



INEOS E&P A/S
Teknikerbyen 5, 1. sal
2830 Virum
Danmark

Kontor/afdeling
Center for Undergrund og
Beredskab

Dato
6. december 2022

J nr. 2019-0113

/lef/jwlc/mtkh

Att.: Jan Eske Christensen

Afgørelse om godkendelse af brøndarbejde i NA-05 i forbindelse med pilotprojekt for CO₂ injektion

Energistyrelsen godkender hermed coil tubing brøndarbejdet i NA-05 i forbindelse med pilotprojekt for CO₂ injektion. Afgørelsen er truffet i medfør af undergrundslovens¹ § 28, stk. 3. Det forudsættes, at arbejdet udføres i overensstemmelse med det fremsendte program herunder anvendelse af boreriggen Maersk Resolve og det øvrige planlagte udstyr.

Der er ansøgt om udførsel af aktiviteten i perioden 1. december 2022 til april 2023. Tilladelsen løber til og med den 1. april 2023. Kan arbejdet ikke afsluttes inden denne dato, skal der ansøges om en forlængelse af tilladelsen.

Sagsfremstilling

Det ansøgte arbejde

INEOS E&P A/S (INEOS) har med e-mail af 28. oktober 2022, som operatør på vegne af rettighedshaverne i tilladelse 4/95 (Nini feltet), fremsendt en ansøgning om godkendelse af et coil tubing brøndarbejde i brønden NA-05, for midlertidigt at kunne injicere CO₂ i forbindelse med udførelse af et pilot- og demonstrationsprojekt for geologisk lagring af CO₂ (Greensand pilotprojekt).

Det modtagne ansøgningsmateriale inkluderer følgende:

- "Siri area Danish Subsoil Act Paragraph 10, 28, 32a applications related to Greensand CO₂ Pilot trial"
- "Appendix 1: Paragraph 28 section 3 application. License 4_95. Well Activity"

Den fremsendte ansøgning vedrører ikke selve Greensand pilotprojektet. Greensand pilotprojektet, herunder tilladelse til injektion af CO₂, skal godkendes særskilt i henhold til reglerne i bekendtgørelse 974 af 22. juni 2022 om geologisk lagring af CO₂ på under 100

¹ Lov om anvendelse af Danmarks undergrund, jf. lovbekendtgørelse nr. 1533 af 16. december 2019 med senere ændringer

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk

kt med henblik på forskning, udvikling eller afprøvning af nye produkter og processer, vil blive behandlet i en separat afgørelse.

INEOS har med den fremsendte ansøgning ansøgt om godkendelsen til midlertidigt at ændre udstyret i vandinjektionsbrønden NA-05 på Nini A brøndhovedplatformen, således at brønden kan anvendes til injektion af CO₂ i forbindelse med Greensand pilotprojektet. Der foretages ingen permanente ændringer af brøndens indretning, og udstyret i brønden planlægges ført tilbage til den oprindelige indretning efter pilotprojektet.

Det planlagte brøndarbejde udføres med coil tubing, fra Jack-up riggen Maersk Resolve, som vil være opstillet ved Nini A platformen. Coil tubing arbejdet vil blive udført af Schlumberger, og udstyret vil være verificeret af DNV forud for installationen på riggen.

Det planlagte arbejde forventes at blive udført over en 4 måneders periode fra december 2022 til udgangen af april 2023.

NA-05 er placeret i reservoirenheden Nini vest, og kulbrinteproduktionen fra det øvrige Nini felt forventes at fortsætte upåvirket af det planlagte NA-05 brøndarbejde og Greensand pilotprojektet. Produktionen fra Nini vest reservoiret blev indstillet i 2018 og forventes ikke genoptaget, da reserverne i dette område vurderes at være produceret.

INEOS har oplyst, at brøndarbejdet ikke medfører ændringer i forhold til den godkendte afviklingsplan, da der er tale om en midlertidig aktivitet, og der således ikke ændres noget i forhold til den gældende afviklingsplan.

Miljømæssige forhold

I forbindelse med ansøgningen modtog Energistyrelsen den 2. september 2022 en væsentlighedsvurdering, som indeholder vurderinger af, hvorvidt pilotprojektet, herunder sejlads, brøndarbejde og injektion, vil medføre væsentlige negative påvirkninger af internationale beskyttelsesområder (Natura 2000-områder, bilag IV-arter eller miljømålene beskrevet i Danmarks Havstrategi II for de 11 deskriptorer på havstrategilovens² bilag 2).

