



Energistyrelsen

Vejledning

Om reglerne om egetforbrug af elektricitet fra kommunale og regionale solcelleanlæg



Vejledning

© Energistyrelsen, 2026

Publikationen kan frit refereres
med tydelig kildeangivelse.

Udgivet af:
Energistyrelsen
Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

www.ens.dk
Telefon: +45 3392 6700
E-mail: ens@ens.dk

Version: 1

Versionsdato: 16. september 2026



Indhold

1. Formål & indledning	4
2. Generelle regler for kommunal og regional elproduktion	5
3. Undtagelser for kommunale og regionale solcelleanlæg.....	6
4. Størrelsen af energilageranlæg.....	9
5. Rammer for egetforbrug, lagring, deling og salg af elektricitet.....	10
6. Kommunal modregning.....	11
7. Lukning af eksisterende klimaselskaber.....	12

1. Formål & indledning

Formålet med denne vejledning er at vejlede kommuner og regioner om reglerne for egetforbrug af elektricitet fra kommunale og regionale solcelleanlæg og tilhørende batterier.

I det følgende beskrives de generelle regler, baggrunden herfor samt undtagelserne fra reglerne om egetforbrug af elektricitet fra kommunale og regionale solcelleanlæg. Til sidst beskrives undtagelserne fra krav om kommunal modregning.

Indledning

Udgangspunktet for kommunal og regional elforsyningsvirksomhed findes i elforsyningslovens § 4, der stiller krav om, at kommunal og regional elproduktion skal udøves i selskaber med begrænset ansvar.

Kravet om selskabsmæssig udskillelse for kommunerne blev indført i 1999 i forbindelse med elreformen og liberaliseringen af elmarkedet. Kravet sikrer en klar adskillelse mellem kommunens kerneopgaver (borgernær velfærd som skoler, plejehjem, mv.) og elforsyningsvirksomhed, der har en mere kommerciel karakter. Med andre ord har en kommune i udgangspunktet ikke mulighed for selv at indgå i risikofyldt elforsyningsvirksomhed, som potentielt kan gå konkurs og påvirke kommunens kerneopgaver negativt. Elforsyningsvirksomhed skal derfor drives i selvstændige selskaber, der har begrænset hæftelse.

I *Aftale om udbygningen af sol og vind på land 2025* af 10. oktober 2025 mellem den daværende regering (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Socialistisk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti, Enhedslisten, Radikale Venstre og Alternativet er det aftalt at fremme opsætningen af solceller på offentlige bygninger. Den daværende regering og et bredt flertal i Folketinget ønskede hermed, at unødvendige barrierer for opsætning af solcelleanlæg på kommunale og regionale bygninger skulle fjernes.

På baggrund af aftalen blev elforsyningsloven nr. 762 af 8. september 2026 udarbejdet. Loven indeholder en undtagelse, som giver kommuner og regioner mulighed for at varetage produktion, drift, forbrug og lagring af elektricitet fra solcelleanlæg på bygninger, uden at dette skal foregå i et udskilt selskab. Undtagelsen gælder solcelleanlæg på bygninger, der er etableret med henblik på at dække elforbrug ved kommunale eller regionale forbrugssteder. Den omfatter også samplacerede energilageranlæg (fx batterier), som er funktionelt knyttet til solcelleanlægget.

Reguleringen som følge af elforsyningsloven nr. 762 af 8. september 2026 er beskrevet i denne vejledning.

2. Generelle regler for kommunal og regional elproduktion

Hovedreglen er, at kommunal elproduktion skal udøves i selskaber med begrænset ansvar, hvilket fremgår af elforsyningslovens § 4, stk. 1. Kravet om selskabsudskillelse for kommuner gælder i udgangspunktet for al elforsyningsvirksomhed, herunder elproduktion. Undtagelsen for kommunal og regional elproduktion fra solcelleanlæg på bygninger til egetforbrug er beskrevet nedenfor i afsnit 3.

