



Rettighedshaveren til tilladelse C2023/01
c/o INEOS E&P A/S
Teknikerbyen 5, 1.sal
2830 Virum
Danmark
Att.: Jan Eske Christensen

Kontor/afdeling
CCS

Dato
23-09-2025

J nr. 2024 - 1977

c/o Harbour Energy
Dampfærgevej 27-29
2100 København Ø
Att.: Steinar Midthun Kolstø

/KTEHM

c/o Nordsøfonden
Sankt Kjelds Plads 11
2100 København Ø
Att.: Rasmus Hemmingsen

Delafgørelse om godkendelse til anlæggelse af offloadingsystemet for Nini A (Nini West) for tilladelse C2023/01

Energistyrelsen meddeler hermed rettighedshaveren i Licens C2023/01 (INEOS E&P A/S, CVR: 73349613 (herefter INEOS), Wintershall Dea International GmbH, HRB 163200 (herefter Harbour Energy) og Nordsøfonden, CVR: 29435065) godkendelse til at anlægge offloadingsystemet i medfør af § 23 d, stk. 2, i lov om anvendelse af Danmarks undergrund (undergrundsloven)¹.

Arbejdet med anlæg af offloadingsystemet indgår i INEOS' ansøgning af 2. februar 2024 om lagring af 2,4 Mt CO₂ i Nini West, som er omfattet af kravet om tilladelse i miljøvurderingslovens § 25, jf. § 15.

Denne godkendelse efter undergrundslovens § 23 d, stk. 2, erstatter delvist tilladelse efter § 25, stk. 1, i miljøvurderingsloven, jf. miljøvurderingsbekendtgørelsens § 10, stk. 1, pkt. 4, for så vidt angår offloadingsystemet og meddeles på baggrund af ansøgningen om delafgørelse, den offentliggjorte miljøkonsekvensrapport for så vidt angår offloadingsystemet i afsnit 5.4.1 og 5.4.2, samt tillægsmiljøvurderingen af 29. august 2025.

Godkendelsen er begrænset til at omfatte aktiviteterne vedrørende offloadingsystemet, som beskrevet i afsnit 5.4.1 og 5.4.2 i projektets miljøkonsekvensrapport² samt i INEOS' ansøgning om delafgørelse af 10. august 2025.

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1461 af 29. november 2023 af lov om anvendelse af Danmarks undergrund med senere ændringer

² Miljøkonsekvensrapporten kan tilgås på: <https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/69757>



1. Vilkår

Det er en forudsætning for nærværende afgørelse, at rettighedshaveren gennemfører de i ansøgningen beskrevne aktiviteter inden for de fysiske og miljømæssige rammer samt forudsætninger, der fremgår af miljøkonsekvensrapporten samt tillægsmiljøvurderingen af 29. august 2025. I tillæg hertil stilles følgende vilkår:

1. For undersøgelserne med undervandsdrone (ROV, remotely operated vehicle) skal der gennemføres en soft-start på 7,5 min.
2. Ved dykkeraktiviteter skal der gennemføres soft-start på 15 min.
3. For at undgå kumulative effekter fra undervandsstøj, skal INEOS koordinere ROV-kampagnen ved Nini A således, at denne ikke finder sted samtidigt med brug af ROV og dykkerundersøgelser i forbindelse med etablering af offloadingsystemet.
4. Dykkeroperationen skal udføres ved brug af kun ét ekkolod, som har en frekvens på mellem 200-400 kHz.

Projektet skal desuden overholde den til enhver tid gældende øvrige lovgivning.

2. Beskrivelse af aktiviteterne omfattet af delafgørelsen

Der gives med denne afgørelse godkendelse til, at INEOS kan etablere offloadingsystemet beskrevet i miljøvurderingsrapportens afsnit 5.4.1 og 5.4.2 til anvendelse ved det ansøgte CO₂-lagringsprojekt, Greensand. Offloadingsystemet vil blive koblet på Nini A-plattformen og bestå af en delvist fast delvist og fleksibel rørledning med riser til aflastning af CO₂ fra skib. Dette indebærer de af INEOS ansøgte aktiviteter af 10. august 2025:

1. Prepare Seabed at 6" Nini A Riser (if required)
2. Connect Tie-in Spool to NIA Riser (To be protected from Dropped Object by Concrete Mattresses)
3. Connect 300 m Static Pipeline to 6" Tie-in Spool
4. Lay out 180 m Static Pipeline (To be weighed down by Concrete Mattresses)
5. Lay out 120 m Static Pipeline (To be weighed down by Concrete Mattresses)
6. Connect Flanges on Static Pipeline
7. Deploy Pipeline End Manifold (PLEM) and Dynamic Riser with Buoyancy Elements and Rigid Bridle
8. Connect Static Pipeline to PLEM Flange
9. Perform Leak Test
10. Connect Pick-Up Lines

Aktiviteten er yderligere beskrevet i afsnit 5.4.1 og 5.4.2 i projektets miljøkonsekvensrapporten samt i INEOS' ansøgning om lagring af CO₂ i Nini West af 2. februar 2024.

3. Sagens oplysninger



INEOS har for tilladelse C2023/01 den 2. februar 2024 indsendt en ansøgning om godkendelse af en plan for lagring af 2,4 Mt CO₂ i Nini West, jf. undergrundsloven § 23 d, stk. 2.

Miljøkonsekvensrapporten har været i høring hos relevante danske myndigheder, organisationer og offentligheden fra den 27. januar 2025 til den 24. marts 2025, jf. § 35, stk. 3, nr. 3, og stk. 5, i lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (miljøvurderingsloven)³. I medfør af Espoo-konventionens artikel 5 har Espoo-materialet været i offentlig høring i perioden 31. januar 2022 til 28. marts 2025.

Et udkast til afgørelse om tilladelse til lagring på Nini A, den offentliggjorte miljøkonsekvensrapport⁴, indkomme høringssvar samt partshøringen af afgørelsen blev d. 9. juli 2025 sendt til Kommissionen for en 'non-binding opinion' med frist d. 9. november 2025, jf. CCS-direktivets § 25, stk. 1, i bekendtgørelse om geologisk lagring af CO₂ (CCS-bekendtgørelsen)⁵. Energistyrelsens endelige afgørelse afventer EU Kommissionens kommentarer, jf. § 25, stk. 1, ibid.

