



## Vejledende udtalelse om uafhængige medlemmer af det øverste ledelsesorgan i kommunalt ejede varmeforsyningsvirksomheder

Kontor/afdeling  
Varme og affald

Dato  
12-12-2025

J nr. 2023 - 1705

/MALFL

### Indledning

Der er med virkning fra den 1. januar 2025<sup>1</sup> indført et nyt krav i varmeforsyningsloven om, at kommunalt ejede varmeforsyningsvirksomheder, som er organiseret som kapitalselskaber, skal have mindst to medlemmer af det øverste ledelsesorgan, der er uafhængige. De nærmere kriterier herfor er udmøntet i bekendtgørelse.<sup>2</sup>

Energistyrelsen har, efter loven trådte i kraft, modtaget en række spørgsmål omkring rækkevidden og forståelsen af medlemmers uafhængighed.

Energistyrelsen vurderer, at disse spørgsmål kan have en mere generel og bred interesse for kommunerne og varmeforsyningssektoren, hvorfor Energistyrelsen har udarbejdet denne vejledende udtalelse.

Energistyrelsen henviser generelt til loven med tilhørende lovbemærkninger og høringsnotatet til bekendtgørelsen, som kan findes på høringsportalen på dette [link](#).

### Omfattede varmeforsyningsvirksomheder

Kravet om mindst to uafhængige medlemmer af det øverste ledelsesorgan om uafhængighed er reguleret i varmeforsyningslovens § 2 k.

Kravet om mindst to uafhængige medlemmer har til hensigt at bidrage til en mere professionel ledelse af varmeforsyningsvirksomheden, hvilket forventes at medføre bedre beslutninger, herunder for drift og investeringer. De uafhængige medlemmer skal handle uafhængigt af særinteresser og af ejerne og således træffe deres beslutninger ud fra, hvad der tjener virksomheden bedst.

Der er en række forudsætninger, der skal være opfyldt for, at en varmeforsyningsvirksomhed er omfattet af bestemmelsen.

Det er en forudsætning, at der er tale om en varmeforsyningsvirksomhed, der er omfattet af varmeforsyningslovens § 2 b, stk. 1, nr. 1, jf. § 2, stk. 1. Det betyder, at kravet om uafhængighed finder anvendelse på de kommunalt ejede virksomheder, som driver anlæg med det hovedformål at levere energi til bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand.

<sup>1</sup> Lov nr. 1678 af 30. december 2024 om ændring af lov om varmeforsyning og lov om planlægning (Gennemsigthed i varmeforsyningsvirksomheder).

<sup>2</sup> Bekendtgørelse nr. 1741 af 30. december 2024 om uafhængighed af medlemmer i det øverste ledelsesorgan i en kommunalt ejet varmeforsyningsvirksomhed.

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43  
1577 København V

T: +45 3392 6700  
E: [ens@ens.dk](mailto:ens@ens.dk)

[www.ens.dk](http://www.ens.dk)



Det er også en forudsætning, at varmemforsyningsvirksomheden er ejet af en eller flere kommuner i forening.

Endelig er det en forudsætning, at varmemforsyningsvirksomheden med kommunalt ejerskab drives i et selskab med helt eller delvist begrænset ansvar. Det betyder i praksis, at kravet finder anvendelse på de kommunalt ejede varmemforsyningsvirksomheder, der drives i et A/S, ApS eller et P/S, uanset om disse indgår i en koncern med andre selskaber, herunder andre energiselskaber. Kapitalselskaber er reguleret i selskabsloven, hvortil der henvises.<sup>3</sup>

Varmemforsyningsvirksomheder, hvor alle deltagerne hæfter personligt, uden begrænsning og solidarisk for virksomhedens forpligtelser, er ikke omfattet. Det betyder, at kommunale interessentskaber, herunder kommunale § 60-selskaber, ikke er omfattet.

### Hvornår og hvor længe skal kravet være opfyldt

Kravet om mindst to uafhængige medlemmer af det øverste ledelsesorgan finder anvendelse fra varmemforsyningsvirksomhedens førstkomende valg til det øverste ledelsesorgan efter den 1. januar 2025.

Posten som uafhængigt medlem af det øverste ledelsesorgan besættes ved valg gennem stemmeafgivning. Kravet kan opfyldes i takt med den løbende udskiftning af medlemmer og i overensstemmelse med virksomhedens vedtægter herom. Det er den almindelige selskabsret, der regulerer spørgsmål i relation til virksomhedens generalforsamling, herunder kapitalejeres ret til at træffe beslutninger i kapitalselskabet på generalforsamlingen og kapitalejeres stemmerettighed mv.

Kravet om medlemmernes uafhængighed skal være opfyldt, så længe varmemforsyningsvirksomheden har kommunalt ejerskab, jf. forudsætningerne ovenfor.

