

Kontor/afdeling
Grøn Forsyning

Dato
30-05-2023

J nr. 2019/4950

Vedr. spildevandsbetalingslovens § 7 a

Energistyrelsen har 23. januar 2023 modtaget henvendelse vedrørende spildevandsbetalingslovens § 7 a om kontraktligt medlemskab.

Energistyrelsen udtaler sig ikke vejledende om konkrete og/eller verserende sager, men Energistyrelsen kan vejlede generelt om gældende regler i spildevandsbetalingsloven. I tvivlstilfælde er det domstolene, der træffer endelig afgørelse om anvendelsen af lovgivningen.

I henvendelsen bedes om en udtalelse om, hvorvidt det inden for reglerne om kontraktligt medlemskab jf. § 7 a er muligt/tilladt, at et spildevandsforsyningsselskab etablerer en fælles udledningsledning til afledning af spildevand fra mere end en ejendom.

Om regelgrundlaget

Om miljøbeskyttelsesloven

Miljøstyrelsen har den 26. maj 2023 over for Energistyrelsen vejledende oplyst følgende vedrørende miljøbeskyttelseslovens § 30, stk. 1, og om spildevandsbekendtgørelsens § 5, stk. 3:

"I forhold til påbud om forbedret spildevandsrensning, der er udstedt i henhold til miljøbeskyttelseslovens § 30, stk. 1, kan det indgå i påbudsadressatens hele eller delvise opfyldelse heraf, at der etableres et "fælles spildevandsanlæg", forudsat at dette sker i overensstemmelse med gældende regler herom, herunder § 5, stk. 3, i spildevandsbekendtgørelsen.

Det følger af § 4, stk. 7, i spildevandsbekendtgørelsen, at et "spildevandsanlæg" defineres således:

"Ved et spildevandsanlæg forstås såvel åbne som lukkede ledninger og andre anlæg, der tjener til afledning eller behandling af spildevand mv. i forbindelse med udledning til vandløb, søer eller havet, afledning til jorden eller anden form for bortskaffelse".

Der fremgår endvidere følgende af spildevandsbekendtgørelsens § 5, stk. 3:

"Stk. 3. Forinden det i et spildevandsplanforslag anføres, at der etableres et fælles spildevandsanlæg, der ikke er ejet af et spildevandsforsyningsselskab, skal berørte bolig- og grundejere oprette et spildevandslav, der varetager anlæggets etablering, drift og vedligeholdelse. Udkast til lavets vedtægter skal foreligge samtidig med planforslagets offentliggørelse.

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

Niels Bohrs Vej 8
6700 Esbjerg

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



De endelige vedtægter tinglyses på de berørte ejendomme, når det fælles spildevandsanlæg er optaget i spildevandsplanen.”

Såfremt to grundejere ønsker at etablere f.eks. én fælles ledning til bortledning af spildevand fra hver af de to ejendomme med hver sin individuelle renseløsning, vil denne fælles ledning være ”et fælles spildevandsanlæg”, som nævnt i spildevandsbekendtgørelsens § 5, stk. 3. § 5, stk. 3, vil således bl.a. indebære, at der skal oprettes et spildevandslav inden den fælles ledning etableres, ligesom det i spildevandsvandsplanen skal anføres, at der etableres et fælles spildevandsanlæg, der ikke er ejet af et spildevandsforsyningsselskab.

Der henvises i øvrigt til vejledning nr. 28 fra juni 2018 til bekendtgørelse om spildevandstilladelser m.v. efter miljøbeskyttelseslovens kapitel 3 og 4.”

På baggrund af denne vejledende udtalelse fra Miljøstyrelsen lægger Energistyrelsen til grund, at miljøbeskyttelseslovens § 30, stk. 1, ikke er til hinder for, at en grundejer opfylder et påbud efter § 30, stk. 1, ved foranstaltninger, hvor der helt eller delvist indgår såkaldte ”fælles spildevandsanlæg” i forhold til foranstaltninger vedrørende rensning af og/eller foranstaltninger til transport af spildevand.

På baggrund af denne vejledende udtalelse fra Miljøstyrelsen lægger Energistyrelsen endvidere til grund, at spildevandsbekendtgørelsens § 5, stk. 3, kan indebære, at opfyldelse af påbud udstedt i henhold til miljøbeskyttelseslovens § 30, stk. 1, ved hel eller delvis etablering af ”fælles spildevandsanlæg”, bl.a. forudsætter, at der af de relevante grundejere etableres et spildevandslav, som nævnt i spildevandsbekendtgørelsens § 5, stk. 3.

Om spildevandsbetalingsloven

Spildevandsbetalingslovens § 7 a har følgende ordlyd:

§ 7 a. I tilfælde, hvor kommunalbestyrelsen giver ejere af helårsboliger påbud efter § 30, stk. 1, i lov om miljøbeskyttelse om forbedret spildevandsrensning for en eksisterende udledning, skal påbuddet følges af et tilbud om et kontraktligt medlemskab af spildevandsforsyningsselskabet.

