

Wind Estate A/S
Læsøvej 1
8940 Randers

Kontor/afdeling
Center for vedvarende
energi

Dato
28. marts 2019

J nr. xxx

/TRVI

Afgørelse om tilladelse til overdragelse af følgende tilladelser: 1) Godkendelse af 10 vindmøller på havet øst for Paludans Flak syd for Samsø den 13. december 2001 2) Tilladelse til udnyttelse af energien fra 10 vindmøller på havet øst for Paludans Flak syd for Samsø den 9. december 2002 3) Godkendelse af møllehøjde på op til 105 m – supplement til godkendelsen af 10 vindmøller på havet øst for Paludans Flak syd for Samsø af 13. december 2001 den 11. april 2002 og 4) Udskiftningstilladelse for vindmølle nr. 7 Paludans Flak Samsø den 30. august 2017

Energistyrelsen har ved e-mail den 6. februar 2019 modtaget en anmodning fra Wind Estate A/S (CVR-nr. 26 27 18 86) (herefter "Wind Estate"), som på vegne af Wind Estate og Samsø Havvind A/S (CVR-nr. 25950674), (herefter "Samsø Havvind") ønsker overdragelse af Samsø Havvinds rettigheder og forpligtigelser i medfør af tilladelser udstedt af Energistyrelsen vedrørende havvindmølleparken på Paludan Flak ved Samsø (herefter "Havvindmølleparken") til Wind Estate.

Havvindmølleparken består af 10 vindmøller. Samsø Havvind er det fælles selskab for ejerne af de enkelte vindmøller.

Overdragelsesanmodningen af 6. februar 2019 vedrører en ansøgning om overdragelse af følgende 4 tilladelser:

- 1) Godkendelse af 10 vindmøller på havet øst for Paludans Flak syd for Samsø den 13. december 2001 (herefter "etableringstilladelsen"),
- 2) Tilladelse til udnyttelse af energien fra 10 vindmøller på havet øst for Paludans Flak syd for Samsø den 9. december 2002 (herefter "elproduktionstilladelsen")
- 3) Godkendelse af møllehøjde på op til 105 m – supplement til godkendelsen af 10 vindmøller på havet øst for Paludans Flak syd for Samsø af 11. april 2002
- 4) Udskiftningstilladelse for vindmølle nr. 7 Paludans Flak Samsø den 30. august 2017(herefter "udskiftningstilladelsen")

(herefter samlet "Tilladelser" eller "Tilladelserne" og enkeltvis "Etableringstilladelse", "Elproduktionstilladelse", "Forundersøgelsestilladelse" og "Udskiftningstilladelse".

Energistyrelsen

Amaliegade 44
1256 København K

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk

Afgørelse

I henhold til § 29, stk. 5, jf. § 25, stk. 3, i lov om fremme af vedvarende energi, jf. lovbekendtgørelse nr. 1194 af 28. september 2018, meddeler Energistyrelsen hermed tilladelse til overdragelse af Tilladelserne vedrørende havvindmølleparken på følgende vilkår:

Vilkår for tilladelse til overdragelse

1. Tilladelse til overdragelse af Tilladelserne har virkning fra det tidspunkt, hvor aftale mellem Wind Estate og Samsø Havvind gennemføres ved closing og skriftlig meddelelse om at closing er gennemført sendes af både Wind Estate og Samsø Havvind til Energistyrelsen, dog således, at hvis gennemførelse af closing ikke er meddelt Energistyrelsen af både Wind Estate og Samsø Havvind senest den [dato], får denne tilladelse til overdragelse af Tilladelserne ikke virkning

2. Wind Estate stiller sikkerhed for opfyldelse af vilkår nr. 25 i etableringstilladelsen, jf. etableringstilladelsens vilkår nr. 27 og lov om fremme af vedvarende energi § 25, stk. 3. Sikkerheden stilles, i form af en beløbsbegrænset moderselskabsgaranti på 39.930.421 DKK, som stilles af Petri Holding ApS (CVR nr. 21 27 77 89) til Energistyrelsen. Sikkerhedsstillelsen skal være Energistyrelsen i hænde senest på datoen for closing.

