



Gas Transmission Operator GAZ-SYSTEM S.A.
Ul. Mszczonowska 4
02-337 Warszawa
Polen

Att. Bo Mikael Klinke

Kontor/afdeling
Center for undergrund og
beredskab

Dato
21. juli 2022

J nr. 2022 - 4351

/krpd/mklh

Tilladelse til drift af Baltic Pipe naturgasrørledning i Østersøen

Gaz-System S.A. (herefter Gaz-System) har ved brev af 6. maj 2022 ansøgt Energistyrelsen om tilladelse til at sætte to delstrækninger af Baltic Pipe naturgasrørledningen på dansk søterritorium og kontinentalsokkelområde i Østersøen i drift. De to delstrækninger løber hhv. fra kystlinjen ved Faxe Bugt til svensk farvand og igen fra svensk farvand gennem dansk farvand ved Bornholm og til polsk farvand, jf. figur 1 i tilladelsens bilag 1.

Ansøgningen er foretaget på baggrund af Energistyrelsens tilladelse af 25. oktober 2019 til etablering af rørledningen gennem ovennævnte farvande og afgørelse af 19. oktober 2021 vedr. ændring til etableringstilladelsen af 25. oktober 2019 (i det følgende samlet benævnt tilladelsen af 25. oktober 2019).

1 Tilladelse

1.1 Afgørelse

Energistyrelsen meddeler hermed tilladelse til at sætte Baltic Pipe rørledningen i drift for så vidt angår de to delstrækninger af rørledningen på dansk søterritorium og kontinentalsokkel i Østersøen. Tilladelsen meddeles i henhold til § 2 i bekendtgørelse om visse rørledningsanlæg på søterritoriet og på kontinentalsoklen¹.

Tilladelsen omfatter ikke nødvendige tilladelser, godkendelser m.v. i medfør af anden lovgivning.

1.2 Vilkår

Tilladelsen gives på følgende vilkår, jf. § 4, stk. 1, jf. § 2, i bekendtgørelse om visse rørledningsanlæg på søterritoriet og på kontinentalsoklen:

¹ Bekendtgørelse nr. 1520 af 15. december 2017 om visse rørledningsanlæg på søterritoriet og på kontinentalsoklen som ændret ved bekendtgørelse nr. 1431 af 25. juni 2021.



1. Gaz-System skal fremsende en opdateret tidsplan for idriftsættelse af rørledningen. Tidsplanen skal fremsendes til Energistyrelsen inden rørledningen sættes i drift.
2. Gaz-System skal tegne en forsikring til erstatning af skader, som forvoldes ved den virksomhed, der udøves i henhold til tilladelsen, selvom skaden er hændelig. Dokumentation for at Gaz-System har tegnet forsikring til erstatning af skader, skal indsendes til Energistyrelsen inden rørledningen sættes i drift. Ændringer og opdateringer til forsikringen skal fremsendes til Energistyrelsen, når de foreligger.
3. Gaz-System skal drive rørledningen efter et ledelsessystem og vedligeholde en driftsorganisation, der til enhver tid besidder de rette og tilstrækkelige kompetencer og ressourcer til at varetage en sikker drift af rørledningen. Ledelsessystemet skal overvåge og styre interne og eksterne risici for rørledningens integritet samt minimere dem så meget som det er rimeligt, og praktisk muligt.
4. Gaz-System skal sikre, at driften af rørledningen foregår inden for de parametre, der ligger til grund for designet, herunder for sammensætningen af naturgasstrømmen samt tryk og temperaturforhold. Dette indebærer bl.a., at trykket i rørledningen ikke må overstige rørledningens maksimale designtryk, og at der ikke må tilføres andre gasser, end det rørledningen er designet til.
5. Gaz-System skal opbygge og vedligeholde et overvågnings- og sikkerhedssystem, der skal sikre, at rørledningen ikke bliver overbelastet, således at integriteten kan bevares. Systemet skal opretholde et monitorerings-, styrings- og inspektionsprogram for forhold, der kan medvirke til at mindske integriteten af rørledningen og dermed sikkerheden.
6. Gaz-System skal revidere monitorerings- og inspektionsprogrammet for driftsfasen løbende ud fra en risikobaseret tilgang på baggrund af dels de observationer, der gøres, og dels på baggrund af de aktuelle driftsforhold. Energistyrelsen skal underrettes om opdateringer og ændringer af monitorerings- og inspektionsprogrammet, når de foreligger.
7. Rørledningen skal løbende vedligeholdes i det omfang det kræves for at sikre, at anlæggets integritet bevares.
8. Gaz-System skal vedligeholde et system for nødberedskab, som kan godkendes af de relevante myndigheder. Nødberedskabet skal kunne håndtere, og i videst muligt omfang afværge, konsekvenserne af en nødsituation, give underretning til relevante myndigheder samt give information i en nødsituation. Gaz-System skal underrette Energistyrelsen uden ugrundet ophold i tilfælde af en nødsituation. Underretningen skal som minimum indeholde en beskrivelse af hændelsen, og hvilke afværgetiltag der er iværksat. Desuden skal risikoen for eskalering

