

Hørings svar vedr. KF23 Forudsætningsnotat for affaldsforbrænding

Dansk Affaldsforening takker for muligheden for at kommentere på udkast til forudsætningsnotat for affaldsforbrænding til KF23.

Vi har generelle bemærkninger til fremskrivningens usikkerhed samt konkrete bemærkninger til de forudsætninger, som er anvendt i forhold til affaldsmængder og fossilt indhold. Med udgangspunkt i denne usikkerhed foreslår vi gennemført en følsomhedsberegning herom.

Fremskrivningens usikkerhed på forbrændingskapacitet

Vi er indledningsvist meget enige i, at der er betydelige usikkerheder forbundet med fremskrivningen i udviklingen af forbrændingssektoren. Det gælder i særlig grad, fordi der netop nu behandles et lovforslag om konkurrenceudsættelse af sektoren, hvor der også henvises til et politisk aftalt kapacitetsloft, som skal opnås – evt. med yderligere ukendte virkemidler.

Fremskrivningen af kapacitet er baseret på KEFM's effektvurdering af den kommende konkurrenceudsættelse af forbrændingssektoren. Som det også nævnes fra KEFM i bemærkninger til lovforslaget, er der betydelig usikkerhed omkring den vurdering. Vi er ligeledes enige i, at markedsudsættelse vil medføre et endnu større fokus på at udnytte eksisterende kapacitet fuldt ud til bl.a. importaffald.

Det skal dog nævnes, at anlæggenes miljøgodkendte kapacitet ikke nødvendigvis er udtryk for anlæggenes reelle kapacitet, som kan udnyttes til at øge mængden af affald, der forbrændes. I praksis begrænses kapaciteten af bl.a. driftstop og varmeafsnævningsmuligheder, hvor nogle anlæg brænder mindre affald om sommeren og mellemlagrer for at kunne producere mere varme om vinteren.

Følsomhedsanalyse for affaldssammensætning og -mængder

Vi er meget enige i vurderingen af, at der er betydelige usikkerhed forbundet med fremskrivningen i forhold til affaldssammensætning og -mængder.

Det nævnes i notatet, at vurdering af det fossile indhold er under afklaring for både dansk affald og importaffald. Det bakker vi meget op om og håber, at det sker snart, da det faglige grundlag for de gældende antagelser er meget uklart. Vi samarbejder gerne med Miljøstyrelsen herom.

Derfor er det en god ide at gennemføre følsomhedsanalyser, og vi foreslår at disse suppleres med følsomhedsanalyser baseret på følgende vurderinger omkring affaldssammensætning og -mængder i 2030. Forudsætningerne kan fx være:

- Den fossile andel i affald til forbrænding i 2030 reduceres alene med 10 %-point til 35% fremfor de forudsatte 45% i notatet.
- Affaldsmængden i 2030 reduceres alene til 2,7 mio. ton (best case vurdering fra DAF)

31-03-2023

Side 1 af 4
J.nr. 11.1.52

Dansk Affaldsforening
Vester Farimagsgade 1, 5.
1606 København V

Tlf.: 72 31 20 70
danskaffaldsforening.dk

Højere fossilt indhold

Fremskrivningen af affaldsmængden er baseret på Miljøstyrelsens seneste baselinefremskrivning, som ifølge notatet er opjusteret i forhold KF22 som følge af aftale om styrket tilsyn (s. 3).

Side 2 af 4

Ifølge Miljøstyrelsens tidligere fremskrivning fra 2020 (se bilag) forudsættes, at godt 500.000 ton affald med klimaplanens virkemidler udsorteres fra forbrænding, hvoraf 220.000 ton forventes at være plast.

Som angivet i notatets afsnit 2.2.3 svarer det til en udsortering af (godt) 60% af den fossile vægtandel. Vi vurderer, at det er for optimistisk, fordi det forudsætter både en meget høj udsortering hos husholdninger og virksomheder og samtidig meget lave tabsrater fra genanvendelsen af plastaffaldet. Det vil bl.a. kræve mere genanvendelige plastprodukter, som vi ikke forventer vil kunne slå markant igennem allerede i 2030.

Som beskrevet i bilag 1, forventes en mere sandsynlig udsortering af plastaffaldet at være 120.000 ton plastaffald i 2030 svarende til en samlet reduktion på 10%-point fossilt indhold i affaldet.

Det skal desuden nævnes, at vi ikke har set belæg for, at der skulle være 35% fossilt indhold i importaffald. Vi hører fra anlæggene, at man ikke har kunnet konstatere en højere fossil udledning, når der modtages meget importaffald i forhold til dansk affald. Ligeledes skal nævnes, at der nu kan importeres affald med lavt fossilt indhold, hvor en større del af plasten er udsorteret af den brændbare restfraktion, der eksporteres. Det forventer vi stadig mere af fremadrettet.

Affaldsmængder til forbrænding

Vi vurderer, at Miljøstyrelsens forventede reduktion af affaldsmængder til forbrænding i 2030 til 2,3 mio ton (s.2) eller 2,4 mio ton (s. 5). Vores vurdering er baseret på en analyse, som er udarbejdet sammen med DTU i 2020. Analysen kan findes [her](#), og er baseret på de samme genanvendelsestiltag, som i Miljøstyrelsens fremskrivning. Her vurderes de samlede affaldsmængder til forbrænding i 2030 at kunne være: 2,7 mio ton i best case.

Dertil skal nævnes, yderligere 0,4 mio ton trykimprægneret træ, have-park affald og farligt affald, som udnyttes pt på dedikerede forbrændingsanlæg. Det er uklart om denne mængde er med i Miljøstyrelsens fremskrivning.