Hovedregel: Offentlige solcelleanlæg skal selskabsudskilles

Undtagelse: Offentlige solcelleanlæg på bygninger til egetforbrug

Kommunal elforsyningsvirksomhed er ligeledes omfattet af reglerne om kommunal modregning i medfør af elforsyningslovens §§ 37 og 37 a. Hertil findes reglerne i bekendtgørelse om kommuners indberetninger og erklæringer efter elforsyningslovens §§ 37 og 37 a, varmemforsyningslovens §§ 23 l og 23 m og §§ 12 og 13 i lov om CO₂-fangstaktiviteter i forsyningssektoren. Reguleringen for kommunal modregning i henhold til økonomisk besparelse for elproduktion fra solcelleanlæg er beskrevet i afsnit 6.

3. Undtagelser for kommunale og regionale solcelleanlæg

Kommuner og regioner kan jf. elforsyningslovens § 4, stk. 6 være undtaget fra de almindelige regler om selskabsudskillelse. Denne undtagelsesbestemmelse lyder:

"En kommune og region kan varetage produktion, forbrug og lagring af elektricitet fra solcelleanlæg på bygninger, der er opsat med henblik på at dække elforbrug ved kommunale eller regionale forbrugssteder og ved samplacerede energilageranlæg, som er funktionelt knyttet til solcelleanlægget. En kommune og region kan sælge eventuelt overskydende egenproduceret elektricitet. [...]"

Som følge af denne bestemmelse kan en kommune og en region varetage produktion af elektricitet fra solcelleanlæg på bygninger med henblik på at dække eget elforbrug, uden at kravet om selskabsudskillelse finder anvendelse for disse aktiviteter.

For at være omfattet af undtagelsen skal alle følgende betingelser være opfyldt:

- a) Anlægget skal være placeret på eller integreret i bygninger*
- b) Anlægget skal levere elektricitet via en intern elektricitetsforbindelse til et kommunalt eller regionalt forbrugssted*
- c) Anlægget skal være opsat med henblik på dækning af eget elforbrug*

Betingelserne gælder for allerede eksisterende anlæg samt anlæg opsat efter ikrafttrædelse af elforsyningsloven nr. 762 af 8. september 2026. Betingelserne er udfoldet enkeltvis nedenfor.

a. Solcelleanlæg på eller integreret i bygninger

Med solcelleanlæg på eller integreret i bygninger forstås solcelleanlæg på alle kommunale og regionale bygninger, uanset bygningens anvendelse eller opførelsesår. Bygninger vil skulle forstås i overensstemmelse med § 7 i bekendtgørelse nr. 1010 af 24. oktober 2012 om ajourføring af Bygnings- og Boligregistret (BBR). Hvori en bygning består af en eller flere konstruktioner, der udgør en rumlig helhed, og som skærmer mod vejrliget.

En bygning består som minimum af en overdækning, som fungerer som et tag. Solcelleanlæg omfattet af undtagelsen fra krav om selskabsudskillelse vil således eksempelvis være et anlæg placeret på taget eller facaden af en bygning. Det kan også være et solcelleanlæg, der opstilles på skure eller på overdækning af parkeringspladser.

Solcelleanlæg, der ikke er placeret på bygninger, eksempelvis solcelleanlæg på terræn, er derimod ikke omfattet af undtagelsen fra krav om selskabsudskillelse.

b. Leverer elektricitet via en intern elektricitetsforbindelse til et kommunalt eller regionalt forbrugssted

En intern elektricitetsforbindelse er defineret i elforsyningslovens § 5, nr. 22 som en elektricitetsforbindelse, der ikke er ejet af en kollektiv elforsyningsvirksomhed, og som bruges til et af følgende punkter:

- Tilslutning af en elkundes produktionsanlæg placeret i tilknytning til elkundens forbrugssted til egen forbrugsinstallation og fordeling af elektricitet derfra til elkundens eget forbrug og lagring bag forbrugsstedet.
- Fordeling af elektricitet, der leveres fra det kollektive elforsyningsnet til en elkundes forbrugssted, og som er til elkundens eget forbrug bag forbrugsstedet.
- Fordeling af elektricitet inden for én bygning med en eller flere elkunder.

