

Energinet
Att.: Signe Dons
Tonne Kjærsvvej 65
7000 Fredericia

Kontor/afdeling
Center for vedvarende
energi / Energiø

Dato
22-09-2021

J nr. 2020-10467

ACPE/SHKF/TSGR

Supplerende tilladelse til at udføre forundersøgelser i området for energiøen i Nordsøen og de tilknyttede havvindmøller.

Med Klimaaf tale for energi og industri mv. af 22. juni 2020 blev det besluttet, at der skal etableres to energiøer. Den ene energiø skal placeres i Nordsøen og skal have en kapacitet på 3 GW havvind i ca. 2033 med plads til mindst 10 GW havvind på sigt. Den anden energiø etableres på Bornholm og skal have en kapacitet på 2 GW havvind i ca. 2030.

Som følge af ovennævnte meddelte klima-, energi- og forsyningsministeren den 29. november 2020 pålæg til Energinet om gennemførelse af forundersøgelser for de to energiø-projekter i medfør af VE-loven.

Sagens oplysninger

På baggrund af Energinets ansøgning af 22. februar 2021 meddelte Energistyrelsen den 28. april 2021 tilladelse til at gennemføre forundersøgelser i området for energiøen i Nordsøen og de tilknyttede havvindmølleparker, herunder indsamle miljødata for havpattedyr og lave havbundsundersøgelser.

Energinet har med ansøgning af 1. juli 2021 ansøgt om at udføre forundersøgelser af fugle og flagermus i perioden fra Q2 2021 til Q3 2023 (30. september 2023). De ansøgte forundersøgelser omfatter navnlig fugle- og flagermustællinger i forundersøgelsesområdet. Disse miljøundersøgelser var ikke indeholdt i Energinets ansøgning af 22. februar 2021.

Området for de ansøgte miljøundersøgelser fremgår af nedenstående kort (figur 1) og området er afgrænset af koordinater under vilkår 1 i denne tilladelse. Energiøen og havvindmølleparkernes forventede placering i forhold til forundersøgelsesområdet fremgår af kortet angivet figur 2 nedenfor.

De ansøgte forundersøgelser vil blive gennemført i det samme område, som Energistyrelsen den 28. april 2021 meddelte tilladelse til Energinet til at gennemføre forundersøgelser i.

Energistyrelsen

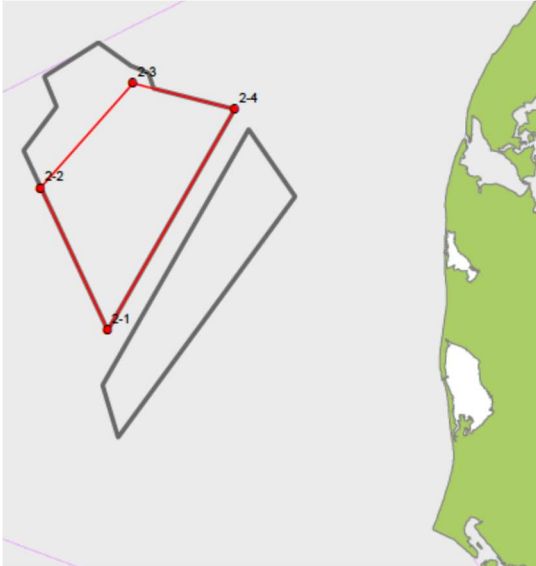
Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