Moderselskabsgarantien skal dække alle omkostninger forbundet med opfyldelsen af vilkår nr. 25 i Etableringstilladelsen.

Alle omkostninger forbundet med moderselskabsgarantien, er Energistyrelsen uvedkommende.

Garantien er gyldig, indtil Energistyrelsen skriftligt meddeler garantistiller, at garantien er frigivet.

3. Medmindre andet aftales med Energistyrelsen, skal Wind Estate hvert femte år sende en opdatering af den uafhængige tredjemandsvurdering af omkostningerne forbundet med opfyldelsen af vilkår nr. 25 i etableringstilladelsen, som er den vurdering Energistyrelsen har taget udgangspunkt i ved fastlæggelse af den beløbsbegrænsede garanti i vilkår 2 i nærværende tilladelse. Energistyrelsen har i den forbindelse noteret sig, at tredjemandsvurderingen fra COWI A/S er dateret den 12. februar 2019.
4. Energistyrelsen kan på baggrund af en opdatering af den uafhængige tredjemandsvurdering kræve, at moderselskabsgarantien skal forhøjes, eller tillade at moderselskabsgarantien nedsættes. Dette vil normalt forudsætte, at den opdaterede tredjemandsvurdering afviger fra den seneste vurdering, som

Energistyrelsen har modtaget, med mere end +/- 15 pct., medmindre særlige omstændigheder gør sig gældende.

Moderselskabsgarantien, som er stillet i medfør af vilkår 2 i nærværende tilladelse til overdragelse af Tilladelserne, bortfalder hverken helt eller delvist som følge af, at der foretages en opdatering af den uafhængige tredjemandsvurdering, medmindre Energistyrelsen skriftligt accepterer dette.

5. Wind Estate hæfter for alle udgifter forbundet med vilkår nr. 25 i Etableringstilladelsen, uanset at disse udgifter måtte overstige den stillede sikkerhed i vilkår 2 i nærværende tilladelse om overdragelse af Tilladelserne.
6. Energistyrelsen forbeholder sig ret til på et senere tidspunkt at kræve, at Wind Estate stiller en ny sikkerhed i overensstemmelse med § 25, stk. 3 i lov om fremme af vedvarende energi, hvis:
 - den moderselskabsgaranti, som Petri Holding ApS har stillet i medfør af vilkår 2 i nærværende tilladelse om overdragelse af Tilladelserne, viser sig ikke at være tilstrækkelig til at dække alle omkostninger, der i henhold til den senest foreliggende uafhængige tredjemandsvurdering, som Energistyrelsen har modtaget, skønnes at være forbundet med opfyldelsen af vilkår nr. 25 i Etableringstilladelsen, eller
 - hvis Petri Holding ApS vurderes ikke længere at have den fornødne finansielle kapacitet til at stille moderselskabsgarantien (vilkår 2 i nærværende tilladelse om overdragelse af Tilladelserne).
7. Wind Estate skal fremsende dokumentation for overtagelsen af driftsaftaler og leveringsaftaler med eksterne leverandører, herunder deres accept af debitorskiftet i det omfang det er relevant. Denne dokumentation skal være Energistyrelsen i hænde senest datoen for closing.
8. Wind Estate skal underrette Energistyrelsen, såfremt der sker væsentlige ændringer i ejerskabsstrukturen i Wind Estate, som vurderes at have indflydelse på Wind Estate's opfyldelse af den fornødne tekniske og finansielle kapacitet. Energistyrelsen vil i den forbindelse påse, at den fornødne finansielle og tekniske kapacitet er opretholdt.

Ved closing ophører Samsø Havvind, herunder dette selskabs ejere, med at hæfte for vilkårene i Tilladelserne, herunder etableringstilladelsens vilkår 25. Energistyrelsen har ikke taget stilling til retsforholdet mellem Wind Estate og Samsø Havvind, herunder erstatningsretlige forhold.

