlige høring]

4.7.2. Rutevalg

[Den endelige udformning og indhold af afsnittet afventer blandt andet resultatet af den offentlige høring]

4.7.3. Sikkerhed for sejlads

[Den endelige udformning og indhold af afsnittet afventer blandt andet resultatet af den offentlige høring]

4.7.4. Fiskeri

[Den endelige udformning og indhold af afsnittet afventer blandt andet resultatet af den offentlige høring]

4.7.5. Dykkerarbejde

[Den endelige udformning og indhold af afsnittet afventer blandt andet resultatet af den offentlige høring]

4.7.6. Beskyttelseszone og sikkerhedszone

[Den endelige udformning og indhold af afsnittet afventer blandt andet resultatet af den offentlige høring]

4.7.7. Kemisk og konventionel ammunition og militære områder

[Den endelige udformning og indhold af afsnittet afventer blandt andet resultatet af den offentlige høring]

4.7.8. Miljø

Moniteringsprogrammer

Gaz System skal udarbejde moniteringsprogrammer for konstruktionsfasen og driftsfasen, som skal omfatte de miljømæssige forhold og være godkendt af Energistyrelsen, henholdsvis før nedlægning af rørledningerne påbegyndes og før rørledningerne sættes i drift, jf. vilkår 5 og 11.

Resultaterne fra moniteringsprogrammerne skal gøres offentlig tilgængelige, når de foreligger, jf. vilkår 12.

[Den endelige udformning og indhold af afsnittet afventer blandt andet resultatet af den offentlige høring]

4.7.9. Naturbeskyttelsesområder

[Den endelige udformning og indhold af afsnittet afventer blandt andet resultatet af den offentlige høring]

4.7.10. Kulturarv

[Den endelige udformning og indhold af afsnittet afventer blandt andet resultatet af den offentlige høring]