



Vejledning for, hvornår der kræves godkendelse efter undergrundsloven af arbejder, der udføres på eksisterende brønde offshore

Formålet med denne vejledning er at angive retningslinjer for, hvornår der kræves godkendelse fra Energistyrelsen i henhold til undergrundslovens¹ § 28, stk. 3, samt behovet for miljøvurderinger for arbejder, der udføres på eksisterende produktions- og injektionsbrønde på havområdet omfattet af tilladelser til efterforskning og indvinding af råstoffer, ofte kaldet *workovers* og *well interventions*.

Retsgrundlag

Arbejder, der udføres på eksisterende brønde på havområdet omfattet af tilladelser til efterforskning og indvinding af råstoffer er underlagt undergrundslovens § 28, stk. 3:

Undergrundsloven

§ 28

[...]

Stk. 3. Arbejder i forbindelse med udførelse eller ændring af borer på havområdet omfattet af tilladelser til efterforskning og indvinding af råstoffer, herunder kulbrinter, må kun iværksættes, såfremt klima-, energi- og forsyningsministerens godkendelse af ressourcemæssige forhold vedrørende udstyr, program og udførelsesmåde er indhentet i hvert enkelt tilfælde.

[...]

Energistyrelsen kan fastsætte vilkår i afgørelser efter undergrundslovens § 28, jf. undergrundslovens § 28, stk. 4.

I det omfang et brøndarbejde medfører en væsentlig ændring af den godkendte indvindingsplan, skal ændringen forinden behandles efter undergrundslovens § 10, stk. 3.

Det ansøgte arbejde skal vurderes i henhold til naturbeskyttelsesdirektiverne (habitatdirektivet og fuglebeskyttelsesdirektivet), som for projekter på havet er gennemført i undergrundslovens § 28 a og i offshorehabitatbekendtgørelsen².

¹ Lov om anvendelse af Danmarks undergrund, jf. lovbekendtgørelse nr. 1461 af 29. november 2023 med senere ændringer

² Bekendtgørelse nr. 846 af 26. juni 2024 om administration af internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter ved videnskabelige undersøgelser, forundersøgelser, efterforskning og indvinding af kulbrinter, lagring i undergrunden, rørledninger, m.v. offshore (offshorehabitatbekendtgørelsen)



Endvidere skal det ansøgte arbejde vurderes i henhold til havstrategilovens³ § 18.

Arbejder, der godkendes efter undergrundslovens § 10 eller § 28, skal i visse tilfælde desuden miljøvurderes (screening eller fuld miljøkonsekvensvurdering) i henhold til miljøvurderingsloven⁴ forud for, at Energistyrelsen kan meddele godkendelse til det ansøgte.

Godkendelse af arbejder på eksisterende brønde offshore

Der skelnes som udgangspunkt mellem brøndarbejder (A), der omfatter ændring af boringen (brønden), og derfor kræver Energistyrelsens godkendelse efter undergrundslovens § 28, og arbejder (B), som ikke medfører ændring af brønden, og som derfor i udgangspunkt ikke kræver Energistyrelsens godkendelse.

Der skal i hvert enkelt tilfælde foretages en konkret vurdering af, hvorvidt et arbejde er i den ene (A) eller den anden (B) kategori. Oplysninger til brug for vurderingen indhentes hos rettighedshaver.

- A. Eksempler på arbejder (ikke udtømmende liste), der omfatter ændring af boringer, og derfor kræver Energistyrelsens godkendelse af ressourcemæssige forhold vedrørende udstyr, program og udførelsesmåde, jf. undergrundslovens § 28 stk. 3:
- Arbejder, der kræver, at man trækker det øvre produktionsrør (workover).
 - Perforeringsarbejder, som ændrer brøndens funktionalitet, eller som skaber forbindelse til nye reservoirenheder.
 - Stimuleringsarbejder i brønde eller zoner i brønde, som ikke tidligere er planlagt til at blive stimuleret.
 - Cementeringsarbejder inklusiv cementplugs eller andre barrierematerialer og water shut-off operationer (conformance treatment) med cement eller lignende.
 - Installation af permanente barrierer i brønden.
 - Afvikling af brønde (P&A - plug and abandonment).

