



Vejledende udtalelse om fortolkning af overgangsreglerne i bekendtgørelsen om økonomisk regulering (ØR-bekendtgørelsen) herunder særligt § 10-tillæg

Kontor/afdeling

Vand

Dato

01-09-2025

J nr. 2025 - 12136

/RIMDS

Baggrund

Energistyrelsen ønsker med nærværende vejledende udtalelse at beskrive gældende ret i forhold til fortolkningen af visse regler i Bekendtgørelse nr. 1431 af 5. december 2024 om økonomiske rammer for vandselskaber (herefter ØR-bekendtgørelsen) ved overgangen til de nye regler.

Gennemgangen vedrører fortolkning af reglerne for indregning af de såkaldte ikke-påvirkelige omkostninger, nu benævnt § 10-tillæg, i vandselskabernes økonomiske ramme, jf. ØR-bekendtgørelsens §§ 5 og 10. Udtalelsen kommer herunder særligt omkring overgangen mellem de tidligere regler for indregning af ikke-påvirkelige omkostninger og de tilsvarende regler i den nugældende ØR-bekendtgørelse.

Energistyrelsen udtaler sig ikke vejledende om konkrete og/eller verserende sager, men kan udtale sig vejledende om principielle spørgsmål. En vejledende udtalelse er udtryk for Energistirelsens fortolkning af de pågældende bestemmelser i lovgivningen. Indholdet er alene vejledende. Vandsektortilsynet træffer afgørelse som uafhængig tilsynsmyndighed, og disse afgørelser kan påklages til Konkurrenceankenævnet. I tilfælde af uenighed om forståelsen af reglerne træffes den endelige afgørelse af domstolene.

Nuværende regulering

ØR-bekendtgørelsens § 10 omhandler tillæg til selskabernes økonomiske rammer fsva. en række omkostninger, som ikke bliver pålagt effektiviseringskrav, som det i øvrigt sker i de økonomiske rammer. Det er omkostninger, som vandselskaberne ikke kan påvirke eller kun kan påvirke marginalt, samt visse omkostninger, som vandselskaberne kan påvirke, eksempelvis eksterne undersøgelsesudgifter i forbindelse med fusion. Disse omkostninger er tidligere blevet omtalt som "ikke-påvirkelige omkostninger", men vil fremadrettet blive omtalt som § 10-tillæg.¹ De nuværende regler vedrørende § 10 tillæg blev indført med bekendtgørelse nr. 14321 af 5. december 2024 om økonomiske rammer for vandselskaber med ikrafttrædelse 1. januar 2025.

Reglerne medfører, at selskaberne kan opkræve tillæg allerede samme år, som de afholder en ny omkostning første gang. Det fungerer sådan, at nye tillægsberettigede omkostninger, der afholdes første gang i et givent år, kan opkræves af selskaberne allerede i det samme år, selvom den for selskabet fastsatte økonomiske ramme for

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700

E: ens@ens.dk

www.ens.dk

¹ Jf. "Indberetningsvejledning til økonomiske rammer", udgivet februar 2025, side 12, Vandsektortilsynet



selsvamme år ikke rummede denne omkostning. Omkostningerne indregnes det efterfølgende år, når Vandsektortilsynet fører kontrol med selskabets overholdelse af rammen. Vandsektortilsynet lægger således nye tillæg for fx 2026, der formelt først tildeles i 2027, oven i rammen for 2026, når vandsektortilsynet i 2027 kontrollerer, at rammerne for 2026 er overholdt. Denne metode for indregning af tillæg gælder fremover også for § 10-tillæg.

Ovenstående følger af ØR-bekendtgørelsen § 5, stk. 3:

” Stk. 3. Tillæg efter §§ 10-14, 16 og 19 til dækning af omkostninger, som er afholdt året før det år, hvor vandselskabet ansøger om tillæg, og omkostninger, der afholdes i det år, hvor vandselskabet ansøger om tillæg, indregnes i forbindelse med kontrollen med overholdelse af den økonomiske ramme, jf. § 37, for henholdsvis året før det år, hvor vandselskabet ansøger om tillæg, og det år, hvor vandselskabet ansøger om tillæg, jf. dog stk. 4. For efterfølgende år indregnes tillæg i den økonomiske ramme ved afgørelserne om fastsættelse heraf, jf. § 3.” (vores understregning).