Baggrund

Den 13. december 2001 meddelte Energistyrelsen Etableringstilladelse for en havvindmøllepark på Paludan Flak syd for Samsø til Samsø Havvind.

Etableringstilladelsen omfatter tilladelse til opstilling af produktionsanlæg og etablering af søkabel, herunder etablering af kabler mellem møllerne samt af ilandføringskablet.

Energistyrelsen meddelte herefter den 9. december 2002 Elproduktionstilladelsen til Samsø Havvind.

I 2017 blev der som følge af haverering af mølle nr. 7 givet tilladelse til genopførsel af denne mølle. Til denne tilladelse er der stillet særlige vilkår om arbejderne knyttet til udskiftning af møllen med videre.

Som anført ovenfor, har Samsø Havvind og Wind Estate anmodet om, at Tilladelserne vedrørende Havvindmølleparken overdrages til Wind Estate i forbindelse med overdragelse af Havvindmølleparken fra Samsø Havvind til Wind Estate.

I forbindelse med overdragelsesanmodningen af 6. februar 2019 har der været drøftelser mellem Energistyrelsen og Wind Estate om forskellige muligheder for at sikre den fornødne finansielle og tekniske kapacitet til at drive og nedtage Havvindmølleparken.

Det følger af årsrapporten for Wind Estate, at selskabet har haft et gennemsnitligt og stabilt resultat (earnings before tax, EBT) fra 2015-2017 på 78,1 mio. DKK, en gennemsnitlig og stabil egenkapital på 252 mio. DKK og en soliditetsgrad på mellem 24-48 pct. i de nævnte år.

Det er Energistyrelsens vurdering, at Wind Estate har den fornødne finansielle kapacitet til at drive havvindmølleparken.

Vedrørende krav om sikkerhedsstillelse for opfyldelse af vilkår nr. 25 i Etableringstilladelsen, som overdrages fra Samsø Havvind til Wind Estate som anført i nærværende tilladelse til overdragelse af Tilladelserne, har Energistyrelsen drøftet med Wind Estate, at selskabets moderselskab Petri Holding ApS stiller en beløbsbegrænset moderselskabsgaranti til sikkerhed for opfyldelsen af vilkåret.

Ved vurderingen af beløbsbegrænsningen for moderselskabsgarantien kan Energistyrelsen foretage beløbsfastsættelsen med udgangspunkt i en vurdering foretaget af en uafhængig og almindeligt anerkendt sagkyndig ekspert (uafhængig tredjemandsvurdering). En sådan tredjemandsvurdering må ikke være mere end fem år gammel.

Wind Estate har fremsendt en uafhængig tredjemandsvurdering til Energistyrelsen fra COWI A/S.

Tredjemandsvurderingen fremstiller budgettet forbundet med nedtagningen og dekommissioneringen af hele parken.

Energistyrelsen vurderer, idet tredjemandsvurderingen fra COWI ikke er dateret senere end fem år før afgørelsens dato, at vurderingen kan anvendes som et udgangspunkt, i forbindelse med styrelsens konkrete fastlæggelse af beløbsbegrænsningen for moderselskabsgarantien.

Energistyrelsen har i det følgende som Figur 1 opgjort budgettet med udgangspunkt i det samlede budget fra tredjemandsvurderingen:

Udgiftskategori	SSE AB	NGS Wind	Con. Wind
Administration, tilsyn og andre	1.865.000	1.232.019	N/A
Miljøundersøgelser, havbundsundersøgelser lokalt	1.492.000	462.520	N/A
Nedtagning, afmontering og transport af turbiner samt dekommissionering af fundamenter	14.920.000 (turbiner) + 14.920.000 (fundamenter)	32.047.914	N/A
I alt (total cost)	33.197.000	33.742.453	32.886.600

Figur 1: De to relevante anslag for dekommissionering af havvindmølleprken Paludan Flak, COWI A/S den 12. februar 2019.