Den 10. august 2025 modtog Energistyrelsen ved e-mail en ansøgning om delafgørelse om tilladelse til anlæggelse af offloadingsystemet efter undergrundsloven § 23 d, stk. 2 med begrundelsen, at INEOS har engageret Boskalis til at udføre dykkeroperationen med et mobiliseringsvindue i tidsrummet mellem 1. oktober og 1. november 2025. INEOS oplyser, at kontrakt herfor er indgået på et tidspunkt, hvor INEOS havde en forventning om, at godkendelsesprocessen var tilendebragt ved udgangen af 2. kvartal, 2025. I miljøkonsekvensrapporten af 17. maj 2025 beskriver INEOS, at anlæggelse af offloadingsystemet og CO₂-lækageovervågningssystem vil forløbe over 5 dage i juni til september 2025.

INEOS oplyser, at konsekvensen ved ikke at anlægge offloadingsystemet mellem 1. oktober og 1. november 2025 er foruden et stort økonomisk tab en betydelig forsinkelse af projektet (op til 6 måneder) grundet den begrænsede tilgængelighed af dykkerskibe, der kan udføre aktiviteten.

Energistyrelsen kvitterede d. 22. august 2025 for at have modtaget ansøgning om en § 23 d, stk. 2, delafgørelse om tilladelse til etablering af offloadingsystemet i tidsrummet 1. oktober til 1. november 2025, som beskrevet i ansøgningen af 10. august 2025 og i projektets miljørapport afsnit 5.4.1 og 5.4.2 for licens C2023/01. Til brug for sagsbehandlingen af ansøgningen anmodede Energistyrelsen om 1) dokumentation for at dykkeroperationen ikke kan gennemføres mellem december 2025 og april 2026, 2) dokumentation for den oplyste forsinkelse af injektionsstarten, såfremt dykkeroperationen ikke kan gennemføres mellem 1.

³ Lovbekendtgørelse nr. 4 af 03. januar 2023 af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM)

⁴ Miljøkonsekvensrapporten kan tilgås på: <https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/69757>

⁵ Bekendtgørelse nr. 845 af 26. juni 2024 om geologisk lagring af CO₂ mv.



oktober og 1. november 2025, og 3) en tillægsmiljøvurdering, der belyser evt. miljømæssige påvirkninger ved at rykke dykkeroperationen til oktober 2025, med særlig fokus på opdateret støjmodellering som tager højde for sæsonen, og kumulative effekter herunder overlappende aktiviteter på Nini A og andre platforme.

Energistyrelsen modtog de anmodede oplysninger ved e-mail af 29. august 2025. Af det vedhæftede materiale fremgår det, at anlæggelse af offloadingsystemet er en forudsætning for, at test og egentlig lagringsaktiviteter kan påbegyndes 1. juni 2026.

Fsva. 1) dokumentation for at dykkeroperationen ikke kan gennemføres mellem december 2025 og april 2026 oplyser INEOS, at der tidligt i 2025 blev indgået kontrakt med Boskalis om at udføre dykkeroperationen ved brug af dykkerskib med et mobiliseringsvindue i tidsrummet mellem 1. oktober og 1. november 2025. Samtidig oplyser INEOS, at kredsen af leverandører, som kan udføre dykkeroperationen, er begrænset, og det var påkrævet for INEOS at indgå kontrakten på dette tidspunkt for at sikre sig adgang til denne kritiske ydelse. INEOS har vedhæftet korrespondance med Boskalis, som bekræfter d. 28. august 2025 ikke at have ledige dykkerskibe i 1. halvår af 2026, hvorfor en udskydelse af dykkeraktiviteterne vil indebære betydelig risiko for at operationen ikke gennemføres. INEOS beskriver yderligere, at det ikke er muligt at rykke mobiliseringsvinduet i indværende år, bl.a. fordi vejrliget i denne periode erfaringsmæssigt vil umuliggøre gennemførelse. INEOS oplyser, at det er INEOS' vurdering, at det er umuligt at indgå en aftale med en anden leverandør, der vil kunne udføre de pågældende dykkeraktiviteter tidligere end ved udgangen af 2. kvartal 2026.

Fsva. dokumentation for den oplyste forsinkelse af injektionsstarten, såfremt dykkeroperationen ikke kan gennemføres mellem 1. oktober og 1. november 2025 oplyser INEOS, at det nødvendigt at gennemføre en række test og idriftsættelsesaktiviteter, inden lagring i større skala kan igangsættes i juni 2026. INEOS oplyser, at test indbefatter træning af den koordinerede opkoblingsoperation mellem skib og offloadingsystem, således personalet bliver fortrolige med operationerne, og er en samordnet operation mellem Wagenborg og INEOS' personale under faktiske forhold. INEOS vurderer, at en udskydelse af dykkeroperationen vil medføre en forsinkelse af første lagring på op til 6 – 9 måneder på grund af manglende adgang til dykkerskib, hvilket vil have økonomiske konsekvenser og negativ virkning på NECCS-puljens modtagere herunder på indfrielsen af de danske klimamål.

Fsva. 3) en tillægsmiljøvurdering, der belyser evt. miljømæssige påvirkninger ved at rykke dykkeroperationen til oktober 2025, med særlig fokus på opdateret støjmodellering som tager højde for sæsonen, og kumulative effekter herunder overlappende aktiviteter på Nini A og andre platforme. I tillægget oplyser INEOS, at det vurderes, at der ikke er nogen miljømæssige påvirkninger ved at udføre dykkeroperationen i oktober/november 2025. INEOS oplyser, at den primære



miljøpåvirkning i forbindelse med dykkeroperation og ROV-arbejde fra dykkerskib er støjpåvirkning af havpattedyr. Der er derfor udført støjmodellering dels for dykkerarbejde og dels for ROV-arbejde, som fremgår af bilag 1 til VVM'en. INEOS oplyser, at støjberegninger og modelleringen i VVM'en fortsat er gældende. INEOS oplyser endvidere med afsæt i INEOS-aktiviteter, andre aktiviteter i området samt aktiviteter i Norge tæt på grænsen, at der ikke vil være kumulative effekter ved disse, såfremt dykkeroperationen finder sted mellem 1. oktober og 1. november 2025.

