

Kontor/afdeling

Center for
energieffektivisering

Dato

juni 2019

J nr. 2018-14668

AVH/LAGR

Administrationsgrundlag for energiselskabernes spareindsats 2018-2020¹

Formål med administrationsgrundlaget

Energiselskabernes spareindsats for 2018-2020 er udmøntet i energispareaftalen af 16. december 2016 mellem klima-, energi- og forsyningsministeren og net- og distributionsselskaberne inden for el, fjernvarme, naturgas og olie.

Energistyrelsen administrerer energispareaftalen og fører tilsyn med, at aftalen efterleveres i overensstemmelse med hensigterne.

Tilsynet med ordningen udføres inden for en række forskellige områder, herunder dels via en række kontroller, dels via forebyggende og vejledende indsatser.

Administrationsgrundlagets formål er at:

- skabe overblik over Energistyrelsens opgaver og ansvar i relation til tilsynet med udmøntningen af energispareordningen
- synliggøre hovedprocesserne for tilsynsaktiviteterne, herunder sammenhænge mellem disse, samt at understøtte hvorledes et styrket tilsyn kan gennemføres
- synliggøre snitflader med andre aktører og ansvarsfordelingen i denne forbindelse

¹ Administrationsgrundlaget skal løbende opdateres i 2018 set i lyset af igangværende internt arbejde om Energistyrelsens tilsynsarbejde samt løbende udarbejdelse af sagsbehandlingsvejledninger mv.



Aftale af 16. december 2016 om energiselskabernes energispareindsats fastsætter at:

- energiselskabernes samlede besparelsesforpligtelse fastsættes til 10,1 PJ/år i 2016-2020.
- man ønsker at styrke tilsynet med energispareindsatsen
- kravene til selskabernes egenkontrol og dokumentation af energibesparelser skærpes

Energispareaftalen fastsætter følgende fordeling af det samlede energisparemål for 2018-2020:

Tabel 1: Fordeling af energisparemål (i PJ) for hhv. 2018, 2019 og 2020

	2018 (i PJ)	2019 (i PJ)	2020 (i PJ)
Elnetselskaber	3,66	3,56	3,57
Fjernvarmeselskaber	4,31	4,21	4,22
Naturgasselskaber	2,09	2,04	2,41
Olieselskaber	0,28	0,52	0,52
I alt	10,33	10,33	10,35

Energisparemålene er fastsat i energisparebekendtgørelse nr. 717 af 8. juli 2019, og målet for 2020 inkluderes i ændringerne til energispareaftalens uddybningskolonne per 1. januar 2020.

Over- og underdækning kan overføres mellem de enkelte år i perioden 2018-2020. Virksomhederne kan desuden overføre over- og underdækning fra før ikrafttræden af bekendtgørelse nr. 619 af 29. maj 2018.

1. Lovgrundlag

Det fremgår af artikel 7, stk. 1, i EU's direktiv om energieffektivitet fra den 25. oktober 2012, at hvert medlemsland skal udarbejde en ordning for energispareforpligtelser. Ordningen skal sikre, at Danmark når et samlet energisparemål for perioden 2014-2020 senest den 31. december 2020. Medlemslandene kan også vælge andre politiske tiltag for at opnå energibesparelser, jf. direktivets artikel 7, stk. 9.

De konkrete vilkår for net- og distributionsselskabernes spareindsats er udmøntet i:

- Energispareaftalen af 16. december 2016 mellem klima-, energi- og forsyningsministeren og net- og distributionsselskaberne inden for el, naturgas, fjernvarme og olie
- Bekendtgørelse nr. 717 af 8. juli 2019 om energispareydelser i net- og distributionsvirksomheder



Rammerne for net- og distributionsselskabernes energispareindsats er fastlagt i forsyningslovene:

- § 2 a, § 22, stk. 4, § 51 a, stk. 5, § 69, stk. 5, nr. 9, § 69, stk. 6, § 78, stk. 7, 8 og 14, § 88, stk. 1, og § 90, nr. 1, i **lov om elforsyning**, (jf. lovbekendtgørelse nr. 114 af 9. februar 2018).
- § 3, stk. 1, § 14, stk. 2 og 5, § 37 a, stk. 2, § 44, stk. 4, § 47, stk. 5, § 50, stk. 1, og § 52, nr. 1 og 2, i **lov om naturgasforsyning**, (jf. lovbekendtgørelse nr. 1157 af 6. september 2016, som ændret ved lov nr. 1399 af 5. december 2017).
- § 2a, § 22, stk. 2, § 23 c, stk. 4 og 5, § 23 d, stk. 3, og § 26a, nr. 1 og 2, § 28 a, stk. 3, § 28 b, stk. 2, og § 34, stk. 2, i **lov om varmeforsyning**, (jf. lovbekendtgørelse nr. 523 af 22. maj 2017, som ændret ved lov nr. 1399 af 5. december 2017 og lov nr. 1677 af 26. december 2017).