I gennemsnit er de anslåede omkostninger for dekommissionering 33.275.351 DKK.¹ Scrapværdien af vindturbiner og fundamenter skal som udgangspunkt være sat til 0kr. Dette vurderer Energistyrelsen, idet der er væsentlig usikkerhed omkring værdien af anlægsaktiverne ved dekommissionering.

Energistyrelsen har lavet en konkret vurdering af de indkomne bud i tredjemandsvurderingen. Energistyrelsen har i den forbindelse vurderet, at de særlige forhold der gør sig gældende på området gør, at der er en vis risiko forbundet med de anslåede omkostninger. Energistyrelsen har i denne forbindelse lagt særlig vægt på,

- at der ikke er gennemført lignende projekter i Danmark før
- at det er usikkert om vindmøllerne og fundamenterne vil have en reel scrapværdi, og

¹ Ved en valutakurs: 7,46DKK/EUR

- at der er en betydelig usikkerhed forbundet med arbejdet og de enkelte dele heraf.

Energistyrelsen har i en lignende sag forhøjet garantien med 30 pct. på baggrund af konkrete forhold. Energistyrelsen har konkret i denne sag vurderet, at der er en større grad af sikkerhed i den anslåede værdi af nedtagningsomkostningerne. Dette baserer Energistyrelsen på, at tilbudsgiverne i tredjemandsvurderingen har inkluderet en margin i deres tilbud på ca. 30 pct. Energistyrelsen vurderer imidlertid stadig, at der er betydelig usikkerhed forbundet med nedtagningsomkostningerne.

Energistyrelsen har, med baggrund i ovenstående, fundet, at den beløbsbegrænsede garanti bør forhøjes med 20 pct. i forhold til gennemsnittet af de indkomne uforpligtende tilbud i tredjemandsvurderingen.

Hermed skal Petri Holding ApS stille en beløbsbegrænset garanti for Wind Estates opfyldelse af vilkår nr. 25 på i alt 39.930.421.

Petri Holding ApS stiller, jf. den uafhængige tredjemandsvurdering, en beløbsbegrænset moderselskabsgaranti for opfyldelsen af etableringstilladelsens vilkår nr. 25 på i alt 39.930.421 DKK.

Garantien skal være Energistyrelsen i hænde senest på datoen for "closing".

Begrundelse for afgørelsen

I medfør af lov om fremme af vedvarende energi § 29, stk. 5, kan tilladelser givet efter bestemmelserne i §§ 22-25 og 29 med energi-, forsynings- og klimaministerens tilladelse overdrages til andre.

Det følger af lovbemærkningerne til lov om fremme af vedvarende energi, at baggrunden for, at overdragelse af en etableringstilladelse kræver godkendelse fra ministeren, er at sikre, at de til enhver tid værende ejere har teknisk og finansiell kapacitet til at drive og bortskaffe anlæggene efter brug. I denne forbindelse kan Energistyrelsen stille krav til nye ejere eller selskaber om sikkerhedsstillelse for omkostningerne forbundet med nedtagning af anlæg, jf. § 29, stk. 5, jf. § 25, stk. 3 i lov om fremme af vedvarende energi.

Afgørelse om overdragelse af tilladelserne træffes af Energistyrelsen, som har fået delegeret kompetencen hertil, jf. § 3, stk. 1, nr. 4 i bekendtgørelse nr. 1512 af 15. december 2017 om Energistyrelsens opgaver og beføjelser.

I lyset heraf har Energistyrelsen vurderet, hvorvidt Wind Estate opfylder kravet om teknisk og finansiell kapacitet, herunder om der til enhver tid er sikkerhed for opfyldelse af vilkår nr. 22-29 i etableringstilladelsen, jf. lov om fremme af vedvarende energi § 29, stk. 5, sammenholdt med lov om fremme af vedvarende energi § 25, stk. 3.

Finansiell kapacitet for drift og nedtagning af Havvindmølleparken

På det foreliggende grundlag vurderer Energistyrelsen, at Wind Estate har den fornødne finansielle kapacitet til at drive havvindmølleparken.