Energistyrelsen har sideløbende med indhentelse af dokumentation fra INEOS orienteret Kommissionen d. 21. august 2025 om INEOS' ansøgning om delafgørelse og anmodet om Kommissionens vurdering af, om det var foreneligt med CCS-direktivets art. 25, at meddele INEOS delafgørelse om tilladelse til offloadingsystemet, før Kommissionen har afgivet bemærkninger til styrelsens udkast til lagringstilladelse.

Kommissionen oplyste ved e-mail af 3. september 2025, at lagringstilladelser omfattet af CCS-direktivet⁶ varetager hensynet til, at lagringsfaciliteter ikke opereres uden en lagringstilladelse. Kommissionen vurderer, at anlæg af offloadingsystemet ikke kræver en lagringstilladelse efter CCS-direktivet. Offloadingsystemet kan ifølge Kommissionen anlægges på hvilket som helst tidspunkt, mens Kommissionen gennemfører den igangværende gennemgang af udkastet til lagringstilladelse.

Delafgørelsen har været i partshøring hos INEOS, Harbour Energy og Nordsøfonden fra d. 17. til d. 22. september 2025.

4. Retsregler

Afgørelsen træffes i medfør af § 23 d, stk. 2, i lov om anvendelse af Danmarks undergrund (undergrundsloven)⁷.

Afgørelsen træffes af Energistyrelsen efter delegation, jf. § 4, stk. 1, nr. 1, i bekendtgørelse nr. 259 af 6. marts 2025 om Energistyrelsens opgaver og beføjelser.

Afgørelsen træffes desuden i overensstemmelse med afsnit III i lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (miljøvurderingsloven)⁸. Afgørelsen erstatter delvist en tilladelse til projektet efter miljøvurderingslovens § 25, jf. § 10, nr. 4, i bekendtgørelse om miljøvurdering af

⁶ Directive 2009/31/EC

⁷ Lovbekendtgørelse nr. 1461 af 29. november 2023 af lov om anvendelse af Danmarks undergrund med senere ændringer

⁸ Lovbekendtgørelse nr. 4 af 03. januar 2023 af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM)



planer og programmer og af konkrete projekter, (miljøvurderingsbekendtgørelsen)⁹ fsva. de beskrevne aktiviteter i afsnit 2.

Et uddrag af relevante regler findes i vedlagte bilag.

5. Miljømæssige forhold

CO₂-lagringsprojekter er omfattet af miljøvurderingslovens bilag 1, pkt. 23, og INEOS er således efter miljøvurderingslovens § 20, stk. 1, forpligtet til at udarbejde en miljøkonsekvensrapport, der indeholder en vurdering af det samlede projekts virkning på miljøet. Miljøkonsekvensrapporten skal mindst omfatte de oplysninger, der er angivet i miljøvurderingslovens § 20, stk. 2. Oplysningerne angivet i § 20, stk. 2, skal suppleres med oplysningerne i lovens bilag 7, hvis disse er relevante for det ansøgte projekt.

INEOS har, jf. ovenstående, udarbejdet en miljøkonsekvensrapport for gennemførelsen af hele det ansøgte lagringsprojekt, som Energistyrelsen modtog d. 2. februar 2024. Den udarbejdede miljøkonsekvensrapport for projektet belyser miljøpåvirkningerne fra udbygning, drift og afvikling af projektet, både for planlagte aktiviteter og utilsigtede hændelser.

Foruden de i miljøvurderingslovens § 20 oplistede oplysninger indeholder rapporten også en vurdering af projektets relation til havstrategien¹⁰, havplanen, indsatsbekendtgørelsen¹¹ og habitatreglerne¹², heriblandt en vurdering af påvirkningen på Natura 2000-områder og bilag IV-arter.

6. Miljøkonsekvensrapporten

Den af INEOS udarbejdede miljøkonsekvensrapport indeholder en beskrivelse og vurdering af det samlede projekts væsentlige direkte og indirekte virkninger samt påvirkninger fra utilsigtede hændelser, kumulative påvirkninger og grænseoverskridende påvirkninger.

I de nedenstående afsnit redegøres alene for miljøkonsekvensrapportens behandling af aktiviteterne omfattet af denne delafgørelse.

6.1. Etablering af offloadingsystem

Miljøpåvirkninger fra det planlagte projekt, der er beskrevet og vurderet i rapporten, består i anlægsfasen af emissioner til luften, arealinddragelse, udledning af kemikalier fysisk forstyrrelse af havbunden, undervandsstøj, lys og forstyrrelse fra fartøjer.

⁹ Bekendtgørelse om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter, nr. 1608 af den 09. december 2024

¹⁰ Lovbekendtgørelse nr. 123 af 1. februar 2024 om havstrategi.

¹¹ Bekendtgørelse nr. 797 af 13. juni 2023 om indsatsprogrammer for vandområdedistrikter.

¹² Bekendtgørelse om administration af internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter ved videnskabelige undersøgelser, forundersøgelse, efterforskning og indvinding af kulbrinter, lagring i undergrunden, rørledninger, m.v. offshore, nr. 846 af 26.06.2024



Arealinddragelsen på 850 m² som følge af offloadingsystemet vurderes i rapporten at have en ubetydelig påvirkning på hydrografiske og sedimentære forhold. Etableringen af offloadingsystemet forventes at medføre et tab af bentisk fauna, der i rapporten vurderes at være ubetydeligt. Der vurderes desuden i rapporten at være en risiko for, at de installerede strukturer kan påføre skade på eventuel kulturarv, der måtte være inden for det berørte areal.

