



## Klimastatus og –fremskrivning 2022 (KF22): Ny politik, der indgår i KF22, samt politik der ikke indregnes

Forudsætningsnotat nr. 2A

**Kontor/afdeling**  
Systemanalyse

**Dato**  
09-01-2022

**J nr.** 2021-15863

stni/mis

### Indholdsfortegnelse

1. KF22 er en frozen policy fremskrivning .....	2
2. Nye nationalt vedtagne politiske tiltag, der indgår i KF22.....	2
3. Nye nationalt vedtagne politiske tiltag, der ikke indgår i KF22 .....	5
4. Meldinger fra erhvervslivet.....	7
5. EU-retsakter der er taget højde for i KF22.....	7
6. Kilder .....	8

*Dette forudsætningsnotat er en del af Klimastatus og -fremskrivning 2022 (KF22). KF22 er en såkaldt frozen policy fremskrivning, hvilket indebærer, at forudsætningerne for fremskrivningen afspejler et "politisk fastfrosset" fravær af nye tiltag på klima- og energiområdet ud over dem, som Folketinget eller EU har besluttet før 1. januar 2022 eller som følger af bindende aftaler. For yderligere information om frozen policy tilgangen, se KF22 forudsætningsnotat 2C om Principper for frozen policy.*

**Energistyrelsen**

Carsten Niebuhrs Gade 43  
1577 København V

T: +45 3392 6700  
E: ens@ens.dk

[www.ens.dk](http://www.ens.dk)



## 1. KF22 er en frozen policy fremskrivning

Klimafremskrivningen er en teknisk, faglig vurdering af, hvordan udledning af drivhusgasser samt energiforbrug og energiproduktion vil udvikle sig i perioden frem mod 2035 under forudsætning af et såkaldt "Frozen Policy" scenarie. "Frozen Policy" betyder, at udviklingen er betinget af et "politisk fastfrossent" fravær af nye tiltag på klima- og energiområdet. For en uddybning af principperne for frozen policy i KF, se KF22 forudsætningsnotat 2C.

Skæringsdatoen for hvilke tiltag, der medtages i KF22, er 1. januar 2022. KF22 er med andre ord Energistyrelsens bedste bud på, hvordan fremtiden for de klima- og energirelaterede størrelser vil tegne sig, hvis der ikke besluttes andre tiltag på klima- og energiområdet end dem, som Folketinget har besluttet før 1. januar 2022 eller som følger af bindende aftaler.

Formålet med dette notat er at give et overblik over nye tiltag vedtaget siden KF21,<sup>1</sup> som der vil blive taget højde for i fremskrivningen i KF22. Afsnit 2 oplister således de nye nationale politiske tiltag vedtaget siden KF21, som vil blive indregnet i KF22 fremskrivningen. Herefter beskrives i afsnit 3 de politiske tiltag, som af forskellige årsager ikke indregnes i KF22. Derefter oplistes i afsnit 4 hvilke nye meldinger fra erhvervslivet, der er indregnet i KF22. Og til sidst gives i afsnit 5 et kort overblik over hvilke nye EU-retsakter og aftaler, der også er taget højde for i fremskrivningen i KF22.

## 2. Nye nationalt vedtagne politiske tiltag, der indgår i KF22

En oversigt over nationale politikker, der allerede var indregnet i KF21, kan læses i KF21 forudsætningsnotat 2A (Energistyrelsen 2021a).

Tabel 1 viser en oversigt over nye tiltag vedtaget i 2021 samt nye udmøntninger fra tidligere aftaler, som alle indregnes i KF22. På skovområdet er der endvidere nogle tiltag vedtaget før 2021, som ikke var indregnet i KF21 der anvendte en gammel fremskrivning fra 2019, men nu indregnes i KF22, idet der udarbejdes en ny skovfremskrivning.

---

<sup>1</sup> Skæringsdatoen for hvilke tiltag, der blev indregnet i KF21, var 1. januar 2021.

