



Mulighed for midlertidigt at sætte nettilslutninger i bero

Problem

Som følge af et markant antal nye anmodninger om nettilslutning på tværs af eltransmissions- og distributionsnettet og et deraf følgende betydeligt kapacitetspres i eltransmissionsnettet har Energinet og netvirksomhederne et ønske om midlertidigt at sætte større nettilslutninger i bero. Formålet med en pause er at skabe et samlet overblik over den aktuelle kapacitetssituation samt give tid til at udvikle og fastlægge objektive og gennemsigtige prioriteringskriterier for håndtering af ansøgninger om større nettilslutninger til det kollektive elnet.

Notitsen angår alene de regulatoriske rammer efter elforsyningsloven og relevant EU-ret. Eventuelle kontraktretlige konsekvenser af en midlertidig pause i behandlingen af anmodninger om nettilslutning må vurderes af de berørte kollektive elforsyningsvirksomheder i forhold til deres konkrete aftaleforhold. Notitsen indebærer ikke en vurdering af sådanne forhold.

Det er Energistyrelsens opfattelse på baggrund af dialog med branchen, at en pause for nettilslutninger ikke berører almindelige husholdningsforbrugere. Dvs., at der vil være tale om større nettilslutninger.

Baggrund

Det følger af de lovbestemte forpligtelser, der påhviler kollektive elforsyningsvirksomheder efter elforsyningsloven, herunder § 20, at de skal sikre en tilstrækkelig og effektiv transport af elektricitet, vedligeholde og om nødvendigt udbygge nettet samt stille fornøden kapacitet til rådighed. Forpligtelserne indebærer tillige et ansvar for at tilrettelægge drift og kapacitetsdisponering på en måde, der er teknisk forsvarlig og hensigtsmæssig.

En velplanlagt og koordineret midlertidig pause i behandlingen af anmodninger om nettilslutning mellem Energinet og netvirksomhederne med henblik på at skabe et tilstrækkeligt beslutningsgrundlag og sikre ensartede kriterier for prioritering af henvendelser om nettilslutning kan anses for et led i opfyldelsen af disse forpligtelser. En sådan pause vil efter omstændighederne kunne være sagligt begrundet.

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



Der er ikke tale om et afslag på netadgang, men om en midlertidig tilrettelæggelse af sagsbehandlingen. Situationen falder derfor ikke umiddelbart ind under artikel 6, stk. 2, i elmarkedsdirektivet og udgør ikke en tilsidesættelse af direktivets regulering af nægtelse af adgang til det kollektive net.

Det bemærkes, at der kan forekomme tilfælde, hvor et allerede tildelt og betalt leveringsomfang ikke længere udnyttes, eksempelvis hvis en større virksomhed er nedlagt, og det tilhørende kapacitetsomfang derfor står ubenyttet. I praksis kan sådanne leveringsomfang have en økonomisk værdi og give anledning til, at andre virksomheder søger at erhverve eller disponere over den eksisterende tilslutning frem for at ansøge om ny nettilslutning. En midlertidig pause i nettilslutninger vil også vedrøre sådanne anmodninger.

Juridisk vurdering og kobling til EU-retten

Det er væsentligt, at en pause for nettilslutninger er sagligt begrundet i aktuelle kapacitetsforhold, og ikke indebærer en stillingtagen til den enkeltes ret til tilslutning. Hvis en pause i praksis medfører, at konkrete ansøgninger afvises eller henlægges uden klar tidsmæssig og saglig afgrænsning, vil den kunne kvalificeres som et de facto-afslag og dermed falde ind under artikel 6, stk. 2, i elmarkedsdirektivet. Under forudsætning af, at der alene er tale om en midlertidig og driftsmæssigt begrundet prioritering, falder situationen uden for bestemmelsens anvendelsesområde.

Efter § 24, stk. 1, i elforsyningsloven, har enhver ret til at anvende det kollektive elforsyningsnet til transport af elektricitet mod betaling. Bestemmelsen gennemfører artikel 6, stk. 1, i elmarkedsdirektivet og fastlægger et princip om objektiv og ikke-diskriminerende tredjepartsadgang. Tredjepartsadgangen vedrører transport af elektricitet, men forudsætter i praksis en fysisk nettilslutning. Adgang til nettet indebærer derfor også tilslutning.

Efter artikel 6, stk. 2, kan en transmissions- eller distributionssystemoperatør nægte adgang, hvis systemet ikke har den nødvendige kapacitet. Et afslag skal være behørigt begrundet, baseret på objektive samt teknisk og økonomisk forsvarlige kriterier, anvendes konsekvent og være underlagt adgang til tvistbilæggelse. Bestemmelsen forudsætter således individuelle og konkret begrundede afgørelser i tilfælde af faktisk og aktuel kapacitetsmangel og placerer beslutningskompetencen hos den enkelte systemoperatør. EU-retten udelukker dermed en generel eller permanent afskæring af adgang, og for transmissionssystemoperatører kan tilslutning ikke nægtes med henvisning til mulige fremtidige kapacitetsbegrænsninger eller alene med henvisning til øgede omkostninger ved nødvendig udbygning.

Artikel 6, stk. 2, i elmarkedsdirektivet, regulerer situationer, hvor der meddeles afslag på adgang eller tilslutning. Den foreliggende situation angår imidlertid ikke meddelelse af afslag på konkrete anmodninger, men en generel pause af nettilslutninger som led i de kollektive elforsyningsvirksomheders opfyldelse af deres bevillingsmæssige forpligtelser i medfør af elforsyningsloven. Der træffes



ikke afgørelse om nægtelse af adgang. Der er således ikke tale om en situation, der direkte svarer til de afgørelser, som artikel 6, stk. 2, regulerer.

Det bemærkes i forlængelse heraf, at artikel 6, stk. 2, ikke er gennemført i dansk ret. Der foreligger således ikke en bestemmelse, der giver de kollektive elforsyningsvirksomheder en adgang til at nægte netadgang med henvisning til manglende kapacitet. Efter § 24, stk. 1, er udgangspunktet derimod, at enhver har ret til at anvende det kollektive net mod betaling. Systemoperatørerne er som udgangspunkt forpligtet til at stille fornøden kapacitet til rådighed og om nødvendigt udbygge nettet. Der er heller ikke fastsat eller godkendt metoder, der giver adgang til generelt at suspendere behandlingen af anmodninger om nettilslutning. Det er på den baggrund væsentligt, at en beslutning om at indføre en midlertidig pause i behandlingen af anmodninger om nettilslutning kan rummes inden for de eksisterende forpligtelser, der følger af elforsyningsloven.

Det kan ikke udelukkes, at en midlertidig pause i behandlingen af anmodninger om nettilslutning vil kunne give anledning til retlige indsigelser, navnlig i lyset af § 24, stk. 1, i elforsyningsloven og de EU-retlige krav om objektiv og ikke-diskriminerende adgang til det kollektive net. Den retlige robusthed beror i væsentligt omfang på, at pausen er sagligt og aktuelt begrundet i dokumenterbare kapacitetsforhold, er klart tidsmæssigt afgrænset og ikke i praksis indebærer en generel eller permanent afskæring af adgangen til nettilslutning.

En bredere eller ubestemt pausering af behandlingen af anmodninger vil kunne kvalificeres som en faktisk begrænsning af denne adgang.

Under disse forudsætninger og henset til de kollektive elforsyningsvirksomheders generelle forpligtelser til at sikre en teknisk og systemmæssigt forsvarlig drift samt en effektiv og samfundsøkonomisk hensigtsmæssig kapacitetsdisponering vurderes den anførte disposition at kunne rummes inden for gældende ret.