Rapporten indeholder en modellering af støj fra de aktiviteter, der kan forventes at have en udledning af støj. Rapportens behandling af støjpåvirkningen er yderligere uddybet i nedenstående afsnit om Natura 2000-områder og bilag IV-arter. Der vurderes i rapporten at være en begrænset påvirkning fra lys på fisk, havpattedyr og fugle samt en ubetydelig påvirkning af forstyrrelse fra fartøjer på fugle og havpattedyr. Til sidst vurderes der at være en ubetydelig påvirkning på fiskeri og materielle goder fra etablering af sikkerhedszone omkring CO₂-lækageovervågningssystemet.

6.2. Kumulative påvirkninger

Foruden ovenstående vurderinger behandles også kumulative og grænseoverskridende påvirkninger i miljøkonsekvensrapporten, både løbende igennem vurderingen af miljøpåvirkningen på de enkelte receptorer og i separate afsnit. I rapporten redegøres for andre projekter og aktiviteter i nærheden af ansøgningsområdet, herunder eksisterende olie- og gas aktiviteter, kommende produktionsbrønde i Halfdan-feltet og udvikling af havvind i den norske *Sørlige Nordsø*. Der konkluderes i rapporten, at der grundet afstanden til andre platforme ikke er risiko for kumulative effekter af kendte projekter og aktiviteter. Det vurderes i rapporten, at der kan forekomme kumulative påvirkninger med kommende havvindprojekter i *Sørlige Nordsø*, og at disse skal behandles ifm. konkrete projektforslag i området.

Siden gennemførelsen af miljøvurderingen har INEOS fået tilladelse til en ROV kampagne ved Siri, Cecilie, Nini A og Nini East installationerne (og Syd Arne og Hejre), der ikke relaterer sig til dette CO₂-lagringsprojekt. ROV kampagnen er planlagt til at foregå fra 26. september 2025 og frem til omkring 13. oktober 2025. INEOS har oplyst i deres tillægsmiljøvurdering af 29. august 2025, at ROV-kampagnen og etableringen af offloadingsystemet vil blive koordineret, så der ikke er aktiviteter ved Nini A's på samme tid. INEOS vurderer, at ROV-kampagnerne ved de andre lokaliteter foregår uden for rækkevidde af, hvor kan opstå kumulative påvirkninger. Det begrundes INEOS ved, at den nærmeste af de andre platforme ligger 7 km væk, og lydpåvirkningen fra etableringen af offloadingsystemet og brug af ROV hertil i miljøkonsekvensrapporten er modelleret til 550 m for permanente høreskader og 1200 m for midlertidige høreskader uden soft-start.

6.3. Grænseoverskridende påvirkninger

Der er i miljøkonsekvensrapporten redegjort for grænseoverskridende påvirkninger for det samlede projekt. Der vurderes i rapporten ikke at være grænseoverskridende effekter fra anlægsfasen, herunder etableringen af offloadingsystemet.



6.4. Havstrategi

I vurderingen af hvorvidt projektets forventede påvirkninger vil hindre opfyldelsen af de miljømål, der er fastsat i Danmarks Havstrategi II, er der redegjort for påvirkningerne af de deskriptorer, der er fundet relevante ift. det ansøgte projekt. Disse består af: D1 (biodiversitet), D4 (havets fødenet), D5 (eutrofiering), D6 (havbundens integritet), D7 (hydrografiske ændringer), D8 (forurenende stoffer – akutte forureningshændelse), D9 (forurenende stoffer i fisk og skaldyr) og D11 (undervandsstøj). Det konkluderes i rapporten, at projektet ikke vil forsinke eller hindre havstrategiens mål om at opnå god økologisk tilstand for deskriptorerne i havstrategidirektivet. For anlægsfasen vurderes påvirkningen på deskriptorerne at være uvæsentlig/ubetydelig, og det konkluderes i rapporten, at projektet ikke vil forsinke eller hindre havstrategiens mål om at opnå god miljøtilstand.

6.5. Natura 2000-områder og bilag IV-arter

Miljøkonsekvensrapporten indeholder ligeledes en vurdering af, om det ansøgte projekt må antages at kunne påvirke Natura 2000-områder væsentligt. Det fremgår af rapporten, at anlægsfasen, hvoraf offloadingsystemet er omfattet, ikke vurderes at påvirke Natura 2000-områder, grundet afstanden til områderne, hvoraf det nærmeste Natura 2000-område (Jyske Rev, Lillefiskerbanke) ligger 71 km væk fra projektområdet.

Rapportens vurdering af påvirkningen på bilag IV-arter tager udgangspunkt i følgende påvirkninger: undervandsstøj, forstyrrelse fra fartøjer, lysemissioner og olieudslip fra CO₂-blowout. I rapporten gennemgås den forventede påvirkning på følgende bilag IV-arter: marsvin, hvidnæse og vågehval. Undervandsstøj vurderes i rapporten at være den største påvirkning, og der planlægges afværgetiltag (soft-start) for at forhindre eventuelle påvirkninger. Undervandsstøj vil forekomme fra flere dele af projektet, hvoraf den primære påvirkning i anlægsfasen er forbundet med undersøgelserne med ROV samt fra brug af USBL-system med transpondere og USBL-sender ved dykkeraktiviteter. Undervandsstøjen fra ROV-undersøgelserne vurderes i rapporten at kunne medføre midlertidige høreskader for marsvin inden for 550 meter og permanente høreskader inden for 35 meter. INEOS planlægger derfor at indlede undersøgelser med 5 minutters softstart. Ved dykkeraktiviteterne vurderes påvirkningen i rapporten i form af midlertidige høreskader på marsvin inden for 1,2 km fra kilden og permanente høreskader for marsvin inden for 80 meter fra kilden. For at undgå denne påvirkning planlægger INEOS en softstart på 15 minutter forud for dykkeraktiviteterne.

Der konkluderes i rapporten, at der er en meget lille risiko for forstyrrelser og skader på havpattedyr.

INEOS har i tillægsmiljøvurderingen oplyst, at INEOS har indgået kontrakt med Boskalis om at udføre arbejdet med deres skib BOKA Da Vinci. INEOS har i den forbindelse sammenholdt data for BOKA Da Vinci med tabel 5-4 i miljøkonsekvensrapporten.

