



Vejledende udtalelse om "heder" som "no go-område" i relation til bæredygtighedskrav til biobrændsler

Kontor/afdeling
Varme
Kvoteadministration

Dato
20-01-2026

J nr. 2026-499

/NSHN, SFMVB, MRTTH

Energistyrelsen har modtaget flere henvendelser vedrørende forbuddet mod at biomasse fra skov til energiproduktion må stamme fra et areal, som er eller har været hede. Formålet med denne vejledende udtalelse er at præcisere Energistirelsens fortolkning af "heder" som "no-go område" i henhold til reglerne i bæredygtighedsbekendtgørelsen¹ samt vejlede om de afledte konsekvenser for CO₂-kvoteordningen.

Energistyrelsen udtaler sig ikke vejledende om konkrete og/eller verserende sager, men kan udtale sig vejledende om principielle spørgsmål.

En vejledende udtalelse er udtryk for Energistirelsens fortolkning af de pågældende bestemmelser i lovgivningen. Indholdet er alene vejledende.

I tilfælde af uenighed om forståelsen af reglerne, træffes den endelige afgørelse af domstolene.

Sammenfatning

Det er Energistirelsens vurdering, at heder, som er groet til eller er ved at gro til med træer, ikke vil være et no go-område efter bæredygtighedsbekendtgørelsens § 5, nr. 7. Det betyder, at flis fra sådanne arealer kan anvendes til produktion af el og opvarmning ved opfyldelse af de øvrige bæredygtighedskrav til hhv. biomasse fra skov eller landbrug.

Energistirelsens forståelse af reglerne gør sig gældende fra reglernes ikrafttræden den 21. maj 2025.

Reglernes baggrund

Bæredygtighedsbekendtgørelsens § 5, nr. 7 og § 12, stk. 1, nr. 6, regulerer, at anlæg der er omfattet af bæredygtighedsbekendtgørelsen ikke må anvende biomasse fra landbrug eller skov til produktion af el, opvarmning og køling, hvis det kommer fra et areal, som er eller har været hede. Det betyder, at heder er et no go-område. Reglerne er en implementering af VEIII-direktivets² artikel 29, stk. 3, litra e og 29, stk. 6, litra a, nr. vi, og er trådt i kraft den 21. maj 2025.

CO₂-kvoteordningen indeholder samme krav fra VEIII-direktivet angående heder som no go-område via en henvisning til bæredygtighedskravene i direktivet, jf. artikel

¹ BEK nr. 494 af 16/05/2025 Bekendtgørelse om bæredygtighed og besparelse af drivhusgasemissioner for biomassebrændsler og flydende biobrændsler til energiformål, m.v.

² Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2023/2413 af 18. oktober 2023 om ændring af direktiv (EU) 2018/2001, forordning (EU) 2018/1999 og direktiv 98/70/EF for så vidt angår fremme af energi fra vedvarende energikilder af 11. december 2018 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder (omarbejdning)

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



38, stk. 5 i forordningen om overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner³ (MR-forordningen).

Definitionen på "heder"

"Heder" er ikke defineret i VEIII-direktivet eller i bæredygtighedsbekendtgørelsen. Det er Energistyrelsens vurdering, at heder i kontekst af bæredygtighedsbekendtgørelsens § 5, nr. 7, og § 12, stk. 1, nr. 6, må forstås i overensstemmelse med Copernicus-definitionen⁴, som Europa-Kommissionen henviser til ift. anerkendelsen af frivillige ordninger efter VEDIII-direktivet⁵.

Ifølge Europa-Kommissionen må heder forstås som "vegetation med lavt og lukket dække, domineret af buske, krat, dværgbuske (lyng, diverse tornebuske, gyvel, tornblad, guldregn osv.) og urteagtige planter, der danner et klimaksstadium i udviklingen⁶", medmindre der er fastsat en anden definition i den relevante medlemsstat.

