



Status på arbejdet i underarbejdsgrupper i regi af myndighedsarbejdsgruppen for PtX

Indledning og formål

PtX-taskforcens interessentforum drøftede i maj 2023 myndighedsprocesser for etablering af PtX-anlæg, og udpegede i den forbindelse en række udfordringer. På baggrund af dette nedsatte PtX-taskforcens myndighedsarbejdsgruppe fire underarbejdsgrupper:

1. Projektmodning og koordinering af processer
2. Ensartet sagsbehandling på tværs af lokale myndigheder
3. Erfaringsudveksling mellem myndigheder og aktører
4. Erfaringer fra udlandet

Grundet omorganisering af arbejdet i myndighedsarbejdsgruppen, nedlægges arbejdet i underarbejdsgrupperne. Nedenfor beskrives arbejdsgruppernes indsatser, leverancer og evt. anbefalinger. Der gives også en status på uafsluttede opgaver, og hvordan arbejdet evt. kan genoptages senere.

Underarbejdsgruppe 1: Projektmodning og koordinering af processer

Underarbejdsgruppe 1 har haft fokus på projektmodning og koordinering af myndighedsprocesser. Udgangspunktet for arbejdet var, at PtX-aktører oplever, at det er vanskeligt at navigere i myndighedernes processer og særligt i koordineringen af myndighedernes parallelle processer. Flere aktører oplever desuden, at myndighedsprocesserne ikke spiller sammen med projektudviklerens processer, hvor de konkrete tekniske detaljer kræves tidligt i forløbet i forbindelse med sagsbehandling og godkendelse, mens disse detaljer først fastlægges senere i forløbet hos projektudvikleren.

Udfordringerne resulterer bl.a. i, at projektudviklernes ansøgningsmateriale er for umodent til, at myndighederne kan behandle projektet. Det betyder, at myndighederne kan have vanskeligt ved at behandle et projekt, hvor de tekniske løsninger ikke er fastlagt. Fx hvis projektudvikleren på ansøgningstidspunktet ikke har fundet en løsning på, hvordan de afleder spildevand fra anlægget, idet det vil være påkrævet for at miljøvurdere projektet. Der er ligeledes mange hensyn, der skal tages højde for ift. placering af PtX-anlæg, som aktørerne oplever svært at navigere i.

Formålet med arbejdet i underarbejdsgruppe 1 har været at identificere muligheder for bedre koordinering på tværs af myndighederne og afsøge mulighederne for bedre tilpasning og sammenhæng mellem myndighedernes og projektudviklernes processer, herunder understøttelse af projektmodning. Udfordringer og formål er

Kontor/afdeling

PtX-sekretariatet
Brint & grønne brændstoffer

Dato

30-10-2014

J nr. 2023 - 12297

/alan, sgdch

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700

E: ens@ens.dk

www.ens.dk



konkretiseret i en række produkter og leverancer i myndighedsarbejdsgruppen. På baggrund af arbejdet med leverancer og produkter, har underarbejdsgruppen identificeret en række anbefalinger. Anbefalingerne er myndighedernes bud på løsninger på udfordringerne formuleret af branchen og forslag til videre arbejde. Anbefalingerne har ikke været i høring i branchen.

Opsummering af arbejdet i underarbejdsgruppe 1:

Leverancer

- Grafiske overblik over processer: Underarbejdsgruppen har udarbejdet to grafiske overblik over henholdsvis 1) myndighedernes processer parallelt med projektudviklerens med henblik på at overskueliggøre myndighedernes processer for projektudvikleren og 2) projektudviklerens proces med at indhente tilladelser fra myndighederne med henblik på at vejlede projektudvikleren om opstart af PtX-projekt i den indledende dialog mellem kommunen og projektudvikleren.
- Analyse af mulighederne bedre koordinering: Der er gennemført en analyse af mulighederne for bedre koordinering mellem myndighedernes processer med henblik på at pege på anbefalinger til myndighederne og projektudviklerne, som kan forbedre koordineringen, sikre parallelitet og forkorte processerne.
- Gennemgang af mulighederne for anvendelse af trinvis afgørelser i eksisterende regulering: Der er i underarbejdsgruppe 1 gennemført en gennemgang af mulighederne for trinvis afgørelser i eksisterende regulering med henblik på at pege på anbefalinger, der bidrager til bedre samtidighed mellem projektudviklerens og myndighedernes processer.