BOKA Da Vinci er udstyret med to ekkolod, et i stævnen og et agter. Det ene udsender lyd med en frekvens på 50 kHz, mens det andet har en frekvens på 200



kHz. I støjmodelleringsarbejdet i VVM'en er der kun vurderet på et ekkolod med frekvens i området 200-400 kHz. Da dette er uden for det frekvensinterval som havpattedyr kan høre, har INEOS ikke udført støjberegning for brug af ekkolod. En frekvens på 50 kHz er derimod inden for det frekvensområde som havpattedyr kan høre. INEOS har oplyst, at BOKA Da Vinci kan udføre operationen ved brug af kun det ene ekkolod og det er aftalt at de deaktiverer 50 kHz ekkolodet under operationen ved Nini A platformen.

I miljøkonsekvensrapportens støjmodellering er det forudsat, at USBL transceiver på skibet er i "Low power mode with directivity factor". Denne indstilling på transceiveren medfører, at max lydniveauet (SPLpeak) ændres fra 200 dB til 184 dB. INEOS oplyser i tillægsmiljøvurderingen, at INEOS har været i dialog med Boskalis om dette og fået bekræftet, at de ved brug af USBL under dykkeroperation og ROV-arbejde vil anvende denne indstilling på udstyret.

INEOS oplyser endvidere, at der ikke er yderligere forhold i mellem de input data, der findes i tabel 5-4 og data fra Boskalis, som har medført afklaringer for at kunne fastholde at modelleringen i VVM'en er gældende. Tillige oplyser de, at der i afsnit 3.1 i bilag 1 i miljøkonsekvensrapporten om støjmodellering er angivet, at modelleringen er udarbejdet for de mest konservative vejrforhold, som findes om vinteren, hvor temperaturen i havet er lavest og hvor forekomsten af springlag mellem koldt og varmere vand er mindst. Det er INEOS plan at udføre aktiviteterne i oktober/november måned og ikke i vintervejr, hvorfor modelresultaterne er konservative ift. de faktiske forhold i oktober/november.

6.6. Vandområder

I miljøkonsekvensrapporten vurderes også påvirkningen på miljøtilstanden og opfyldelse af miljømål for vandområderne langs den jyske vestkyst. Som følge af afstanden til kystvande og den lave risiko for olieudslip, konkluderer rapporten, at det ansøgte projekt ikke vil forsinke eller hindre vandrammedirektivets mål om at opnå god økologisk- og god kemisk tilstand i danske kystfarvande.

6.7. Havplanen

Miljøkonsekvensrapporten behandler ligeledes projektets placering i relation til havplanen.

Projektområdet er beliggende i områder med udlagte udviklingszoner til henholdsvis olie- og gasefterforskning og -udvinding, CO₂-lagring og vedvarende energi og energilager.

I miljøkonsekvensrapporten vurderes det, hvordan sikkerhedszoner relateret til projektet kan påvirke den rumlige udnyttelse af området. Rapporten konkluderer, at den nye sikkerhedszone fra CO₂-lækageovervågningssystemet vurderes ikke at have nogen væsentlig indvirkning på den arealmæssige anvendelse af området til andre formål.

7. Høringer

7.1. National høring



Miljøkonsekvensrapporten har været i høring hos relevante danske myndigheder, organisationer og offentligheden fra den 27. januar 2025 til den 24. marts 2025, jf. miljøvurderingslovens § 35, stk. 3, nr. 3, og stk. 5.

Under den offentlige høring har Energistyrelsen modtaget 11 høringssvar fra 8 myndigheder og 3 organisationer. Syv af de otte myndigheder tilkendegav, at de ikke havde bemærkninger.

Energistyrelsen har forelagt INEOS de indkomne høringssvar, og INEOS har, efter anmodning fra Energistyrelsen, kommenteret disse. Et resumé af høringssvarene samt INEOS' og Energistirelsens bemærkninger hertil kan ses i bilag 5.

Beredskabsstyrelsen gjorde i sit høringssvar opmærksom på, at INEOS, senest fire uger inden projektet påbegyndes skal sende en sejladsrisikoanalyse jf. § 3 i bekendtgørelse nr. 1229 af 3. oktober 2023 om sejladsikkerhed ved entreprenørarbejder og andre aktiviteter i danske farvande til Beredskabsstyrelsen (sifa@dma.dk) med kopi til Energistyrelsen (ccs-miljo@ens.dk). Til dette formål kan indhentes et oplysningsskema ved Beredskabsstyrelsen.

Beredskabsstyrelsen gjorde yderligere opmærksom på, at INEOS, senest fire uger inden projektet påbegyndes, skal sende oplysninger om projektet til Efterretninger for Søfarende (efs@dma.dk) med kopi til Beredskabsstyrelsen (sifa@dma.dk) og Energistyrelsen (ccs-miljo@ens.dk).

7.2. International høring

CO₂-lagringsprojekter er omfattet af Espoo-konventionen, hvis projektet kan have virkninger på miljøet på tværs af landegrænser. Dette betyder, at Danmark i medfør af konventionens artikel 3 er forpligtet til at notificere de eventuelt berørte lande om projektet. Hvis et naboland meddeler interesse for at deltage i miljøvurderingsprocessen, skal landet inddrages i den efterfølgende miljøvurderingsproces.

I overensstemmelse med artikel 3 i Espoo-konventionen notificerede Danmark den 11. juli 2024 Holland, Norge, Sverige, Storbritannien og Tyskland om, at der skulle gennemføres en miljøvurderingsproces for projektet. I notifikationen blev landene anmodet om at oplyse, om de havde til hensigt at deltage i en miljøvurderingsproces og om at fremsende eventuelle kommentarer i forhold til grænseoverskridende miljøpåvirkninger på deres territorium. Som svar på notifikationen tilkendegav Sverige, Norge og Holland et ønske om at deltage i den videre proces. Tyskland og Storbritannien ønskede ikke at deltage.