beskrives således, at både "worst-case" og mest sandsynlige scenarier er tydelige for Energistyrelsen.

9. Såfremt der udvikles frie spænd på rørledningen, der er til gene for fiskeriet eller til fare for rørledningens integritet, skal dette afhjælpes, så hurtigt som det er teknisk muligt.
10. Kulbrinteudslip fra rørledningen samt skade på rørledningen af sikkerhedsmæssig betydning, herunder "near miss" hændelser, skal anmeldes til Energistyrelsen hurtigst muligt og uden ugrundet ophold.
11. Ændringer og opdateringer af data for rørledningens position skal fremsendes til Energistyrelsen, når de foreligger. Dette inkluderer fremsendelse af "as-built" koordinater, som skal være fremsendt til Energistyrelsen, inden rørledningen tages i drift.
12. Gaz-System skal årligt afrapportere og dokumentere over for Energistyrelsen, hvordan vilkår 2 – 10 i tilladelsen er opfyldt. Afrapporteringen skal ske til Energistyrelsen senest inden udgangen af hvert kalenderår. Afrapporteringen skal bl.a. indeholde driftsstatus, forsikringsforhold, overblik over vedligehold og integritet, inspektionsresultater, inspektionsplan, ændringer til organisationen og eventuelle hændelser og skader på rørledningen.
13. De danske myndigheder fører tilsyn med opfyldelse af vilkårene i denne tilladelse. Gaz-System skal på jævnlige statusmøder eller i udbedte rapporter underrette Energistyrelsen om rørledningens tilstand, vedligeholdelse, inspektioner og drift.

Det bemærkes, at vilkår fra tilladelse til etablering af Baltic Pipe rørledningen i Østersøen af 25. oktober 2019 fortsat er gældende i det omfang, de er relevante i forhold til driftstilladelsen eller endnu ikke er opfyldt.

Retsgrundlag

Etablering og drift af rørledningsanlæg til brug for transport af kulbrinter på dansk søterritorium og dansk kontinentalsokkel må kun ske med klima-, energi- og forsyningsministerens tilladelse, jf. § 2 i bekendtgørelse om visse rørledningsanlæg på søterritoriet og på kontinentalsoklen. Baltic Pipe rørledningen i Østersøen er omfattet af bekendtgørelsens § 1, stk. 1. Adgangen til at meddele tilladelse er delegeret til Energistyrelsen, jf. § 3, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 2573 af 22. december 2021 om Energistyrelsens opgaver og beføjelser.

Sagsfremstilling

Gaz-System har ved brev af 6. maj 2022 ansøgt Energistyrelsen om tilladelse til at sætte to delstrækninger af Baltic Pipe naturgasrørledningen i drift på dansk



søterritorium og kontinentalsokkelområde i Østersøen. De to delstrækninger løber hhv. fra kystlinjen ved Faxe Bugt til svensk farvand og igen fra svensk farvand gennem dansk farvand ved Bornholm og videre ind i polsk farvand. Den 3. juni 2022 fremsendte Gaz-System yderligere ansøgningsmateriale, der fuldendte ansøgningsmaterialet.

For yderligere uddybning af ansøgningen henvises til bilag 1 i indeværende tilladelse.

Energistyrelsens vurdering

Energistyrelsens har vurderet, at ansøgningsmaterialet for den del af rørledningen, som ansøges idriftsat på dansk søterritorium og kontinentalsokkelområde i Østersøen, er fyldestgørende og tilfredsstillende.

Tilladelsen til at sætte Baltic Pipe rørledningen i drift, for så vidt angår de to delstrækninger af rørledningen på dansk søterritorium og kontinentalsokkel i Østersøen, meddeles på baggrund af en tilfredsstillende vurdering af ansøgning om idriftsættelse, der er gennemført i henhold til § 2 i bekendtgørelse om visse rørledningsanlæg på søterritoriet og på kontinentalsoklen.