Aftale- og lovgrundlaget er udarbejdet med henblik på at fremme energiselskabernes realisering af omkostningseffektive energibesparelser til gavn for forbrugere, virksomheder og samfundet. Energiselskabernes indsats skal medvirke til at øge den samlede besparelsesindsats, og den skal have fokus på realisering af energibesparelser i slutforbruget, som ikke ville være blevet realiseret på nuværende tidspunkt uden virksomhedernes indsats.

2. Gebyr

Net- og distributionsvirksomhederne betaler hvert år fra 2018-2020 et gebyr til Energistyrelsen og til Forsyningstilsynet til dækning af omkostninger ved varetagelse af deres tilsynsopgaver ifølge energisparebekendtgørelsen, jf. energisparebekendtgørelsen § 29, stk. 1. Opgaver i Energistyrelsen som lovarbejde og ministerbetjening kan dog ikke gebyrfinansieres, da der ikke er tale om tilsynsopgaver. Disse opgaver dækkes i stedet af styrelsens almindelige driftsbevilling.

Gebyrbeløbene er fastsat i energisparebekendtgørelsen på brancheorganisationsniveau. Det er aftalt med organisationerne, at de fungerer som partsrepræsentanter for de enkelte virksomheder og fordeler gebyrbeløbene blandt hver sine medlemmer. Den enkelte netvirksomheds andel af betalingen opgøres som en forholdsmæssig andel af netvirksomhedens energispareforpligtelse i forhold til den samlede energispareforpligtelse for elnetvirksomhederne i året. En tilsvarende beregningsform gælder for varmedistributionsvirksomhederne. For så vidt angår naturgasselskaberne er gebyret fastsat i bekendtgørelsen pr. CVR-nr.

Betalingen opkræves årligt af henholdsvis Energistyrelsen og Forsyningstilsynet efter 1. august. Energistyrelsen træffer afgørelse om størrelsen af den betaling, som den enkelte virksomhed skal betale til henholdsvis Energistyrelsen og Forsyningstilsynet.

Der opkræves ikke gebyrer for oliebranchen. Dette skyldes, at olieselskabernes



energispareindsats alene beror på en frivillig aftale, og ikke er reguleret ved lov. Tilsynet med oliebranchens energispareindsats finansieres i stedet af Energistyrelsens generelle driftsmidler.

3. Ny aftale med fokus på et styrket tilsyn

I forbindelse med energispareaftalen fra 2016 blev en række forhold i relation til Energistyrelsens tilsyn med ordningen tydeliggjort. Således blev en række dokumentationskrav skærpet, ligesom både Energistyrelsen og Forsyningstilsynet fik øgede sanktionsmuligheder, så styrelsen i aftaleperioden har bedre muligheder for at følge op på fejl og sikre mod misbrug af ordningen.

Som opfølgning på energispareaftalen af 16. december 2016 er der udarbejdet et administrationsgrundlag, der beskriver Energistyrelsens rolle og ansvar i forbindelse med udmøntning af aftalen.

