

Klimastatus og –fremskrivning 2022 (KF22): Økonomiske vækstforudsætninger

Forudsætningsnotat nr. 3D

Kontor/afdeling
Systemanalyse

Dato
07-01-2022

J nr. 2021-15863

LBT/ MIS

Indholdsfortegnelse

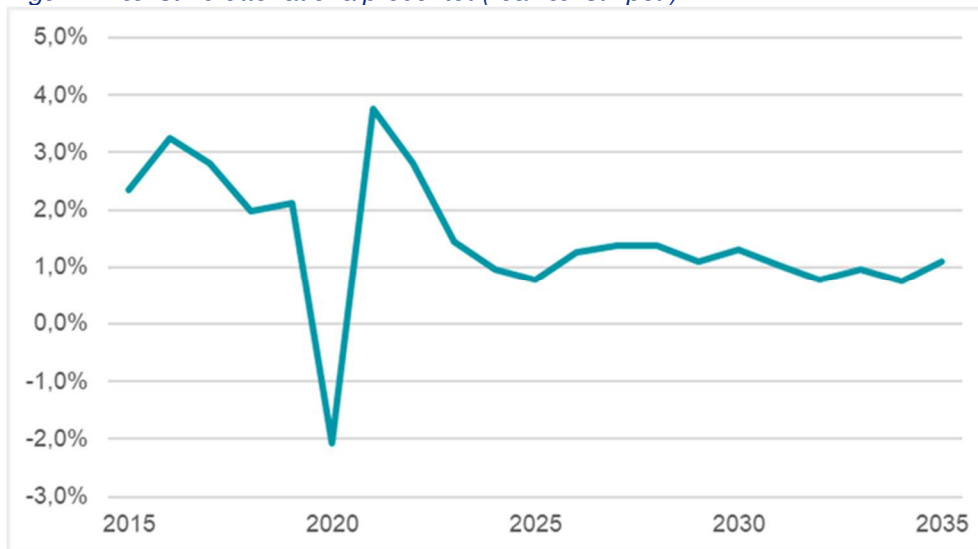
1. KF22 økonomisk vækstforløb frem mod 2035.....	2
2. Metode og antagelser bag KF22 vækstforløbet.....	2
2.1 Generelle antagelser og metode	2
2.2 Frozen policy antagelser til KF22	3
3. Kvalificering af KF22 forløbet.....	4
3.1 Sammenligning med KF21	4
3.2 Usikkerhed	5
3.3 Planlagt udvikling fremadrettet	5
4. Kilder	6

Dette forudsætningsnotat er en del af Klimastatus og -fremskrivning 2022 (KF22). KF22 er en såkaldt frozen policy fremskrivning, hvilket indebærer, at forudsætningerne for fremskrivningen afspejler et "politisk fastfrossent" fravær af nye tiltag på klima- og energiområdet ud over dem, som Folketinget eller EU har besluttet før 1. januar 2022 eller som følger af bindende aftaler. For yderligere information om frozen policy tilgangen, se KF22 forudsætningsnotat 2C om Principper for frozen policy.

1. KF22 økonomisk vækstforløb frem mod 2035

Fremskrivningen af energiforbrug og de deraf følgende udledninger er fundamentalt drevet af den økonomiske aktivitet i Danmark. Energistyrelsen tager udgangspunkt i den seneste mellemfristede fremskrivning af Danmarks økonomi fra Finansministeriet (FM) [1]. Vækstforløbet, der vil blive lagt til grund i KF22, er vist i figur 1.

Figur 1. Vækst i bruttonationalproduktet (realvækst i pct.)



Kilde: Opdateret 2025-forløb [1]

Til brug for KF22 benyttes således *Opdateret 2025-forløb* fra august måned 2021.

Der er særlige udfordringer ved fremskrivningerne disse år som konsekvens af Covid-19 pandemien, hvilket kan observeres ved de kortvarige udsving i den økonomiske aktivitet. I FM's mellemfristede fremskrivning er det dog lagt til grund, at den strukturelle vækst hurtigt vender tilbage til en gennemsnitlig årlig vækst omkring 1 procent.

Der benyttes gennemsnitlige årlige vækstrater mellem årene 2020, 2025, 2030 og 2035.

2. Metode og antagelser bag KF22 vækstforløbet

2.1 Generelle antagelser og metode

Energiforbrug for husholdninger og erhvervsliv fremskrives i IntERACT modellen og vækstforløbet indgår som input i modellen ved fastlæggelse af KF grundforløbet. Generelt giver økonomisk aktivitet anledning til energiforbrug, hvorfor udviklingen i den økonomiske aktivitet er fundamental for fremskrivningen af energiforbrug. For

en nærmere beskrivelse af IntERACT modellen henvises til KF22 forudsætningsnotat 1B [2].