Den definition som Europa-Kommissionen henviser til understreger, at der er tale om en klimaks-vegetation, hvilket betyder, at heden er i en naturlig balance og derfor ikke gror til med fx træer.

Det er Energistyrelsens vurdering, henset til Copernicus-definitionen, manglen på fastsættelse af en anden definition i bæredygtighedsbekendtgørelsen og formålet med forbuddet i VEIII-direktivet, som er beskyttelse af hedernes biodiversitet, at heder, som er groet til eller er ved at gro til med træer, ikke vil være et no go-område efter bæredygtighedsbekendtgørelsens § 5, nr. 7.

Definitionen af "heder" efter anden lovgivning

Tilgroede heder kan uanset fortolkningen af § 5, nr. 7, som hidtil, være omfattet af bæredygtighedsbekendtgørelsens § 12, stk. 1, nr. 3, der fastsætter, at områder, der, af den relevante kompetente myndighed i det pågældende land, er udlagt som naturbeskyttelsesområde, ikke må ødelægges.

Energistyrelsen bemærker, at vurderingen af, hvorvidt et område er omfattet af § 12, stk. 1, nr. 3, må bero på en fortolkning af den relevante naturbeskyttelseslovgivning, som området er udlagt efter. Det medfører, at afgrænsningerne og definitionerne fra den pågældende lovgivning vil være bestemmende for, om et

³ KOMMISSIONENS GENNEMFØRELSESFORORDNING (EU) 2018/2066 af 19. december 2018 om overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF og om ændring af Kommissionens forordning (EU) nr. 601/2012

⁴ Updated CLC illustrated nomenclature guidelines. European Environmental Agency. 2019. s. 81

⁵ Assessment Protocol template_REDIII_2024_Final s. 20

⁶ Definitionens ordlyd er en sprogligt let justeret version af en google-oversættelse fra "Vegetation with low and closed cover, dominated by bushes, shrubs, dwarf shrubs (heather, briars, broom, gorse, laburnum etc.) and herbaceous plants, forming a climax stage of development."



naturbeskyttelsesområde er omfattet af bestemmelsen i § 12, stk. 1, nr. 3. I Danmark vil det bl.a. være arealer omfattet af naturbeskyttelseslovens⁷ § 3, herunder heder.

Energistyrelsen er opmærksom på, at Copernicus-definitionen afviger fra forståelsen af heder efter anden lovgivning, herunder naturbeskyttelsesloven. Energistyrelsen finder ikke, at forståelsen af heder som no-go område efter bæredygtighedsbekendtgørelsen § 5, nr. 7 (implementering af VEIII-direktivets artikel 29, stk. 3, litra e), påvirker retsanvendelsen på disse områder.

Afledt konsekvens for opfyldelse af bæredygtighedskravene i CO₂-kvoteordningen

Da CO₂-kvoteordningen indeholder samme krav fra VEIII-direktivet angående heder som no-go-område via en henvisning til bæredygtighedskravene i direktivet, jf. artikel 38, stk. 5 i forordningen om overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner (MR-forordningen), har Energistyrelsens fortolkning af reglerne betydning for kvoteomfattede virksomheder.

Dette betyder, at i forbindelse med opfyldelse af bæredygtighedskravene i MR-forordningens artikel 38, stk. 5, vil heder, som er groet til eller er ved at gro til med træer, ikke anses som værende et no-go-område efter VEIII-direktivets artikel 29, stk. 3, litra e og 29, stk. 6, litra a, nr. vi. Det vil sige, at biomasse fra heder som er groet til eller er ved at gro til, vil kunne anvendes og betragtes som en biomassekildestrøm i CO₂-kvoteordningen og emissioner fra forbrænding heraf kan nulsattes, såfremt de øvrige kriterier i VEIII-direktivets artikel 29, stk. 2-7 og 10 er overholdt.

⁷ Naturbeskyttelsesloven LBK nr. 927 af 28/06/2024