Det fremgår af væsentlighedsvurderingen, at de to nærmeste Natura2000 områder, *Jyske Rev Lillefiskerbanke* samt tyske *Doggerbanke* ligger hhv. 90 og 120 km fra projektområdet, og at der derfor ikke vil være en væsentlig negativ påvirkning på udpegningsgrundlaget for Natura 2000-områderne.

Pilotprojektets potentielle påvirkninger omhandler støj relateret til installation af jack-up rig, PSV og pumpeudstyret til CO₂. Projektet medfører en smule lysstøj samt udledning af en begrænset mængde PLONOR kemikalier. Disse påvirkninger vil være korte og midlertidige, og ansøger vurderer derfor ikke, at de vil have en negativ væsentlig påvirkning på bilag IV-arter.

² Lovbekendtgørelse nr. 1161 af 25. november 2019 om havstrategi

Ansøger vurderer ligeledes, at de ansøgte aktiviteter ikke vil påvirke den generelle miljøtilstand, eller vil have negativ påvirkning på miljømålene beskrevet i Danmarks Havstrategi II.

Høring

Myndighedshøring

I forbindelse med afgørelsen har Energistyrelsen haft væsentlighedsvurderingen i høring hos Miljøstyrelsen, Fiskeristyrelsen, Søfartsstyrelsen, Kystdirektoratet og Sikkerhedsstyrelsen.

Energistyrelsen modtog høringssvar fra Sikkerhedsstyrelsen, Miljøstyrelsen og Søfartsstyrelsen.

Sikkerhedsstyrelsen anførte i høringssvaret, at styrelsen ikke havde bemærkninger til vurderingen.

Miljøstyrelsen bemærkede i høringssvaret, at støjpåvirkningen fra monitoreringsplanens videnskabelige forundersøgelser til havs bør vurderes i henhold til habitatreglerne. Dette er både ansøger og Energistyrelsen indforstået med, og disse behandles i en separat ansøgning og dertilhørende Natura 2000- og bilag IV-væsentlighedsvurdering.

Miljøstyrelsen anmodede desuden om supplerende oplysninger om risiko for lækage og de dertil knyttede påvirkninger på havmiljøet. Ansøger eftersendte en risikovurdering for lækage, som konkluderede at der er en meget lille risiko for lækage, samt en vurdering af, at en evt. lækage ikke vil have væsentlig påvirkning på havmiljøet. Miljøstyrelsen havde herefter ikke yderligere kommentarer.

Søfartsstyrelsen gjorde i høringssvaret opmærksom på bekendtgørelse nr. 1351 af 29. november 2013 om sejladsikkerhed ved entreprenørarbejder og andre aktiviteter mv. i danske farvande, samt på et vurderingsskema til anmeldelse i Efterretninger for Søfarende.

Væsentlighedsvurderingen konkluderer, at projektet ikke vil medføre grænseoverskridende miljøpåvirkninger og har således ikke været genstand for en international høring i regi af Espoo-konventionen³. Energistyrelsen har gennem Miljøstyrelsen dog fremsendt et informationsbrev om projektet til den tyske og norske Espoo-myndighed.

Partshøring

Udkast til afgørelse har været sendt i høring hos INEOS fra den 30. november 2022 med frist den 5. december 2022. 5. december 2022 svarede INEOS at der ikke var yderligere kommentarer til denne afgørelse.

³ Bekendtgørelse nr. 71 af 4. november 1999 af konventionen af 25. februar 1991 om vurdering af virkningerne på miljøet på tværs af landegrænserne

Retsgrundlag

Undergrundsloven

Arbejder i forbindelse med udførsel eller ændring af borer på havområdet omfattet af tilladelser til efterforskning og indvinding af råstoffer, herunder kulbrinter, må kun iværksættes, såfremt klima-, energi- og forsyningsministerens godkendelse af ressourcemæssige forhold vedrørende udstyr, program og udførselsmetode er indhentet i hvert enkelt tilfælde, jf. undergrundslovens § 28, stk. 3.

Energistyrelsen kan fastsætte vilkår i godkendelser efter § 28, stk. 3, jf. undergrundslovens § 28, stk. 4.

Ansøgning om godkendelse efter undergrundslovens § 28 skal ledsages af en plan for afvikling af samtlige anlæg og installationer m.v. omfattet af ansøgningen, jf. undergrundslovens § 32 a, stk. 1. I afviklingsplanen skal indgå en opgørelse af de forventede udgifter til gennemførelse af afviklingsplanen og en beskrivelse af, hvorledes der etableres sikkerhed for, at midlerne til gennemførelse af afviklingsplanen er til rådighed. Denne plan skal godkendes af klima-, energi- og forsyningsministeren, jf. undergrundslovens § 32 a, stk. 2.