### Vurdering af uafhængighed

Vurderingen af medlemmernes uafhængighed tager udgangspunkt i de otte kriterier for uafhængighed, der følger af anbefalinger fra Komitéen for god Selskabsledelse. Det er således også disse kriterier, som bekendtgørelsen er baseret på.

Energistyrelsen henviser generelt de omfattede varmemforsyningsvirksomheder til komitéens anbefalinger om medlemmers uafhængighed, der kan findes [her](#).

Det er det øverste ledelsesorgans ansvar at sikre, at mindst to af medlemmerne er uafhængige. Det betyder, at det øverste ledelsesorgan må foretage en konkret vurdering af det enkelte medlems uafhængighed, herunder af de konkrete

---

<sup>3</sup> Lovbekendtgørelse nr. 331 af 20. marts 2025 med senere ændringer.



omstændigheder, der kan rejse tvivl om et medlems uafhængighed.

Energistyrelsen bemærker, at det øverste ledelsesorgan i denne vurdering vil være tillagt et vist skøn. I tilfælde af tvivl bør ledelsesorganet anlægge en restriktiv tilgang.

Det øverste ledelsesorgan kan beslutte, at et medlem ikke er uafhængigt, selvom medlemmet lever op til kriterierne for uafhængighed.

Der er ikke fastsat regler om tilsyn med overholdelse af varmeforsyningslovens regler om uafhængigheden af medlemmer af øverste ledelsesorgan, jf. § 2 k.

### **Forbruger- og medarbejdervalgte medlemmer**

Varmeforsyningsvirksomhedens forbrugere er i henhold til varmeforsyningslovens §§ 23 h-j sikret en vis indflydelse i form af valg af flertallet af bestyrelsesmedlemmerne i en varmeforsyningsvirksomhed, der ejer et anlæg til fremføring af opvarmet vand og damp. Udgangspunktet er, at flertallet af bestyrelsesmedlemmerne skal vælges af de forbrugere, hvis ejendomme er tilsluttet virksomhedens anlæg, af en eller flere kommunalbestyrelser i kraft af disses udøvelse af deres ejerbeføjelser, eller af forbrugerne og en eller flere kommunale bestyrelser i forening, jf. § 23 h, stk. 1.

Energistyrelsen bemærker, at det ikke har været hensigten med indførelsen af kravet om mindst to uafhængige medlemmer af det øverste ledelsesorgan i kommunalt ejede varmeforsyningsvirksomheder at ændre på forbrugerindflydelsen.

Om forbrugervalgte medlemmer vil kunne betragtes som uafhængige, beror på en konkret vurdering fra det øverste ledelsesorgan.

Medarbejdere kan i henhold til selskabsloven beslutte at vælge en række medlemmer af bestyrelsen eller det tilsvarende øverste ledelsesorgan.

Energistyrelsen henviser til, at det, for så vidt angår medarbejdervalgte medlemmer, fremgår af anbefalingerne fra Komitéen for god Selskabsledelse, at disse efter komitéens opfattelse ikke er uafhængige. Energistyrelsen henholder sig således til denne vurdering fra komitéen. Denne vurdering er en justering af formuleringen i Energistyrelsens høringsnotat<sup>4</sup> vedrørende bl.a. bekendtgørelsen om uafhængighed, hvoraf det alene fremgik, at det vil være det øverste ledelsesorgan, der tager stilling til, om de enkelte medlemmer er uafhængige. Herved sikres overensstemmelse med Komitéens anbefalinger.

---

<sup>4</sup> Høringsnotat vedr. afskrivningsbekendtgørelsen, bekendtgørelse om markedsmæssighed, bekendtgørelse om uafhængighed og bekendtgørelse om prisloft samt tilhørende metodenotat



### **Medlemmer, som er ansat i kommunen**

Hvorvidt medlemmer, der er ansat i den kommune, der ejer eller driver varmeforsyningsvirksomheden, vil kunne betragtes som uafhængige, beror på en konkret vurdering fra det øverste ledelsesorgan.

Energistyrelsen bemærker, at hensigten med indførelsen af kravet om uafhængighed har været at sikre, at det øverste ledelsesorgan ved sit arbejde ikke har særinteresser, hvorved der vil kunne sås tvivl om motivet for de beslutninger, der træffes, og dermed svække tilliden til varmeforsyningsvirksomheden.

### **Medlemmer, som indgår i kommunalbestyrelsen**

Henset til formålet med kravet om uafhængighed er det Energistirelsens vurdering, at et bestyrelsesmedlem i en kommunalt ejet varmeforsyningsvirksomhed som udgangspunkt ikke vil kunne anses for at være uafhængigt, hvis personen samtidig er kommunalbestyrelsesmedlem i den eller en af de kommuner, der ejer varmeforsyningsvirksomheden. Det skyldes navnlig det forhold, at kommunalbestyrelsesmedlemmer også har ansvaret for at lede kommunen, træffe beslutninger om den lokale velfærd, økonomi og udvikling, og fungerer som kommunens øverste myndighed. Kommunalbestyrelsesmedlemmer kan således vurderes at have 'kommunale særinteresser', ligesom kommunalbestyrelsesmedlemmer repræsenterer kommunen som ejer.

