

24. august 2015
Ref. vnl, jbc, kle, sbo
Center for Energiressourcer

VEJLEDNING VEDRØRENDE ANSØGNINGSMATERIALET TIL UDBYGNINGSPLANER

I henhold til undergrundslovens § 10 skal en plan for virksomheden, herunder produktionens tilrettelæggelse samt anlæggene hertil være godkendt, inden indvinding og dertil sigtende foranstaltninger iværksættes. En ansøgning om godkendelse efter § 10 skal ledsages af en plan for afvikling af anlæggene, som skal godkendes i medfør af lovens § 32 a, stk. 2. Tidspunktet for indvindingens påbegyndelse fastsættes i forbindelse med godkendelsen af udbygningsplanen, jf. lovens § 14, og endvidere fastsætter Energistyrelsen, jf. § 15, den mængde, der må indvindes. Etablering og drift af rørledninger, som indgår i indvindingsplanen, skal godkendes efter undergrundslovens § 17.

Planen for virksomheden skal indeholde alle data, studier, fortolkninger, kortmodeller mv., der er nødvendige for vurdering af projektet. Materialet skal bl.a. omfatte:

1. En beskrivelse af den eller de kulbrinteforekomster, som planlægges indvundet, med detaljerede analyser og vurderinger af geologiske, reservoirtekniske, indvindingstekniske og økonomiske forhold. Tilstedeværende mængder (STOIP og GIIP) og reserver/ressourcer skal opgøres i henhold til SPE/WPC/AAPG/SPEE Petroleum Resources Management System 2007 (SPE-PRMS 2007).
2. En plan for produktionen med oplysning om tidspunktet for igangsætning af produktion samt om den forventede størrelse af den årlige produktion for hvert år i hele projektets forventede levetid. Produktionsforløbet skal oplyses ved P50 samt ved den forventede værdi (mean value). Produktionsforløb oplyses for olie og gas samt for butan og propan, hvis det forventes solgt som selvstændige produkter. Forventet fuelforbrug og flaring oplyses for hvert år i projektets levetid. Forventet sammensætning af kulbrinter i gas og olie eksporteret fra procesanlægget skal oplyses. Omfatter planen flere forekomster, skal disse oplysninger gives for hver forekomst, der indgår i planen, samt for den samlede produktion, der forventes efter planen. Såfremt udbygningen forventes opdelt i faser, skal der redegøres for begrundelsen og for forudsætningerne for implementeringen af de enkelte faser.
3. En generel beskrivelse af anlæggene, der planlægges installeret, herunder antal mulige brønde, som kan placeres på de ansøgte anlæg, antal planlagte brønde fordelt på typer, udstyr til indvinding og injektion, fiskal måling, energiforsyning, lagring og behandling samt

rørledninger mellem enkelte dele af anlæggene tillige med nærmere redegørelse for de planlagte transportsystemer for de indvundne kulbrinter. Relevante kapaciteter for anlæggene skal angives, fx kapacitet til behandling af produceret olie, gas og vand, kapacitet til levering af vand og gas til injektion og gaslift, energiproduktionskapacitet og udstyr hertil (oplysning om art (direkte drevet eller elproduktion)). Relevante forudsætninger for de angivne kapaciteter oplyses. En redegørelse for hvorledes vedligeholdelse af anlæg og brønde har indgået i udformningen af indvindingsplanen.

4. En redegørelse for hvorledes energiforbrug og flaring i forbindelse med etablering og drift af anlæg i indvindingsplanen er minimeret. Der henvises til "Handlingsplan for energieffektivisering ved indvinding af olie og gas i Nordsøen 2012-2014".
5. Rettighedshaverens plan for, hvorledes indvindingsprojektet agtes gennemført, herunder en detaljeret tidsplan med specifikation for hver af faserne i en faseopdelt udbygning.
6. Oplysning om investeringer og driftsudgifter fordelt på hovedposter og år i hele projektets levetid samt økonomiske nøgletal (intern rente, nutidsværdi og relevante break even værdier) og de benyttede forudsætninger (produktpriser, valutakurs, diskonteringsfaktor m.m.).
7. En plan for den organisation, hvormed rettighedshaveren vil gennemføre projektet. Planen skal beskrive krav til faglige kompetencer, som medarbejderne i forening skal kunne opfylde i de enkelte elementer i organisationen. Tilsvarende skal belyses for driftsorganisationen. Hvis rettighedshaver ikke selv råder over ansatte med de fornødne faglige kompetencer, kan ekstern sagkyndig bistand indgå, hvis der foreligger aftale herom.