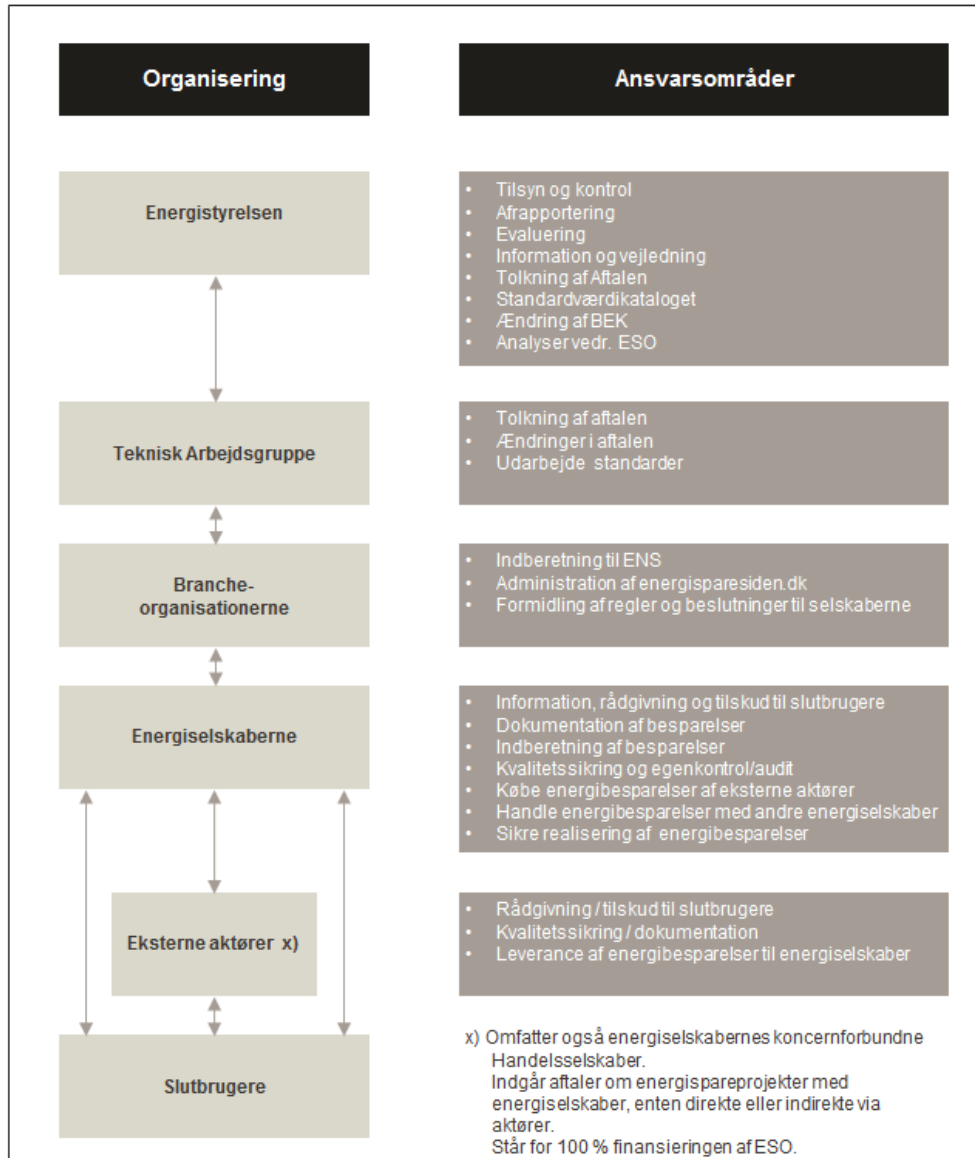
4. Organisering og samarbejde

Med energispareaftalen er de underskrivende parter, der repræsenterer net- og distributionsselskaberne (brancheforeningerne), forpligtet over for klima-, energi- og forsyningsministeren til at opfylde de fastsatte energisparemål under de vilkår, der er beskrevet i aftalen.

Organiseringen af ordningens parter og ansvarsfordelingen er illustreret i figuren nedenfor og beskrevet i det følgende. Udover de angivne parter kommer tillige Forsyningstilsynet, hvis rolle til orientering ligeledes er beskrevet i det følgende.



Organisering



4.1 Energistyrelsen

Energistyrelsen fører bl.a. tilsyn med opfyldelsen af de fastsatte energisparemål under de vilkår og bestemmelser, der er fastsat i energispareaftalen af 16. december 2016. Energistyrelsens opgaver og ansvar i forbindelse med tilsyn af energiselskabernes energispareforpligtelse er beskrevet nærmere i afsnit 5 herunder.



4.2. Forsyningstilsynet

Det fremgår af energisparebekendtgørelsen af 8. juli 2019, § 41, at Forsyningstilsynet er ansvarlig for at føre tilsyn med selskabernes omkostninger og indtægter, som er afholdt eller modtaget efter 30. juni 2017, i forbindelse med opfyldelse af de årlige sparemål. Derved er det også præciseret, at Energistyrelsen frem til denne dato er ansvarlig for at føre tilsyn med, at selskabernes omkostninger efter ordningen er opgjort korrekt, jf. afsnit 5.5.

Der henvises i øvrigt til samarbejdsaftale af 8. februar 2018 indgået mellem Forsyningstilsynet og Energistyrelsen samt tillægsaftale af 10. oktober 2018. Forsyningstilsynet udfører dog kontrollen for hele kalenderåret 2017, og tager kontakt til Energistyrelsen, hvis en overtrædelse er påviseligt knyttet til første halvår af 2017.

De enkelte elnet- og naturgasdistributionsselskaber samt fjernvarmeselskaber får dækket de faktiske omkostninger, der er afholdt til opnåelse af de besparelser, der indberettes for et givent år, fratrukket eventuelle indtægter opnået under rammerne for energispareaftalen. Omkostningerne dækkes gennem et tillæg til indtægtsrammen. Tillægget fastsættes forud som en midlertidig forhøjelse af indtægtsrammerne på baggrund af de gennemsnitlige faktiske omkostninger for den pågældende branche i det forudgående år. Forsyningstilsynet fastsætter tillægget til indtægtsrammerne. På baggrund af regnskabsoplysninger om de enkelte selskabers omkostninger til opfyldelse af besparelsesforpligtelsen sker der en efterregulering på selskabsniveau, således at selskaberne får dækket deres faktiske omkostninger. Forsyningstilsynet kan midlertidigt forhøje en netvirksomheds reguleringspris eller en naturgasdistributionsvirksomheds indtægtsramme med et beløb, der svarer til de nettoomkostninger, som virksomheden har afholdt i regnskabsåret.

