

Energistyrelsen
Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

Fjernvarmens Hus
Merkurvej 7
DK-6000 Kolding
Tlf. +45 7630 8000
mail@danskfjernvarme.dk
www.danskfjernvarme.dk
cvr dk 55 83 10 17

Høringssvar vedr. KF23 forudsætningsnotat om affaldsforbrænding

Energistyrelsen har den 20. marts 2023 sendt KF23 forudsætningsnotat om affaldsforbrænding i høring frem til den 31. marts 2023. Dansk Fjernvarme takker for muligheden for at kommentere på notatet.

Hovedproblemstilling

Det fremgår af forudsætningsnotatet, at differencen mellem danske affaldsmængder og forbrændingskapacitet udnyttes til import af forbrændingseget affald, samt at kapacitetsudnyttelsen forventes at stige fra 90 pct. til 99 pct.

Det er således i praksis forbrændingskapaciteten, som er afgørende for fremskrivningen af sektorens CO₂-udledninger. De forventede CO₂-reduktioner for affaldsforbrændingssektoren som er indregnet i KF23, er kun i meget begrænset omfang relateret til de antagelser om affaldsfremskrivning, brændværdier og emissionsfaktor som fremgår af forudsætningsnotatet.

Det fremgår, at forbrændingskapaciteten forventes at tilpasse sig affaldsmængderne i 2035. Notatet forholder sig imidlertid slet ikke til forudsætningerne bag fremskrivningen for forbrændingskapacitet, men henviser blot til effektiviteten bag *lovforslag om ny organisering af affaldsforbrændingssektoren*.

Dansk Fjernvarme har kontaktet Energistyrelsen og Klima- Energi- og Forsyningsministeriet (KEFM) med henblik på at se dokumentationen bag effektiviteten, men er blevet oplyst om, at der arbejdes på et dokumentationsnotat, som vil blive offentliggjort på et senere tidspunkt.

Fordi mængden af forbrændt affald antages at være lig forbrændingskapaciteten, er det i praksis KEFM's antagelser om importpriser, varmepriser, afgifter, kvotepriser, mv., som ligger til grund for de beregnede klimaeffekter i KF23. Eftersom disse forudsætninger hverken fremgår af nærværende notat eller er mulige at få udleveret af myndighederne, er det ikke muligt for os at vurdere, om de anvendte forudsætninger er realistiske.

I Dansk Fjernvarme har vi svært ved at se, hvordan en konkurrenceudsættelse i sig selv vil medføre de beskrevne gevinster for klima og samfundsøkonomien, som fremgår af KF23 og *lovforslag om ny organisering af affaldsforbrændingssektoren*. Vi har anmodet en af Danmarks bedste konkurrenceøkonomer, Torben Thorø Pedersen, der er seniorøkonom i Bruun & Højle, om at lave en uafhængig økonomisk vurdering af konkurrencemodellens sandsynlige virkninger.

31. marts 2023
Side 1/3

Han konkluderer bl.a., at konkurrencemodellen kan forventes at øge importen af forbrændingseget affald betydeligt, samtidig med at den vil skade affaldsanlæggernes incitamenter til at investere i CO₂-fangst.

Klimarådet har i den nyligt udgivne statusrapport for 2023 gentaget rådets tidligere fremførte holdning om, at konkurrenceudsættelsen ikke i sig selv nedbringer mængden af affald, der forbrændes i Danmark pga. mulighederne for import. Klimarådet finder modellens virkninger så usikre, at de i deres egen fremskrivning modregner de 0,6 mio. ton CO₂e-reduktioner, som Energistyrelsen har bogført i KF22.

Også Concito og Rådet for Grøn Omstilling har offentligt været ude at kritisere, at en konkurrenceudsættelse i sig selv ikke kan forventes at føre til reduktioner af CO₂-udledninger.

Konklusion

Forudsætningerne bag klimafremskrivningen for affaldsenergisektoren indebærer så store usikkerheder, at det ikke kan retfærdiggøres fortsat at bogføre 0,6 mio. tons CO₂e-reduktioner for affaldsforbrændingssektoren i KF23. Tværtimod har adskillelige aktører fra såvel branchen som de grønne organisationer været ude at påpege, at de angivne klimaeffekter i 2030 fra *lovforslag om ny organisering af affaldsforbrændingssektoren* på ingen måde er sandsynliggjort.