Niels Bohrs Vej 8
6700 Esbjerg

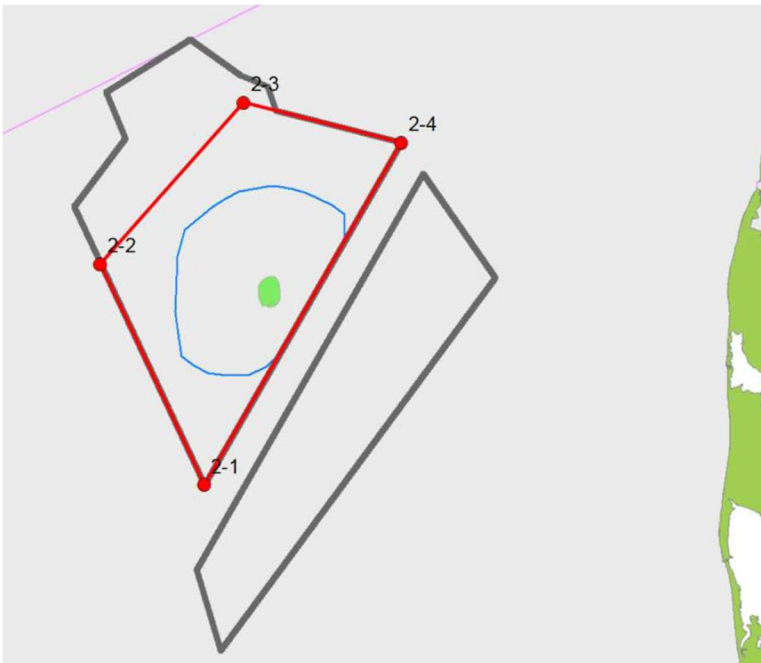
T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk

Figur 1: Forundersøgelingsområde til energiø i Nordsøen og tilkoblede 3GW havvindmølle vist som rødt polygon. Området er ca. 2470 km².



Figur 2: Kortet viser forundersøgelingsområdet som rødt polygon og område til placering af havvindmøller og energiøen i Nordsøen som en blå cirkelaftegnning med grønt område til mulig lokalitet for selve den inddæmmede ø.



De ansøgte miljøundersøgelser

Af Energinets ansøgning fremgår, at formålet med de ansøgte forundersøgelser vedrørende fugle og flagermus er at tilvejebringe detaljeret viden om de biologiske forhold i området, således at en optimal planlægning og gennemførelse af projektet



muliggøres. Samtidig skal resultaterne af forundersøgelserne i et vist omfang bruges som fagligt grundlag for valget af et endeligt projektområde og som input til vurderingerne i forbindelse med miljøkonsekvensvurderinger for projektet.

Af ansøgningen fremgår, at forundersøgelserne i form af registreringer/tællinger af fugle og flagermus vil blive gennemført ved 1) skibsbaserede undersøgelser 2) radarundersøgelser og 3) transekt-tællinger/fly.

Særligt for så vidt angår radarundersøgelser har Energinet anført, at de forventes gennemført fra kysten, og at eventuelle særlige tilladelser hertil, vil blive indhentet af Energinet forud for gennemførelse af denne type undersøgelser.

Endelig har Energinet oplyst, at forundersøgelser vil foregå efter gængse og standardiserede procedurer og med udstyrspakker, der typisk anvendes ved undersøgelser af fugle og flagermus. For en nærmere gennemgang af de ansøgte forundersøgelser henvises til Energinets ansøgning af 1. juli 2021, afsnit 2-3.

Skibsbaserede observationer af overvintringsfugle eller trækfugle kan blive gennemført i forbindelse med forundersøgelserne. I undersøgelsesperioderne vil ét fartøj således bevæge sig langsomt inden for forundersøgelsesområdet, og observatører ombord til at registrere fugle i området. Under de skibsbaserede undersøgelser af fugle kan eventuelt monteres flagermusdetektorer på fartøjet, som hermed kan foretage registrering af flagermus samtidig med fugleundersøgelserne

Høring af berørte myndigheder

Udkast til supplerende forundersøgelsestilladelse har været i høring hos Miljøstyrelsen i perioden til den 30. juli 2021 til den 26. august 2021, som har afgivet hørings-svar af 26. august 2021. Høringssvaret angår følgende to forhold:

Ad 1) Først og fremmest bemærker Miljøstyrelsen, at den forstyrrelse som projektet vil forårsage, skal vurderes særskilt og at det derfor ikke er muligt, alene på baggrund af en sammenligning med andre forstyrrelser, så som påvirkningen af fugle i forhold til skibstrafik og fiskeri, og beskaffenheden af disse, at konkludere, at forstyrrelserne ikke er væsentlige. I tilknytning hertil ønsker Miljøstyrelsen, at kumulative effekter også vurderes, herunder kumulation med de øvrige forundersøgelser i området

Ad 2) Dernæst bemærker Miljøstyrelsen, at der bør sikres indsamling af tilstrækkelige data for fugle til at belyse forekomst over hele året, således at det er muligt, på et oplyst grundlag, at redegøre for en påvirkning af fuglebeskyttelsesinteresserne i Nordsøen, herunder i forhold til potentiel gradvis fortrængning af fugle som følge af realisering af flere lignende projekter i Nordsøen.