Forsyningstilsynet udarbejder og offentliggør årligt en omkostningsstatistik over de enkelte energiselskabers omkostninger til opnåelse af energibesparelserne. Forsyningstilsynet koordinerer opgaven med Energistyrelsen, der udarbejder og offentliggør en omkostningsstatistik af olieselskabernes omkostninger. Forsyningstilsynets benchmark for energispareindsatsen samt Energistyrelsen tillæg til benchmark oversendes til KEF-udvalget, ligesom energiforligskredsen orienteres. Resultaterne offentliggøres på Energistyrelsens hjemmeside. Forsyningstilsynet fører derudover tilsyn med, hvorvidt indtægter og udgifter relateret til energispareordningen holdes adskilt fra den resterende del af net- og distributionsselskabernes regnskab.

Forsyningstilsynet fører herudover tilsyn med om de aftaler, som energiselskaberne indgår om opnåelsen af energibesparelser, er opnået på markedsmæssige vilkår, jf. forsyningslovenes regler herom (markedsmæssighedsbekendtgørelsen).



4.3. Teknisk Arbejdsgruppe

I henhold til aftalen om net- og distributionsselskabernes spareindsats er der etableret en teknisk arbejdsgruppe med repræsentanter fra aftalens parter.

Gruppen består af op til to repræsentanter fra henholdsvis Dansk Energi, naturgasselskaberne, Dansk Fjernvarme og Foreningen Danske Kraftvarmeværker samt Energi- og olieforum. Energistyrelsen er som aftalerepræsentant også repræsenteret i Teknisk Arbejdsgruppe og varetager formandskabet for Teknisk Arbejdsgruppe samt sekretariatsfunktionen. Der afholdes møder efter behov og mindst tre gange årligt.

Arbejdsgruppens hovedopgaver er at medvirke til, at energispareaftalen og lovgivningen efterleves af parterne samt løbende at præcisere og fortolke bestemmelserne i aftalen. Arbejdsgruppens opgaver er beskrevet i energispareaftalens pkt. 5.8.

I forbindelse med afklaring af principielle spørgsmål i Teknisk Arbejdsgruppe har hvert medlem af arbejdsgruppen vetoet. Der skal være enighed, hvis arbejdsgruppen beslutter at gennemføre ændringer i aftaletekstens uddybningskolonne eller bilag, jf. [Forretningsorden for arbejdet i Teknisk Arbejdsgruppe](#). Ændringer i uddybningskolonne kan kun træde i kraft ved årsskifter og skal offentliggøres senest tre måneder før.

4.3.1. Følgegruppe til Teknisk Arbejdsgruppe

Følgegruppen til Teknisk Arbejdsgruppe består af repræsentanter for aktørerne og repræsenteret ved følgende parter: TEKNIQ, FRI, Dansk Byggeri, Håndværksrådet og Arbejdsgiverne, jf. Kommissorium for følgegruppe til Teknisk Arbejdsgruppe. Der kan desuden nedsættes arbejdsgrupper under Teknisk Arbejdsgruppe på ad hoc basis.

Gruppen har til opgave at kvalificere Teknisk Arbejdsgruppes arbejde og bidrage til, at retningslinjer, anbefalinger og vejledninger til administrationen af energispareaftalen, herunder Standardkatalog, er håndterbare og kan efterleves i det daglige arbejde, der udføres af både aktører, slutkunder og energiselskaber. Det er også formålet med følgegruppen at højne informationsniveauet hos aktørerne ud fra konkrete behov. Der holdes møder efter behov, som Energistyrelsen inviterer til.

4.4. Samarbejdsorganer

Samarbejdsorganerne bistår energiselskaberne med opfyldelse af selskabernes forpligtelser. Det indebærer, efter aftale med Teknisk Arbejdsgruppe, håndtering af selskabernes indberetninger til Energistyrelsen og formidling af regler og beslutninger til selskaberne. Derudover er energispareaftalens energisparemål



fastsat på brancheniveau, hvorfor det er samarbejdsorganerne, der udstikker årlige besparelsesmål for de enkelte selskaber.

Samarbejdsorganerne er også ansvarlige for at etablere og vedligeholde hjemmesiden www.energisparesiden.dk. I praksis administreres dette igennem Teknisk Arbejdsgruppe.

Herudover deltager repræsentanter for hver samarbejdsorgan i Teknisk Arbejdsgruppe samt optræder som partsrepræsentanter i forbindelse med gebyrsager og Energistyrelsens kontroller. Samarbejdsorganerne anses desuden som parter ift. afgørelser vedrørende stikprøvekontroller og særkontroller, da de enkelte samarbejdsorganer dels er aftaleparter, og dels har en forpligtelse til at indberette den samlede mængde gennemførte energibesparelser for perioden.

4.5 Energiselskaberne

Hovedprincippet i energispareaftalen er, at energiselskaberne er ansvarlige for at opfylde energisparemålene i aftalen samt at sikre, at de indberettede energibesparelser lever op til energispareaftalens krav til opgørelse, dokumentation og kvalitetssikring.

For de energiselskaber, der ikke ønsker at indgå i energispareaftalen gennem samarbejdsorganerne, pålægger klima-, energi- og forsyningsministeren, via Energistyrelsen, bindende energisparemål inden for branchens samlede mål. De selskaber, der står udenfor aftalen, har de samme forpligtelser til at dokumentere og kvalitetssikre besparelser som øvrige selskaber. Indberetningen sker efter aftale enten via brancheorganisationerne eller til Energistyrelsen direkte.

