

Energistyrelsen
Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V
Att.: af@ens.dk

Biogas Danmark
Axeltorv 3
1609 København V

16. september 2024

Bemærkninger til Analyseforudsætninger til Energinet 2024

Energistyrelsen har den 30. august 2024 udsendt Analyseforudsætninger 2024 (AF24) bestående af et sammenfatningsnotat, 12 baggrundsnotater og et dataark i høring.

Ad baggrundsnotat ledningsført metan.

Energistyrelsens notat om brændsels- og kvotepriser forudsiger et markant fald i naturgasprisen frem mod 2030. Dette burde normalt gøre biogas mindre konkurrencedygtig og mindske producenterens incitament til at investere i og øge produktionen. Energistyrelsen antager en sammenhæng mellem højere gaspriser og øget biogasproduktion. Denne antagelse bliver dog udfordret af den nuværende situation hvor vi trods ser rekordhøje gaspriser i 2024 har vi ikke set en stigning i biogasproduktionen de seneste 24 måneder. Dette stiller spørgsmål ved den forventede sammenhæng mellem gaspriser og biogasproduktion.

Hvis vi ikke har oplevet en stigning i biogasproduktionen, mens gasprisen har været på sit højeste, hvordan kan det så forventes, at en faldende gaspris frem mod 2030 vil gøre det mere attraktivt at producere biogas?

Det er svært at se, hvordan en lavere pris skulle kunne drive en produktion, som ikke engang er blevet forøget under de højere gaspriser, der er præsenteret i brændselsprisfremskrivningen.

Energistyrelsen bør derfor forklare, hvorfor den nuværende høje gaspris ikke har stimuleret en øget biogasproduktion, hvis denne mekanisme også forventes at gælde ved en lavere pris i fremtiden.

Eksisterende støtteudbud - årsnormer.

I kapitel 1.2: *Uddybning af AF24 forløbet og kvalificering ift. AF23*, beskrives det at de lukkede støtteordningerne vil blive mere udnyttet:

"Prisniveauet her var forholdsvis attraktivt for biogasproduktion, hvilket bl.a. medvirkede til en forventning om øget udnyttelse af årsnormen og dermed øget biogasproduktion under de lukkede støtteordninger ift. AF23."

og i kapitel 4.2: *Produktion af VE-gas*, bliver det beskrevet at der antages en 100 pct. udnyttelse af årsnormerne i den lukkede støtteordning:

"Det er i denne fremskrivning antaget, at udnyttelsesgraden af årsnormen under den lukkede støtteordning frem mod 2030 stiger lineært fra de nuværende ca. [77 pct.] til 100 pct."

Biogas Danmark skal understrege at det er helt urealistisk at antage en 100 pct. udnyttelse af de tildelte årsnormer og selv en antagelse på 90 pct. udnyttelsen for den samlede branche er meget optimistisk sat. At regne med en 100 pct. udnyttelse af årsnormen på eksisterende anlæg er fysisk umuligt.

Årsnormen er defineret som anlæggenes maksimale produktionskapacitet i Nm³/time ganget med alle årets timer. Der er således ikke en ekstra produktionskapacitet til at indhente den reducerede produktion som følge af varierende indfødning af biomasser, udfald på komponenter, service, planlagt vedligehold og sandtømning nødvendigvis reducerer den faktiske produktion.

Det skal desuden bemærkes at biogasleverancerne til gasnettet ikke er steget siden oktober 2022 og at rammevilkårene hele tiden tilspidses med stigende miljøkrav på udbringningssiden og reduktionen i anvendelsen af energiafgrøder. Der er heller ikke iværksat forbedrede rammevilkår der kan begrunde at produktionen pludselig vil begynde at stige igen.

Derfor bør Energistyrelsen revidere antagelserne og anvende en mere realistisk og lavere faktor for at undgå at overvurdere anlæggenes produktionspotentiale.

Forringede rammevilkår for biogassen

Biogas Danmark skal endvidere påpege, at rammevilkårene for biogasproduktionen vil blive forringet i de kommende år. Biogasproducenterne vil blive ramt af en kommende indfødningstarif fra Evida og overkompensationsregulering. Dette betyder, at der i årene 2024, 2025 og 2026 ikke vil være råd til de dyreste biomasser. Samtidig indføres forbud mod majsensilage i 2025, og en ny EU-fortolkning ændrer metoden til beregning af CI-scoren. Dette reducerer værdien af certifikater – ikke mindst for ustøttet biogas til transportsektoren. Derudover bliver tilslutningsprisen for biogasanlæggene i de nye udbud fordoblet i forhold til tidligere antagelser. Alle disse faktorer vil forringe rammebetingelserne for en forøget biogasproduktion.

Denne vurdering understøttes af den aktuelle biogasproduktion, som nærmest har været uændret i de seneste 24 måneder. Dette indikerer, at der aktuelt ikke er incitament til at øge biogasproduktionen yderligere.