På baggrund af notifikationen og i medfør af Espoo-konventionens artikel 5 har Espoo-materialet været i offentlig høring i perioden 31. januar 2022 til 28. marts 2025. I forbindelse med høringen er der modtaget bemærkninger fra Sverige, Norge og Holland. Fra Sverige er modtaget to høringssvar fra Sveriges Meteorologiska och Hydrologiska Institut og Swedish Pelagic Federation. Fra Holland er der modtaget et høringssvar fra det hollandske Ministerium for Infrastruktur og Vandforvaltning. Grundet en administrativ fejl fik Norge ikke tilsendt høringen på samme tid som Holland og Sverige, og der blev derfor - efter aftale



med det norske Espoosekretariat - afholdt en separat høring af Norge, hvor der blev modtaget et høringssvar fra det norske Fiskeridirektoratet.

Energistyrelsen har forelagt INEOS de indkomne bemærkninger fra Sverige, Norge og Holland, og INEOS har, efter anmodning fra Energistyrelsen, forholdt sig til bemærkningerne. Danmark har fremsendt skriftlige svar til de pågældende lande, som blandt andet indeholder svar fra INEOS. For det ene svenske svar, krævede processen to runder, hvorefter Miljøministeren gav sit samtykke til afslutning af den internationale høringsproces.

En oversigt over Espoo-processen kan findes i bilag 6.

8. Energistyrelsens vurdering af miljømæssige forhold

Energistyrelsen har foretaget en vurdering af, hvordan etableringen af offloadingsystemet kan påvirke miljøet og vurderer, at det ikke vil medføre uacceptable påvirkninger på miljøet, såfremt de fastsatte vilkår overholdes. Denne vurdering baserer sig både på miljøkonsekvensrapporten, indkomne høringssvar og tillægsrapporten.

Nedenfor redegøres for Energistyrelsens vurdering i medfør af miljøvurderingsloven, offshorehabitatbekendtgørelsen, havstrategien og indsatsbekendtgørelsen.

8.1. Miljøvurderingen

Energistyrelsen er myndighed på behandlingen af den fremlagte miljøkonsekvensrapport, jf. miljøvurderingslovens § 17, stk. 4, nr. 1, i bekendtgørelse om Energistyrelsens opgaver og beføjelser.¹³

Energistyrelsen træffer efter miljøvurderingslovens § 25 herefter afgørelse om, hvorvidt projektet kan tillades. Afgørelsen træffes på baggrund af bygherres ansøgning, miljøkonsekvensrapporten, eventuelle supplerende oplysninger, resultaterne af de høringer, der er foretaget, og myndighedens begrundede konklusion.¹⁴

8.2. Energistyrelsens begrundede konklusion

Energistyrelsen har gennemgået miljøkonsekvensrapporten og finder, at rapporten opfylder kravene for, hvilke oplysninger der skal fremgå i en miljøkonsekvensrapport som angivet i § 20 i miljøvurderingsloven, jf. 1.11 i denne afgørelse.

Energistyrelsen finder i overensstemmelse med miljøkonsekvensrapporten, at de forventede miljøpåvirkninger i anlægsfasen består af emissioner til luften, arealinddragelse, udledning af kemikalier, fysisk forstyrrelse af havbunden, undervandsstøj, lys og forstyrrelse fra fartøjer. Energistyrelsen vurderer, at der i forbindelse med etableringen af offloadingsystemet ikke vil forekomme væsentlige

¹³ Bekendtgørelse nr. 259 af 6. marts 2025 om Energistyrelsens opgaver og beføjelser.

¹⁴ En tilladelse efter undergrundslovens § 23 d erstatter helt eller delvist en tilladelse efter miljøvurderingslovens § 25, jf. miljøvurderingsbekendtgørelsen § 10, stk. 1 nr. 4.



virksomheder på miljøet, såfremt vilkårene i afsnit 1 der er uddybet i nedenstående afsnit, overholdes.

Energistyrelsen har i vurderingen af påvirkningen fra arealinddragelsen og forstyrrelse af havbunden lagt vægt på, at det inddragede areal på 850 m² er begrænset og meget homogent med havbundsmiljøet i den del af Nordsøen, hvor projektet vil finde sted. Ved etablering af offloadingsystemet, herunder placering af betonmadrasser og ankerblokke, forventes en forstyrrelse af havbunden, og det vurderes, at enkeltindivider af bentisk fauna kan gå tabt. Påvirkningen på det benthiske samfund vurderes dog at være ubetydelig, og samfundet forventes at komme sig hurtigt over forstyrrelsen.

8.3. Grænseoverskridende påvirkninger

Energistyrelsen vurderer, at der ikke vil forekomme grænseoverskridende påvirkninger i forbindelse med etableringen af offloadingsystemet, grundet lydpåvirkningens korte rækkevidde for midlertidige høreskader fra dykkeroperationen (1200 m). Det vurderes ligeledes, at den ovenfor omtalte udledning af kemikalier ikke vil medføre grænseoverskridende påvirkninger, grundet mængden af kemikalier (ca. 11 kg), strømretningen og opblandingshastigheden i området.

8.4. Kumulative påvirkninger

Energistyrelsen er enig i vurderingen i miljøkonsekvensrapporten og tillægsmiljøvurderingen af, at projektet ikke vil medføre kumulative påvirkninger. I denne vurdering har Energistyrelsen lagt vægt på afstanden til andre platforme samt andre aktiviteter, projekter og planer, hvorfra påvirkningerne kunne akkumulere med projektets påvirkninger, herunder INEOS' egne aktiviteter på Nini A og andre platforme.

8.5. Havstrategiloven

Energistyrelsen er ved udøvelse af beføjelser i medfør af undergrundsloven bundet af de miljømål og indsatsprogrammer, der fastsættes efter §§ 12 og 13 i havstrategiloven, jf. § 18 i havstrategiloven.

Energistyrelsen er således forpligtet til at fremme havstrategiens miljømål ved udøvelse af styrelsens beføjelser inden for rammerne af den gældende lovgivning. Dette betyder, at styrelsen ved udøvelsen af beføjelserne efter undergrundsloven, herunder godkendelse efter § 23 d skal lægge havstrategien til grund.

8.6. Energistyrelsens vurdering

Energistyrelsen har vurderet påvirkningen af etableringen af offloadingsystemet i forhold til havstrategiens deskriptorer og finder i overensstemmelse med vurderinger i miljøkonsekvensrapporten, at deskriptorerne D1 (biodiversitet), D4 (havets fødenet), D5 (eutrofiering), D6 (havbundens integritet), D7 (hydrografiske ændringer), D8 (forurenende stoffer – akutte forureningshændelse), D9 (forurenende stoffer i fisk og skaldyr) og D11 (undervandsstøj) er relevante for vurderingen af det ansøgte projekt.