Energisparemålet er, jf. energispareaftalen, defineret som et gennemsnitligt årligt mål over aftaleperioden. Det vil sige, at brancherne som helhed har mulighed for at under- eller overopfylde det årlige energisparemål så længe, at de overholder aftalens periode og som helhed opfylder det samlede sparemål. Underdækningen kan i forhold til det seneste års energisparemål maksimalt udgøre:

Ved udgangen af 2016:	Max. 35 %
Ved udgangen af 2017:	Max. 30 %
Ved udgangen af 2018:	Max. 15 %
Ved udgangen af 2019:	Max. 10 %
Ved udgangen af 2020:	Max. 5 %



5. Hovedaktiviteter og -processer

5.1. Drift og administration

Energistyrelsen er overordnet myndighed og forvalter af aftalen mellem klima-, energi- og forsyningsministeren og energiselskaberne. Dette omfatter daglig drift af ordningen samt tilsynsforpligtelse over for aftalens parter.

Energistyrelsens rolle	Forvaltning af aftalen mellem klima-, energi- og forsyningsministeren og energiselskaberne
Opgaver	<ul style="list-style-type: none">• Generel udmøntning af aftalen.• Koordinering med øvrige aktiviteter på området.• Deltagelse i Teknisk Arbejdsgruppe, herunder varetagelse af formandskab og sekretariat for Teknisk Arbejdsgruppe og for den følgegruppe, som er tilknyttet Teknisk Arbejdsgruppe. Der henvises til Forretningsordenen for Teknisk Arbejdsgruppes arbejde og sagsprocesser.• Godkendelse af standardværdier og offentliggørelse af dem på hjemmesiden. (offentliggøres senest 1. oktober for at træde i kraft 1. januar det næste år)• Besvarelse af henvendelser fra selskaber/aktører/slutbrugere, herunder via henvendelsespostkassen (ES-TEAM@ENS.DK).• Visse dele af det indholdsmæssige på SparEnergi.dk
Formidling	<ul style="list-style-type: none">• Energistyrelsen er ansvarlig for at vedligeholde og opdatere Energistyrelsens hjemmeside med relevant materiale.

5.2 Tilsyn

Tilsynet med energiselskabernes energispareindsats udgør en væsentlig del af driften og har til formål at identificere, forebygge og kontrollere fejl i anvendelsen af energispareordningen.

[Energistyrelsen har udarbejdet en tilsynsstrategi, som nærmere sætter rammerne for tilsynet.](#)

Styrelsens tilsynsarbejde er baseret på følgende principper:

1. Risikobaseret

Tilsynsindsatsen prioriteres så vidt muligt ud fra risikobaserede overvejelser. Formålet er at vægte indsatsen over for misbrug af ordningen særlig tungt. Hensyn til risiko for misbrug og alvorlige fejl skal således som udgangspunkt veje tungere end hensyn til statistisk repræsentativitet og hensyn til effekter.



2. Datadrevet

Tilsynsindsatsen gøres mere datadrevet ved at forbedre datagrundlaget, så der foreligger data om eksempelvis selskabernes fejlratere og korrektioner. Formålet er at skabe overblik, så pkt. 3-6 kan udføres mere hensigtsmæssigt.

3. Agilt

Tilsynet reagerer hurtigt og effektivt over for fejl og konstateret misbrug, så der kan gennemføres effektive særkontroller, når der opstår mistanke om misbrug.

4. Opfølgning/håndhævelse

Selskaberne oplever en øget konsekvens af væsentlige overtrædelser ved, at Energistyrelsen i højere grad håndhæver reglerne.

5. Bedre vejledning

Energistyrelsen gennemfører i samarbejde med brancheorganisationerne en bedre og mere målrettet vejledning af energiselskaberne.

6. Bedre koordinering

Energistyrelsens samarbejde og koordinering med Forsyningstilsynet optimeres, især i forhold til tilsynet med energiselskabernes omkostninger og omkostningseffektivitet. Det vil bl.a. ske via faste møder samt udarbejdelse af en samarbejdsaftale.

I det følgende beskrives de specifikke opgaver, som Energistyrelsen udfører i denne forbindelse.

Energistyrelsens rolle	Identificere, forebygge og kontrollere fejl i brugen af energispareordningen
Specifikke opgaver	<ul style="list-style-type: none">• Energistyrelsen gennemfører stikprøvekontrol, baseret på repræsentativ udvælgelse af selskaber og indberettede besparelser (projekter).• Derudover igangsætter Energistyrelsen ud fra en risikobaseret tilgang særkontroller på udvalgte områder, hvor der er mistanke om systematiske fejl eller misbrug af ordningen.• Energistyrelsen sikrer systematisk og samordnet dokumentation (dvs. rangeret efter samme principper på tværs af fejltypen og kontroller).• Vurdering/justering af videre aktiviteter og ressourceprioritering.• Udarbejdelse af en årsrapport, hvori der sker afrapportering af årets tilsynsarbejde og hvor resultaterne sammenholdes med effekt af de strategiske mål for tilsynsarbejdet med henblik på at vurdere behovet for justering af tilsynsaktiviteten.