Dansk Fjernvarme mener derfor ikke, at der på baggrund af forudsætningsnotatet bør medregnes CO₂e-reduktioner for affaldsforbrændingssektoren i KF23.

Generelle bemærkninger

I dette afsnit præsenteres nogle generelle bemærkninger til de beskrevne forudsætninger.

Frozen Policy antagelser

Det bør være helt tydeligt, hvilke antagelser om frozen policy, der ligger bag fremskrivningen for forbrændingskapacitet i afsnit 2.2.1, og det bør gøres konsekvent. F.eks. har Dansk Fjernvarme fået bekræftet, at der i effektvurderingen af *lovforslag om ny organisering af affaldsforbrændingssektoren* indgår et nyt VE-prisloft for affaldsvarme på 70 kr./GJ, som slet ikke fremgår af politiske aftaler eller beslutninger fra før 1. januar 2023, og som desuden ikke engang er sendt i høring.

De forventede afgiftseffekter af Grøn Skattereform indgår til gengæld ikke, på trods af, at disse effekter ifølge KEFM's egne følsomhedsberegninger forventes at medføre en forbrændingskapacitet i 2030 på 3,2 mio. tons i stedet for den nuværende antagelse om en kapacitet på 2,7 mio. tons. i 2030.

Dette forekommer inkonsekvent og Dansk Fjernvarme mener, at de forventede afgiftseffekter fra aftalen om Grøn Skattereform også bør indgå i KF23.

Den anvendte affaldsfremskrivning undervurderer de danske affaldsmængder

Fremskrivningen udelader en forholdsvis stor mængde affald, som i praksis forbrændes på de danske forbrændingsanlæg. Dette inkluderer mængder af både haveaffald og spildevandsslam, som i dag leveres til forbrænding, fordi det er den miljømæssigt og klimamæssigt bedste løsning. For eksempel forbrændes større mængder PFAS-forurenede slam, fordi det ikke må spredes på landbrugsjord. Herudover er der en stor mængde shredderaffald, som ifølge Regeringens Handlingsplan for Cirkulær Økonomi skal flyttes fra deponi til genanvendelse og energiuudnyttelse. Dette bør også regnes med.

Den miljøgodkendte kapacitet er ikke retvisende

Når kapaciteten holdes op mod de nationale affaldsmængder, bør der tages udgangspunkt i den faktiske kapacitet, som er lavere end den miljøgodkendte kapacitet. Dette skyldes, at den faktiske kapacitet påvirkes af affaldets brændværdi, fjernvarmenettets kapacitet til at aftage varme, og i nogle tilfælde godkendelses- eller vedtægtsmæssige begrænsninger.

Dette betyder altså, at affaldsfremskrivningen undervurderer mængden af fremtidig dansk affald til forbrænding, mens den miljøgodkendte kapacitet er højere end den faktiske kapacitet på anlæggene. I praksis medfører dette, at de beregnede importmængder estimeres til at være noget højere, end hvad de vil være i praksis.

Brændværdi

Det fremgår af afsnit 2.2.3, at importeret affald skønnes at indeholde ca. 35 pct. fossilt materiale, hvilket må forventes at give en væsentligt højere brændværdi for det importerede affald. Langt de fleste affaldsenergianlæg har imidlertid oplyst, at de i praksis observerer ingen eller minimal forskel i brændværdi på hhv. importeret og dansk produceret affald, hvilket også fremgår af data i BEATE.

Det oplyses i notatet, at Miljøstyrelsen arbejder på at kunne kvalificere mængden af fossilt indhold i importaffald fremadrettet, jf. afsnit 3.3. Dansk Fjernvarme mener imidlertid ikke, at der på nuværende tidspunkt er belæg for at anvende en forudsætning om så højt plastindhold i importeret affald.

Dansk Fjernvarme takker for muligheden for at kommentere på forudsætningerne for KF23 og står selvfølgelig til rådighed, hvis I har spørgsmål til ovenstående.

Med venlig hilsen

Bettina Aagaard Vester
Konsulent
bav@danskfjernvarme.dk
+45 29 81 88 46