Det bemærkes yderligere, at brøndarbejder, der medfører en væsentlig ændring af den godkendte indvindingsplan, for eksempel ved konvertering af en produktionsbrønd til injektion eller ved varig nedlukning eller suspendering af en udbygningsbrønd med cementbarrierer/plugs eller lignende, tillige skal godkendes af Energistyrelsen efter undergrundslovens § 10, stk. 3.

- B. Arbejder omfattet af kategori B, er arbejder, der i udgangspunktet ikke kræver Energistyrelsens godkendelse efter undergrundslovens § 28, stk. 3, men hvis planlagt udførelse Energistyrelsen skal informeres om.

³ Lov om havstrategi, jf. lovbekendtgørelse nr. 123 af 1. februar 2024

⁴ Lov om miljøvurderinger, jf. lovbekendtgørelse nr. 4 af 3. januar 2023 med senere ændringer



Arbejderne medfører ikke ændring af brønden og brøndens planlagte funktionalitet, og medfører ikke væsentlige ændringer af den godkendte indvindingsplan, eller direkte ændringer ved den godkendte indvindingsmekanisme for reservoiret og produktionsstrategien for brønden. Kategori B omfatter ofte arbejder i forbindelse med drift, vedligehold, rutinetest m.m.

Eksempler på arbejder omfattet af kategori B findes i bilag I.

Energistyrelsen skal informeres om arbejder omfattet af kategori B i rimelig tid, inden de udføres, hvilket kan ske via e-mail og i forbindelse med Energistyrelsens generelle tilsyn med licensen, det vil sige via licensmøder, årsmøder og årsrapportering/arbejdsprogrammer.

Miljømæssige vurderinger af arbejder på eksisterende brønde offshore

Miljøvurderingsloven

I tilfælde af, at et ansøgt arbejde kræver godkendelse i henhold til undergrundslovens § 28, stk. 3 (og/eller § 10, stk. 3), skal det tillige vurderes, hvorvidt arbejdet og det konkrete projekt er omfattet af miljøvurderingsloven.

Brøndarbejder på eksisterende brønde vil som udgangspunkt udgøre en ændring til et allerede godkendt projekt, hvilket også vil kunne udgøre et projekt efter miljøvurderingsreglerne.

Vurderes arbejdet (det vil sige ændringen) at kunne medføre en risiko for en væsentlig skadelig indvirkning på miljøet, er der tale om et projekt omfattet af miljøvurderingsloven. Ansøger skal i så fald udarbejde en screeningsrapport vedrørende projektets mulige miljømæssige påvirkninger i henhold til miljøvurderingslovens bilag 6.

På baggrund af screeningsrapporten træffer Energistyrelsen afgørelse om, hvorvidt projektet forudsætter en fuld miljøkonsekvensvurdering (VVM), eller at det ansøgte ikke er omfattet af krav om miljøvurdering.

Er det pågældende brøndarbejde allerede miljøvurderet i forbindelse med en tidligere afgørelse efter undergrundslovens § 10 eller § 28, og vurderes miljøvurderingen at være retvisende og fyldestgørende, skal det ansøgte arbejde ikke på ny vurderes i henhold til miljøvurderingsloven. Det forudsætter dog, at det ansøgte arbejde og påvirkningerne heraf er uændret i forhold til den tidligere miljøvurdering.

Rettighedshaver bør i hvert enkelt tilfælde konsultere Energistyrelsen med henblik på at afklare, hvorvidt det konkrete arbejde er omfattet af miljøvurderingsloven.