*Tabel 1: Nye tiltag, der indregnes i KF22*

Vedrører KF-sektor	Tiltag	Vedttaget ifm
Fremstilling og byggeanlæg	Trinvis indfasning og stramning af CO <sub>2</sub> -krav til bygninger.	Aftale om national strategi for bæredygtigt byggeri af 5. marts 2021.
El- og fjernvarme	Yderligere fremme af udnyttelse af overskudsvarme ift. udmøntning af en model for prisregulering af overskudsvarme (både afgiftsmæssig og anden overskudsvarme), bagatelgrænse og en energieffektiviseringsordning.	Opfølgende aftale ifm. Klimaftale for energi og industri mv. af 7. september 2021.
El og fjernvarme	Pulje til forsøgsmøller på de nationale testcentre på 60 MW i 2022 samt puljen til forsøgsmøller uden for testcentrene på 30 MW i 2022.	I Klimaftale for energi og industri mv. 2020 blev der reserveret 202 mio. kr. til forsøgsmøller i 2022-2024 og besluttet at igangsætte en analyse af, hvordan forsøgsmøller bedst kan understøttes fra 2022.  Analysen blev afsluttet og offentliggjort i oktober 2021, hvorefter energiforligskredsen besluttede at forlænge de nuværende støtteordninger til hhv. forsøgsmøller på de nationale testcentre og til forsøgsmøller uden for testcentrene.
El og fjernvarme	Udbygning af yderligere 2 GW havvind.	FL22, Delaftale mellem regeringen, SF, Radikale Venstre, Enhedslisten, Alternativet og Kristendemokraterne om: Investeringer i et fortsat grønnere Danmark.
Transport	Aftale om at investere og igangsætte initiativer vedrørende udbygning af vejinfrastrukturen, udbygning af jernbaneinfrastrukturen og udrulning af batteritog samt en række øvrige initiativer og puljer, herunder: <ul style="list-style-type: none"> <li>Ladeinfrastruktur langs statsvejnettet: Der afsættes en økonomisk ramme på 500 mio. kr. i perioden 2022-2030.</li> </ul>	Aftale om infrastrukturplan 2035 af 28. juni 2021.

Vedrører KF-sektor	Tiltag	Vedttaget ifm
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Drivmiddelinfrastruktur for den tunge vejtransport: Pulje på 275 mio. kr. (i første omgang udarbejdes en strategi, som skal være færdig i 2022)</li> <li>• Havnepulje: Pulje på 50 mio. kr., hvor der kan søges om tilskud til bl.a. infrastruktur til landstrøm</li> <li>• Færgepulje: Pulje på 100 mio. kr. fra 2028 til medfinansiering af tekniske investeringer i lokalfærgeruter (fx udskiftning af motorer)</li> <li>• Batteritog og ladeinfrastruktur til batteritog: 980 mio. kr.</li> <li>• Kollektiv bustrafik: 250 mio. kr. til grøn omstilling af den kollektive bustrafik og flextrafikken.</li> </ul>	
Transport	<p>Puljen indeholder bl.a.:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ladeinfrastruktur: 265 mio. kr. til medfinansiering af ladeinfrastruktur i fælles parkeringsanlæg i boligforeninger, offentligt tilgængelige ladestander på private arealer i dele af landet med manglende kommerciel interesse fra markedsaktører samt ladestander på kommunale og private arealer</li> <li>• Tung transport: 50 mio. kr. i 2022 til tilskud til køb af grønne lastbiler samt 72 mio. kr. grøn drivmiddelinfrastruktur til erhvervstransport.</li> <li>• Færger: 285 mio. kr. til omstilling af kommunalt drevne og kommercielle indenrigsfærger.</li> </ul>	<p>Udmøntning af pulje til grøn transport (fra energiaftalen 2018 og klimaaf tale for energi og industri mv. 2020) af 19 april og 25. juni 2021 samt Tillægsaftale til aftale af 25. juni om udmøntning af pulje til grøn transport (fra energiaftalen 2018 og klimaaf tale for energi og industri mv. 2020) af 23. september 2021.</p>
Transport	<p>Ny lovgivning om infrastruktur for alternative drivmidler. Aftalen omfatter ikke midler til udbygning, men indfører bl.a. en udbudsmodel for opstilling af ladeinfrastruktur. Herudover får kommuner og regioner mulighed for midlertidigt (frem til og med 2024) at medfinansiere ladeinfrastruktur på egne arealer.</p>	<p>Aftale om regulering af ladestandermarkedet af 28. oktober 2021.</p>
Landbrug og skov mv.	<p>Tiltag rettet mod husdyrs fordøjelse, gylleudslusning, kvælstofindsats mm.</p>	<p>Aftale om grøn omstilling af dansk landbrug af 4. oktober 2021.</p>
Landbrug og skov mv.	<p>Udtag af arealer, ekstensivering mm.</p>	<p>FL20, FL21, FL22, Aftale om grøn omstilling af dansk landbrug 2021 mm.</p>
Landbrug og skov mv.	<p>Skovrejsning.</p>	<p>FL 20, FL21, FL22, CAP-midler fra EU (jf. EU-tabel), Aftale om grøn omstilling af dansk landbrug 2021 mm.</p>
Landbrug og skov mv.	<p>Urørt skov og naturarealer.</p>	<p>FL20, Aftale om urørt skov mm.</p>