Hertil har Energinet afgivet supplerende bemærkninger den 8. september 2021, hvoraf bl.a. fremgår følgende:

Ad 1) De planlagte skibsbaserede forundersøgelser af fugle og flagermus vil blive foretaget samtidigt med forundersøgelserne af de tidligere ansøgte miljøparametre. Forundersøgelserne af fugle og flagermus vil dermed ikke medføre en øget sejlads ift. til de miljøundersøgelser, som der allerede er givet tilladelse til. Der vil dermed heller ikke være yderligere kumulative effekter af fugle- og flagermusundersøgelserne set i forhold til de allerede tilladte og planlagte miljøundersøgelser.

Ad 2) Energinet har noteret Miljøstyrelsens kommentar om indsamling af tilstrækkelige data for fugle til at belyse forekomst over hele året, hvilket også kun kan imødekommes ved at gennemføre fugleundersøgelser over en længere periode.

Energistyrelsen har vurderet det modtagne høringssvar fra Miljøstyrelsen og Energinets supplerende bemærkninger hertil. Det bemærkes i den forbindelse, at det er Energistyrelsens vurdering, at forstyrrelserne fra forundersøgelsen netop vil være sammenlignelige med forstyrrelser fra skibstrafik, da de ansøgte forundersøgelser vil foregå fra skibe. Energistyrelsen antager, at Miljøstyrelsen har kommenteret på påvirkningerne fra de kommende, konkrete projekter, altså en energiø og tilknyttede havvindmølleparker, hvor Energistyrelsen er helt enig i, at påvirkningerne fra disse ikke kan sammenlignes med forstyrrelser fra skibstrafik. Energistyrelsen bemærker der til, at der forud for meddelelse af anlægstilladelse til energiøen og de tilkoblede 3GW havvindmøller vil blive foretaget konkrete miljøvurderinger, herunder for projektets påvirkning af fugle.

Energistyrelsens afgørelse og begrundelse

Energistyrelsen giver hermed tilladelse til at gennemføre de forundersøgelser af fugle og flagermus i det ansøgte område, som følger af Energinets ansøgning af 1. juli 2021.

Forundersøgelserne skal udføres med henblik på, at der etableres et tilstrækkeligt datagrundlag til brug for anlægget af en energiø i Nordsøen samt opstilling af havvindmøller i forundersøgelsesområdet

Tilladelsen er givet med hjemmel i VE-lovens § 22, stk. 1 og 2, jf. § 23, stk. 3. Efter VE-lovens § 22, stk. 1, kan forundersøgelser til brug for udnyttelse af energi kun gennemføres efter tilladelse fra klima-, energi og forsyningsministeren og hvor udnyttelsen af energi er relevant, jf. VE-lovens § 22, stk. 2 og stk. 7.

Beføjelsen til at meddele tilladelse hertil, er delegeret til Energistyrelsen, jf. § 3, stk. 1, nr. 4, i bekendtgørelse nr. 1068 af 25. oktober 2019 om Energistyrelsens opgaver og beføjelser.



Tilladelsen er gældende for perioden fra den 1. september 2021 til den 30. september 2023 og på nedenstående vilkår. Tilladelsen er endvidere afgrænset til det ansøgte forundersøgelsesområde, som angivet ved ovennævnte koordinater og kortmateriale, jf. VE-lovens § 22, stk. 7.

I det omfang der vil være behov for indhentelse af tilladelser fra andre myndigheder til gennemførelse af forundersøgelserne, vil sådanne tilladelser skulle indhentes af Energinet forud for gennemførelsen af forundersøgelserne, jf. også vilkår 5.

