



Overblik over overgangstiltag for bæredygtighedskrav til biobrændsler

Notatet her indeholder et overblik over de forskellige overgangstiltag for bæredygtighedskrav i henholdsvis bæredygtighedsbekendtgørelsen¹ og CO₂-kvoteordningen².

Den 21. maj 2025 trådte en ny udgave af bæredygtighedsbekendtgørelsen i kraft. Bekendtgørelsen implementerer dele af det reviderede direktiv om vedvarende energi (VEDIII)³. Samme dato trådte VEDIII-krav i kraft for kvoteomfattede virksomheder.

For at lette virksomhedernes overgang til de nye krav, har Energistyrelsen og Europa-Kommissionen både hver for sig og efter dialog udarbejdet forskellige overgangstiltag i regi af bæredygtighedsbekendtgørelsen og i regi af CO₂-kvoteordningen. Overgangstiltagene er imidlertid ikke de samme på de to områder⁴. I tabel 1 gives derfor et overblik over de forskellige overgangstiltag.

Energistyrelsen udsendte i sommeren 2025 en informationsmail rettet mod virksomheder omfattet af bæredygtighedsbekendtgørelsen om overgangen mellem bæredygtighedskravene i VEDII og VEDIII, som bl.a. henviste til en vejledende note⁵ fra Europa-Kommissionen vedrørende VE-direktivet. Spørgsmål vedrørende bæredygtighedskrav i regi af bæredygtighedsbekendtgørelsen kan stilles til bioenergi@ens.dk.

Energistyrelsen udsendte i efteråret 2025 et informationsbrev til kvoteomfattede virksomheder om overgangen mellem bæredygtighedskravene i VEDII og VEDIII, jf. Bilag 1. Spørgsmål vedrørende bæredygtighedskrav i regi af CO₂-kvoteordningen kan stilles til [CO₂-kvoteservice@ens.dk](mailto:CO2-kvoteservice@ens.dk).

¹ Find bæredygtighedsbekendtgørelsen via [Energistrelsens hjemmeside om bæredygtighedskrav](#).

² Find kvotedirektivet og forordningen om overvågning og rapportering (MR-forordningen) via [Energistrelsens hjemmeside om CO₂-kvoteordningen](#).

³ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2023/2413 af 18. oktober 2023 om ændring af direktiv (EU) 2018/2001, forordning (EU) 2018/1999 og direktiv 98/70/EF for så vidt angår fremme af energi fra vedvarende energikilder og om ophævelse af Rådets direktiv (EU) 2015/652

⁴ Forskellene skyldes bl.a. at bæredygtighedsbekendtgørelsen er en dansk implementering af kravene i VEIII-direktivet, mens kravene i regi af CO₂-kvoteordningen findes i en EU-forordning (MR-forordningen), som er direkte gældende lovgivning. De to lovgivningsområder hører desuden under hver deres direktorat i Europa-Kommissionen.

⁵ [DG ENERs Note for the attention of the voluntary schemes](#).



Tabel 1: Oversigt over overgangstiltag og fleksibilitet

	Gælder i regi af bæredygtighedsbekendtgørelsen	Gælder i regi af CO ₂ -kvoteordningen	Kontrolleres af VE-verifikator ⁶	Kontrolleres af kvote-verifikator
Overgangstiltag jf. § 42 i bæredygtighedsbekendtgørelsen⁷	X		X	
Biomassebrændsler produceret før 21. maj 2025 må gerne opfylde de hidtil gældende krav i stedet for de eksisterende krav trods anvendelse efter 21. maj 2025 ⁸ OBS: Det er ikke tilstrækkeligt, at biomassen er fældet før 21. maj 2025.	X	X	X	X
Biomassebrændsler produceret og anvendt efter 21. maj 2025 må gerne opfylde de hidtil gældende krav i stedet for de eksisterende krav under forudsætning af, at det kan dokumenteres, at det er teknisk umuligt at overholde de nye VEIII-krav ⁹		X		

⁶ Med VE-verifikator menes en af de godkendte verifikatorer for kontrol af bæredygtighedskravene i regi af bæredygtighedsbekendtgørelsen. En liste over godkendte verifikatorer findes på [Energistyrelsens hjemmeside om bæredygtighedskrav](#).

⁷ Ikrafttrædelse 1. juli 2026 for importører og producenter af træbrændsler til husholdninger, træbiomasse hos energiproducenter med værker under 7,5 MW, samt for partier af træbiomasse købt eller kontraheret inden 21. maj 2025 for brug frem til 1. juli 2026. De hidtil gældende bæredygtighedskrav skal overholdes i overgangsperioden. Bemærk, at det er ordlyden i bæredygtighedsbekendtgørelsen § 42, som er gældende.