Overgangen til de nye regler

Inden ændringen af ØR-bekendtgørelsen i december 2024 blev opkrævningsretten for en række såkaldte ikke-påvirkelige omkostninger i et givent år fastsat på forhånd på baggrund af selskabets faktiske afholdte omkostninger to år før. Det betyder, at Vandsektortilsynet i eksempelvis 2023 har fastsat en opkrævningsret for ikke-påvirkelige omkostninger (fremover § 10-tillæg) for 2024 på baggrund af selskabernes afholdte omkostninger hertil i 2022.

For 2024 og 2025 betyder det, at selskaberne som udgangspunkt allerede har fået tildelt ramme til at opkræve en stor del af det, der efter den nye ØR-bekendtgørelse er § 10-tillæg. Dog er rammen baseret på de faktiske omkostninger, selskabet havde to år tidligere.

Siden fastsættelsen af disse rammer for henholdsvis 2024 og 2025 er ØR-bekendtgørelsen ændret jf. ovenfor, hvilket betyder, at der blandt andet er foretaget ændringer i de regler, der regulerer kontrollen med overholdelse af rammen.

Efter den nugældende bekendtgørelse indebærer kontrollen af rammerne for 2024 og 2025, som foretages i henholdsvis 2025 og 2026, at der kan foretages indregning af § 10-tillæg i forbindelse med kontrollen.



Idet der som udgangspunkt allerede var indregnet en stor del af de ikke-påvirkelige omkostninger i selskabernes rammer for disse to år, er det kun en evt. forskel mellem selskabets tillægsberettigede faktiske ikke-påvirkelige omkostninger og de ikke-påvirkelige omkostninger, der allerede var lagt i selskabernes rammer for 2024 og 2025, der skal fastsættes tillæg for og dermed indregnes i forbindelse med kontrollen i henholdsvis 2025 og 2026. Således sikres det, at den økonomiske ramme afspejler de faktisk afholdte omkostninger for det enkelte år jf. ØR-bekendtgørelsen § 5, stk. 3.

Tolkning af § 10 tillæg

Energistyrelsen er blevet gjort opmærksom på, at der har været forskellige opfattelser af, hvorvidt der på baggrund af bekendtgørelsens ordlyd er hjemmel til at opkræve tillæg efter bekendtgørelsens § 10 vedrørende ikke-påvirkelige omkostninger (IPO) dobbelt i 2024 og 2025.

Energistyrelsen kan konstatere, at ordlyden i både bekendtgørelsen og det høringsnotat², der blev udarbejdet i forbindelse med den offentlige høring af bekendtgørelsesændringen, har givet anledning til forskellige forståelser af overgangen til de nye regler fsva. § 10-tillæg. Energistyrelsen anerkender, at der med fordel kunne have været en eksplicit formulering i ØR-bekendtgørelsen om indregningen af § 10-tillægene i overgangsårene, således at det var uden for enhver tvivl, at der ikke med reglerne er tiltænkt en mulighed for, at selskaberne kan opkræve de samme ikke-påvirkelige omkostninger to gange.

Energistyrelsen bemærker i den forbindelse, at ØR-bekendtgørelsen er udstedt med hjemmel i vandsektorlovens § 8, og at der efter Energistyrelsens vurdering ikke er hjemmel eller bemyndigelse i vandsektorloven til at fastsætte regler om, at der kan ske dobbeltindregning i rammerne eller dobbeltopkrævning af en bestemt omkostning. Det er ligeledes Energistyrelsens vurdering, at denne hjemmel heller ikke omtales i lovbemærkningerne til bemyndigelsesbestemmelsen.

² [Høringsnotat om 4 bekendtgørelser.pdf](#)