Kompetencen til at give godkendelse efter undergrundslovens § 28, stk. 3, er delegeret fra klima-, energi- og forsyningsministeren til Energistyrelsen, jf. delegationsbekendtgørelsens⁴ § 3, stk. 1, nr. 1.

Offshorekonsekvensvurderingsbekendtgørelsen⁵

Førend der kan ske godkendelse af det ansøgte arbejde, skal det ansøgte arbejde desuden vurderes efter reglerne i offshorekonsekvensvurderingsbekendtgørelsen. Det fremgår af bekendtgørelsens § 1, stk. 2, nr. 1, at bekendtgørelsen finder anvendelse for projekter om forundersøgelse, efterforskning, indvinding og transport af kulbrinter og geotermisk energi omfattet af undergrundsloven.

For projekter omfattet af bekendtgørelsens § 1, stk. 2, der må antages af kunne påvirke udpegede internationale naturbeskyttelsesområder inden eller uden for dansk område væsentligt, kan godkendelse af projekter efter bl.a. undergrundslovens § 28, stk. 3, kun meddeles, hvis der foreligger en konsekvensvurdering af projektets virkninger på lokaliteten under hensyntagen til bevaringsmålsætningerne for denne, og konsekvensvurderingen viser, at projektet ikke vil skade det internationale naturbeskyttelsesområdes integritet, jf. bekendtgørelsens § 3, stk. 1. Energistyrelsen afgør på baggrund af væsentlighedsvurderingen om ansøgeren skal foretage en konsekvensvurdering, jf. bekendtgørelsens § 3, stk. 4.

⁴ Bekendtgørelse nr. 1366 af 28. september 2022 om Energistyrelsens opgaver og beføjelser

⁵ Bekendtgørelse nr. 1050 af 27. juni 2022 om administration af internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter ved forundersøgelser, efterforskning og indvinding af kulbrinter, lagring i undergrunden, rørledninger, m.v. offshore

Et projekt omfattet af bekendtgørelsens § 1, stk. 2, må herudover ikke forsætligt forstyrre de dyrearter, der er nævnt i habitatdirektivets bilag IV, litra a ("bilag IV-arter"), i deres naturlige udbredelsesområde, i særdeleshed i perioder, hvor dyrene yngler, udviser ynglepleje, overvintrer eller vandrer, eller beskadige eller ødelægge yngle- og rasteområder for disse arter i deres naturlige udbredelsesområde, jf. bekendtgørelsens § 6, stk. 1. En godkendelse efter undergrundslovens § 28 kan ikke meddeles, hvis det ansøgte projekt vil medføre en sådan forstyrrelse, beskadigelse eller ødelæggelse, jf. bekendtgørelsens § 7, stk. 1.

De arter, der er optaget på habitatdirektivets bilag IV og for tiden naturligt forekommende på dansk søterritorium, i den danske eksklusive økonomiske zone eller på dansk kontinentalsokkelområde, er anført i bekendtgørelsens bilag 2.

Forinden der træffes afgørelse om tilladelse eller godkendelse af et ansøgt projekt omfattet af bekendtgørelsens § 3 eller § 6, indhenter Energistyrelsen i fornødent omfang en udtalelse fra Miljøstyrelsen om konsekvensvurderinger vedrørende internationale naturbeskyttelsesområder eller vurderinger om beskyttelse af visse arter, jf. bekendtgørelsens § 9.

I godkendelser efter undergrundslovens § 28, kan der fastsættes vilkår om udformning, indretning, udførelse og drift af de ansøgte anlæg eller aktiviteter, blandt andet med henblik på at forebygge og begrænse skadelige påvirkninger på natur, miljø og kulturminde, herunder vilkår om monitoring og overvågning, jf. bekendtgørelsens § 10.

Havstrategiloven

Havstrategiloven gennemfører havstrategidirektivet⁶ i dansk ret. Efter lovens § 4, stk. 1, udarbejder miljøministeren efter forudgående drøftelse med berørte statslige myndigheder havstrategier for havområderne i Nordsøen, herunder Kattegat, og Østersøen. Den gældende havstrategi i Danmark er Havstrategi II. I havstrategierne behandles 11 såkaldte deskriptorer, jf. lovens bilag 2.