Stk. 2. Medlemskab af spildevandsforsyningsselskabet efter stk. 1 indebærer, at spildevandsforsyningsselskabet skal forestå udførelse, drift og vedligeholdelse på ejerens vegne af en spildevandsløsning, der rensemæssigt opfylder påbuddet, mod at ejeren af ejendommen betaler standardtilslutningsbidrag og vandafledningsbidrag svarende til en ejendom, der er tilsluttet et spildevandsforsyningsselskab, jf. §§ 2-4.

Stk. 3. Spildevandsforsyningsselskabets tilbud omfatter alene udførelse, drift og vedligeholdelse af et anlæg, der økonomisk svarer til det af kommunalbestyrelsen påbudte. Ønsker ejeren et mere omkostningskrævende anlæg, må ejeren selv bekoste differencen, hvilken ikke kan inddrages i afdragsordning efter § 4, stk. 2.



Stk. 4. Ejeren af ejendommen afholder udgifter til ledninger på egen grund frem til den valgte spildevandsløsning. Ejeren af ejendommen afholder endvidere udgifter til elektricitet og vandforsyningsvand til den valgte spildevandsløsning samt udgifter til etablering og drift af bundfældningstank, jf. dog stk. 5.

Stk. 5. Spildevandsforsyningsselskabet er ansvarlig for tømning af bundfældningstanke i forbindelse med etablering af anlæg efter stk. 1-4.

Stk. 6. Tilslutningsbidrag efter stk. 2 forfalder ved kontraktens indgåelse, og vandafledningsbidrag kan opkræves fra spildevandsløsningens ibrugtagning.

Spildevandsbetalingsloven kan ses her: [spildevandsbetalingsloven](#)

Det fremgår af ordlyden i § 7 a, stk. 2, at et spildevandsforsyningsselskab skal tilbyde udførelse, drift og vedligehold på ejerens vegne af en løsning, der resemæssigt opfylder påbuddet udstedt i medfør af reglerne i miljøbeskyttelsesloven og regler udstedt i medfør heraf.

§ 7 a blev indsat første gang i spildevandsbetalingsloven med lovændring nr. 923 fra 1997. Der fremgår bl.a. følgende af de specielle lovbemærkninger i lovforslaget: "Medlemskabet indebærer, at kloakforsyningen skal forestå udførelse, drift og vedligeholdelse af det påbudte spildevandsanlæg på ejerens vegne, mod et ejendommen betaler standardtilslutningsbidrag og vandafledningsbidrag svarende til en ejendom, der er tilsluttet et offentligt spildevandsanlæg, jf. betalingslovens §§ 2 og 3.

Det etablerede anlæg skal være privatejet, idet ejeren skal være kontraktligt forpligtet til at lade kloakforsyningen forestå udførelse, drift og vedligeholdelse af anlæget.

.....

Formålet er således at stille de dårligst stillede i det åbne land på lige fod med dem, der er tilsluttet kloakforsyningen.

.....

Et medlemskab af kloakforsyningen indebærer, at den ejendom, der accepterer tilbuddet om medlemskab, bliver solidarisk med de ejendomme, der er tilsluttet kloakforsyningen."

Disse lovbemærkninger peger på, at spildevandsbetalingslovens § 7 a, stk. 2, indebærer, at et spildevandsforsyningsselskabs tilbud skal omfatte etablering, drift og vedligeholdelse af en løsning, der opfylder det konkrete påbud.

Lovbemærkningerne peger endvidere på, at formålet med § 7 a er at indføre en mulighed, der giver grundejere i det åbne land, der modtager påbud i henhold til ovennævnte § 30, stk. 1, en mulighed for at vælge mellem to muligheder for påbudsopførelse, som indebærer forskellige økonomiske konsekvenser for grundejeren, der har modtaget påbud.



I relation hertil bemærkes det, at et spildevandsforsyningsselskabs etablering af en eventuel fælles spildevandsløsning som en del af tilbuddet i henhold til § 7 a, stk. 2, ikke vil medføre en økonomisk forskel for den grundejer, der har modtaget påbud, men alene en økonomiske forskel for spildevandsselskabet, der fordeles på samtlige tilsluttede grundejere.

Det følger af spildevandsbetalingslovens § 7 a, stk. 2, jf. omtale i de specielle bemærkninger, at et spildevandsforsyningsselskab skal tilbyde at forestå etablering, drift og vedligehold af det påbudte spildevandsanlæg. I forhold til mere bekostelige anlæg henvises til den særlige bestemmelse i § 7 a, stk. 3, 2. punktum. Spildevandsforsyningsselskabets pligt i henhold til § 7 a, stk. 2, afhænger således grundlæggende af indholdet i det konkrete påbud, der er udstedt i henhold til miljøbeskyttelseslovens § 30, stk. 1.

