



Den 30. august 2022

## Teknisk reduktionspotentiale: Fuld omlægning til økologiske arealer

Det vurderes, at det teoretisk tekniske reduktionspotentiale for fuld omlægning til økologi er på 3,6 mio. ton CO<sub>2</sub>e i både 2030 og 2035. Det tekniske potentiale er baseret på fuld omlægning til økologi, hvor alene lavbundsjord, skov på landbrugsarealer, græs uden for omdrift samt arealer under kravet om fire procent ikke-produktive elementer (GLM8) er fraregnet. Der er imidlertid en række samfundsøkonomiske omstændigheder, der vurderes at mindske det reelle potentiale, hvilket skitseres i dette notat.

### Tekniske reduktionspotentiale

Tabel 1

Tekniske reduktionspotentiale for fuld omlægning til økologisk produktion

	Hektar	CO <sub>2</sub> e (mio. ton)
Trin 0: Totale landbrugsareal fratrukket eksisterende økologisk areal (-313.111 ha)	2.305.288	4,7
Trin 1: Fraregning af lavbundsjord og randarealer (-228.000 ha)	2.077.288	4,2
Trin 2: Fraregning af skov på landbrugsarealer (-28.299 ha)	2.048.989	4,2
Trin 3: Fraregning af græs uden for omdrift (-234.288 ha)	1.814.701	3,7
Trin 4: Fraregning af 4 pct. udlægningskrav (GLM8) (-4 pct.)	1.742.113	3,6
<b>Teoretisk teknisk potentiale:</b>	<b>1.742.113</b>	<b>3,6*</b>
Fordoblingsmålsætning, herunder hensyntagen til erhvervens økonomi, markedet, strukturudvikling mv. (-1.221.073 ha)	522.000	0,5

Anm.: Reduktionspotentialet vurderes at være 2,04 ton CO<sub>2</sub>e per hektar omlagt til økologi i gennemsnit.

Kilde: Analyse baseret på tal fra Statistikbanken AFG5; Aarhus Universitet 2018; Landbrugsstyrelsen.

\*Det bemærkes, at der i opgørelse af det tekniske potentiale ikke er taget højde for overlap til nuværende indsatser med effekt i Landbrugsaftalen, herunder f.eks. den målrettede regulering og CAP-ordninger.

### Trin 0: Totale areal (2.305.288 ha)

Det totale areal angiver den danske landbrugsjord, hvorfor skove, byområder mv. ikke medregnes. Det totale landbrugsareal er derefter fratrukket de allerede eksisterende økologiske arealer (2021: 313.111 ha).

### **Trin 1: Fraregning af lavbundsjord og randarealer (227.000 ha)**

CO<sub>2</sub>e-reduktionerne ved at udtage og vådlægge lavbundsjord vurderes at være betydelige. Derfor fraregnes disse arealer, da effekten vurderes højere ved udtagning end at omlægge landbrugsjord til økologi. Det bemærkes, at der er en mindre usikkerhed i tallene ift., at nogle lavbundsjord potentielt allerede dyrkes økologisk.

### **Trin 2: Fraregning af skov på landbrugsarealer (28.299 ha)**

Med den positive klimagevinst ved fortsat skovareal vurderes økologisk omlægning af disse områder ikke at bidrage til reduktionen af klimaemissioner, tilsvarende udtagning af lavbundsjord.

### **Trin 3: Fraregning af græs uden for omdrift (234.288 ha)**

Græs uden for omdrift, som bl.a. kan benyttes til græsning, har en positiv klimagevinst, og det vurderes derfor ikke hensigtsmæssigt at omlægge til økologi.

### **Trin 4: Fraregning af 4 pct. udlægning (GLM8) (4 pct.)**

Fra 2023 skal alle bedrifter udlægge mindst fire procent af omdriftsarealet med ikke-produktive elementer. Klimaeffekten ved brak som følge af Landbrugsaftalen er allerede medregnet i Klimastatus og -fremskrivning 2022.

### **Hensyntagen til erhvervets økonomi, markedet, strukturudvikling mv.**

Det bemærkes, at der kan være en række barrierer. En række omstændigheder betyder, at det ikke ansues realistisk at nå det teoretisk tekniske reduktionspotentiale på 3,6 mio. ton CO<sub>2</sub>e.

En central antagelse bag den ønskede fordobling af det økologiske areal i 2030 er, at det skal være en markedsdrevet udvikling inden for det gældende tilskudsregime. Det antages, at dette grundlag fortsat skal være gældende i et fremtidigt scenarie. En fordobling af det økologiske areal <sup>1</sup> vurderes at reducere drivhusgasudledningen med ca. 0,5 mio. tons CO<sub>2</sub>e i 2030.

I dette markedsrationale er der indbefattet et dilemma angående øgede tilskud. Det forventes, at øgede tilskud til økologisk omlæg vil resultere i et øget udbud af økologiske varer. Hertil risikeres et prisfald på økologiske varer og i forlængelse heraf lavere incitament til yderligere omlægning til økologi.

Det er endvidere ikke muligt inden for EU-reglerne at øge omlægningstilskud ud over at dække faktiske omkostninger ved omlægning.

Med den nuværende markedsdrevne tilgang skal indfrielse af potentialet derfor komme fra stærkt øget efterspørgsel, såvel nationalt som globalt.

---

<sup>1</sup> Hvis der med henblik på fordoblingsambitionen tages udgangspunkt i 2018-niveau for økologiske arealer er baseline 279.299 ha eller 10,5 pct. af det samlede produktionsareal. Beregningerne benytter sig af en procentvis fordobling, hvorfor det forventede økologiske areal i 2030 må dække 522.000 ha, når der tages hensyn til strukturudviklingen af det samlede landbrugsareal.