5.3. Selskabernes indberetning af realiserede besparelser

Med udgangspunkt i dokumentationen af de enkelte besparelser indberetter aftalens parter årligt energibranchernes samlede realiserede energibesparelser til Energistyrelsen. Indberetningen til Energistyrelsen skal ske senest den 1. april for energibesparelser til opfyldelse af det forudgående års energispareforpligtelse.

Net- og distributionsselskaberne er ansvarlige for, at der findes entydig dokumentation for alle indberettede besparelser, der indgår i et selskabs opfyldelse af energisparemålet. Dokumentationen skal være skriftlig, skal opbevares i fem år og skal til enhver tid være tilgængelig for uvildig kontrol og stikprøver.

Energistyrelsens rolle	Tilsyn med indberetninger af besparelser samt skabe overblik over energibesparelserne og informere herom
Specifikke opgaver	<ul style="list-style-type: none">• Kontrol med at samarbejdsorganerne senest 1. april indberetter selskabernes samlede energibesparelser til Energistyrelsen (der sendes ligeledes en påmindelsesmail ud om dette).• Kontrol med at selskaberne ved udgangen af 2017 maksimalt har en underdækning på 30 pct. af ét års spareforpligtelse iht. energispareaftalen af 16. december 2016.• Kontrol med at selskaberne ved udgangen af 2018 maksimalt har en underdækning på 15 pct. og ved udgangen af 2019 maksimalt 10 pct. og ved udgangen af 2020 max. 5 pct.• Kontrol med, igennem samarbejdsorganernes indberetninger, at energiselskaberne opfylder deres energisparemål.• Godkendelse af opgørelsesmetode eller konkrete beregninger forud for indberetning af besparelser, hvis et selskab anmoder om det.• Kontrol med, at underkendte besparelser trækkes tilbage• Energistyrelsen underretter Forsyningstilsynet i umiddelbar forlængelse af, at Energistyrelsen bliver bekendt med, at en virksomhed udtræder af samarbejdsorganet, bliver opsagt af samarbejdsorganet, eller hvis Energistyrelsen træffer afgørelse om, at virksomheden tildeles et individuelt, årligt energisparemål.
Formidling	<ul style="list-style-type: none">• På baggrund af resultatet af stikprøvekontrol og tilsyn med indberetninger udarbejder Energistyrelsen et cover til ministeren om status for selskabernes indsats, som offentliggøres på Energistyrelsens hjemmeside. Derudover udarbejdes et baggrundsnotat.



5.4 Kontrol med selskabernes indberettede data om egenkontrol

Energiselskaberne skal etablere en kvalitetssikring med henblik på at sikre, at selskabets dokumentation og indberetning, herunder også dokumentationen for besparelser, som er udført af underleverandører eller tredjepart, der agerer på selskabets vegne, er retvisende og opfylder de fastsatte krav.

Selskaberne skal en gang om året gennemføre en audit af dokumentationen, retningslinjerne m.v. Hvert andet år skal denne audit gennemføres af en uafhængig ekstern part. Selskaberne skal opbevare dokumentation af auditeringer i fem år.

Energiselskaberne indberetter resultaterne af egenkontrollen til Energistyrelsen. Energistyrelsen fører tilsyn med, at selskaberne overholder kravene i bekendtgørelsen herom. Dette sker i tæt dialog med Forsyningstilsynet.

Energistyrelsens rolle	Tilsyn med kvalitetssikring og auditering
Specifikke opgaver	<ul style="list-style-type: none">• Energistyrelsen modtager indberetninger om gennemførelse af intern og ekstern audit for det pågældende år fra samarbejdsorganerne. På baggrund af disse opgørelser skal Energistyrelsen:<ul style="list-style-type: none">- Føre kontrol med at energiselskaberne senest den 1. juli hvert år via samarbejdsorganet indsender en sammenfatning af resultaterne fra kvalitetskontrollen og audit til Energistyrelsen i forbindelse med indberetning af besparelser.- Føre kontrol med at selskaber, lever op til kravene til kvalitetssikring i bekendtgørelsen og aftalen. <p>Energistyrelsen kan træffe afgørelse om, hvorvidt en net- eller distributionsvirksomhed overholder krav til kvalitetssikring og audit. Hvor der er risiko for, at manglen også har betydning for beregning af nettoomkostninger, gives der besked herom til Forsyningstilsynet. Ved fejl kan Energistyrelsen vælge at følge direkte op med selskabet.</p>

5.5 Omkostningsanalyse

Energiselskabernes omkostninger til opfyldelse af energispareforpligtelserne bæres af slutforbrugerne og bygger på et 'hvile-i-sig-selv-princip', dvs. at ordningen bygger på en finansieringsmodel, hvor et selskab hverken kan lide et økonomisk tab eller opnå en økonomisk gevinst. I forbindelse med energispareordningen betyder det, at energiselskaberne får dækket alle deres omkostninger til realiseringen af energibesparelser over kundernes energiregning.