⁸ Dette følger af vejledning fra Europa-Kommissionen i form af en [note fra DG ENER angående VE-direktivet](#) og en [opdateret vejledning fra DG CLIMA angående CO₂-kvoteordningen](#). Produktion af biomassebrændsel tolkes af Energistyrelsen som fx flisning eller presning til træpiller. Det fremgår af vejledning fra Europa-Kommissionen, at det ikke er tilstrækkeligt, at biomassen er fældet før 21. maj 2025.

⁹ Det er i specifikke tilfælde muligt for Energistyrelsen at godkende nulsættelse af biomassebrændsler, som ikke kan dokumenteres at overholde de nye VEDIII-krav. Dette er dog under forudsætning af, at det kan dokumenteres, at det er teknisk umuligt at overholde de nye VEDIII-krav. Dokumentation herfor skal indsendes til CO2-kvoteservice@ens.dk uden unødigt forsinkelse og senest inden den årlige rapporteringsfrist den 31. marts. "Specifikke tilfælde" henviser til at det afhænger af den individuelle sag. "Teknisk umuligt" tolkes af Energistyrelsen som, at det kan dokumenteres, at det af specifikke årsager var umuligt at overholde de nye krav.



BILAG 1

Informationsbrev angående de nye bæredygtighedskrav i EU ETS

Kontor/afdeling
Kvoteadministrationen

Dato
23-10-2025

J nr. 2024 - 4254

/LMZJ

D. 1 oktober 2025 udgav EU Kommissionen et opdateret Vejledningsdokument 3, som nu er tilgængeligt på både [Energistylens hjemmeside](#) og [EU Kommissionens egen hjemmeside](#).

Det opdaterede vejledningsdokument indeholder vejledning til anvendelse af biomasse og andre bæredygtige brændsler i EU ETS. Udover en række ændringer og tilføjelser til anvendelse af bæredygtige brændsler af ikke-biologisk oprindelse mm., indeholder det opdaterede vejledningsdokument også konkret vejledning om, hvordan virksomheder og certificeringsordningerne skal forholde sig til overgangen fra VEII til VEIII-direktivet, som blev implementeret i Danmark d. 21. maj 2025.

Vejledningen til overgangen er udarbejdet i en arbejdsgruppe bestående af flere EU-medlemslande, herunder Danmark, med henblik på at besvare de tvivlsspørgsmål, som brancherne i bl.a. Danmark har rejst i forbindelse med implementeringen af det nye VEIII-direktiv.

Nævneværdigt i forbindelse med den nye vejledning er, at EU Kommissionen har indsat en relevant note på s. 23, linje 14 i Vejledningsdokument 3, som præciserer, at driftsledere af ETS installationer bør fremlægge dokumentation for de kriterier, der var gældende på det tidspunkt, hvor biomassebrændslet eller andet nulsatspligtigt brændstof blev produceret, selv hvis biomassen opbevares og anvendes på et senere tidspunkt.

De nye krav i VEIII-direktivet gælder dermed ikke for biomassebrændsler, som er produceret før d. 21 maj 2025. Biomassebrændsler produceret efter d. 21 maj 2025 kan dog udelukkende få tilknyttet Proof of Sustainability (PoS), hvis *hele* forsyningskæden overholder de nye krav.

Derudover har Kommissionen på s. 27 og 28 indsat fodnote (fodnote 38), som giver vejledning til håndtering af en række konkrete scenarier, som de omfattede virksomheder kan befinde sig i vedr. overgangen fra VEII til VEIII. Økonomiske operatører (biomassebrændselsleverandører), som allerede er certificeret før d. 21 maj 2025, skal ikke have ny certificering, men kan i stedet nøjes med at dokumentere overholdelse af de nye krav ved næstkommende certificeringsverifikation. Derudover fremgår det også af fodnoten, at kompetente myndigheder (Energistyrelsen i Danmark) har mulighed for at håndtere eventuelle forsinkelser i certificering og erhvervelse af bæredygtighedsdokumentation, som måtte opstå grundet overgangen fra VEII til VEIII. Fodnoten gør overgangen mellem de gamle og nye krav mere fleksibel, da det i specifikke tilfælde er muligt for Energistyrelsen, at godkende nulsatsning af biomassebrændsler, som ikke kan

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



dokumenteres at overholde de nye VEIII-krav. Dette er dog under forudsætning af, at det kan dokumenteres, at det er teknisk umuligt at overholde de nye VEIII-krav.

Det er Energistyrelsens vurdering, at opdateringen af Vejledningsdokument 3 er tilstrækkelig til at fjerne de tvivlsspørgsmål, som branchen tidligere har gjort opmærksom på.