Det skal i den forbindelse dokumenteres, at organisationen er i stand til at drive virksomheden på en ressourcemæssigt forsvarlig måde, og at uforudsete hændelser kan håndteres på sikker og betryggende vis. Det skal demonstreres, at organisationen har den fornødne tekniske kapacitet til at kunne sikre en forsvarlig forberedelse, øjeblikkelig iværksættelse og uafbrudt fortsættelse af alle de foranstaltninger, der er nødvendige for en effektiv beredskabsindsats og efterfølgende genopretning.

8. En udførlig redegørelse for eventuelle usikkerhedsmomenter i projektet med hensyn til reserver (P10 og P90), tidsplan og økonomi etc., herunder beskrivelse af hvilke tiltag (kernetagning, løbende målinger etc.), der under udførelse af projektet planlægges til nedbringelse af eventuelle reservoirmæssige usikkerheder.
9. En redegørelse for udnyttelse af eksisterende infrastruktur. Status for aftaler herom og oplysning om de forventede eller faktiske hovedvilkår, herunder tariffer.
10. En redegørelse for fleksibiliteten i de planlagte anlæg med hensyn til eventuel indvinding af andre forekomster i de(n) aktuelle tilladelse eller i andre tilladelser. I redegørelsen skal blandt andet indgå oplysning om muligheder for etablering af yderligere behandlingskapacitet på anlæggene, herunder nye risere på de planlagte anlæg samt volumen og vægtpkapacitet på anlæggene, som kan anvendes ved tilknytning af nye fund.

11. En teknisk og økonomisk evaluering af mulige alternative udbygningsløsninger og en begrundelse for den valgte udbygningsløsning.
12. En plan for afvikling af samtlige anlæg og installationer m.v. omfattet af ansøgningen samt alle eventuelt tidligere godkendte anlæg og installationer m.v. i forbindelse med den tilladelse til efterforskning og indvinding, som ansøgningen vedrører.
13. En opgørelse af de forventede udgifter til gennemførelse af afviklingsplanen samt hvorledes der etableres sikkerhed for, at midlerne til gennemførelse af afviklingsplanen er til rådighed. I afviklingsplanen skal indgå, hvordan og på hvilke tidspunkter, der etableres sikkerhed for, at midlerne til gennemførelse af afviklingsplanerne er til rådighed.
14. Dokumentation for at de enkelte selskaber med andel i tilladelsen har den fornødne økonomiske kapacitet til at kunne gennemføre den planlagte udbygning. Hver deltager skal kunne dokumentere at være i besiddelse af de fornødne midler til at kunne finansiere sin del af den planlagte udbygning med en passende margin til dækning af uforudsete merudgifter.

Dokumentation af finansiell kapacitet vil blandt andet indebære, at hver deltager, såfremt det ikke er sket tidligere, fremlægger de seneste årsrapporter samt redegør for andre relevante forhold, som har betydning for vurderingen af den finansielle kapacitet. Disse vil kunne omfatte deltagerens planer og forpligtelser med finansielle konsekvenser, f.eks. efterforsknings- og udbygningsaktiviteter i udlandet samt finansielle konsekvenser af anden ikke kulbrinterelateret virksomhed, som kan få betydning for vurderingen af den finansielle kapacitet.

Miljøkonsekvensvurdering mv.

I henhold til undergrundslovens § 28 a skal der inden meddelelse af godkendelse efter § 10, stk. 2 eller stk. 3, og § 17 foretages en vurdering af, hvorvidt projektet må antages at påvirke miljøet i væsentlig grad eller at kunne påvirke udpegede internationale naturbeskyttelsesområder eller særligt beskyttede dyrearter væsentligt. De nærmere regler herom findes i bekendtgørelse nr. 632 af 11. juni 2012 om VVM, konsekvensvurdering vedrørende internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter ved efterforskning og indvinding af kulbrinter, lagring i undergrunden, rørledninger, m.v. offshore.