De nærmere regler om interne elektricitetsforbindelser findes i bekendtgørelsen om interne elektricitetsforbindelser. Bekendtgørelsen regulerer blandt andet de kriterier, der skal være opfyldt for, at en elkunde kan bruge en intern elektricitetsforbindelse til tilslutning af elkundens produktionsanlæg, som er placeret i tilknytning til elkundens forbrugssted, til egen forbrugsinstallation og fordeling af elektricitet derfra til elkundens eget forbrug og lagring bag forbrugsstedet.

Centralt er, at produktionsanlægget som udgangspunkt alene kan dække elkundens eget elforbrug indenfor forbrugsstedet. Inden for ét forbrugssted har elkunden mulighed for at fordele elektricitet til eget forbrug i egne bygninger, hvis bygningerne har en brugsmæssig sammenhæng.

Herudover er der mulighed for, at en intern elektricitetsforbindelse kan anvendes til at fordele egenproduceret elektricitet inden for én bygning til elforbrugene bag bygningens forbrugsinstallation, også populært kaldet kollektiv måling. Kollektiv måling kræver, at elforbrugene ikke selv har et aftagenummer og dermed ikke er elkunder, da det ellers vil betragtes som distribution. Eksempelvis kan en udlejer, der er tilsluttet som elkunde med en af netvirksomheden opsat hovedmåler med eget aftagenummer, og som har opsat et solcelleanlæg på bygningen, stille sin produktion til rådighed for de lejere i bygningen, der er omfattet af kollektiv måling. Det er derfor eksempelvis muligt at dele strøm fra et solcelleanlæg på taget, når anlægget er tilsluttet udlejers forbrugsinstallation. Modsat er det fx ikke muligt at fordele egenproduceret elektricitet til flere elforbrugere på tværs af flere bygninger.

For at være undtaget fra krav om selskabsudskillelse skal kommunen eller regionen både være elkunde og have råderet over solcelleanlægget. Det vil sige, at kommunen eller regionen bestemmer, hvordan elektricitet fra produktionsanlægget skal anvendes og modtager betaling for eventuel overskydende produktion.

Hvis kommunen eller regionen eksempelvis udlejer en bygning til en tredjepart og tredjeparten er elkunde, vil et kommunalt ejet solcelleanlæg på bygningen også være undtaget fra krav om selskabsudskillelse.

Kommunen eller regionen kan også lease et solcelleanlæg af tredjepart, så længe kommunen eller regionen har råderet over anlægget. Der vil da være tale om en intern elektricitetsforbindelse, og solcelleanlægget kan dermed undtages fra krav om selskabsudskillelse.

Der kan læses mere om reglerne om interne elektricitetsforbindelser på Energistyrelsens hjemmeside.

c. Opsat med henblik på dækning af eget elforbrug

Undtagelserne fra krav om selskabsudskillelse gælder alene for anlæg, der er opsat med henblik på dækning af elforbrug ved et kommunalt eller regionalt forbrugssted. Dette kunne eksempelvis være et solcelleanlæg, der i hverdagene forsyner den underliggende bygning

med strøm og i weekenden føder strømmen ud på det kollektive elforsyningsnet. Modsat vil et solcelleanlæg, der er direkte tilsluttet det kollektive elforsyningsnet og udelukkende leverer strøm hertil, ikke være omfattet af undtagelsen fra krav om selskabsudskillelse. Ligeledes vil undtagelserne ikke gælde for solcelleanlæg, der er opsat med henblik på salg af elektricitet til det kollektive elnet, også selvom der er tilknyttet et marginalt egetforbrug.