Vedrører KF-sektor	Tiltag	Vedttaget ifm
Landbrug og skov mv.	Reduktion af hugst i skove med 20 pct. i 2026-31.	Aftale om grøn omstilling af dansk landbrug 2021 mm.
CO2-fangst og lagring	<p>Teknologineutralt udbud af negative emissioner, 4,0 mio. kr. i 2022, 272,5 mio. kr. i 2023, 223,3 mio. kr. i 2024 og 255,9 mio. kr. i 2025.</p> <p>Det bemærkes, at det i KF22 alene vil være en partiel effektvurdering. Tiltaget indgår ikke som en integreret del af systemberegningerne til KF22, men som en partiel effekt ift. opfyldelse af mankoen.</p>	FL22, Delaftale mellem regeringen, SF, Radikale Venstre, Enhedslisten, Alternativet og Kristendemokraterne om Investeringer i et fortsat grønnere Danmark.

*Note: Nye skovrejsningsinitiativer og andre skovforvaltningsinitiativer vedtaget efter 2019 var ikke indregnet i KF21, da de ikke indgik i den forrige skovfremskrivning fra 2019. Ifm KF22 udarbejdes en ny skovfremskrivning og disse tiltag indregnes derfor nu i KF22.*

### 3. Nye nationalt vedtagne politiske tiltag, der ikke indgår i KF22

Der kan være flere årsager til, at visse politiske tiltag ikke regnes ind i KF22. Der er fx en række tiltag, hvor det ikke er muligt at definere indregningen i den samlede fremskrivning præcist nok, eller hvor metodiske udfordringer gør, at Dansk Center for Energi og Miljø (DCE) ikke kan indregne tiltaget i deres samlede fremskrivning. Det gælder f.eks. for den politiske beslutning om biocovers, fordi der endnu ikke foreligger før- og eftermålinger, som kan dokumentere effekten af tiltaget.<sup>2</sup> Derudover er der politiske tiltag, der ikke realiseres eller giver effekt før andre beslutninger er truffet, hvorfor effekten ikke kan regnes ind i fremskrivningen. Det gælder f.eks. politisk beslutning om etablering af energierne, hvor der forud for øernes etablering skal der træffes en række konkrete beslutninger, herunder fx ift. forbindelser til udlandet.

Der er også politikker, som ikke eksplicit repræsenteres i modellerne bag fremskrivningen (som f.eks. oplysningskampagner, målsætninger for specifikke områder som f.eks. plasticemballage mv.). For denne type politikker vurderes det dog, at de fanges af de generelle forudsætninger (vækstrater, teknologi-fremskrivninger mv.) der lægges til grund for fremskrivningen.