Biogas Danmark finder derfor, at Energistyrelsen forventninger om øget biogasproduktion inden for den gældende støtteordning frem mod 2030 er for optimistiske. Hvis der ikke kommer nye tiltag eller forbedringer i rammebetingelserne, vil vi ikke se en stigning i biogasproduktionen frem mod 2030.

Det er Biogas Danmarks forventning, at biogasproduktionen inden for den eksisterende støtteordning vil forblive på det nuværende niveau indtil 2035. Overkompensationen og forbuddet mod majsensilage vil resultere i en lavere produktion i perioden 2024-2027, men markedet vil komme sig igen, og produktionen vil stige igen efter denne tilpasningsperiode til et niveau, der maksimalt vil svare til biogasproduktionen i 2024.

Biogas Danmark anbefaler derfor, at Energistyrelsen i fremtidige prognoser for biogasproduktionen tager kontakt til Biogas Danmark. Vi står til rådighed for at drøfte rammevilkår og andre faktorer, der kan have indflydelse på den fremtidige biogasproduktion. En tættere dialog vil sikre mere præcise og realistiske estimater, som bedre afspejler de faktiske forhold i sektoren.

Nye udbudspuljer.

Der er hverken taget højde for de stigende omkostninger til produktion og distribution af biogas eller den forringede forretningsmodel for biogasanlæggene som følge af beslutningen om, at der ikke kan sælges oprindelsesgarantier i de nye udbud. Aktuelt dækker oprindelsesgarantierne ca. 35 pct. af produktionsomkostningerne, hvilket vil presse budpriserne op i budloftet. Dette forventes at reducere biogasproduktionen med minimum 40 pct. i forhold til de politiske forventninger.

Denne situation er baseret på, at budgivere presses til at udnytte det nuværende maksimumsloft for bud fuldt ud, hvilket vil medføre en større udtømning af udbudspuljerne og en lavere biogasproduktion end oprindeligt

forventet. Ifølge udbudskriterierne for de nye udbudspuljer for biogas er prisloftet fastsat til 100 DKK/GJ (2021-priser). De tildelte midler på 648 mio. kr. (2020-priser) justeres til 658 mio. kr. i 2021-priser, idet der er taget højde for en forventet inflation på ca. 1,5 pct. baseret på Danmarks Statistiks forbrugerprisindeks.

Der er foreslået politiske overvejelser om at inkludere momsudgifter i støttemidlerne til biogaspuljerne. Dette vil reducere udbuddet fra 658 mio. kr. til 526 mio. kr.

Hvis det antages, at prisloftet udnyttes fuldt ud – selvom det efter Biogas Danmarks opfattelse stadig er sat for lavt – vil dette resultere i en produktion på 5,3 PJ.

Ovenstående nævnes stadig, selvom baggrundsnotatet angiver, at fremskrivningerne af udbuddet ikke længere er baseret på den politiske aftale, men på markedet. Dette skyldes, at Energistyrelsen ikke specificerer den forventede biogasproduktion fra de nye udbudspuljer. Det angivne tal bør ikke opfattes som Biogas Danmarks forventning, men snarere som det bedste – om end urealistiske – scenarie for udbudspuljerne.

På høringsmødet mandag den 9. september blev det nævnt, at der er sket en ændring i den forventede mængde biogas fra det kommende udbud. Det blev præsenteret, at Energistyrelsen har beregnet den forventede biogas fra de nye udbudspuljer ved at tage udgangspunkt i gasprisen og kvoteprisen og fratække disse fra produktionsomkostningerne for biogas. Den nødvendige støtte er således det finansielle gab mellem indtægten fra gas- og kvoteprisen og produktionsomkostningerne.

Med her skal Biogas Danmark påpege, at produktionsomkostningerne for biogas stiger som følge af yderligere omkostninger ved brug af halm og en generel stigning i biomassepriserne.

Det er ikke specificeret, hvad produktionsomkostningerne for biogas er, men det antages, at der refereres til rapporten: *"Produktion af opgraderet biogas - optimering af omkostninger og klimaeffekt"*, som blev udarbejdet af DGC i 2020.

Denne rapport blev udarbejdet inden energikrisen, og der har været en markant stigning i biomassepriserne sammenlignet med rapportens priser. Disse prisstigninger medfører en undervurdering af de faktiske omkostninger ved biogasproduktion og afspejler ikke den nuværende eller fremtidige situation.

Biogas Danmark er derfor bekymret for, at Energistyrelsen overvurderer mængden af biogas fra de kommende udbud, da beregningerne sandsynligvis baseres på en for lav og forældet produktionspris for biogassen.

Derudover gør den samme problematik sig gældende for de nye udbudspuljer og antagelsen om, at den lukkede støtteordning vil stige grundet et "attraktivt prisniveau", som tidligere nævnt forventes at falde frem mod 2030. Eftersom vi ikke har set en stigende biogasproduktion de seneste 24 måneder, burde det heller ikke være attraktivt at byde på de nye udbudspuljer. Det økonomiske grundlag hænger simpelthen ikke sammen, især ikke når Energistyrelsen selv forudser et fald i gasprisen.