IntERACT tager udgangspunkt i input-output tabellen fra Danmarks Statistik [3], aggregeret til IntERACT-modellens brancher. Derfra kalibreres op mod det økonomiske vækstforløb fra FM på følgende overordnede nøgletal:

- BNP vækstforløb passer med den gennemsnitlige årlige vækstrate i perioderne 2020-2025, 2025-2030, 2030-2035.
- Forholdet mellem privat og offentlig forbrug afstemmes til FM's vækstforløb.
- Udvikling i import, eksport og investeringer er i overensstemmelse med vækstforløbet
- For sektorerne Landbrug, skovbrug gartneri og fiskeri og cementproduktion laves særskilte branchefremskrivninger på produktionsværdier (jf. forudsætningsnotat 10A [4] og 6B [5])

Derudover er der særlige brancher i IntERACT, hvor vækstforløbet i fremskrivningen søges matchet i forhold til de underliggende vækstforløb for disse erhvervs produktionsværdi, det gælder brancherne:

- Sø- og lufttransport
- Olie- og gasindvinding

Dog er energiforbrugene og tilhørende udledninger i KF22 baseret på andre vurderinger, se forudsætningsnotat 1C om Transportmodellen FREM [6], 7A om Olie- og gasproduktion [7] og 7B om Raffinaderier [8].

Endelig modelleres husholdningernes opvarmning med udgangspunkt i boligbenyttelsen¹.

For de øvrige brancher fastlægges vækstforløbene endogent i den generelle ligevægtsmodel, fordi *Opdateret 2025-forløb* ikke er på detaljeret brancheniveau.

2.2 Frozen policy antagelser til KF22

KF22 baseres som nævnt på *Opdateret 2025-forløb* fra Finansministeriet. For yderligere information om denne fremskrivning se [1].

¹ Boligbenyttelse er det nationalregnskabsmæssige begreb, der dækker over udgifter til ejerboliger og husleje i lejeboliger. Nationalregnskabsbrancherne 680030, 680023 og 680024

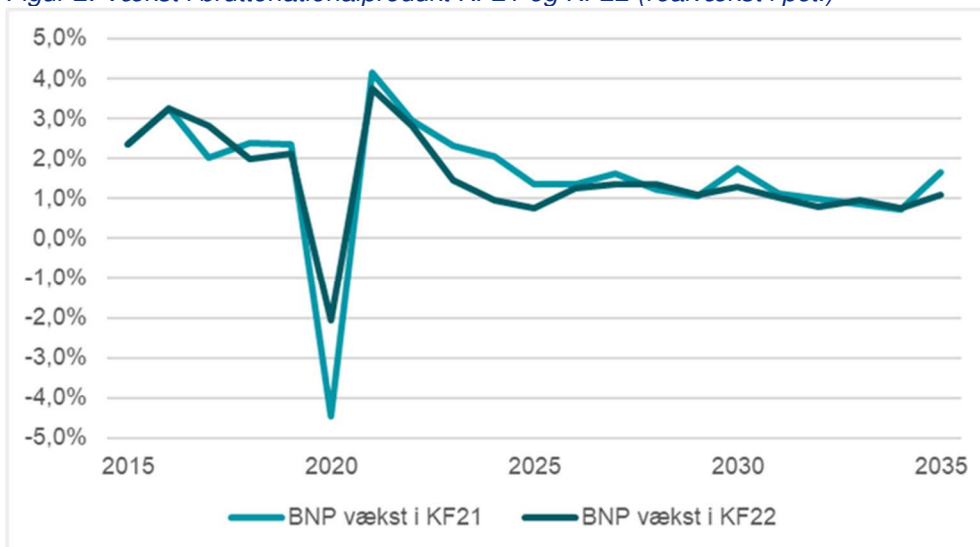
3. Kvalificering af KF22 forløbet

3.1 Sammenligning med KF21

I nedenstående afsnit sammenlignes forløbene for BNP og det offentlige forbrug, der anvendes til KF22, med de forløb, der blev anvendt til KF21 (dvs. forløbene fra henholdsvis *Opdateret 2025-forløb* [1] og *DK2025 - en grøn, retfærdig og ansvarlig genopretning af dansk økonomi* [9]).