En oversigt over nationale politikker der ikke var indregnet i KF21 kan læses i forudsætningsnotat 2C fra KF21 (Energistyrelsen 2021b). Disse tiltag er i overvejende grad fortsat ikke indregnet i KF22, jf. tabel 2 nedenfor.

<sup>2</sup> Biocover er et jordlag der lægges oven på deponier for at reducere metanudledningen.

Tabel 2: Tiltag der ikke indregnes i KF22.

Vedrører KF-sektor	Tiltag	Vedttaget ifm	Årsag til at tiltaget ikke indregnes i KF22
	Tilskudspulje til grøn omstilling og målrettede energieffektiviseringer (der er afsat en ramme på i alt 360 mio. kr. over perioden 2021-2025).	Aftale om grøn skattereform af 8. december 2020.	Ramme – ikke konkretiseret.
Transport	Kilometerbaseret vejafgift for lastbiler over 12 tons.	Aftale om grøn omstilling af vejtransporten af 4. december 2020.	Modellen, der skal lægges til grund for at dette tiltag kan gøres CO <sub>2</sub> -differentieret og give en effekt, er endnu ikke konkretiseret.
Produktion af olie, gas og VE-brændstoffer	IPCEI, støtte til anlæg af væsentlig betydning. (Der tilvejebringes 850 mio. kr. i perioden 2021-2026 til at støtte danske projekter, der deltager i IPCEI på brint.)	Aftale om dansk deltagelse i et "vigtigt projekt af fælleseuropæisk interesse" (IPCEI) vedr. brint af 18. juni 2021.	Erhvervsstyrelsen har udvalgt to danske projekter, der søges realiseret under IPCEI'et. Det er på nuværende tidspunkt forventningen, at statsstøttenotifikationen til Kommissionen vil finde sted primo 2022 og godkendelse vil følge heraf i første halvdel af 2022. Da projekterne endnu ikke er godkendt medregnes de ikke i KF22.
El og fjernvarme	Energierne.	Klimaaftale for energi og industri af 22. juni 2020.	Forud for øernes etablering skal der træffes en række konkrete beslutninger, herunder fx ift. forbindelser til udlandet. Så længe der udestår beslutning om ikke-definerede konkrete virkemidler, vil øerne ikke blive indregnet som en del af frozen policy.
Affald	Biocovers på deponier.	FL15.	Effekten heraf er ikke indregnet pga. manglende dokumentation.
Affald	Grænseværdi for renseanlægs lattergas-emissioner.	Aftale om en grøn affalds-sektor og cirkulær økonomi af 16. juni 2020.	Effekten heraf er ikke indregnet pga. manglende dokumentation.
Landbrug og skov mv.	Midler til bl.a. teknologier i udviklingssporet med stort reduktions-potentiale inden for landbrug.	Aftale om grøn omstilling af dansk landbrug af 4. oktober 2021 samt midler fra FL21.	Det er endnu ikke afklaret, hvilke teknologier puljens midler skal fremme.



#### 4. Meldinger fra erhvervslivet

En oversigt over meldinger fra erhvervslivet, der var indregnet i KF21 og igen er medregnet i KF22, kan læses i KF21 forudsætningsnotat 2D (Energistyrelsen 2021c). Det drejer sig fx om samarbejdsaftalen med Aalborg Portland<sup>3</sup>, aftale med Landbrug & Fødevarer om at begrænse udledningen af ammoniak fra gylle samt klimasamarbejdsaftale om grøn kollektiv transport. For en uddybning af principperne for, hvorvidt udmeldinger fra erhvervslivet kan indregnes i frozen policy i KF, se KF22 forudsætningsnotat 2C om Principper for frozen policy.

Der er ikke noteret nye investeringsudmeldinger fra erhvervslivet i 2021, som særskilt har givet anledning til indregning under frozen policy i fremskrivningen.