Energistyrelsen er enig i miljøkonsekvensrapporten og tillægsmiljøvurderings konklusion om, at anlæg og drift af det ansøgte projekt ikke vil påvirke opnåelsen af god miljøtilstand og opfyldelsen af målsætninger for de relevante deskriptorer, jf. § 18 i havstrategiloven. Energistyrelsen har i denne vurdering lagt vægt på, at de opstillede vilkår i afsnit 1 vil forebygge høreskader på havpattedyr, og således afværge eventuelle påvirkninger på deskriptor D11 (undervandsstøj) fra de tilladte aktiviteter.

8.7. Natura 2000-områder og bilag IV-arter

CO₂-lagringsprojekter, som godkendes efter undergrundslovens § 23 d, stk. 2, er omfattet af offshorehabitatbekendtgørelsen, jf. bekendtgørelsen, § 1, stk. 2, nr. 3.

Før Energistyrelsen kan give tilladelse til projektet, skal der således foretages en vurdering af, om projektet i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke et internationalt naturbeskyttelsesområde væsentligt, jf. bekendtgørelsen § 3, stk. 1. Hvis Energistyrelsen vurderer, at projektet kan påvirke et internationalt naturbeskyttelsesområde væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på det internationale naturbeskyttelsesområde under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område, jf. bekendtgørelsen § 3, stk. 3.

Foruden vurderingen af påvirkningen på internationale naturbeskyttelsesområder, stiller bekendtgørelsen ligeledes krav om, at der skal foretages en vurdering af, om det ansøgte kan 1) medføre en forsættelig forstyrrelse i det naturlige udbredelsesområde for bilag IV-arter, der er optaget i habitatdirektivets bilag IV, litra a), i alle livsstadier og i særdeleshed i perioder, hvor dyrene yngler, udviser yngelpleje, overvintrer eller vandrer, 2) beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for de dyrearter, der er optaget i habitatdirektivets bilag IV, litra a), eller 3) ødelægge de plantearter, som er optaget i habitatdirektivets bilag IV, litra b), i alle livsstadier.

8.8. Energistirelsens vurdering

For vurderingen af, om den ansøgte aktivitet kan påvirke et internationalt naturbeskyttelsesområde væsentligt, finder Energistyrelsen sig enig i miljøkonsekvensrapportens konklusion om, at væsentlige påvirkninger som følge af etableringen af offloadingsystemet kan udelukkes. Energistyrelsen har i denne vurdering særligt lagt vægt på afstanden til det nærmeste område (71 km) og den begrænsede udbredelse af udledningen af kemikalier og undervandsstøj fra ROV- og dykker-undersøgelserne.

Energistyrelsen er endvidere enig i det i miljøkonsekvensrapporten anførte om, at projektets udledninger af undervandsstøj kan påvirke bilag-IV arter i form af høreskader, adfærdsforstyrrelser, maskering og detektion, hvis ikke der anvendes afværgetiltag.

Energistyrelsen finder ikke den foreslåede soft-start for ROV-undersøgelserne tilstrækkelig til at sikre, at høreskader undgås, hvorfor der er stillet vilkår om en soft-start på 7,5 minutter i modsætning til de foreslåede 5 minutter i afsnit 1. Ved fastsættelsen af dette vilkår har Energistyrelsen lagt vægt på, at fartøjsforstyrrelser



ikke er en garanti for, at der ikke er havpattedyr tilstede ved kildens udgangspunkt, når støjpåvirkningen igangsættes. Dette for at sikre, at marsvin kan nå uden for en radius fra lydkilden, inden for hvilken hørelsen kan blive beskadiget, selv hvis disse skulle have udgangspunkt ved lydkildens placering. En softstart på 15 minutter ved dykkeraktiviteterne er vurderet tilstrækkeligt.

Energistyrelsen vurderer, at de aktiviteter, der godkendes ved nærværende afgørelse, med de opstillede vilkår, ikke vil medføre en forsætlig forstyrrelse i det naturlige udbredelsesområde for de dyrearter, der er optaget i habitatdirektivets bilag IV, hvilke for det ansøgte projekt er vurderet at være marsvin, vågehval og hvidnæse. Etableringen af offloadingsystemet vurderes heller ikke at medføre en beskadigelse eller ødelæggelse af arternes yngle- og rasteområder. I denne vurdering er der lagt væk på, at softstarten for aktiviteterne, der kan udlede undervandsstøj, vurderes tilstrækkelig til, at marsvin, vågehval og hvidnæse kan nå uden for en radius, hvor hørelsen kan blive påvirket.

8.9. Vandområder

Energistyrelsen skal i henhold til § 8 i indsatsbekendtgørelsen sikre sig, at tilladelsen kun meddeles, hvis projektet ikke vil medføre en forringelse af tilstanden, eller hindre opfyldelse af de miljømål, der er fastlagt i bekendtgørelse om miljømål for overfladevandområder og grundvandsforekomster.

I vandområder er der målsætning om god økologisk og kemisk tilstand. Målet om god økologisk tilstand gælder inden for 1 sømil fra basislinjen (jf. havretskonventionen), mens målet om god kemisk tilstand gælder inden for 12 sømil fra basislinjen.

8.10. Energistylens vurdering

Energistyrelsen er enig i miljøkonsekvensrapportens konklusioner om, at etableringen af offloadingsystemet ikke vil have en påvirkning ind i vandområder grundet afstanden til disse (ca. 150 km). Energistyrelsen vurderer således, at etableringen af offloadingsystemet hverken direkte, indirekte eller i kumulation med andre aktiviteter vil medføre en forringelse af vandområdernes kemiske og økologiske tilstand, og at projektet ikke vil forhindre opfyldelsen af miljømålene.

9. Havplanen

Havplanen har hjemmel i lov om maritim fysisk planlægning, der gennemfører EU-direktivet 2014/89/EU om rammerne for maritim fysisk planlægning.