Energistyrelsen kan endvidere henvise til den generelle vejledning, jf. afsnit 9 i Vejledning nr. 9526 fra 2001. Vejledningen kan ses her: [vejledning om spildevandsbetalingsloven](#)

Der fremgår bl.a. følgende af den generelle vejledning, afsnit 9.1.:

"Det etablerede anlæg er privatejet, og de nærmere bestemmelser om forholdet mellem kloakforsyningen og ejeren af ejendommen skal fremgå af en kontrakt."

Der fremgår endvidere følgende af den generelle vejledning, jf. afsnit 9.3.:

"Forpligtelsen til at give tilbud i forbindelse med meddelelse af påbud gælder endvidere kun enkeltejendomsanlæg og vil således ikke kunne anvendes over for en fælles udledning fra to eller flere ejendomme. Tilbudsforpligtelsen kan ikke anvendes ved etablering af fælles private spildevandsanlæg."

Desuden fremgår der følgende af afsnit 9.3.1. om etablering af fælles anlæg:

"Hvis kommunen eller de private grundejere finder, at det vil være mere hensigtsmæssigt at etablere et ledningssystem med fælles rensning for flere ejendomme, skal man benytte de almindelige regler om etablering af fælles private eller offentlige spildevandsanlæg. Hvis fælles rensning for flere ejendomme etableres som et offentligt anlæg, gælder de almindelige regler for kloakering, jf. afsnit 1.6."

Energistyrelsen kan i relation hertil supplerende bemærke, at styrelsen antager, at det i afsnit 9.3.1. anførte om "ledningssystem med fælles rensning" også omfatter etablering af ledningssystem med fælles transport for flere ejendomme.

Energistyrelsen skal desuden henvise til den generelle vejledning afsnit 9.7. om øvrige bestemmelser, herunder om opsigelse og ophør som følge af kloakering. Der fremgår bl.a. følgende:

"Spørgsmålet om, hvorvidt kontrakten kan opsiges og på hvilke vilkår, skal reguleres i kontrakten."



Det bemærkes, at lovbemærkningerne og afsnit 9 i vejledningen fra 2001 peger på, at anlægget til opfyldelse af det udstedte påbud ejes af ejeren, ligesom kontrakten indgås med ejeren. Vejledningen peger ikke på, at der er mulighed for at kontrakten indgås mellem flere parter end grundejeren, der har modtaget påbud, og spildevandsforsyningsselskabet.

Vejledende udtalelse

Energistyrelsen kan på baggrund af det ovenfor nævnte regelgrundlag generelt vejledende oplyse, at spildevandsbetalingslovens § 7 a, stk. 2, indebærer, at et spildevandsforsyningsselskabs tilbud skal omfatte etablering, drift og vedligeholdelse af en løsning, der opfylder det konkrete påbud. Et spildevandsforsyningsselskabs pligt og mulighed i henhold til § 7 a, stk. 2, afhænger således grundlæggende af bl.a. indholdet i det eller de konkrete påbud, der måtte være udstedt i medfør af miljøbeskyttelseslovens § 30, stk. 1.

Energistyrelsen kan desuden generelt vejledende oplyse, at spildevandsbetalingslovens § 7 a, stk. 2, indebærer, at spildevandsforsyningsselskabets tilbud ikke kan omfatte andet end en løsning, der opfylder det konkrete påbud, medmindre dette sker i medfør af den særlige bestemmelse i § 7 a, stk. 3, 2. pkt.

Det er endvidere Energistyrelsen opfattelse, at § 7 a, stk. 2, indebærer, at et spildevandsforsyningsselskabs tilbud ikke kan omfatte etablering, drift og vedligehold af spildevandsanlæg, der ejes af andre end ejeren af ejendommen, der har modtaget påbud i henhold til miljøbeskyttelseslovens § 30, stk. 1. Tilsvarende skal det kontraktlige medlemskab indgås alene mellem spildevandsforsyningsselskabet og den grundejer, der har modtaget påbud. I det omfang opfyldelse af påbuddet måtte indebære, at f.eks. en del af et fælles spildevandsanlæg ejes af et spildevandslav, vil dette således ikke kunne indgå som en del af spildevandsselskabets tilbud i henhold til § 7 a, stk. 2, ligesom et spildevandslav ikke kan være en del af det kontraktlige medlemskab efter § 7 a sammen med den grundejer, der har modtaget påbud.

Denne fortolkning af spildevandsbetalingsloven bygger på ordlyden i lovens § 7 a, og på, at det vurderes at lovbemærkninger peger på, at det ikke har været hensigten, at et spildevandsforsyningsselskabs tilbud i denne sammenhæng kan omfatte "fælles spildevandsanlæg", herunder kan omfatte, at der indgås kontrakt med et spildevandslav sammen med den grundejer, der har modtaget påbud. Denne fortolkning underbygges af den generelle vejledning fra 2001, hvoraf det bl.a. fremgår af afsnit 9.3., at selskabets tilbudspligt ikke vil kunne anvendes ved etablering af fælles private spildevandsanlæg, ligesom det af afsnit 9.7.3. fremgår, at kontrakten, herunder om opsigelse m.v., indgås med grundejeren, der har modtaget påbuddet.