Projekter om indvinding af mere end 500 tons råolie pr. dag eller mere end 500.000 m³ naturgas pr. dag i kommercielt øjemed er VVM-pligtige, dvs. at der skal udarbejdes en miljøkonsekvensvurdering (VVM-redegørelse) med de oplysninger, der kræves efter VVM-bekendtgørelsen. Rørledninger, der er omfattet af et indvindingsprojekt, skal indgå i VVM-redegørelsen. VVM-redegørelsen skal udarbejdes i en form, så den er egnet til, at blive udsendt i høring til den berørte offentlighed og de berørte organisationer og myndigheder. Forløbet omkring VVM kan forventes at tage 6-8 måneder. Det har været praksis, at udkast til VVM redegørelse fremsendes til Energistyrelsens og eventuelt andre relevante myndigheders kommentering før en endelig version til udsendelse i offentlig høring afleveres. Der kan forventes et længere tidsforløb, hvis det vurderes, at der kan være potentielle grænseoverskridende miljøpåvirkninger som følge af projektet, hvilket medfører, at projektet skal notificeres til de eventuelt berørte nabolande, samt at redegørelsen derefter eventuelt skal i høring i henhold til Espoo-konventionen eller såfremt, der modtages mange høringssvar.

For indvindingsprojekter, der ligger under ovennævnte tærskelværdier, og for dybe boringer vedrørende efterforskning og indvinding af kulbrinter skal der fremsendes fornødne oplysninger om projektet vedrørende de forhold, der er nævnt i VVM-bekendtgørelsens bilag 1, til brug for Energistyrelsens afgørelse af, om projektet er VVM-pligtigt.

Der skal endvidere indsendes fornødne oplysninger om projektets eventuelle påvirkning af internationale naturbeskyttelsesområder både inden og uden for dansk område til brug for Energistyrelsens afgørelse af, om der skal udarbejdes en konsekvensvurdering heraf i forbindelse med ansøgningen.

Endelig skal der i forbindelse med ansøgningen indsendes de fornødne oplysninger og vurderinger af, hvorvidt projektet vil forstyrre de strengt beskyttede dyrearter, der er optaget på habitatdirektivets bilag IV, bl.a. alle arter af hvaler og delfiner, i deres naturlige udbredelsesområde, eller beskadige eller ødelægge disse arters yngle- eller rasteområder.

Teknisk og finansiel kapacitet

I henhold til undergrundslovens § 24b skal rettighedshaveren forud for blandt andet godkendelse af en plan for indvindingsvirksomhed, jf. §§ 10 og 17 dokumentere at have fornøden teknisk og finansiel kapacitet til at kunne udføre den virksomhed, der er omfattet af tilladelsen.

Den tekniske kapacitet vil blive vurderet på grundlag af de under punkt 7 anførte oplysninger. Det er derfor væsentligt, at disse oplysninger dokumenterer, at operatørens organisation har det fornødne faglige niveau i relation til både ressourcemæssige og sikkerhedsmæssige hensyn.

Den økonomiske kapacitet vil blive vurderet på grundlag af de under punkt 14 anførte oplysninger.

Konsekvensen af manglende dokumentation af teknisk og økonomisk kapacitet vil være, at planen for udbygning ikke kan godkendes, og aktiviteter omfattet af planen derfor ikke kan iværksættes.

Øvrige tilladelser

Rettighedshaver er ansvarlig for indhentning af alle nødvendige godkendelser og tilladelser til gennemførelse af indvindingsplanen. I den forbindelse bemærkes, at sikkerheds- og sundhedsmæssige spørgsmål er omfattet af lov om sikkerhed m.v. for offshoreanlæg til efterforskning, produktion og transport af kulbrinter (offshoresikkerhedsloven). Vedrørende ansøgning om tilladelser og godkendelser efter offshoresikkerhedsloven henvises til Arbejdstilsynets kontor, Offshore og Naturgas, www.arbejdstilsynet.dk.