Tilladelsen gives endvidere på baggrund af Energistyrelsens vurdering af projektets tekniske dokumentation og de sikkerhedsmæssige påvirkninger i Danmark. Projektets miljømæssige påvirkninger fra både anlægs- og driftsfasen er behandlet i etableringstilladelsen af 25. oktober 2019 og behandles derfor ikke i indeværende tilladelse.

Energistyrelsen har på baggrund af Gaz-Systems fremsendte risikovurderingsrapport vurderet, at Gaz-System har minimeret alle risici til et acceptabelt niveau (ALARP), og at der ikke er behov for yderligere beskyttelsesforanstaltninger for rørledningen, da risikoen for mennesker, miljø og aktiver ligger inden for det acceptable niveau. Risikovurderingen danner ligeledes grundlaget for selskabets fremsendte inspektions- og monitoreringsprogram.

Da Baltic Pipe rørledningen på tidspunktet for meddelelse af tilladelse til drift af rørledningen i Østersøen endnu ikke er færdigetableret, og en række vilkår i etableringstilladelsen af 25. oktober 2019 er relevante for driftsfasen, er vilkår fra tilladelse af 25. oktober 2019 fortsat gældende i det omfang, de er relevante i forhold til driftstilladelsen eller endnu ikke er opfyldt.

Energistyrelsen finder endvidere, at der er belæg for at give tilladelsen til at sætte rørledningen i drift på en række vilkår, der har til formål at understøtte hensyn til:

1) tilstrækkelig dokumentation for, at det ansøgte projekt gennemføres som planlagt (vilkår 1, 4, 9, 11 og 13);

- 2) sikkerhedsmæssige forhold (vilkår 3, 5, 6, 7, 8, 10 og 12); og
- 3) forsikringsmæssige forhold (vilkår 2).

Disse forhold uddybes yderligere nedenfor.

Vilkår 1

Baltic Pipe rørledningen forventes at blive sat i drift efter præ-kommissioneringen er gennemført. Af supplerende information i forbindelse med behandling af ansøgningen fremgår det, at idriftsættelse af rørledningen er planlagt den 1. oktober 2022, hvor en del af rørledningens fulde kapacitet vil blive taget i brug. Den 1. januar 2023 forventes rørledningen at operere på fuld kapacitet.

Af hensyn til at sikre, at Energistyrelsen som tilsynsmyndighed kan følge tilstrækkeligt med i projektet, vurderes det hensigtsmæssigt, at Gaz-System, som vilkår for tilladelsen skal fremsende en opdateret tidsplan for idriftsættelse af rørledningen til Energistyrelsen inden rørledningen sættes i drift, jf. vilkår 1.

Vilkår 2:

For bl.a. at sikre den danske stat og tredjemand mod betydelige omkostninger resulterende fra eventuelle skader, som forvoldes ved den virksomhed, der udøves i henhold til tilladelsen, vurderer Energistyrelsen, at det er hensigtsmæssigt at fastsætte vilkår i tilladelsen om, at Gaz-System skal tegne forsikring til erstatning af skader, som forvoldes ved den virksomhed, der udøves i henhold til tilladelsen, selv om skaden er hændelig. Dokumentation for, at Gaz-System har tegnet forsikring til erstatning af skader, skal indsendes til Energistyrelsen, inden rørledningen sættes i drift. Ændringer og opdateringer til forsikringen skal fremsendes til Energistyrelsen, når de foreligger, jf. vilkår 2.

Vilkår 3 – 7:

Gaz-System vil være ansvarlig for driften af rørledningen i Østersøen og har i ansøgningsmaterialet redegjort for, hvorledes driften vil foregå, herunder for ledelsessystemet, ansvarsforhold og funktioner i organisationen.

Energistyrelsen har noteret sig, at Gaz-System har opbygget et ledelsessystem og et nødberedskabssystem for driftsfasen.

Energistyrelsen vurderer, at det er vigtigt, at driftsorganisationen har de nødvendige kompetencer og ressourcer til at forestå driften, samt at ansvarsfordelingen er entydig. Gaz-System skal derfor drive rørledningen efter et ledelsessystem og vedligeholde en driftsorganisation, der til enhver tid besidder de rette og tilstrækkelige kompetencer og ressourcer til at varetage en sikker drift af rørledningen, jf. vilkår 3.