De enkelte elnet- og naturgasdistributionsselskaber får dækket de faktiske omkostninger gennem et tillæg til indtægtsrammerne. Fjernvarmeselskabernes omkostninger indregnes i tariffene som en nødvendig omkostning i overensstemmelse med varmforsyningsloven.

Energispareordningen har til formål at fremme net- og distributionsvirksomheders realisering af omkostningseffektive energibesparelser til gavn for energiforbrugerne og samfundet.

Med henblik på at sikre en omkostningseffektiv indsats skal energiselskaberne årligt indberette de tilhørende omkostninger til opfyldelse af energispareforpligtelserne til Forsyningstilsynet (olieselskaberne indberetter senest 1. april omkostningerne til Energistyrelsen). For elnet- og naturgasdistributionsselskaberne sker indberetningen senest den 31. maj, og for fjernvarmeselskaberne senest den 1. april.

På baggrund af disse oplysninger udarbejder Forsyningstilsynet en årligt omkostningsstatistik for samtlige selskabers omkostningseffektivitet for det forudgående år. Energistyrelsen udarbejder omkostningsstatistik for oliebranchen. Energistyrelsen oversender en samlet orientering om benchmark for alle brancher til ministeren. På baggrund af omkostningsstatistikken udvælges en række selskaber til en omkostningsanalyse, som udføres af Energistyrelsen.

Ved ændring af energisparebekendtgørelsen af 30. juni 2017 blev det præciseret, at Forsyningstilsynet er ansvarlig for at føre tilsyn med energiselskabernes omkostninger og indtægter, som er afholdt eller modtaget efter 30. juni 2017. Derudover er det aftalt ved [samarbejdsaftalen](#) mellem Energistyrelsen og Forsyningstilsynet samt [tillægsaftalen](#) hertil, at Forsyningstilsynet står for dette tilsyn fra 1. januar 2017 og frem til den 30. juni 2017.

Energistylens rolle	Tilsynsmyndighed for selskabernes omkostningseffektivitet
Specifikke opgaver	Opgørelse af omkostninger <ul style="list-style-type: none">• Ved modtagelse af selskabernes indberetninger, sender Energistyrelsen indberetningerne på selskabsniveau til Forsyningstilsynet, hvad angår elnet- og naturgasdistributionsselskaberne og fjernvarmeselskaberne, med henblik på at de udarbejder omkostningsstatistik.• Energistyrelsen opgør omkostningsstatistik for oliebranchen baseret på branchens indberetning af henholdsvis omkostninger og realiserede besparelser.• Samlet orientering om benchmark oversendes til ministeren.



	<p>Tilsyn i forbindelse med omkostningseffektivitet</p> <ul style="list-style-type: none">• Energistyrelsen kan på baggrund af omkostningsstatistikken bede de energiselskaber, der ligger blandt de 5 pct. med højeste omkostninger pr. indberettet kWh (dog altid op til 35 selskaber) om at redegøre herfor. Energistyrelsen kan også bede selskaberne med de laveste omkostninger om at redegøre for deres indsatsområder og metoder.• Energistyrelsen kan indgå konkrete aftaler med det berørte selskab om at ændre indsatsen fremadrettet. Afgørelsen skal efterleves senest pr. 1. januar det følgende år.• I tilfælde af, hvor der ikke kan opnås enighed om en aftale, kan Energistyrelsen ved pålæg fastlægge de fremadrettede vilkår for det pågældende selskabs udførelse af energispareindsatsen. Overtrædelse af pålægget kan straffes med bøde.• Bliver Energistyrelsen ved udarbejdelse af omkostningsanalysen opmærksom på forhold, som kan have betydning for overholdelse af regler om markedsmæssighed eller Forsyningstilsynets omkostningstilsyn i øvrigt, giver Energistyrelsen meddelelse herom til Forsyningstilsynet. En samlet meddelelse sendes ved omkostningsanalysens afslutning.• Derudover udsendes der lejlighedsvis et nyhedsbrev.
--	---

5.6. Stikprøvekontrol

Energistyrelsen gennemfører årligt en stikprøvekontrol af energispareindsatsen på tværs af alle involverede selskaber med henblik på at kontrollere, om selskaberne lever op til kravene i aftalen. Det sagsforberedende arbejde i relation til de årlige stikprøver udføres i et samarbejde mellem Cowi og Viegand & Maagøe. Cowi har bidraget til stikprøvearbejdet siden SP2016, mens Viegand & Maagøe har været med siden SP2017.