Endelig bør medregnes de ca. 40.000 ton shredderaffald, der stadig - trods politisk ønske – deponeres fremfor at blive energiudnyttet samt en stigende mængde spildevandsslam, som pt leveres til forbrænding pga. overskridelse af grænseværdien for PFAS.

Med venlig hilsen
Hanne Johnsen
Dansk Affaldsforening

Bilag: Vurdering af fossilt indhold i dansk affald til forbrænding

I det følgende vurderes Miljøministeriets/-styrelsens fremskrivninger af forventet genanvendelse af plast og deraf følgende reduktion af fossilt indhold i affald til forbrænding.

Side 3 af 4

Miljøministeriets tidligere vurdering af, hvor meget man forventer udsorteret fra forbrænding med Klimaplanens virkemidler er opsummeret i et notat af 8. marts 2020 og vist i Tabel 1, omfattende både forventet øget genanvendelse, øget affaldsreduktion fra forbrænding samt forventet mængde udsorteret plastaffald.

Samlet forudsættes i 2030 godt 500.000 ton udsorteret fra forbrænding, hvoraf 220.000 ton forventes at være plast.

Tabel 1: Miljøministeriets vurdering af forventet reduceret forbrænding med Klimaplanens virkemidler – ton/år

Ton/år	Mere genanvendelse	Affaldsreduktion fra forbrænding	Udsorteret plast	Forventet implementeret
Krav om mindre tabsrater på plast (fra 54% til 40%)	3.254		3.254	2022
Udvidet producentansvar	52.905		52.905	2030
Strømlining og sortering af husholdningsaffald	46.113		3.411	2025
Adfærdssændringer pga strømlining af husholdningsaffald 2% om året	137.609		21.820	2030
Ny model for affaldstilsyn	56.942		25.670	2025
Stømlining og sortering af husholdningslignende erhvervsaffald	69.058		31.133	2027
Sortering i det offentlige rum	748		28	2025
Eftersortering af storskrald	18.265		1.740	2025
Direkte genbrug på genbrugspladser		2.059	325	2022
Indsamling af tekstilaffald fra husholdninger	6.650	9.066	7.858	2030
Øget genanvendelse af plast fra landbrug	9.360		9.360	2030
Øget genanvendelse af plast fra bygge- og anlæg	14.794		14.794	2030
Indsamling af mad- og drikkekartoner	20.000		4000	
50% reduktion af take away emballager		1.800	1.800	2026
Produktivitetsgevinst og synergieffekt	67.226		45.000	2% årligt til 2030
I alt	502.924	12.925	223.098	

Dansk Affaldsforening vurderer, at det er en for optimistisk vurdering – både i forhold til genanvendelse generelt – men særligt i forhold til, hvor meget plast man forventer udsorteret inden 2030.

For en del virkemidler – særligt for husholdningsaffald - er vurderingen baseret på Cowis virkemiddelkatalog. Her er Dansk Affaldsforening – med enkelte mindre divergenser enig. Men særligt i forhold til vurderinger det husholdningslignende erhvervsaffald, effekter fra producentansvaret for emballage samt generelle synergieffekter, mener vi, at vurderingen er urealistisk.

Side 4 af 4

Bl.a. forudsættes, at der med strømlining og nye sorteringskrav til det husholdningslignende erhvervsaffald vil blive udsortet knap 70.000 ton affald mere i 2027 til genanvendelse, hvoraf ca. 50% er plastaffald. Hertil skal nævnes, at det genanvendelige plast udgør en mindre del af erhvervsaffaldet. En sorteringsundersøgelse foretaget for ARGO viste bl.a. af genanvendeligt plast udgjorde 8-10% af det erhvervsaffald, der blev leveret til selskabets forbrændingsanlæg – mens papir, pap og madaffald udgjorde en større andel af affaldet.

Derudover forudsættes en øget udsortering af 26.000 ton plast fra erhverv pga. mere affaldstilsyn og ca. 45.000¹ ton plast fra husholdninger og erhverv pga en synergieffekt fra teknologiudvikling og markedsudviklingen (2% årligt). Det svarer til at tælle samme øgede genanvendelse med flere gange, fordi der allerede er medregnet effekt fra udsortering af erhvervsaffald og husholdningsaffald som følge af de nye sorteringskrav for bl.a. plast.

Ligeledes er det urealistisk at forvente en øget udsortering af 53.000 ton plast i 2030 pga. det nye producentansvar for emballager (der forudsættes at starte i 2023, hvor ordningen jf nylig politisk aftale først starter i 2025). Miljøstyrelsen forudsætter, at ordningen vil sikre reduktion af tabsraten for emballageplast fra 50% i dag til 15% i 2030 for plastemballage, hvilket vil kræve markant udvikling mod mere genbrugelige og genanvendelige plastprodukter og tilsvarende teknologiudvikling for genanvendelse, som ikke skønnes muligt på 5 år.

DAF vurderer, at der for de 3 virkemidler til sammen i 2030 højst kan forventes en reduktion på ca. 25.000 ton plast ved f.eks. en reduktion af tabsraten for plast fra 50% til 30% i 2030. Det svarer til en samlet reduktion på 10%-point fossilt indhold set i forhold til de 18%-point, som Miljøministeriet tidligere har forudsat (fra 45% til 27%). Dansk Affaldsforening vurderer derfor, at det fossile indhold mere sandsynligt vil være 35% i 2030.

¹ Skønnet 45.000 ton ud af 67.000 ton fra synergieffekt i 2050 – 2% årlig reduktion frem til 2030 og 1% derefter.