#### 5. EU-retsakter der er taget højde for i KF22.

I KF22 er der taget højde for vedtagne EU-retsakter. Det skal forstås sådan, at der ikke kan fastlægges en eksplicit reduktionseffekt af de enkelte retsakter, men at restakternes betydning fanges af de generelle forudsætninger, der lægges til grund for fremskrivningen som f.eks. teknologikataloger, teknologifremskrivninger mv. Det vurderes således, at der ikke vil være en yderligere effekt af retsakterne ud over den udvikling, som fremskrivningen viser.

Der indregnes kun en effekt af politikker og virkemidler, der allerede er vedtaget i EU. Nye politikforslag, som fx den foreslåede og omfattende "Fit for 55"-pakke, som lægger op til en stramning af de fleste af EU's retsakter på energi- og klimaområdet, er ikke indregnet i KF22. Det skal dog bemærkes, at såvel forøgelsen af EU's 2030-klimamål samt forslagene i Fit for 55-pakken i et vist omfang ventes afspejlet i forwardpriserne på brændsler og CO<sub>2</sub>-kvoter<sup>4</sup>. For en uddybning af principperne for indregning af EU-tiltag i frozen policy i KF, se KF22 forudsætningsnotat 2C.

En oversigt over EU-retsakter, der allerede var indregnet i KF21, kan findes i KF21 forudsætningsnotat 2A (Energistyrelsen 2021a). Siden KF21 er der ikke sket så meget nyt i EU ift. vedtagelse af ny lovgivning, der vil have indflydelse på drivhusgasudledningen i Danmark. Tabel 3 viser de nye tiltag, der er indregnet i KF22.

---

<sup>3</sup> For yderligere information om håndtering af samarbejdsaftalen med Aalborg Portland i KF22, se KF22 forudsætningsnotat 6B Cementproduktion.

<sup>4</sup> Den kraftigt stigende pris på CO<sub>2</sub>-kvoter må i et betydeligt omfang kunne tilskrives, at markedet har indregnet effekten af EU's øgede klimamål og "Fit for 55"-forslagene.

*Tabel 3: Nye EU-tiltag, der indregnes i KF22*

Vedrører KF-sektor	Tiltag	Vedttaget ifm
Landbrug og skov mv.	Diverse støttetiltag i landbruget	CAP (EU's landbrugsstøtteordning)
Landbrug og skov mv.	Skovrejsning	CAP (EU's landbrugsstøtteordning)

Herudover kan det nævnes, at der i 2021 er bevilget Horizon 2020 EU-støtte på 30 mio. EUR frem til 2026 til de første 6 MW i Green Hyscale brintprojekt i Skive (der er planer om senere udbygning til 100 MW). Anlægget vedrører KF-sektoren "produktion af olie, gas og VE-brændstoffer" og den forventede etablering af anlægget indregnes i fremskrivningen.

## 6. Kilder

Aftale om dansk deltagelse i et "vigtigt projekt af fælleseuropæisk interesse" (IPCEI) vedr. brint.

[https://kefm.dk/Media/637596033297952211/IPCEI%20aftale%20\(webt\).pdf](https://kefm.dk/Media/637596033297952211/IPCEI%20aftale%20(webt).pdf).

Aftale om grøn omstilling af dansk landbrug af 4. oktober 2021

<https://fm.dk/media/25215/aftale-om-groen-omstilling-af-dansk-landbrug.pdf>

Aftale om grøn omstilling af vejtransporten af 4. dec. 2020

<https://fm.dk/media/18300/aftale-om-groen-omstilling-af-vejtransporten.pdf>

Aftale om grøn skattereform af 8. december 2020. <https://fm.dk/media/18317/aftale-om-groen-skattereform.pdf>

Aftale om infrastrukturplan 2035 af 28. juni 2021. <https://www.trm.dk/politiske-aftaler/2021/aftale-om-infrastrukturplan-2035-aftale/>

Aftale om national strategi for bæredygtigt byggeri af 5. marts 2021

<https://im.dk/Media/C/4/Endelig%20aftaletekst%20-%20B%c3%a6redygtigt%20byggeri%20-%205.%20marts%202021.pdf>