Elforbrug ved et kommunalt eller regionalt forbrugssted kan omfatte både elforbruget til bygninger, elbiler, ladestandere og andre installationer, så længe disse er tilknyttet forbrugsstedet. Det er op til kommunen eller regionen at vurdere, hvad en passende størrelse på et solcelleanlæg til dækning af eget elforbrug ved det givne forbrugssted vil være.

4. Størrelsen af energilageranlæg

Kommuner og regioner kan godt tilslutte batterier til solcelleanlæggene. Så længe batteriet er *funktionelt tilknyttet* solcelleanlægget, er det undtaget fra krav om selskabsudskillelse. Dette betyder, at det skal være placeret ved et kommunalt eller regionalt forbrugssted og tilsluttet via en intern elektricitetsforbindelse. Batteriet skal være opstillet med henblik på optimering af egetforbruget. Det er op til kommunen eller regionen at vurdere, hvad en passende størrelse på et batteri til dækning af eget elforbrug ved det givne forbrugssted vil være.

Batterianlæggene vil ligeledes kunne anvendes til både lagring og salg af egenproduceret elektricitet, såvel som lagring og salg af elektricitet leveret fra det kollektive net. Desuden vil batteriet kunne anvendes til levering af systemydelser gennem en elhandelsvirksomhed. Kommuner og regioner vil kunne modtage betaling på markedsvilkår herfor.

Batterier, der ikke er samplaceret med solcelleanlæg, fx fordi anlæggene ikke er forbundet med en intern elektricitetsforbindelse, vil ikke være undtaget fra krav om selskabsudskillelse. Dette gælder ligeledes batterier, som ikke er opsat med henblik på optimering af egetforbruget, eksempelvis fordi batteriets kapacitet ikke står i rimeligt forhold til størrelsen på solcelleanlægget.

5. Rammer for egetforbrug, lagring, deling og salg af elektricitet

Uagtet om et solcelleanlæg er undtaget fra kravet om selskabsudskillelse, vil kommuner og regioner som elkunder, der i tilknytning til sit forbrugssted producerer elektricitet fra solcelleanlæg til eget forbrug, blive betegnet VE-egenforbrugere jf. elforsyningslovens § 5, nr. 36. Som VE-egenforbrugere vil kommuner og regioner ligesom i dag have ret til at producere vedvarende energi, herunder til eget forbrug, samt til at sælge deres overskydende produktion af vedvarende elektricitet, herunder via VE-elkøbsaftaler, elleverandører og peer-to-peer-handelsordninger jf. bekendtgørelsen om VE-egenforbrugere.

Ved VE-elkøbsaftaler forstås en aftale, hvorved en fysisk eller juridisk person accepterer at købe vedvarende elektricitet direkte fra en elektricitetsproducent. Desuden kan salget forstås via en elleverandør, der køber elektriciteten fra VE-egenforbrugeren på markedsvilkår.

Kommuner og regioner vil desuden have ret til at deltage i energideling som aktive kunder som følge af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv nr. 1711 af 13. juni 2024 om ændring af direktiv (EU) 2018/2001 og (EU) 2019/944 for så vidt angår forbedring af udformningen af Unionens elektricitetsmarked (elmarkedsdirektivet) som et alternativ til salg af elektricitet.

Når en kommune eller en region opstiller et nyt solcelleanlæg, der er tilsluttet i egen forbrugsinstallation, kan elektriciteten bruges i forbrugsinstallation, inden den leveres til det kollektive net. Al produktion, der ikke forbruges direkte hos egenproducenten, sælges som udgangspunkt på markedsvilkår til det kollektive net til en elhandelsvirksomhed til en aftalt pris.

Som ejer af et elproducerende anlæg indgår kommunen eller regionen en aftale med en elhandelsvirksomhed, der også betaler for den elektricitet, anlægget leverer til det kollektive net.