Det bemærkes, at forundersøgelsestilladelsen ikke i sig selv giver ret til at anlægge en energiø i Nordsøen eller opføre havvindmøller. Der er altså med en forundersøgelsestilladelse ikke taget stilling til, hvorvidt der kan anlægges en energiø eller opstilles havvindmøller på den givne lokalitet.

Forundersøgelserne vurderes ligeledes ikke at give anledning til negative miljøpåvirkninger hverken af de arter, der er genstand for forundersøgelserne (fugle og flagermus) eller for øvrige arter eller naturtyper.

Påvirkning af miljøet mv. – væsentlighedsvurdering ift. påvirkning af Natura 2000-områder og vurdering af påvirkning af bilag IV-arter

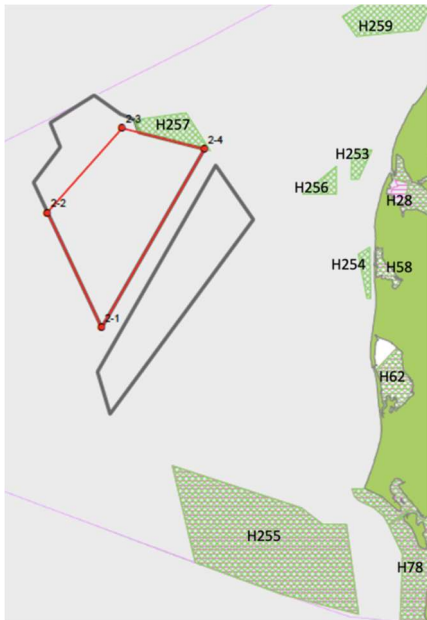
Natura 2000-væsentlighedsvurdering

Bekendtgørelse nr. 1476 af 13. december 2010 om konsekvensvurdering vedrørende internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter ved projekter om etablering m.v. af elproduktionsanlæg og elforsyningsnet på havet (herefter "bekendtgørelsen") finder anvendelse for forundersøgelser til brug for etablering af elproduktionsanlæg på havet, jf. § 1, stk. 2, nr. 1.

Såfremt forundersøgelserne vurderes at kunne medføre en væsentlig påvirkning på internationale naturbeskyttelsesområder, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering jf. bekendtgørelsens § 2.

Der vil herefter kun kunne meddeles forundersøgelsestilladelse, hvis en skade på udpegningsgrundlaget kan udelukkes. Energinet har oplyst, at der ikke gennemføres forundersøgelser inden for udpegede Natura 2000-områder, jf. nedenstående kort (figur 3):

Figur 3: Kort over forundersøgelsesområdet (det røde polygon) med markerede Natura 2000-områder (skraveret med grønt)



Energinet har på baggrund af ansøgningens fremlagte oplysninger anført, at de ansøgte forundersøgelser, hverken i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan medføre en væsentlig påvirkning af internationale naturbeskyttelsesområder.

Energistyrelsen er enig i, at forundersøgelserne ikke kan medføre en skade på udpegningsgrundlaget i nærliggende eller øvrige Natura 2000-områder, og tilladelsen til forundersøgelser kan dermed gives uden en habitatkonsekvensvurdering af forundersøgelserne, jf. bekendtgørelsens § 2, stk. 1, jf. stk. 2. Der er i vurderingen lagt vægt på, at forundersøgelserne udføres med metoder, der ikke medfører en væsentlig miljøpåvirkning eller på anden måde væsentlig fysisk indgriben i forhold til de arter og naturtyper, der er på udpegningsgrundlaget i Natura 2000-områder, jf. figur 3. Habitatområde nr. 257, der grænser umiddelbart op til forundersøgelsesområdet, er udpeget for naturtypen stenrev (naturtype nr. 1170), og vil ikke kunne blive påvirket væsentligt af forundersøgelserne.

