

Notat

Modtager: Energistyrelsen
Afsender: HOFOR
KS af/dato: LUCROU,BEVOLT,MADNIE/24.01.2021
Godkendt af/ dato: KPJE,HAMA/26.01.2021
Version: 1

Direkte tlf. 27 95 47 06
E-mail lucrou@hofor.dk

Høringssvar til Energistyrelsens Forudsætningerne for klimastatus og -fremskrivning 2022

Energistyrelsen har igangsat den offentlige høring af Forudsætningerne for Klimastatus og -Fremskrivning 2022 (KF22).

HOFOR vil gerne takke for muligheden for at kommentere på forudsætningerne. Kommenteringen er udarbejdet som henvisninger til materialet på Energistyrelsens hjemmeside.

Der er i nærværende høringssvar udarbejdet afsnit for vind og sol, hvor der er identificeret udfordringer og særlige opmærksomhedspunkter.

Havvind

For at understøtte Københavns Kommunes målsætninger om CO₂ neutralitet i 2025 opfører og driver HOFOR vindmøller i og omkring København.

HOFOR ejer halvdelen af vindmøllerne i Middelgrunden Vindmøllepark, som er en af verdens ældste havvindmølleparker og samtidig et vartegn for Danmarks grønne omstilling. HOFOR deltager pt. i et EUDP-projekt, som undersøger mulighederne for at levetidsforlænge møllerne med yderligere 20-25 år. Formålet med projektet er at undersøge, hvordan genbrug kan øge værdien af de investeringer, som foretages i offshore vindenergi. Vindmøllerne vil derfor være i drift i en længere årrække end oprindeligt planlagt. HOFOR har i juli 2021 indsendt en ansøgning om levetidsforlængelse til Energistyrelsen (ENS) og ENS har den 17. december sendt screeningsafgørelse af projektet i høring. Vindmøllerne vil derfor være i drift i en længere årrække end oprindeligt planlagt.

HOFOR er også i gang med at udvikle to havvindmølleparker i Øresund, Nordre Flint på 160 MW og Aflandshage på op til 300 MW. Begge havvindmølleparker behandles af Energistyrelsen efter den såkaldte "åben-dør-procedure". HOFOR fik i 2019 forundersøgelsestilladelse af Energistyrelsen. Forundersøgelserne blev afsluttet december 2020 med to miljøkonsekvensrapporter indsendt til Energistyrelsen. Miljøkonsekvensrapporterne (MKR) blev sendt i teknisk myndighedshøring i april 2021. Ift.

Aflandshage er den reviderede MKR iht. høringsvar fra den tekniske myndighedshøring nu sendt i offentlig høring. Ift. Nordre Flint pågår der stadig dialog med myndighederne vedr. luftfart. Den offentlige høring af MKR for Nordre Flint forventes følgende igangsat senere.

HOFOR har derfor følgende bemærkninger til Forudsætningsnotat nr. 8A vedr. Havvind:

- I Tabel 1 side 5 står der, at Middelgrundens slutår er 2025. Den mulige levetidsforlængelse af Middelgrunden frem til 2050 af de 10 vindmøller ejet af HOFOR vurderes umiddelbart ikke at være inddraget i disse forudsætninger. ENS er ved at sagsbehandle det konkrete levetidsforlængelsesprojekt, og der vurderes derfor at være en overvejende sandsynlighed for at projektet vil blive gennemført.
- Ift. åben dør-ordningen vurderes de forventede, nye kapaciteter for perioden 2025-2027, som oplyst i Tabel 2 side 6 for urealistisk lavt. Energistyrelsen oplyser, at der bruges en afrundet vægtning på 50% af kapaciteten, for at illustrere at det ikke forventes, at alle ansøgningerne vil blive realiseret. Sammenlignet med udviklingsstatus både på Aflandshage, som forventes at få etableringstilladelse i 2023 og at opføres i 2025, og på Nordre Flint, hvis miljøkonsekvensredegørelse forventes at blive sendt i høring i slut 2022, vurderer HOFOR, at den anvendte vægtning ikke giver et realistisk billede af den forventede havvindkapacitet fra åben dør-ordningen i Øst Danmark i 2025, 2026 og 2027.

HOFOR opfordrer derfor Energistyrelsen til at revidere forudsætningerne både for eksisterende havvindmøller og for nye møller opstiller efter åben dør-ordningen, for at give et mere realistisk billede af den forventede havvindkapacitet i Øst Danmark i 2025 og frem.