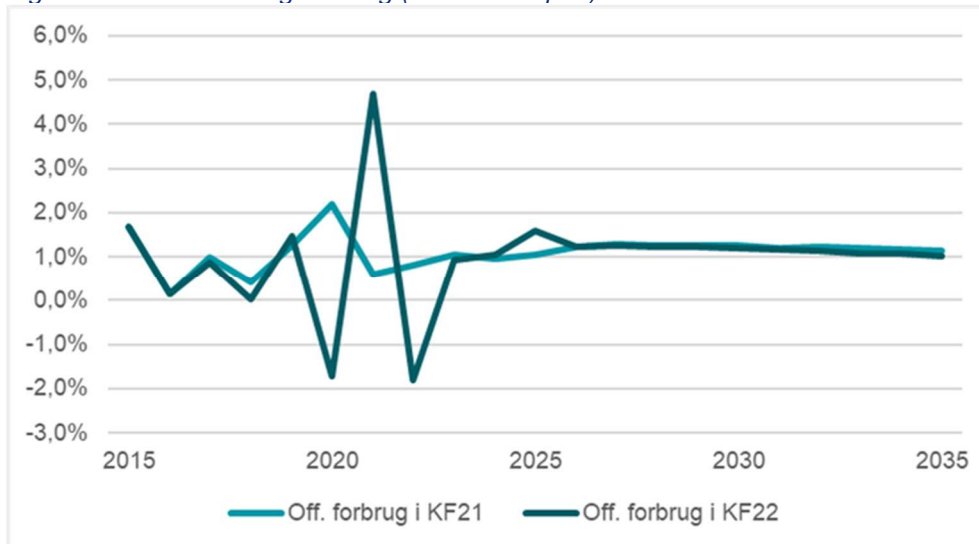
Som det fremgår af figur 2 er den økonomiske vækst påvirket af indvirkningen af Covid19 pandemien, om end gennemslaget på væksten i 2020 nu forventes at være mindre end ved sidste fremskrivning.

Figur 2. Vækst i bruttonationalprodukt KF21 og KF22 (realvækst i pct.)



Kilde: For KF22 *Opdateret 2025-forløb* [1], for KF21 *DK2025 - en grøn, retfærdig og ansvarlig genopretning af dansk økonomi* [9].

Figur 3. Vækst i offentligt forbrug (realvækst i pct.)



Kilde: For KF22 Opdateret 2025-forløb [1], for KF21 DK2025 - en grøn, retfærdig og ansvarlig genopretning af dansk økonomi [9].

Ift. udviklingen i det offentlige forbrug skal det bemærkes, at de særlige forhold omkring Covid19 pandemien giver udsving i det offentlige forbrug, som det fremgår i figur 3. Disse udjævnes til en vis grad i KF22 idet, der som nævnt, benyttes gennemsnitlige årlige vækstrater i femårs intervaller.

3.2 Usikkerhed

Fremskrivninger er behæftet med en usikkerhed, og det gælder også den økonomiske fremskrivning. Det skal i denne forbindelse bemærkes, at hovedformålet med den mellemfristede økonomiske fremskrivning netop er at beskrive den strukturelle udvikling i økonomien.

KF22 anvender vækstforudsætninger fra andre kilder for nogle af de store udledere, da der ligger mere detaljerede skøn for disse. Der er tale om særligt udledningsintensive brancher, nemlig olie- og gasindvinding, raffinaderier, cementproduktion, sø- og lufttransport samt energiforbruget i landbrug og fiskeri.

3.3 Planlagt udvikling fremadrettet

I forbindelse med KF23 forventes det, at Klimafremskrivningen vil skulle tilpasses til fremskrivningen fra FM's nye makroøkonomiske model Makro. Det kan give anledning til et behov for justering af IntERACT-modellen og metoden bag den økonomiske baseline i klimafremskrivningen. Hvilke justeringer, der kan komme på tale, er endnu ikke klarlagt.

4. Kilder

- [1] Opdateret 2025-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2025, Finansministeriet. <https://fm.dk/udgivelser/2021/august/opdateret-2025-forloeb-grundlag-for-udgiftslofter-2025/>
- [2] KF22 forudsætningsnotat 1B, IntERACT-modellen. Energistyrelsen 2022.
- [3] Input Output tabeller, Danmarks Statistik 2021. <https://www.dst.dk/inputoutput>
- [4] KF22 forudsætningsnotat 10A, Energiforbrug i landbrug, gartneri, skovbrug og fiskeri. Energistyrelsen 2021.
- [5] KF22 forudsætningsnotat 6B, Cementproduktion. Energistyrelsen 2022.
- [6] KF22 forudsætningsnotat 1C, Transportmodellen FREM. Energistyrelsen 2022.
- [7] KF22 forudsætningsnotat 7A, Olie- og gasproduktion. Energistyrelsen 2022.
- [8] KF22 forudsætningsnotat 7B, Raffinaderier. Energistyrelsen 2022.
- [9] DK2025 - en grøn, retfærdig og ansvarlig genopretning af dansk økonomi https://fm.dk/media/18224/dk2025-en-groen-retfaerdig-og-ansvarlig-genopretning-af-dansk-oekonomi_web_a.pdf