

Energistyrelsen  
Carsten Niebuhrs Gade 43  
1577 København V

## Høringssvar vedr. KF23 sektornotat om affaldsforbrænding

11. september 2023

Side 1/3

Energistyrelsen har den 28. august 2023 sendt *KF23 sektornotat om affaldsforbrænding* i høring frem til den 11. september 2023 som en del af den offentlige høring over Klimastatus og fremskrivning 2023. Dansk Fjernvarme takker for muligheden for at kommentere på notatet.

### Hovedproblemstilling

Sektornotatet om affaldsforbrænding redegør for den historiske udvikling i affaldsenergi-sektorens CO<sub>2</sub>-udledninger, mængder og affaldssammensætning, samt fremskriver udviklingen heraf frem til 2035. Det fremgår af notatet, at der fremadrettet forventes et kraftigt fald i udledninger fra affaldsforbrænding som følge af, at forbrændingskapaciteten reduceres, når sektoren i 2025 konkurrenceudsættes.

I løbet af det seneste halve år har en længere række af klimaeksperter og grønne organisationer været ude at påpege, at de ikke kan se, hvordan konkurrenceudsættelsen sikrer hverken kapacitetsreduktion eller CO<sub>2</sub>-reduktioner. Disse aktører tæller blandt andet Concito, Rådet for Grøn Omstilling, EA Energianalyse og Klimarådet. Sidstnævnte har i deres seneste statusrapport fremført, at de finder modellens virkninger så usikre, at de i deres Klimafremskrivning for 2030 vælger ikke at medtage CO<sub>2</sub>-reduktioner som følge af konkurrenceudsættelsen.

Branchen har også gentagne gange sat spørgsmålstegn ved de forventede effekter af konkurrenceudsættelsen. På denne baggrund fik branchen i foråret en af Danmarks bedste konkurrenceøkonomer, Torben Thorø Pedersen, der er seniorøkonom i Bruun & Hjejle, til at lave en uafhængig økonomisk vurdering af konkurrencemodellens sandsynlige virkninger. Han konkluderer bl.a., at konkurrencemodellen kan forventes at øge importen af forbrændingsegnet affald betydeligt, samtidig med at den vil skade affaldsanlæggenes incitament til at investere i CO<sub>2</sub>-fangst.

Sektornotatet for affaldsforbrænding til KF23 må i lyset af ovenstående forventes at indeholde en grundig og saglig gennemgang af, hvorfor man alligevel vælger at medtage en stor klimagevinst på baggrund af konkurrenceudsættelsen af affaldssektoren. Denne begrundelse udestår imidlertid.

Der henvises gentagne gange i notatet til effektvurderingen af L115 (*Lov om ny organisering af affaldsforbrændingssektoren og konkurrenceudsættelse af forbrændingsegnet affald*), der lægges til grund for den forventede 25 pct. reduktion i forbrændingskapaciteten i 2030 og den deraf følgende CO<sub>2</sub>-reduktion.

I effektvurderingen af L115 fremgår det, at resultaterne er ”*behæftet med betydelig usikkerhed*”. I vurderingen beskrives de anvendte skøn eller forudsætninger hele 18 gange som værende forbundet med enten væsentlig eller betydelig usikkerhed, og det nævnes bl.a., at de ændringer, som sektoren står overfor, ligger udenfor erfaringsområdet.

Sektornotatet henviser til en række forudsætninger om brændværdi, danske affaldsmængder, andel af fossilt indhold i dansk og importeret affald mv. Som det også fremgår af notatet, udgør disse forudsætninger også ”*betydelige usikkerheder*” for fremskrivningen af udviklingen i affaldsforbrænding. Som nævnt i høringssvarene til KF23 forudsætningsnotatet om affaldsforbrænding fra både Dansk Fjernvarme og Dansk Affaldsforening, vurderer vi f.eks., at den forudsatte udvikling i mængder til genanvendelse – og i særlig grad udsortering af plastaffald til genanvendelse - er urealistisk højt, hvilket har indflydelse på både mængder, brændværdi og andelen af fossilt indhold i affald til forbrænding. Den nærmere begrundelse er beskrevet i dette høringssvar.

Det bør også fremhæves, at sektornotatet ikke forholder sig til muligheden for at etablere CO<sub>2</sub>-fangst på affaldsenergianlæggene. Ifølge Klimarådet ligger der et potentiale for CO<sub>2</sub>e-reduktioner i 2030 på 2,3 mio. tons, udelukkende fra CO<sub>2</sub>-fangst på affaldsenergianlæggene. Som påpeget i høringssvar til L115 betyder konkurrenceudsættelsen, at det er blevet markant dyrere og mere usikkert at investere i CO<sub>2</sub>-fangst, hvorfor de mulige positive klimaeffekter heraf i bedste fald forsinkes og i værste fald reduceres.

Endelig er det vigtigt at fremhæve, at det ikke er den reelle klimaeffekt, der er beregnet, men alene den lokale danske effekt ved f.eks. energiodnyttelse af importeret affald. Den reelle (globale) klimaeffekt ved energiodnyttelse af importeret affald er faktisk negativ, når lækageeffekter medregnes. Alternativet til at lade danske affaldsenergianlæg eksportere deres miljøydelse til resten af EU er, at større affaldsmængder forbliver på deponier rundt om i Europa til skade for klimaet. Vi mener, at lækageeffekten bør fremgå af sektornotatet, som supplerende oplysning, hvis en kapacitetsreduktion på 25% mod vores anbefaling fortsat indregnes.

## Konklusion

Som branchen også har påpeget i tidligere høringssvar i forbindelse med klimafremskrivningen 2023 og L115, er effekterne af konkurrenceudsættelsen så usikre, at det fortsat ikke kan retfærdiggøres at bogføre CO<sub>2</sub>-reduktioner på baggrund af konkurrenceudsættelsen. Såvel branchen som Klimarådet og flere grønne organisationer har gentagne gange påpeget, at de angivne klimaeffekter i 2030 fra konkurrenceudsættelsen på ingen måde er sandsynliggjort.

Dansk Fjernvarme og Brancheforeningen Cirkulær opfordrer på den baggrund til, at CO<sub>2</sub>-reduktionerne som følge af konkurrenceudsættelsen tages ud af KF23, og at der i sektornotatet lægges øget vægt på, at sektoren står overfor en usikker fremtid. De rammer og vilkår, som affaldsenergianlæggene får i de kommende år, vil være af afgørende betydning for, om de får mulighed for at etablere CO<sub>2</sub>-fangstanlæg og dermed for, om Danmark kan leve op til sine klimaambitioner.

Vi takker for muligheden for at kommentere på KF23 sektornotatet for affaldsforbrænding og står selvfølgelig til rådighed, hvis I har spørgsmål til ovenstående.

Med venlig hilsen

Bettina Aagaard Vester  
Konsulent  
[bav@danskfjernvarme.dk](mailto:bav@danskfjernvarme.dk)  
+45 29 81 88 46

Hanne Johnsen  
Specialkonsulent  
[hjo@cirkulaer.dk](mailto:hjo@cirkulaer.dk)  
+45 23 47 26 78