Projektområdet er beliggende i områder med udlagte udviklingszoner til henholdsvis efterforskning og indvinding af olie og gas (Eo1), CO₂-lagring (Ec1) og vedvarende energi og energier (Ei4).

I medfør af havplanen skal der gennemføres et samråd inden der gives tilladelse til projekter i overlappende udviklingszoner.

Der vil derfor blive gennemført et samråd internt i Klima-, Energi-, og Forsyningsministeriet, som følge af de overlappende zoner, Ei4 og Eo1, til henholdsvis vedvarende energi og energier samt efterforskning og indvinding af olie og gas.



10. Samlede begrundelse for delafgørelsen

Den 10. august 2025 modtog Energistyrelsen en ansøgning om delafgørelse om tilladelse til anlæggelse af offloadingsystemet efter undergrundsloven § 23 d, stk. 2 med begrundelsen, at INEOS har engageret selskabet Boskalis til at udføre dykkeroperationen med et mobiliseringsvindue i tidsrummet mellem 1. oktober og 1. november 2025.

Offloadingsystemet skal anlægges ved hjælp af specialiserede dykkere, som er en arbejdskraft med høj efterspørgsel. Energistyrelsen har modtaget bekræftelse på, at dykkerselskabet Boskalis ikke har ledig kapacitet i første halvår af 2026.

Energistyrelsen finder det dokumenteret og begrundet, at anlæggelsen af offloadingsystemet, som forudsætter en dykkeroperation, ikke kan finde sted på senere tidspunkt, uden at det forsinker injektionsstarttidspunktet, hvorfor Energistyrelsen har valgt at behandle ansøgningen om delafgørelse.

Europa-Kommissionen har ved e-mail af 3. september 2025 oplyst, at installationen af offloadingsystemet ikke kræver meddelelse af en lagringstilladelse i CCS-direktivets forstand. Denne afgørelse er derfor ikke omfattet af kravet i CCS-bekendtgørelsens kapitel 13 om høring og underretning af Europa-Kommissionen.

Energistyrelsen finder det derudover tilstrækkelig belyst ved tillægsmiljøvurderingen i sammenhæng med miljøkonsekvensrapporten, at det senere tidspunkt for arbejderne end vurderet i miljørapporten ikke medfører øvrige påvirkninger på miljøet, jf. afsnittet ovenfor om Energistyrelsen vurdering om miljømæssige forhold.

Undergrundslovens formål er at sikre en hensigtsmæssig anvendelse og udnyttelse af undergrunden, jf. undergrundslovens § 1, stk. 1. Af de specielle bemærkninger til undergrundslovens § 23 d, stk. 2, fremgår desuden hensynene til, at planen for virksomheden sikrer en forsvarlig og bedst mulig udnyttelse af undergrunden.

Energistyrelsen vurderer, at det vil muliggøre den mest hensigtsmæssige anvendelse og udnyttelse af undergrunden, at godkende INEOS' anmodning om etablering af offloadingsystemet i oktober-november 2025. På baggrund af en samlet vurdering af sagen kan Energistyrelsen derfor godkende, at INEOS etablerer offloadingsystemet, jf. § 23 d, stk. 2.

I er velkomne til at kontakte Energistyrelsen ved spørgsmål.

Med venlig hilsen

Henrik Sulsbrück

CCS

Energistyrelsen



Klagevejledningen

Klage over denne afgørelse kan indbringes for Energiklagenævnet, jf. undergrundslovens § 37 a, stk. 1.

Enhver med væsentlig og individuel interesse kan klage over denne afgørelse, jf. § 37 a, stk. 2.

Lokale og landsdækkende foreninger eller organisationer, der som hovedformål har beskyttelse af natur og miljø, eller som efter deres formål varetager væsentlige rekreative interesser, er klageberettigede, for så vidt angår de miljømæssige forhold, jf. undergrundslovens § 37 a, stk. 3. Disse foreninger eller organisationer skal senest samtidig med klagen fremsende deres vedtægter til Energiklagenævnet som dokumentation for, at de er lokale eller landsdækkende, og at deres formål opfylder de angivne krav.

Klagen skal være indgivet skriftligt til Energiklagenævnet inden 4 uger fra tidspunktet, hvor afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller en helligdag, forlænges fristen til den følgende hverdag, jf. undergrundsloven § 37 a, stk. 4.

Energistyrelsen gør opmærksomhed på, at klagen kan indgives til Energiklagenævnet på fire forskellige måder:

- Klageportalen for Nævnenes Hus på Energiklagenævnets hjemmeside,
- digital post (e-boks),
- e-mail til ekn@naevneneshus.dk eller
- almindelig post til Energiklagenævnet, Nævnenes Hus, Toldboden 2, 8800 Viborg.



Retsregler

Uddrag af lov om anvendelse af Danmarks undergrund, jf. lovbekendtgørelse nr. 1461 af 29. november 2023

§ 23 d. Efterforskning og lagring eller anden anvendelse af undergrunden efter § 23 skal finde sted på en forsvarlig og hensigtsmæssig måde.

Stk. 2. Inden lagring eller anden anvendelse af undergrunden og dertil sigtende foranstaltninger iværksættes, skal en plan for denne virksomhed, herunder driftens tilrettelæggelse og anlæggene hertil, samt en plan for udbedrende foranstaltninger i tilfælde af udsivning eller væsentlige uregelmæssigheder, som indebærer risiko for udsivning fra et lagringskompleks, godkendes af klima-, energi- og forsyningsministeren.

Stk. 3. Rettighedshaveren til en tilladelse efter § 23 skal meddele planlagte ændringer i driften af virksomheden til klima-, energi- og forsyningsministeren. Ministeren udsteder om nødvendigt en opdateret tilladelse.

Stk. 4. Væsentlige ændringer og tilføjelser til planen for virksomheden, jf. stk. 2, skal godkendes af klima-, energi- og forsyningsministeren, inden disse iværksættes. Ministeren udsteder en ny eller opdateret tilladelse.

Stk. 5. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte vilkår i forbindelse med godkendelser og tilladelser efter stk. 2-4.