Offentlige myndigheder vil ved udøvelsen af deres opgaver i henhold til lovgivningen være forpligtet af havstrategierne, jf. havstrategilovens § 18. Dette betyder, at myndighederne ved udøvelsen af deres beføjelser inden for lovgivningens rammer skal lægge havstrategien til grund.

Energistyrelsens vurdering og afgørelse

Vurdering af ressourcemæssige forhold

INEOS har gjort rede for udstyr, program og udførelsesmetode for brøndarbejdet i NA-05 i forbindelse med pilot- og demonstrationsprojektet for geologisk lagring af CO₂, Greensand. Energistyrelsen vurderer, at der ikke er nogen ressourcemæssige konsekvenser forbundet med det planlagte brøndarbejde, da der er tale om en midlertidig ændring af NA-05 fra vandinjektor til CO₂-injektor ved brug af coil tubing, hvorefter

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/56/EF af 17. juni 2008 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets havmiljøpolitiske foranstaltninger

brønden afleveres tilbage med den oprindelige indretning og funktion efter ca. 4 måneder. Dette understøttes yderligere af, at der ikke længere produceres kulbrinter fra den reservoirenhed (Nini vest) som NA-05 er placeret i.

Vurdering af afviklingsplanen

Det er Energistyrelsens vurdering, at INEOS i tilstrækkelig grad redegør for, at den ved Energistyrelsens afgørelse af 18. juni 2021 godkendte afviklingsplan for området forsat er gældende efter udførelsen af aktiviteterne i NA-05.

Vurdering i henhold til reglerne i offshorekonsekvensvurderingsbekendtgørelsen

På baggrund af den fremsendte væsentlighedsvurdering og efterfølgende myndighedshøring af projektet, vurderer Energistyrelsen, at projektet hverken i sig selv eller i forbindelse med andre projekter vil påvirke Natura 2000-områder eller bilag IV-arter væsentligt.

Energistyrelsen har i vurderingen lagt vægt på projektets omfang og varighed samt afstand til Natura 2000-områderne. Grundet den store afstand til de nærmeste Natura 2000-områder vurderer Energistyrelsen, at projektet ikke vil medføre væsentlig påvirkning af udpegningsgrundlaget for områderne. Energistyrelsen er enig med ansøger i, at potentielle væsentlige påvirkninger fra projektet kan være støj, lys og kemikalieudledning relateret til installation af jack-up rig og skibstrafik. Energistyrelsen vurderer, at disse påvirkninger er af en karakter og omfang, som hverken vil beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for bilag IV-arter.

Det er derfor Energistyrelsens vurdering, at der ikke skal foretages en konsekvensvurdering af det ansøgte projekt, jf. offshorekonsekvensvurderingsbekendtgørelsens § 3, stk. 1.

På baggrund af oplysningerne i ansøgningsmaterialet vurderer Energistyrelsen desuden, at det ansøgte arbejde ikke vil forårsage væsentlige påvirkninger af havmiljøet, og at det ansøgte arbejde ikke vil påvirke belastning, kriterier eller mål for de 11 deskriptorer på havstrategilovens bilag 2.

På baggrund af en samlet vurdering træffer Energistyrelsen derfor afgørelse om, at det ansøgte brøndarbejde i NA-05 i forbindelse med pilotprojekt for CO₂ injektion kan godkendes efter undergrundslovens § 28, stk. 3. Det forudsættes, at arbejdet udføres i overensstemmelse med det den 28. oktober 2022 fremsendte program, herunder anvendelse af det planlagte udstyr.

Øvrige bemærkninger

Det bemærkes, at denne godkendelse kun omfatter forhold omfattet af de i afsnittet om retsgrundlag nævnte regelsæt, og der er således ikke taget stilling til, om godkendelse i medfør af anden lovgivning er nødvendig.

Klagevejledning

Afgørelsen er truffet i medfør af undergrundsloven § 28, stk. 3, samt reglerne i offshorekonsekvensvurderingsbekendtgørelsen. Klage over denne afgørelse kan indbringes for Energiklagenævnet, Nævnenes Hus, Energiklagenævnet, Toldboden 2, 8800 Viborg, ekn@naevneneshus.dk, jf. undergrundslovens § 37 a, stk. 1. Enhver med væsentlig og individuel interesse er klageberettiget, jf. undergrundslovens § 37 a, stk. 2.

Klagen skal være indgivet skriftligt til Energiklagenævnet inden 4 uger fra tidspunktet, hvor afgørelsen er meddelt, jf. undergrundslovens § 37 a, stk. 4. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller en helligdag, forlænges fristen til den følgende hverdag.

Med venlig hilsen

Trine Tougaard