Aftale om regulering af ladestandermarkedet af 28. oktober 2021

<https://www.trm.dk/politiske-aftaler/2021/aftale-om-regulering-af-ladestandermarkedet/>

Aftale om udmøntning af pulje til grøn transport (fra energiaftalen 2018 og klimaaf-tale for energi og industri mv. 2020) af 25. juni 2021

<https://www.trm.dk/politiske-aftaler/2021/aftale-om-udmoentning-af-pulje-til-groen-transport/>





Energistyrelsen 2021a

[https://ens.dk/sites/ens.dk/files/Basisfremskrivning/2a\\_kf21\\_forudsætningsnotat\\_-\\_ny\\_politik\\_der\\_indgaar\\_i\\_kf21\\_0.pdf](https://ens.dk/sites/ens.dk/files/Basisfremskrivning/2a_kf21_forudsætningsnotat_-_ny_politik_der_indgaar_i_kf21_0.pdf).

Energistyrelsen 2021b

[https://ens.dk/sites/ens.dk/files/Basisfremskrivning/2c\\_kf21\\_forudsætningsnotat\\_-\\_ny\\_politik\\_hvis\\_effekt\\_ikke\\_indgaar\\_i\\_kf21.pdf](https://ens.dk/sites/ens.dk/files/Basisfremskrivning/2c_kf21_forudsætningsnotat_-_ny_politik_hvis_effekt_ikke_indgaar_i_kf21.pdf).

Energistyrelsen 2021c

[https://ens.dk/sites/ens.dk/files/Basisfremskrivning/2d\\_kf21\\_forudsætningsnotat\\_-\\_meldinger\\_fra\\_erhvervslivet.pdf](https://ens.dk/sites/ens.dk/files/Basisfremskrivning/2d_kf21_forudsætningsnotat_-_meldinger_fra_erhvervslivet.pdf).

Politisk aftale om overskudsvarme 2021

<https://kefm.dk/Media/637677403986733144/Opf%C3%B8lgende%20aftaletekst%20Overskudsvarme.pdf>.

Finanslov 2015 <https://fm.dk/media/14653/Finanslov2015.pdf>

Finanslov 2020, aftale om urørt skov.

[https://mfvm.dk/fileadmin/user\\_upload/MFVM/SoMe/Aftale\\_om\\_uroert\\_skov.pdf](https://mfvm.dk/fileadmin/user_upload/MFVM/SoMe/Aftale_om_uroert_skov.pdf).

Finanslov 2021 <https://fm.dk/media/18330/aftale-om-finansloven-for-2021-og-aftale-om-stimuli-og-groen-genopretning.pdf>.

Finanslov 2022, <https://fm.dk/media/25335/aftale-om-finansloven-for-2022.pdf>.

Horizon 2020: 100 MW Green hydrogen production in a replicable and scalable industrial hosting environment.

<https://cordis.europa.eu/project/id/101036935/results/fr>.

Klimaaf tale for energi og industri mv. 2020 af 22. juni 2020

<https://www.regeringen.dk/publikationer-og-aftaletekster/klimaaf tale-for-energi-og-industri-mv-2020/>

Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi af 16. juni 2020

<https://www.regeringen.dk/media/9591/aftaletekst.pdf>

Opfølgende aftale ifm. Klimaaf tale for energi og industri mv. af 7. september 2021 (vedr. fremme af udnyttelse af overskudsvarme).

<https://kefm.dk/Media/637677403986733144/Opf%C3%B8lgende%20aftaletekst%20Overskudsvarme.pdf>.

Pulje til forsøgsmøller.

<https://www.mynewsdesk.com/dk/energistyrelsen/news/energistyrelsen-stoetter-forsogsvindmoeller-gennem-to-nye-puljer-432836>.

Tillægsaftale til aftale af 25. juni om udmøntning af pulje til grøn transport (Fra energiaftalen 2018 og klimaafale for energi og industri mv. 2020) af 23. september 2021 <https://www.trm.dk/politiske-aftaler/2021/aftale-om-udmoentning-af-pulje-til-groen-transport/>