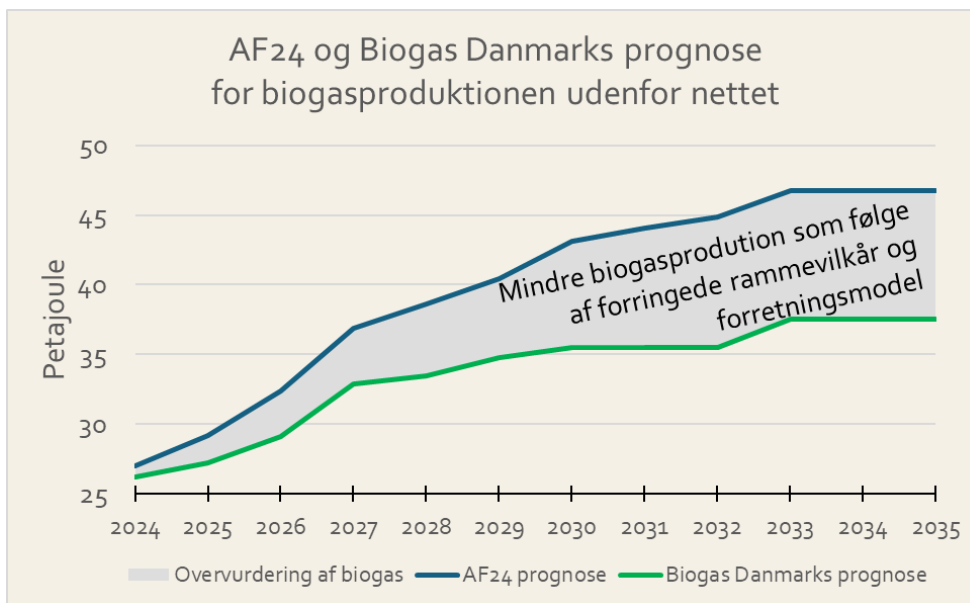
Desuden står biogassen over for de samme udfordringer som under den nuværende støtteordning. Ydermere vil de nye biogasanlæg blive ramt af en fordobling af tilslutningsprisen i forhold til tidligere antagelser.

For en mere dybdegående beskrivelse af ovenstående beregninger og de tilsvarende argumenter for, hvorfor biogasproduktionsomkostningerne er undervurderet samt hvorfor byderne sandsynligvis vil byde tæt på prisloftet, henvises til Biogas Danmarks tidligere høringssvar til forudsætningsnotaterne til Klimastatus og -fremskrivning 2024.

Nedenstående graf og tabel giver et overblik over Biogas Danmarks forudsigelser for fremtidig biogasproduktion. Disse antagelser er baseret på forudsætningen om, at de nuværende vilkår vil fortsætte, samt med forretningsmodellen for nye udbudsrunder og de generelle rammevilkår for biogasproduktion, der forventes at

fornings i fremtiden. Derudover inkluderer vores forudsigelser et optimistisk, men urealistisk scenarie for udbudspuljer på ca. 5,3 PJ. Vi ser kun frem til 2035, da biogasproduktionen ikke forventes at ændre sig for de to scenarier efter dette tidspunkt.

Det er værd at bemærke, at vores forventninger afviger markant fra Energistyrelsens prognose for biogasproduktion. Dette understreger risikoen for, at biogasproduktionen potentielt overvurderes betydeligt i officielle fremskrivninger.



Sammenligning af biogasproduktionen udenfor nettet												
Petajoule	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
AF24 prognose	27,0	29,2	32,4	36,9	38,6	40,4	43,1	44,1	44,8	46,7	46,7	46,7
Biogas Danmarks prognose	26,2	27,2	29,1	32,9	33,5	34,8	35,5	35,5	35,5	37,5	37,5	37,5
Overvurdering af biogas	0,8	2,0	3,3	4,0	5,1	5,7	7,6	8,6	9,3	9,2	9,2	9,2

Forflydning af biogas.

I kapitel 4.2: Produktion af VE-gas, skrives der følgende:

"Det kan ikke udelukkes, at nogle biogassværker vil overgå til at fremstille flydende gas og transportere den med lastbiler med henblik på at sælge den til transportformål."

Biogas Danmark opfordrer til at bruge "sandsynligvis" i stedet for "kan ikke udelukkes". Hvis de nuværende rammevilkår – herunder indfødningsstariffen – ikke ændres, vil der sandsynligvis opstå et marked for at gøre biogassen flydende og eksportere den til Tyskland. Dette vil resultere i, at biogassen ikke kommer på det danske gasnet.

Afsluttende bemærkninger

Biogas Danmark står naturligvis til rådighed for en uddybning af ovenstående bemærkninger.

Med venlig hilsen
 Mads Wagner Dahl
 5119 9763
 mwda@biogas.dk