Energistyrelsens rolle	Myndighed for udbud og gennemførelse af årlige stikprøver
Specifikke opgaver	<p>Udførelse af stikprøvekontrol</p> <ul style="list-style-type: none">• Kan deltage i kontrolbesøg hos selskaberne og øvrige aktører med konsulenten.• Bistå konsulenten igennem stikprøveforløbet ved tvivlsspørgsmål om dokumentationskrav.• Sagsbehandle projekter i stikprøvekontrollen.



	<ul style="list-style-type: none">• Træffe afgørelser om, at energibesparelser i et energispare-projekt ikke kan indgå i net- og distributionsvirksomheders opgørelse over realiserede energibesparelser (og giver meddelelse herom til Forsyningstilsynet på en samlet oversigt en gang årligt efter stikprøvekontrol)• Afgive bemærkninger til Energiklagenævn eller departement (olieselskaber) i forbindelse med klager over Energistyrelsens afgørelser. <p>Opfølgning hos selskaberne</p> <ul style="list-style-type: none">• For de specifikke selskaber, hvor der er fundet fejl i forbindelse med stikprøvekontrollen, kontrollerer Energistyrelsen, at selskaberne ved den efterfølgende årlige indberetning har korrigeret for fejlen, jf. indberetningsskema. <p>Til brug for det fremadrettede arbejde</p> <ul style="list-style-type: none">• Skabe viden om fejlratere i den samlede population af selskaber og sager til brug for baselinemåling.• Danne grundlag for generel risikovurdering og dermed grundlag for øvrige indsatser, særligt risikokontroller og vejledning.
Formidling	<ul style="list-style-type: none">• På baggrund af stikprøvekontrollen udarbejder Energistyrelsen et kort notat til ministeren om resultaterne og evt. behovet for opfølgning på specifikke selskaber.• Resultatet af stikprøvekontrollen offentliggøres på Energistyrelsens hjemmeside.• Derudover formidles stikprøvekontrollens resultater gennem til samtlige selskaber gennem Teknisk Arbejdsgruppe/ samarbejdsorganerne. Hvis der er mere generelle temaer for de fejl, der er blevet identificeret gennem stikprøven, drøftes det i Teknisk Arbejdsgruppe, og Energistyrelsen afgør på baggrund heraf, hvorvidt der er behov for at præcisere regler eller beregningsmetoder eller for særlige vejledningstiltag.

5.7 Særkontroller

I tillæg til de faste kontroller, såsom stikprøvekontrollen og kontrollen af indberettede auditdata, kan Energistyrelsen iværksætte særkontroller, som enten udløber af øvrige kontroller eller af anden grund vurderes relevante at udføre - henset til en samlet risikovurdering.

Særkontroller er et vigtigt redskab mod misbrug, da tilsynet hermed kan sætte et fokus på begrundede mistanker. Tilsynet vil kunne udvikles effektivt og dynamisk,



idet Energistyrelsen vil kunne flytte indsatsen hurtigt derhen, hvor styrelsen løbende vurderer, at den vil give størst mening.

Energistyrelsens rolle	Fokus på særlige risici og begrundede, mistanker
Specifikke opgaver	<ul style="list-style-type: none"> ● Energistyrelsen udvælger områder til risikokontrol på baggrund af stikprøver og tilbagemeldinger fra branchen. ● Energistyrelsen foretager udbud / kontrahering / dialog med konsulenter. ● Selskaber udvælges til kontrol, og kontrollen udføres. ● Afgørelser træffes, evt. vejledning, aftaler, påbud, politianmeldelse, ekskludering fra aftale. ● For de specifikke selskaber, hvor der er fundet fejl i forbindelse med særkontrollen, kontrollerer Energistyrelsen, at selskaberne ved den efterfølgende årlige indberetning har korrigeret for fejlen, jf. indberetningsskema. ● Evt. justering af retningslinjer, vejledning og næste års kontroller.
Formidling	<ul style="list-style-type: none"> ● Orientering af minister og Teknisk Arbejdsgruppe samt offentliggørelse af resultater.

5.8 Forebyggende indsats

Udover de egentlige kontroller gennemfører Energistyrelsen vejledning af de forpligtede selskaber - både bilateralt i forbindelse med henvendelser og den konkrete opfølgning over for enkelte selskaber samt bredt via f.eks. informationskampagner, vejledninger eller lignende. Vejledningen justeres løbende som følge af risikobillede og i forhold til effekt.

Hensigten er, at vejledningen skal bidrage til at stoppe fejl, før de opstår og samtidig øge tilfredsheden blandt parterne via øget forståelse og gennemsigtighed.

Energistyrelsens rolle	Vejledning
Specifikke opgaver	<ul style="list-style-type: none"> ● Energistyrelsen foretager en samlet vurdering af, hvilken vejledning, der er behov for. Tilsynsresultater indgår i denne vurdering. ● Vejledningsindsatsen designes og drøftes med Teknisk Arbejdsgruppe. ● Evaluering af indsats ift. mål/succeskriterier. ● Energistyrelsen koordinerer med Teknisk Arbejdsgruppe, om hvordan, og i hvilket omfang, samarbejdsorganerne bidrager til

	vejledningsindsatsen.
--	-----------------------