Status på uafsluttede opgaver

- Kortlægning og gennemgang af myndigheders eksisterende vejledningsmateriale til projektudvikler: Underarbejdsgruppe 1 har påbegyndt arbejdet med at kortlægge og gennemgå myndighedernes eksisterende vejledningsmateriale til projektudviklere. Denne indsats havde til formål at understøtte, at vejledningsmaterialet er tilgængeligt og anvendeligt med henblik på at styrke projektudvikleres ansøgningsmateriale og smidiggøre sagsbehandlingsprocessen.
- Yderligere vejledning om indledende overvejelser i tringuiden: Der er påbegyndt et arbejde med at tilføje yderligere vejledning om indledende overvejelser i Energistyrelsens vejledningsmateriale (Vejledning for etablering af PtX-anlæg på land) på veprojekter.dk med henblik på at styrke modningen af PtX-projekter og dermed også styrke forudsætningen for, at PtX-udviklerne indsender et mere færdigarbejdet materiale til myndighedernes sagsbehandling.

Anbefalinger¹

Projektledelse

- Projektkoordinator mhp. samtidighed mellem myndighedsprocesser: Der kan knyttes en projektkoordinator til projektet, som har det processuelle overblik med henblik på at skabe mere samtidighed mellem myndighedernes processer, så de forløber effektivt og smidigt. Koordinatoren bør som udgangspunkt være projektudvikleren.
- Koordinering af materiale mhp. at håndtere overlap i dokumentationskrav: Projektudviklerne kan benytte sig af en projektleder, som sikrer koordinering af fagspecifikke rådgiveres udarbejdelse af materiale med henblik på at håndtere overlap i dokumentationskrav og ensarte konklusioner.

Myndighedssamarbejde og dialogmøder

- Faste statusmøder mellem myndigheder og projektudvikler: Med inspiration fra risikosamarbejdet, og i tillæg hertil, kan der opsættes faste statusmøder mellem alle relevante myndigheder og projektudvikleren uanset, om virksomheden er omfattet af risikobekendtgørelsen eller ej. Planlægningsoverblikket bør varetages af projektkoordinator jf. anbefaling herom ovenfor.
- Yderligere samarbejde mellem kommunes plan- og miljøafdeling og statens miljømyndighed: Kommunens plan- og miljøafdeling og statens miljømyndighed kan indgå i yderligere samarbejde ud over det formelle samarbejde, hvor det er meningsfuldt for begge myndigheder.
- Hurtigere inddragelse af Politiet og det kommunale redningsberedskab: Politiet og det kommunale redningsberedskab kan inddrages i processens opstart eller umiddelbart derefter med henblik på, at det eksterne beredskab indtænkes ved placeringen af et projekt.
- Formøder og mundtlig vejledning mellem myndigheder og projektudvikler skal prioriteres: Myndigheder og projektudvikler bør fortsat prioritere særskilte formøder, dialogmøder og mundtlig vejledning, da det forbereder projektudvikleren og bidrager til at kvalificere ansøgningsmaterialet, inden det sendes til myndighederne.
- Tværgående samarbejde med myndighederne: Tværgående samarbejde mellem myndighederne om vejledningsmateriale eller lign. bør understøttes yderligere og løbende, da det bidrager til myndighedernes interne samarbejde, og derigennem kan bidrage til projektudviklerens proces med at opnå afgørelser og tilladelser.

¹ Eventuelle omkostninger til gennemførelse af anbefalingerne er ikke opgjort.



Vejledning til projektudvikler og myndigheder

- Kortlægning af overlap mellem myndighedernes regulering af PtX-virksomheder: Overlap mellem Arbejdstilsynets, Beredskabsstyrelsens/det kommunale redningsberedskabs og Sikkerhedsstyrelsens regulering af PtX-virksomheder bør kortlægges af myndighederne med henblik på at synliggøre og vejlede om områder, hvor den samme dokumentation kan tjene flere formål og derigennem effektivisere processen for projektudviklere og myndigheder.
- Vejledning af kommuner og projektledere om to alternative forløb for miljøgodkendelsen: Kommuner og projektledere informeres og vejledes om miljømyndighedernes to alternative forløb vedr. miljøgodkendelsen. Dette kan fx implementeres i de relevante myndigheders vejledningsmateriale samt i Energistyrelsens vejledning på veprojekter.dk.
- Tilpasning af myndighedernes vejledning og -materiale til projektudviklers proces og samtænkes med statusmøder: Myndighedernes vejledningsmateriale og vejledning tilpasses, projektudviklerens proces og samtænkes med faste statusmøder jf. anbefaling ovenfor.
- Projektudvikler skal fokusere på beredskabslovgivningens krav tidligt i projektet: Projektudviklerne skal have fokus på beredskabslovgivningens krav tidligt i projektet og anvender tilstrækkelig margin i beskrivelsen af mængden af farlige stoffer og andre væsentlige designparametre i ansøgningen til det kommunale redningsberedskab. Dette kan fx implementeres i beredskabsmyndighedernes vejledningsmateriale samt Energistyrelsens vejledning på veprojekter.dk.
- Indhentning af feedback: Der bør indhentes erfaringer og feedback fra projektudviklerne efter brug af de grafiske overblik.
- Opdatering af grafiske overblik: De grafiske overblik bør opdateres på baggrund af input fra branchen og inkludere retningslinjer for tilslutning til brintinfrastruktur, når denne fastsættes. Arbejdet med opdateringer skal ske i underarbejdsgruppe 1 i regi af myndighedsarbejdsgruppen for PtX. Processen er ikke fastlagt.
- Opdatering af vejledningsmateriale til projektudvikler: Vejledningsmateriale bør justeres og udarbejdes løbende, fx i regi af myndighedsarbejdsgruppen. Justeringer og ny vejledning kan fx udgøres af tilføjelser eller revisioner til 'Vejledning om etablering af PtX på land' på veprojekter.dk.
- Intern henvisning til vejledningsmateriale: Myndighederne bør henvise til hinandens lovgivning og vejledningsmateriale.