Vurderinger efter habitatreglerne

I tilfælde af, at et ansøgt arbejde kræver godkendelse i henhold til undergrundslovens § 28, stk. 3 (og/eller § 10, stk. 3), skal arbejdets mulige påvirkning på internationale



naturbeskyttelsesområder (Natura 2000-områder) og visse arter (bilag IV-arter) i alle tilfælde vurderes, jf. undergrundslovens § 28 a samt offshorehabitatbekendtgørelsen.

For så vidt angår en eventuel påvirkning af Natura 2000-områder skal Energistyrelsen indledningsvis vurdere, om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre projekter, må antages at kunne påvirke Natura 2000-områder inden eller uden for dansk område væsentligt (væsentlighedsvurdering). Hvis Energistyrelsen vurderer, at projektet kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området (konsekvensvurdering). Energistyrelsen meddeler ansøger, om der skal foretages en konsekvensvurdering.

For så vidt angår bilag IV-arter, skal Energistyrelsen vurdere, om det ansøgte arbejde forsætligt vil forstyrre de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV, eller beskadige eller ødelægge yngle- og rasteområder for disse dyrearter.

Ansøger skal i forbindelse med ansøgningen indsende fornødne oplysninger og vurderinger efter habitatreglerne, som Energistyrelsen skal vurdere, jf. offshorehabitatbekendtgørelsens § 3, stk. 2, og § 5, stk. 3.

Havstrategiloven

Det ansøgte arbejde skal også vurderes i henhold til havstrategilovens § 18, hvorefter Energistyrelsen skal vurdere, om det ansøgte vil forhindre opnåelse eller opretholdelse af god miljøtilstand og dermed ikke overholde de fastsatte miljømål og indsatsprogrammer for de 11 deskriptorer, der fremgår af havstrategilovens bilag 2.

Ansøger skal i forbindelse med ansøgningen indsende fornødne oplysninger og vurderinger efter havstrategiloven, som Energistyrelsen skal vurdere.

Øvrige godkendelser

Bemærk, at en godkendelse af arbejder omtalt i denne vejledning kun vedrører forhold omfattet af undergrundsloven, og der således ikke er taget stilling til, om godkendelse i medfør af anden lovgivning er nødvendig.



Bilag I

Eksempler på typiske arbejder omfattet af kategori B, der i udgangspunktet ikke kræver Energistyrelsens godkendelse efter undergrundslovens § 28, stk. 3, men hvis planlagte udførelse Energistyrelsen skal informeres om.

Nedenstående eksempler er vejledende:

- Diverse logging-operationer inklusiv indsamling af prøver i brønden og produktions-/injektions-logging.
- Caliper surveys og drift runs.
- Installering og fjernelse af midlertidige barrierer (mekaniske plugs).
- Installering og fjernelse af sidepocket valves i eksisterende side pocket mandrels (dummy valve, gasløftventiler o. lign.).
- Installering af straddle i produktionsrør.
- Udskiftning af wireline retrievable subsurface safety valve.
- Oprensning af sand.
- Fjernelse og oprensning af voks.
- Fjernelse og oprensning (inklusive milling) af aflejringer (scale).
- Fiske-operationer.
- Stimuleringsarbejder i brønde eller zoner i brønde, som er planlagt og godkendt til at blive stimuleret, herunder re-stimulering af allerede stimulerede zoner.
- Perforeringsarbejder til reservoirenheder som brønden allerede producerer fra, og som ikke ændrer brøndens funktionalitet.
- Åbning/lukning af SSD's (Sliding-Sleeve-Door) i brønde med flere zoner, så længe zonerne befinder sig i samme reservoir og/eller indvindingen er omfattet af godkendt indvindingsplan (§ 10).
- Løft af brønd med nitrogen.
- Vedligehold og udskiftning af ESP (Electrical Submersible Pump).
- Vedligehold af juletræ (x-mas tree) og brøndhoved.
- SCSSSV (Surface Controlled Subsurface Safety Valve) inflow-/funktionstest.
- Testning med sporingsvæske (Tracer).
- Tryktestning af brønden (tubing/casing inklusiv gasløftventiler o.lign.).
- Udskiftning af væske i ringrum (annulus).