Energistyrelsen vurderer, at det er nødvendigt, at Wind Estate stiller sikkerhed for opfyldelse af vilkår nr. 25 i etableringstilladelsen for havvindmølleparken. I den forbindelse har Energistyrelsen lagt vægt på, at:

- det fremgår af vilkår nr. 25 i etableringstilladelsen, at:
At Samsø Havvind A/S er forpligtet til for egen regning at fjerne anlægget eller resterne heraf inklusive kabelforbindelserne mellem møllerne samt at reetablere den tidligere tilstand i opstillingsområdet bortset fra den del af fundamenterne, der er under havbundens overfalde, såfremt
 - ansøgers tilladelse udløber
 - anlægget ikke vedligeholdes, eller ødelægges
 - anlægget ikke længere anvendes som vindmøllepark,
 - vilkår for godkendelsen ikke overholdes
- det fremgår af vilkår nr. 27 i etableringstilladelsen, at:
At Samsø Havvind A/S stiller en tilstrækkelig og en af Energistyrelsen godkendt sikkerhed for opfyldelse af vilkår i punkt 25.
- det fremgår af vilkår nr. 28 i etableringstilladelsen, at:
At Energistyrelsen skal have meddelelse herom, såfremt hele eller dele af anlægget skifter ejer.
- det fremgår af vilkår nr. 30 i etableringstilladelsen, at:
At Energistyrelsen kan stille supplerende vilkår i forbindelse med væsentlige nye miljø- eller sikkerhedsmæssige opståede problemer
- der er usikkerhed om præcist hvor store udgifterne til opfyldelse af vilkår nr. 25 i etableringstilladelsen bliver. Herunder er der en vis usikkerhed for uforudsete udgifter ved nedtagningen, idet dekommissioneringer endnu ikke er et modent marked med mange erfarne aktører.
- Petri Holding ApS har den fornødne kontrol og kapacitet til at kunne stille sikkerheden. Denne sikkerhed vil, efter Energistirelsens vurdering, skabe sikkerhed for dekommissioneringen kan ske i overensstemmelse med vilkår nr. 25 i etableringstilladelsen.

Moderselskabsgaranti fra Petri Holding ApS

Energistyrelsen har vurderet, hvorvidt sikkerhedsstillelsen kan stilles af Wind Estates moderselskab, Petri Holding ApS. Energistyrelsen har således foretaget en vurdering af dette selskabs finansielle kapacitet.

Efter en konkret vurdering finder Energistyrelsen, at Petri Holding ApS har den fornødne finansielle kapacitet til at stille en moderselskabsgaranti.

Energistyrelsen har i sin vurdering lagt vægt på, at Petri Holding ApS i perioden 2015 til 2017 har haft et gennemsnitligt og stabilt resultat før skat (EBT) på 52.177.336 DKK, en gennemsnitlig og stabil egenkapital på 256.090.050 DKK og en gennemsnitlig og stabil soliditetsgrad på over 70 pct..

Beløbsbegrænsning af moderselskabsgarantien

I relation til en beløbsbegrænsning af moderselskabsgarantien finder Energistyrelsen, at dette kan ske med udgangspunkt i den uafhængige tredjemandsvurdering, som COWI A/S har foretaget den 12. februar 2019 af de omkostninger, som er forbundet med nedtagning og reetablering af den tidligere tilstand i opstillingsområdet i forhold til den del af havvindmølleparken, som omfattes af nærværende tilladelse.

Energistyrelsen har i sin vurdering taget udgangspunkt i tredjemandsvurderingens anlægsbudget, hvor der er inkluderet en sikkerhedsmargin på 20 pct.

Energistyrelsen finder derfor, at Wind Estate skal stille en sikkerhed til opfyldelse af vilkår nr. 25 i etableringstilladelsen for havvindmølleparken, i form af en begrænset moderselskabsgaranti fra Petri Holding ApS på 39.930.421DKK.