Yderligere undersøgelser

- Midler til undersøgelse af muligheder for implementering af trinvisse afgørelser: Såfremt der er behov for en yderligere undersøgelse af mulighederne for implementering af trinvisse afgørelser i forbindelse med alle myndighedernes processer, herunder forholdet til eksisterende national regulering og EU-regulering, bør der afsættes midler til dette.

Leverancer

- Myndigheders processer parallelt med projektudviklers og projektudviklers proces med at indhente tilladelser fra myndighederne: Der er udarbejdet to grafiske overblik over henholdsvis 1) myndighedernes processer parallelt med projektudviklerens med henblik på at overskueliggøre myndighedernes processer for projektudvikleren og 2) projektudviklerens proces med at indhente tilladelser fra myndighederne med henblik på at vejlede projektudvikleren om opstart af PtX-projekt i den indledende dialog mellem kommune og projektudvikler.
- Bedre koordinering mhp. at sikre parallelitet og forkorte processerne: Der er udarbejdet en analyse af mulighederne for bedre koordinering mellem myndighedernes processer med henblik på at pege på anbefalinger til myndighederne og projektudviklerne, som kan forbedre koordineringen, sikre parallelitet og forkorte processerne.
- Mulighed for anvendelse af trinvisse afgørelser i eksisterende lovgivning: Der er foretaget en gennemgang af mulighederne for anvendelse af trinvisse afgørelser i eksisterende regulering. Gennemgangen udføres med henblik på at pege på anbefalinger, der bidrager til bedre samspil mellem projektudviklers og myndighedernes processer.

Underarbejdsgruppe 2: Ensartet sagsbehandling på tværs af lokale myndigheder

Underarbejdsgruppe 2 har haft fokus på udfordringen om, at der er forskelle i sagsbehandlingen hos lokale myndigheder, som er blevet påpeget af flere aktører og myndigheder. Det har været fremhævet, at det er vanskeligt for aktører at vide, hvilke krav en lokal myndighed vil stille, og at det derfor er svært at overføre erfaringer fra ét projekt til et andet. Derudover rejses spørgsmål om, hvorvidt de lokale myndigheder har de fornødne kompetencer og ressourcer til at gennemføre sagsbehandlingen.



Formålet med underarbejdsgruppen har været at gennem vidensdeling og opkvalificering at fremme en mere ensartet sagsbehandling hos lokale myndigheder, som fx kommuner, beredskaber og politikredse.

Opsummering af arbejdet i underarbejdsgruppe 2:

Leverancer

- Energistyrelsen afholdte den 5. marts 2024 en temadag for kommunale planlæggere og miljøsagsbehandlere, hvor der var inviteret både eksperter, virksomheder og kommunale sagsbehandlere til at dele ud af deres viden. Der deltog ca. 160 kommunale sagsbehandlere, som repræsenterede ca. halvdelen af landets kommuner. Se programmet og slides [her](#).

Status på uafsluttede opgaver

- Dialogværktøj om projektmodning: Arbejdsgruppen har arbejdet på at udvikle et værktøj rettet mod kommunale myndigheder til brug ved den indledende dialog med projektudviklere. Værktøjet tilrettelægges omkring det grafiske overblik over projektudviklerens proces udarbejdet af underarbejdsgruppe 1.
- Inspirationskatalog om miljøgodkendelser til elektrolyseanlæg: Der er påbegyndt et katalog med eksempler på vilkår og vurderinger fra relevante miljøgodkendelser.
- ERFA-gruppe for risikomyndigheder i Syd- og Sønderjyllands Politikreds: ERFA-gruppen er ved at blive udviklet.
- ERFA-gruppe for risikosagsbehandlere i alle politikredse: Arbejdet med igangsætning af gruppen er ikke påbegyndt.