Den del af anlæggets produktion, som ikke forbruges direkte, og som dermed leveres til det kollektive elnet, skal balanceres, så det ikke skaber ubalancer i systemet, og systemfrekvensen opretholdes. Alle markedsdeltagere (herunder kommuner) skal nemlig være ansvarlige for de ubalancer, de skaber i systemet. Med henblik herpå skal markedsdeltagerne enten være balanceansvarlige aktører eller kontraktligt uddelegere deres ansvar til en balanceansvarlig aktør efter eget valg. Eksempelvis gennem en aftale med elleverandøren eller en særskilt produktionsaftale med en balanceansvarlig aktør. Hver balanceansvarlig aktør er økonomisk ansvarlig for sine ubalancer og skal bestræbe sig på at være balanceret eller hjælpe elektricitetssystemet med at blive balanceret jf. artikel 5 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/943 (elmarkedsforordningen).

6. Kommunal modregning

Generelt har kommunerne pligt til årligt at indberette uddelinger og vederlag fra elproduktionsanlæg til Forsyningstilsynet. Dog er alle kommunale solcelleanlæg, der er undtaget kravet om selskabsudskillelse, ligeledes undtaget fra kravene om kommunal modregning efter §§ 37 og 37 a i elforsyningsloven. Det indebærer, at eventuelle besparelser eller indtjening ved salg af strøm ikke er genstand for modregning i de statslige bloktilskud, jf. lov om kommunal udligning §§ 14 og 15. Se også bekendtgørelse om kommuners indberetninger og erklæringer efter elforsyningslovens §§ 37 og 37 a, varmemforsyningslovens §§ 23 l og 23 m og §§ 12 og 13 i lov om CO₂-fangstaktiviteter i forsyningssektoren.

Kommunen skal dermed ikke indsende dokumentation til Forsyningstilsynet, hvis deres solcelleanlæg er undtagne fra krav om kommunal modregning.

Som ved undtagelse til krav om selskabsudskillelse er solcelleanlæg kun undtaget indberetningspligten og modregningspligten efter §§ 37 og 37 a i elforsyningsloven, hvis alle kriterierne i afsnit 3 er opfyldt.

En kommune kan i praksis eje flere solcelleanlæg, hvoraf nogle er omfattet af undtagelsen, mens andre er indberetnings- og modregningspligtige.

Ovenstående undtagelse fra de generelle regler om modregning har virkning fra den 1. januar 2026, og der vil ikke være krav om modregning for al omfattet aktivitet fra denne dato.

Kommunernes eventuelle indtægter fra salg af overskydende strøm er skattepligtige. Kommuner og regioner skal således årligt indberette deres indtægter fra salg af overskydende egenproduceret el til Økonomi- og Indenrigsministeriet via de særlige regnskabsoplysninger. Kommunerne skal indberette oplysningerne hvert år til Økonomi- og Indenrigsministeriet, når kommunernes regnskaber er afsluttet.

7. Lukning af eksisterende klimaselskaber

Der er med elforsyningsloven nr. 762 af 8. september 2026 lavet en midlertidig særordning, hvor kommunale selskaber oprettet hovedsageligt med henblik på at varetage produktion af elektricitet fra solcelleanlæg på kommunale bygninger kan nedlukkes uden krav om kommunal modregning. Dette gælder kun i forbindelse med afvikling af kommunale solcelleselskaber, hvor midler, herunder eksisterende anlæg, i selskabet tilbageføres til kommunen, uden at disse midler modregnes i de statslige bloktilskud.

Den midlertidige særordning finder anvendelse frem til den 1. januar 2029 og gælder kun for selskaber oprettet i perioden fra 1. januar 2020 til og med den 14. september 2026.

For yderligere information henvises til den vedtagne lov elforsyningsloven nr. 762 af 8. september 2026, [lovforslag L 10](#) og [høringsnotatet til lovforslaget](#).



Energistyrelsen