Energistyrelsen vurderer, at det er nødvendigt at medvirke til at bevare integriteten af rørledningen og hensigtsmæssigt at stille som vilkår, at Gaz-System løbende identificerer interne og eksterne risici for rørledningens integritet og med deres ledelsessystem overvåger og styrer disse risici samt minimerer dem så meget som det er rimeligt praktisk muligt, jf. vilkår 3 og 4.

Energistyrelsen har noteret sig, at Gaz-System har:

- planlagt, hvorledes driften vil blive styret,
- opbygget et vedligeholdelsessystem,
- og forberedt et inspektions- og monitoreringsprogram for rørledningen.

Energistyrelsen vurderer, at overvågningen og styringen af risici i forbindelse med bevarelse af rørledningens integritet er essentiel for opretholdelsen af rørledningens integritet. Herunder er det essentielt, at der opretholdes et monitorerings-, styrings- og inspektionsprogram for forhold, der kan medvirke til at mindske integriteten af rørledningen og dermed sikkerheden. Der stilles derfor vilkår herom, jf. vilkår 5 og 6.

Energistyrelsen har ligeledes vurderet, at rørledningen løbende skal vedligeholdes i det omfang det kræves for at sikre, at anlæggets integritet bevares, hvorfor der stilles vilkår herom, jf. vilkår 7.

Vilkår 8:

Gaz-System har opbygget og indsendt dokumentation for et nødberedskabssystem for driftsfasen. Energistyrelsen finder det vigtigt, at Gaz-System vedligeholder et system for nødberedskab, som kan håndtere og afværge konsekvenserne af en nødsituation, give underretning til relevante myndigheder, herunder Energistyrelsen, samt give information i en nødsituation. Energistyrelsen finder endvidere, at det er hensigtsmæssigt, at stille vilkår om, at Gaz-System skal underrette Energistyrelsen uden ugrundet ophold i tilfælde af en nødsituation, jf. vilkår 8. For at sikre, at Energistyrelsen har den nødvendige information, skal underretningen som minimum indeholde en beskrivelse af hændelsen og hvilke afværgetiltag, der er iværksat. Desuden skal risikoen for eskalering beskrives således at både "worst-case" og mest sandsynlige scenarier er tydelige for Energistyrelsen.

Vilkår 9:

For at sikre fiskeriet mod gener fra rørledningen i driftsfasen og af hensyn til rørledningens integritet vurderer Energistyrelsen det hensigtsmæssigt, at der stilles vilkår om, at såfremt der i driftsfasen udvikles frie spænd på rørledningerne, der er til gene for fiskeriet eller til fare for rørledningens integritet, skal dette afhjælpes, så hurtigt som det er teknisk muligt, jf. vilkår 9.

Vilkår 10:

Af sikkerhedshensyn og hensyn til et effektivt beredskab, vurderes det hensigtsmæssigt at stille vilkår om, at kulbrinteudslip fra rørledningen eller skader på rørledningen herunder "near miss" hændelser anmeldes til Energistyrelsen uden unødigt ophold, jf. vilkår 10.

Vilkår 11:

Gaz-System har gennemført et *as-laid survey*. For bl.a. at sikre tilstrækkelig dokumentation af projektet, vurderer Energistyrelsen det hensigtsmæssigt at stille vilkår om, at resultater fra efterfølgende surveys, herunder *as-built survey*, der giver anledning til ændringer, skal fremsendes til Energistyrelsens vurdering og som dokumentation for rørledningens endelige placering, inden rørledningen tages i drift. jf. vilkår 11.

Vilkår 12:

For at Energistyrelsen kan følge med i projektet og kontrollere, at den relevante regulering og tilladelsens vilkår overholdes, vurderes det endvidere hensigtsmæssigt at stille som vilkår, at Gaz-System årligt skal afrapportere og dokumentere over for Energistyrelsen, hvordan vilkår 2 – 10 i tilladelsen er opfyldt. For at sikre en tilstrækkelig løbende indsigt i driften for Energistyrelsen, vurderes det hensigtsmæssigt at stille som vilkår, at afrapporteringen skal ske til Energistyrelsen senest inden udgangen af hvert kalenderår, jf. vilkår 12.

Den årlige rapport skal som minimum indeholde:

- Status på drift siden seneste årsrapport (flow, volumen leveret, rater, etc.)
- Beskrivelse af organisation & ændringer til denne
- Opdateringer og ændringer til forsikringsforhold
- Overblik over vedligehold og integritet og udestående arbejder
- Status på pigging og inspektioner
- Nyeste inspektionsplan med oversigt over både indvendige og udvendige inspektioner
- Beskrivelse af hændelser og "near misses".