Underarbejdsgruppe 3: Erfaringsudveksling mellem myndigheder og aktører

Underarbejdsgruppe 3 har haft fokus på at etablere et koncept for erfaringsudveksling om myndighedsbehandlingen af PtX-projekter. Der findes i dag ikke en struktureret erfaringsopsamling om godkendelsesprocesserne for PtX-anlæg, hvor alle relevante aktører deltager, og derfor har underarbejdsgruppen udviklet et værktøj, som på baggrund af aktørernes erfaringer potentielt kan bidrage til at forbedre sagsbehandlingen og skabe mere gennemsigtige processer.

Opsummering af arbejdet i underarbejdsgruppe 3:

Leverancer

Værktøj til erfaringsopsamling

- Der er udarbejdet et værktøj til at opsamle erfaringer fra godkendelsesprocessen af PtX-anlæg. Værktøjet lægger op til, at PtX-sekretariatet gennemfører to interviews med relevante myndigheder og projektudviklere bag PtX-projekter. Værktøjets format er en spørgeguide, der tager udgangspunkt i tringuiden ([veprojekter.dk](#)) for at sikre, at relevante emner berøres. De to interviews er henholdsvis umiddelbart efter miljøgodkendelsen og efter anmeldelsen til Sikkerhedsstyrelsen.
- Formålet med erfaringsudvekslingen er dels vidensopbygning hos myndighederne og projektudviklerne, og dels at bidrage til PtX-taskforcens arbejde med at fremme kvaliteten og tempoet i sagsbehandlingen af PtX-projekter.
- Deltagerne ved erfaringsopsamling forventes at være personer, der har indsigt i den konkrete sag, fx sagsbehandlere og projektledere.

Status på uafsluttede opgaver

- Værktøjet er klar til brug, men er endnu ikke afprøvet på et konkret projekt.



Underarbejdsgruppe 4: Erfaringer fra udlandet

Underarbejdsgruppe 4 har beskæftiget sig med at hjemtage viden fra andre landes myndighedsbehandling på PtX-området, og herigennem få inspiration til, om der er noget i de nuværende danske myndighedsprocesser, der kan forbedres.

Arbejdsgruppen har derfor arbejdet med at identificere relevante lande mhp. at indgå erfaringsudveksling med myndigheder og/eller PtX-aktører, der tidligere har opnået tilladelser til PtX-projekter. Gruppen kan genaktiveres i form af bistand til indhentning af viden, hvis myndighederne efterspørger det.

Opsummering af arbejdet i underarbejdsgruppe 4:

Indsatser

- Underarbejdsgruppen har primært været i en afsøgende fase for at spore sig ind på relevante lande og evt. samarbejdspartnere. Dette er bl.a. gjort ved oplæg fra Erhvervsstyrelsen om Net Zero Industry Act, der har det overordnede formål at opskalere EU's produktion af "Clean Tech"-teknologi og dermed sikre, at EU er klar til den grønne omstilling. I den afsøgende fase, har der derudover været et oplæg fra Eurowind Energy med fokus på rammevilkårene for PtX-produktion i Portugal og et oplæg fra H2 Energy, som har projekter i flere europæiske lande, bl.a. Schweiz, Tyskland, Storbritannien, Spanien og Danmark. Oplægget gav et indblik i branchens udfordringer i de specifikke lande.

Status på uafsluttede opgaver

- Der er endnu ikke indgået et decideret samarbejde med et eller flere lande omkring erfaringsudveksling, og ej heller undersøgt, om der er noget i de nuværende danske myndighedsprocesser, der kan forbedres.
- Arbejdsgruppen har identificeret Nederlandene som et potentielt interessant land at undersøge nærmere, set fra et myndighedsperspektiv.

Genaktivering og uafsluttede leverancer

Underarbejdsgrupperne nedlukkes for nu. Mulighederne for at genaktivere underarbejdsgrupperne overvejes med henblik på at afslutte de sidste tilbageværende leverancer. Muligheden for at genoptage en uafsluttet leverance kræver tilgængelige ressourcer i PtX-sekretariatet samt interesse for deltagelse fra de nødvendige myndigheder. Muligheden for at genoptage aktiviteter i underarbejdsgrupperne drøftes i myndighedsarbejdsgruppen efter sommerferien 2025.