Landvind

Potentialet for etablering af vindmøller på land i Danmark kan teoretisk belyses via GIS-analyser som beskrevet i forudsætningerne. En af de afgørende begrænsninger er nabobeboelser, som umiddelbart skal respekteres i processen med at finde egnede lokaliteter. Imidlertid kan forhandlinger med lodsejere og naboer betyde, at der åbner sig nye muligheder for vindmøllesites, som ikke kan spottes i en indledende GIS-analyse. Ved nedlæggelse af boliger kan potentielle områder udvides eller møllehøjder øges som følge af bedre 'plads'.

Flere kommuner har i 2021 vedtaget nye kommuneplaner / revisioner heraf, uden at regulere på højdebegrænsningen for vindmøller. Mange steder vil der fortsat kun være mulighed for at opstille møller op til 150 meter, selv højdebegrænsningen for landvindmøller er fjernet. Efter § 2 stk. 3 i bekendtgørelse om planlægning for vindmøller må der ikke fastsættes retningslinjer med generelle bestemmelser i kommuneplanen for vindmøllers totalhøjde. I flere tilfælde stilles også krav til harmoniforhold, afstand mellem møller osv., som ikke er fulgt med tiden, og kan gøre det vanskeligt at finde en typegodkendt vindmølle, som overholder retningslinjerne.

Dertil kommer de lokalpolitiske forhold. Der er stor forskel på, om kommunerne arbejder med temaplaner og udlagte vindmølleområder, mulighed for såkaldte positivområder til opstilling af vindmøller, eller om udviklere har frit spil, så længe øvrig lovgivning og retningslinjer er overholdt. Dertil kommer ønsket (ofte krav) om sanering af gamle møller ved opstilling af nye og villigheden til at håndtere flere projekter sideløbende eller enkeltvis efter tur. Dette har betydning for udbygningshastigheden. Sidst og ikke mindst har kommunalvalg betydning for lokalpolitikeres modstandsdygtighed overfor potentielle møgsager, som et vindmølleprojekt i shitstorm kan være. Dette kan have betydning for vedtagne vindmøllelokalplaner i valgår.

Økonomisk er plads til vindmøller ikke lig med økonomisk rentabilitet i vindmølleprojekter. Den nye Salgsoptionsordning kan få stor økonomisk betydning i områder med høje boligpriser. Dertil kommer VE-bonus og forhøjet Grøn Pulje. Det er ikke sjældent set, at udviklere bliver præsenteret for venlige anbefalinger fra kommunernes side for, hvorledes naboer til projektet skal behandles rent økonomisk - gerne bedre end de nyligt vedtagne ordninger. Forøgede nettilslutningstariffer, øgede råvarepriser, manglende tilskud og potentielle begrænsninger i regulerkraftmarkedet har ligeledes betydning for projekternes rentabilitet.

Projekter som er længst i planprocessen er ikke nødvendigvis dem, som bliver etableret først. Nettilslutningsprocessen i sig selv varer 12-24 måneder på DSO-niveau.

Sol

Solcelleprojekter er omfattet af de samme økonomiske begrænsninger som vindmølleprojekter i form af de nye VE-ordninger, begrænsede muligheder for tilskud og øgede udgifter i forbindelse med nettilslutning og indfødningsstariffer. I modsætning til vindmølleprojekter kan skatteforhold vise sig at være af afgørende betydning for solcelleprojekternes rentabilitet og dermed også for udbygningen. Hvis det besluttet at øge beskatningen af landbrugsjord, hvorpå der opstilles solceller, kan de store markantlæg vise sig at blive økonomisk ikke-realiserbare.

Der er etableret modstandsforening mod markbaserede solcelleprojekter, om end tyngden er begrænset i forhold til vindmøllemodstandsbevægelsen. Der opleves forskel fra kommune til kommune i forhold til de planlægningsmæssige krav, der stilles til solcelleprojekter. Det sker som følge af manglende retningslinjer på nationalt plan.

Jordlejepriserne er steget voldsomt blot på det sidste år. Ofte forlanges skatterisikoen lagt over på udvikleren.

Etablering af nettilslutning er en langtrukken affære, som beskrevet under vindmøller. For anlæg, som skal tilkobles på TSO-niveau kan ventetiden fra vedtaget lokalplan til afsætning af produktionen være op til 5 år, hvis der er behov for udbygning af nettet. Dette kommer til at give udfordringer ift. gyldighed på vedtaget VVM mv.