Vilkår 13:

De danske myndigheder fører tilsyn med opfyldelse af vilkårene i denne tilladelse. For at kunne kontrollere, at den relevante regulering og tilladelsens rammer er overholdt vurderes det hensigtsmæssigt at stille som vilkår, at Gaz-System på jævnlige statusmøder eller i udbedte rapporter underretter Energistyrelsen om rørledningens tilstand, vedligeholdelse, inspektioner og drift, jf. vilkår 13.



1.3 Klagevejledning

Afgørelsen kan påklages skriftligt til Energiklagenævnet, Toldboden 2, 8800 Viborg inden 4 uger efter, at afgørelsen er offentliggjort, jf. kontinentalsokkelovens § 6 a. Afgørelsen offentliggøres på Energistyrelsens hjemmeside www.ens.dk.

Klageberettiget i henhold til kontinentalsokkelovens § 6 a, stk. 1, er enhver med en væsentlig og individuel interesse i afgørelsen samt lokale og landsdækkende foreninger og organisationer, der som hovedformål har beskyttelse af natur og miljø. Det samme gælder for lokale og landsdækkende foreninger, som efter deres formål varetager væsentlige rekreative interesser, hvis afgørelsen berører sådanne interesser.

Med venlig hilsen

Trine Tougaard

Bilag 1

1 Oplysninger fra ansøgningsmaterialet

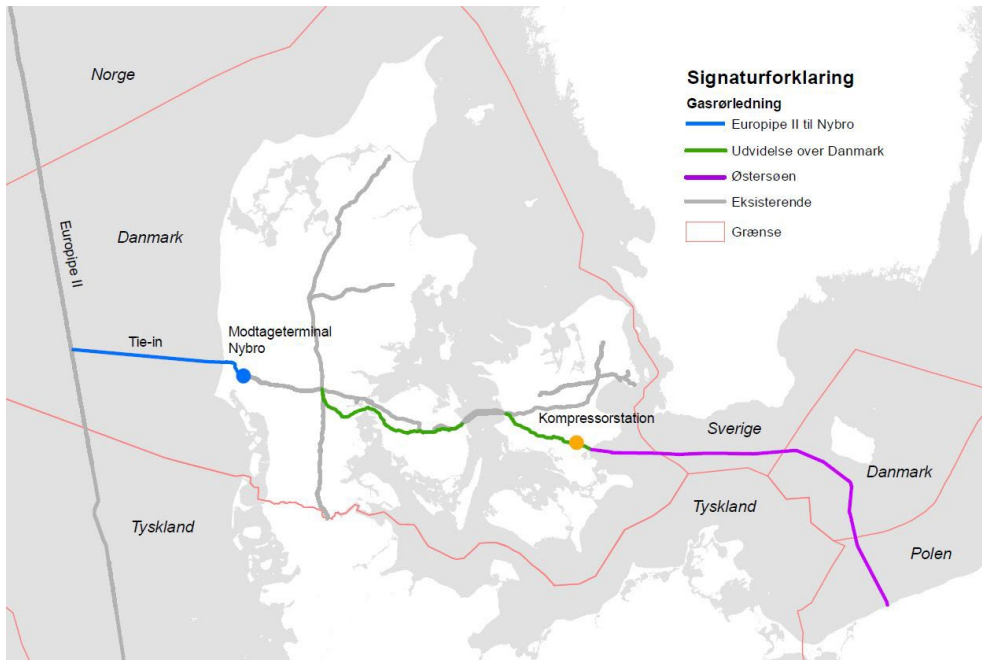
Gaz-System har fremsendt ansøgningsmateriale med e-mail af 6. maj 2022. Det endelige ansøgningsmateriale blev fremsendt med e-mail af 3. juni 2022.