Teknisk kapacitet

Ved vurderingen af Wind Estate's tekniske kapacitet har Energistyrelsen taget udgangspunkt i beskrivelsen af Wind Estate fremsendt til styrelsen den 6. februar. Energistyrelsen har undersøgt oplysningerne der er fremlagt og fundet dem troværdige.

Wind Estate har teknisk erfaring med drift og vedligeholdelse af landvindmøller med samme kapacitet som møllerne opstillet efter tilladelserne. Wind Estate har erfaring med vedligeholdelse, administration og drift af 350 landvindmøller med en samlet kapacitet på over 250MW.

Energistyrelsen har tillagt det betydning, at Wind Estate har erfaring med koordinering, rekruttering og planlægning af vedligeholdelse af selve møllerne.

Wind Estate har pr. 1. september 2018 ansat et serviceteam med erfaring fra selskabet der hidtil har stået for vedligeholdelse og fejlretning på møllerne i havvindmølleparken (herefter "serviceselskabet").

Der er indgået aftale mellem ansøger og overdrager om, at ansøges overtager drifsaftalen og den gensidige aftale om driftfællesskab for møllerne i havvindmølleparken (dog ikke for møll 8 og mølle 9).

Endvidere er Wind Estate ISO:9001 certificeret for møllerne opstillet i havvindmølleparken.

Energistyrelsen vurderer, at Wind Estate hermed har den fornødne tekniske kapacitet til at opfylde vilkårene i etableringstilladelsen, se dog nedenfor om den særlige tekniske kapacitet krævet for nedtagning af havvindmølleparken, jf. lov om fremme af vedvarende energi § 29, stk. 5.

Energistyrelsen har vurderet, at selskabets samlede finansielle kapacitet, herunder ved at råde over en beløbsbegrænset moderselskabsgaranti fra Petri Holding ApS, sikrer en forsvarlig nedtagning og dekommissionering af møllerne ved udløbet af rettighedsperioden i etableringstilladelsen og elproduktionstilladelsen, eller i øvrige tilfælde omfattet af vilkår nr. 25 i etableringstilladelsen.

Wind Estates manglende tekniske kapacitet til selv at forestå en nedtagning og dekommissionering af havvindmølleparken, kan ud fra en samlet vurdering ikke begrunde et afslag på ansøgningen.

Service og vedligeholdelse af havvindmøllerne skal overholde regler og krav i bekendtgørelse nr. 73 af 25. januar 2013 om teknisk certificeringsordning for vindmøller.

Energistyrelsen har noteret sig, at Wind Estate er registreret hos Energistyrelsens Godkendelsessekretariat for Vindmøller som certificeret til at udføre service og vedligeholdelse af bl.a. 2.3 MW vindmøller af mærket Siemens/Bonus i henhold til bekendtgørelse nr. 73 af 25. januar 2013 om teknisk certificeringsordning for vindmøller.

Det forhold, at tredjemand i praksis kan udføre service og vedligeholdelse af havvindmøllerne, ændrer ikke ved, at det er Wind Estate, som skal sikre, at den fornødne tekniske kapacitet i forhold til den daglige drift, vedligeholdelse og administration af den del af havvindmølleparken, der er omfattet af nærværende tilladelse, til enhver tid er til stede.

Det er Energistyrelsens vurdering på baggrund af det ovennævnte, at Wind Estate har den fornødne tekniske kapacitet.

Klagevejledning

Klager over denne tilladelse kan i henhold § 66 i lov om fremme af vedvarende energi af klageberettigede indbringes for Energiklagenævnet, Nævnenes Hus, Toldboden 2, 8800 Viborg.

Klagen skal være indgivet skriftligt til Energiklagenævnet inden 4 uger fra tidspunktet, hvor denne tilladelse er meddelt.

Energiklagenævnets afgørelse kan ikke påklages til anden administrativ myndighed. Afgørelserne kan ikke indbringes for domstolene, før Energiklagenævnets endelige administrative afgørelse foreligger, jf. § 66, stk. 2 i lov om fremme af vedvarende energi.

Med venlig hilsen

Astrid Rathe
Kontorchef