Vurdering af påvirkning på bilag IV-arter

Marsvin og alle arter af hvaler er listet på habitatdirektivets bilag IV, og der kan i henhold til bekendtgørelsens § 5 ikke gives tilladelse til aktiviteter, der medfører ødelæggelse af yngle- eller rasteområder eller medfører forstyrrelser af arterne i deres naturlige udbredelsesområde, hvor forstyrrelsen har skadelig virkning for arten eller bestanden.



Energistyrelsen vurderer, at det på baggrund af forundersøgelsesnes metoder, der ikke medfører væsentlig forstyrrelse eller på anden måde fysisk indgriben i forhold til arterne, kan udelukkes, at forundersøgelserne vil påvirke bilag IV-arter i området.

Energistyrelsen vurderer ligeledes, at der ikke vil kunne forekomme væsentlige forstyrrelser af flagermus, der kan have betydning for den økologiske funktionalitet.

Havstrategiloven

Det er Energistyrelsens vurdering, at forundersøgelserne ikke påvirker opfyldelse af den danske havstrategi, herunder fastsatte miljømål samt det gældende indsatsprogram, da forundersøgelserne ikke vurderes at påvirke den havbundstype, som beskyttelsesområderne skal sikre, og der ikke er overlap mellem forundersøgelsesområdet og havstrategiområdet.

Vilkår for tilladelsen

Tilladelsens område

1. Indehaveren af tilladelsen har ret til at gennemføre de tilladte forundersøgelser i områderne vist på figur 1, nærmere defineret som de områder, der er afgrænset af nedenstående koordinater (Tabel bilag 1).

Tabel bilag 1: Koordinater til afgrænsning af området til forundersøgelserne. Geodætisk reference til ETRS89, UTM32N.

POINTID	EASTING	NORTHING	LATITUDE	LONGITUDE
2-1	334.936,8	6.222.466,5	56° 7,122' N	6° 20,693' E
2-2	312.956,7	6.269.258,8	56° 31,825' N	5° 57,518' E
2-3	343.320,2	6.303.529,4	56° 50,945' N	6° 25,852' E
2-4	376.623,8	6.295.023,3	56° 46,966' N	6° 58,838' E

Generelle vilkår

2. Tilladelsen er gældende for perioden fra den 24. september 2021 til den 30. september 2023.
3. Forundersøgelserne i tilladelsen skal være afsluttet den 30. september 2023.
4. Tilladelsen medfører ikke en indskrænkning i statens højhedsret over søterritoret eller statens eneret over den eksklusive økonomiske zone. Tilladelsen er således ikke til hinder for, at der inden for det af tilladelsen omfattede område kan tillades andre end indehaveren af tilladelsen at gennemføre andre former for aktiviteter end i denne tilladelse omfattede.



5. Indehaveren af tilladelsen skal følge gældende ret, herunder EU-regler. Denne tilladelse fritager ikke indehaveren af tilladelsen fra at indhente eventuelle andre relevante tilladelser i henhold til anden lovgivning, herunder i relation til anvendelse af fly eller radar undersøgelser på land.
6. Indehaveren af tilladelsen skal udføre undersøgelserne på en forsvarlig måde og således, at virksomhed, der udføres af rettighedshavere i henhold til undergrundsloven, fiskeriaktiviteter og anden næringsvirksomhed, ikke urimeligt vanskeliggøres.
7. Indehaveren af tilladelsen skal tegne forsikring til dækning af de skader, som indehaveren af tilladelsen – eller andre personer på vegne af indehaveren af tilladelsen – forvolder i henhold til den i tilladelsen udøvede virksomhed. Dokumentation herfor skal forelægges Energistyrelsen, inden forundersøgelsestilladelsen udnyttes.
8. I takt med at forundersøgelserne udføres, og de pågældende resultater og data foreligger, skal disse indsendes vederlagsfrit til Energistyrelsen. Energistyrelsen forbeholder sig ret til at offentliggøre rådata og resultater, som er indsamlet ved forundersøgelserne.