Ansøgningsmaterialet beskriver de operationelle forhold for rørledningens drift og omfatter:

- Application for operations permit
- Operations Emergency Response Plan Offshore (Maintenance)
- Operations Emergency Response Plan Offshore (Pipeline Damage)
- Asset Management System Manual
- Integrity Management Manual
- Pipeline Inspection Plan
- Operational Environmental Monitoring Manual, Denmark
- As-laid Pipeline Coordinates in WGS84UTM33N_1
- As-laid Pipeline Coordinates in WGS84UTM33N_2
- Arbejdstilsynets Godkendelse til at tage ilandføringen af offshore gasledning ved Faxe bugt i brug.
- As-Laid Acceptance Engineering Summary
- As-Laid Lateral Buckling Assessment
- Commissioning Procedure for Offshore Pipeline
- Commissioning Strategy
- Email til bekræftelse af start datoer: FW: Baltic Pipe Offshore Interconnector: Commercial Operation.eml
- QRA Report – Baltic Pipe offshore pipeline – permitting and design – QRA Report
- Operating Manual
- DFI Summary Report
- Design, Fabrication & installation (DFI) Résumé (Execution Phase)

1.1 Status og tidsplan

Den danske del af rørledningens to delstrækninger i Østersøen løber hhv. fra kilometerpunkt (KP) 0 ved kystlinjen ved Faxe Bugt og ind i svensk farvand ved ca. KP 47, og igen fra dansk farvand ved Bornholm fra ca. KP 132 og videre ind i polsk farvand omkring KP 218, jf. figur 1.



Figur 1: Oversigtskort over Baltic Pipe i Danmark.

Rørledningen forventes at blive taget i drift efter præ-kommissioneringen er gennemført. Af supplerende information i forbindelse med behandling af ansøgningen fremgår det, at idriftsættelse af rørledningen er planlagt den 1. oktober 2022, hvor en del af rørledningens fulde kapacitet vil blive taget i brug. Den 1. januar 2023 forventes rørledningen at operere på fuld kapacitet.

1.2 Ledelsessystem

Gaz-System vil være ansvarlig for driften af rørledningen i Østersøen og har redegjort i ansøgningsmaterialet for, hvorledes driften vil foregå, herunder for ledelsessystemet, ansvarsforhold og funktioner i organisationen.

Hovedkontrolrummet ligger i Warszawa, Polen og back-up kontrolrummet ligger i Poznan, i Polen. Der er beskrevet kontakt til Energinets kontrolrum i Egtved i tilfælde af alvorlige driftsforstyrrelser.

Overvågningen af driften vil ske igennem via Gaz-Systems Offshore Operations Management Team, herunder styring af trykket i rørledningen, gastemperatur og sammensætning af gassen. Dette vil være tilfældet både under normal drift, ved

uplanlagte hændelser og i nødsituationer. Procesparametre for styringen er aftalt med leverandør og aftagere af gassen.

Gaz-System har oprettet et nødberedskabssystem for drift af rørledningen. Dette system vil blive tilpasset de enkelte landes forhold, herunder også Danmark.

1.3 Drift, vedligehold, inspektion og monitorering

I dokumentet "Operating Manual" er trykreguleringssystemet og det maksimalt tilladelse driftstryk (MAOP) beskrevet. Rørledningssystemet er indrettet med et maksimalt tilladt driftstryk på 120 bar, som også svarer til rørledningens designtryk.

Som en del af ansøgningsmaterialet har Gaz-System fremsendt en Integrity Management Manual, hvor risikovurderingssystemet er beskrevet.

Gaz-System har i forbindelse med Baltic Pipe projektet udarbejdet en kvantitativ risikovurdering (QRA Report) med udgangspunkt i de identificerede relevante farer inden for tredjepartspåvirkninger og strukturelle skader, herunder særligt skibsrelaterede og generiske hændelser i rørledningens driftsfase.

Af risikovurderingen fremgår det, at de største risici er relaterede til skibstrafik og rapporten konkluderer, at alle risici er minimeret til et acceptabelt niveau (ALARP), og at der ikke er behov for yderligere beskyttelsesforanstaltninger for rørledningen, da risikoen for mennesker, miljø og aktiver ligger inden for det acceptable niveau. Dette danner grundlaget for selskabets inspektions- og monitoreringsprogram.

Gaz-System har fremsendt en inspektionsplan, der beskriver hvorledes og hvor ofte selskabet vil inspicere rørledningen i driftsfasen. Inspektionsplanen er baseret på en opdateret risikovurdering og inspektionerne har til formål at monitorere rørledningens tilstand. Den første inspektion af rørledningen vil danne en basis for alle følgende inspektioner og frekvensen af disse.

1.4 Endelig placering af rørledning

Gaz-System har fremsendt *as-laid* koordinater for rørledningen. Den endelige placering (*as-built* koordinater) vil blive rapporteret til Energistyrelsen, Forsvarsministeriet og Geodatastyrelsen, så snart de er tilgængelige, efter at etableringen af rørledningen er afsluttet.