### **Kapitalejere med bestemmende indflydelse**

Det indgår som et kriterie for uafhængighed, at et uafhængigt medlem ikke må repræsentere eller have tilknytning til en kapitalejer med bestemmende indflydelse. Komitéen for god Selskabsledelse har oplyst Energistyrelsen, at den ikke konkret har forholdt sig til en fortolkning af, hvad det indebærer at repræsentere eller have tilknytning til en kapitalejer med bestemmende indflydelse.

Komitéen har dog vurderet, at det forhold, at et bestyrelsesmedlem er valgt med en kontrollerende aktionærs stemmer, ikke i sig selv betyder, at bestyrelsesmedlemmet er afhængigt. Energistyrelsen henholder sig således til denne vurdering fra komitéen.

### **Uafhængighed i en koncern**

Kommunalt ejede varmeforsyningsvirksomheder indgår i nogle tilfælde i en koncern med andre forsyningsselskaber, typisk inden for affalds-, spildevands- og vandområdet. I disse koncerner kan der, efter det for Energistyrelsen oplyste, være et ønske om, at et medlem indgår i både moderselskabets og varmeforsyningsvirksomhedens øverste ledelsesorgan, ofte med henblik på at lette det øverste ledelsesorgans arbejde.



Det er Energistyrelsens vurdering, at hvorvidt et medlem af det øverste ledelsesorgan i en varmeforsyningsvirksomhed også kan indgå i moderselskabets øverste ledelsesorgan, vil være omfattet af den almindelige selskabsret, og dermed uden for Energistyrelsens kompetence at udtale sig om. I de følgende afsnit har Energistyrelsen således ikke forholdt sig til, om et medlem kan indgå i begges øverste ledelsesorgan, men forholdt sig til spørgsmålet om uafhængighed i tilfælde af, at det efter øvrig lovgivning er muligt.

### Forhenværende medlem af øverste ledelsesorgan

Energistyrelsen vurderer dog, at det ikke kan udelukkes, at en person godt kan have været medlem af det øverste ledelsesorgan i en given varmeforsyningsvirksomhed eller den koncern, som varmeforsyningsvirksomheden måtte indgå i, herunder moderselskabet, et datterselskab eller et associeret selskab, og have modtaget et større vederlag for dette hverv – og stadig betragtes som uafhængig i forhold til at kunne bestride hvervet som medlem af det øverste ledelsesorgan i førnævnte varmeforsyningsvirksomhed.

### Nuværende medlem af øverste ledelsesorgan

Derudover vil et medlem potentielt og efter en konkret vurdering kunne indgå samtidigt i både moderselskabets og varmeforsyningsvirksomhedens øverste ledelsesorgan, og stadig betragtes som et uafhængigt medlem af det øverste ledelsesorgan i varmeforsyningsvirksomheden, jf. komitéens anbefalinger.

Dertil bemærkes, at en person ikke kan betragtes som uafhængig, hvis vedkommende inden for de seneste 5 år har modtaget et større vederlag fra en given varmeforsyningsvirksomhed eller den koncern, som varmeforsyningsvirksomheden måtte indgå i, i anden egenskab end som medlem af det øverste ledelsesorgan. Ligeledes kan en person ikke være uafhængig, hvis vedkommende har været medlem af direktionen eller ledende medarbejder i varmeforsyningsvirksomheden, eller den koncern den måtte indgå i.

### **Vandselskabers udnyttelse af egne energiresourcer**

Vandselskaber udnytter i nogle tilfælde egne energiresourcer<sup>5</sup>, fx biogas fra forgasning af spildevandsslam, til varmeproduktion.

Kravet om medlemmers uafhængighed finder anvendelse på de kommunalt ejede virksomheder organiseret som et kapitelselskab, som driver anlæg, der har til hovedformål at levere energi til bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand, jf. afsnittet ovenfor om omfattede varmeforsyningsvirksomheder.

---

<sup>5</sup> Jf. bekendtgørelse nr. 1592 af 15. december 2016 (bekendtgørelse om vandselskabers udnyttelse af egne energi-ressourcer).



Energistyrelsen bemærker indledningsvist, at vurderingen af, om et anlæg er et kollektivt varmforsyningsanlæg i varmforsyningslovens forstand, altid vil skulle vurderes konkret.

Det er imidlertid Energistyrelsens umiddelbare vurdering, at et vandselskab som udgangspunkt ikke vil kunne anses for at være et kollektivt varmforsyningsanlæg, der vil være omfattet af kravet om at have mindst to medlemmer af det øverste ledelsesorgan, der er uafhængige, heller ikke selvom selskabet har kommunale ejere og er organiseret som et kapitalselskab. Det skyldes, at vandselskabet ikke har varmforsyning som hovedformål, og dermed ikke er omfattet af varmforsyningslovens § 2 b.