Varsling og kontakt med andre myndigheder og Energistyrelsen

9. Indehaveren af tilladelsen skal selv indhente tilladelser i henhold til anden lovgivning, såfremt det er nødvendigt, jf. også vilkår 5.
10. Energistyrelsens tilladelse fritager ikke indehaveren af tilladelsen for at varsle relevante myndigheder, f.eks. Søfartsstyrelsen, Forsvarets Operationscenter (National Air Operations Centre (NAOC), tlf. +45 72811665), Miljøstyrelsen m.fl. om de konkrete undersøgelser på havet. Myndighederne skal desuden have mulighed for at få adgang til at være til stede ved alle undersøgelser, der foretages i henhold til denne tilladelse. Alle rimelige udgifter i forbindelse med rejse og ophold for disse repræsentanter skal afholdes af indehaveren af denne tilladelse, hvor rimeligheden af udgifterne såvel som forhold, der kan forsinke undersøgelserne, først aftales med og godkendes af Energistyrelsen.
11. Indehaveren af tilladelsen skal forud for opstart af forundersøgelserne informere Energistyrelsen og andre relevante myndigheder om de kontraherede entreprenører, samt kontaktpersoner og fartøjer involveret i forundersøgelserne på havet. I forlængelse heraf sender indehaveren en ansøgning til Geodatastyrelsen, som vil omfatte specifikationer af de benyttede fartøjer.



12. Det påhviler desuden indehaveren af tilladelsen at koordinere færdsel og evt. farvandsafspærring med andre myndigheder.
13. Bekendtgørelse nr. 1351 af 29. november 2013 og skema til vurdering af sejladsikkerheden ved entreprenørarbejder til søs skal efterleves, og Søfartsstyrelsen skal underrettes i behørigt omfang.
14. Indehaveren af tilladelsen skal, jf. § 28 a, stk. 1, i lovbekendtgørelse nr. 358 af 8. april 2014 (Museumsloven), kontakte Slots- og Kulturstyrelsen, hvis der bliver gjort fund omfattet af § 28 a under forundersøgelserne, og hvor betingelserne i bestemmelsen er opfyldt. (Slots- og Kulturstyrelsen, Fortidsminder, H.C. Andersens Boulevard 2, 1553 København V, telefon: 33 95 42 00). Energinet bør endvidere indgå i en dialog med Slots- og Kulturstyrelsen og Moesgaard Museum med henblik på varetagelse af marinarkæologiske interesser i forbindelse med forundersøgelser til energiløen i Nordsøen.
15. De skibe, som benyttes til forundersøgelser, skal forinden deres aktiviteter søge information om aktiviteter i Forsvarets skyde- og øvelsesområder i undersøgelsesperioden og efterlevere retningslinjer herfor. Koordinering af Forsvarets aktiviteter i forundersøgelsesområdet, herunder i maj 2021 skal ske snarest og med ved henvendelse til National Air Operations Centre (NAOC), tlf. +45 72811665.
16. Efter nærmere aftale stiller Energinet relevante data til rådighed for Geodætistyrelsen og GEUS.

Overholdelse af tilladelses vilkår

17. Tilladelsen kan tilbagekaldes, såfremt nogle af de for tilladelsen fastsatte vilkår ikke opfyldes.
18. Der kan pålægges bødestraf, jf. VE-lovens § 72, ved
 - Tilsidesættelse af vilkår i denne tilladelse
 - Undladelse af at afgive oplysninger omhandlet i § 59 i VE-loven
 - Afgivelse af urigtige eller vildledende oplysninger eller undladelse af at afgive oplysninger efter anmodning.

Klageadgang

Klager over denne tilladelse kan i henhold til § 66 i VE-loven af klageberettigede indbringes for Energifklagenævnet, Nævnenes Hus, Toldboden 2, 8800, Viborg, <https://naevneneshus.dk/start-din-klage>. Klagen skal være indgivet skriftligt inden 4 uger efter, at afgørelsen om forundersøgelsestilladelse er meddelt.



Klage over tilladelsen har ikke opsættende virkning, medmindre Energiklagenævnet bestemmer anderledes. Energiklagenævnets afgørelse kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.

Med venlig hilsen

Mads Krogh
Kontorchef