

# Energisparerådets anbefalinger til dansk implementering af Energieffektivitetsdirektivet (EED)

Den 21. februar 2019

Energisparerådet konstaterer, at EU's Energieffektiviseringsdirektiv (EED) er nu endelig vedtaget i sin juridisk gyldige form. I den anledning vil Energisparerådet hermed give sine anbefalinger til den danske implementering af EED.

Energisparerådet har dels anbefalinger til den overordnede danske EED implementering og dels til den konkrete danske implementering af artikel 7, 8 og 9-11.

Energisparerådet består af følgende medlemmer: Dansk Energi, Dansk Erhverv, Dansk Fjernvarme, Dansk Industri, Aarhus Universitet, Aalborg Universitet, De Frie Energiselskaber, Det Økologiske Råd, Concito, Synergi, Energi- og Olieforum, Energiform Danmark, Energitjenesten, Forbrugerrådet Tænk, FRI, SMV Danmark, KL, Landbrug & Fødevarer, Naturgasselskaberne, TEKNIQ og Dansk Byggeri.

## Overordnede anbefalinger til dansk EED implementering

### **Energisparerådet påpeger, at:**

Som regeringens Energikommission også påpegede er energieffektivisering sammen med udbygning og brug af vedvarende energi afgørende i den grønne omstilling og for at opnå både EU og Danmarks ambition om at være netto-nuludleder af CO<sub>2</sub> senest i 2050. Denne centrale konklusion giver anledning til en opprioritering af indsatsen for energieffektivitet.

Øget fokus på energieffektivitet vil ikke alene medvirke til opfyldelsen af danske, europæiske og internationale energi- og klimaforpligtelse men også understøtte virksomhedernes konkurrenceevne, vækst og arbejdspladser. Danske virksomheder er helt i front inden for energieffektive løsninger, og det er en førerposition Danmark skal fastholde. Det kræver, at Danmark har en ambitiøse tilgang til at fremme energieffektivitet.

### **Energisparerådet anbefaler, at:**

1. Effektiv brug af energi prioriteres i det omfang det er mindst lige så samfundsøkonomisk omkostningseffektivt som udbygning med vedvarende energi, hvilket også understreges i Energieffektivitetsdirektivets præambel og artikel 1. I sammenligningen af samfundsøkonomisk omkostningseffektivitet skal der tages højde for de forskellige fordele og ulemper som henholdsvis energieffektivitet og udbygning og brug af vedvarende energi giver anledning til. Det betyder også, at Danmark fremfor alene at pejle efter opfyldelse af vores energispareforpligtelse i slutforbruget i artikel 7 i EED på forventeligt 4,97 PJ, bør fokusere på den samlede samfundsøkonomisk optimale løsning for at nå ambition om være netto-nuludleder af CO<sub>2</sub> senest i 2050.

2. Fokus for Danmarks fremadrettede og brede energieffektiviseringsindsats bør være at fremme mere effektiv anvendelse af energien – altså at øge den værdi eller det energioutput hvert energiinput giver frem for alene at reducere energiforbruget.
3. Som konsekvens af anbefaling 2 anbefaler Energisparerådet, at energibesparelser forstås i bredest mulig forstand som "ikke anvendt energi". Dette omfatter både mere effektiv anvendelse af energi og direkte reduceret energiforbrug. Denne bredere forståelse af "energibesparelser" vil understøtte bæredygtig udvikling og virksomhedernes konkurrenceevne og det er dermed den definition som Danmarks brede energieffektiviseringsindsats bør fremme.
4. Den danske energieffektiviseringsindsats bør fokusere på at fremme energieffektivitet på tværs af energikilder og sektorer både i energiforsyningen og i slutenergiforbruget i alle sektorer samt fremme fleksibelt energiforbrug på tværs af sektorer og energikilder.
5. Det slås fast, at energieffektiviseringer i energiforsyningen og i transportsektoren herunder elektrificeringen af transportsektoren indgår i målopfyldelsen af det vejledende nationale energieffektiviseringsmål i 2030 i artikel 3.
6. At implementering af EED skal ses i lyset af opfyldelsen af målet om Danmark som en netto-nul-udleder senest i 2050. Energisparerådet anbefaler derfor, at Danmark udarbejder en roadmap for Danmark som netto-nul-udleder senest i 2050 og at implementering af EED skal spille ind i denne roadmap.
7. Roadmappen skal kortlægge udledninger, potentialer for udledningsreduktioner, virkemidler og omkostninger herunder også for energieffektivitet og udbygning og brug af vedvarende energi.  
*Der er ikke enighed i Energisparerådet om, hvorvidt Roadmappen skal kortlægge alle potentialer for udledningsreduktioner, eller om den skal kortlægge potentialer særligt med fokus på non ETS sektorerne.*
8. Danmark skal arbejde for at sikre, at EED implementeres korrekt i alle EU27 lande samt at Europa-Kommissionen løbende følger op på at de nationale implementeringer af direktivet lever op til direktivteksten.
9. I tilfælde hvor et medlemslands implementering ikke lever op til kravene og de nationale regler ikke tilrettes, skal Danmark støtte, at Europa-Kommissionen kan reagere effektivt over for landene. Hurtig og effektiv håndhævelse af EU-regler, herunder også EED, skal sikre, at der ikke spekuleres i underimplementering, der kan føre til manglende opfyldelse af EU's klimamål og eventuelt til ulige konkurrencevilkår for danske virksomheder.

## **Artikel 7: Energispareforpligtelse**

### **Energisparerådet påpeger, at:**

Energispareforpligtelsen, som beskrevet i Artikel 7 i det reviderede direktiv for perioden fra 2021 til 2030 er udformet som en samlet mængde energibesparelser i slutenergiforbruget, som for hvert år skal indeholde nye additionelle besparelser. Dette betyder, at det er afgørende vigtigt at komme i gang fra start, da bidraget fra indsats i 2021 tæller med en

faktor 10, mens bidraget i 2022 tæller med en faktor 9 og så fremdeles. Hvis Danmark således kommer for sent i gang, så bliver behovet for flere nye virkemidler forstærket over årene.

**Energisparerådet anbefaler, at:**

10. Der er et betydeligt energieffektiviseringspotentiale, der bør udnyttes. Energisparerådet vurderer, at der årligt er et teknisk energieffektiviseringspotentiale på op mod 9 PJ frem til 2030. Dette svarer til 30 pct. af slutforbruget eksklusive transport i 2005<sup>1</sup>.
11. Effekten af virkemidlerne til opfyldelse af artikel 7 skal i videst muligt omfang bidrage til opfyldelsen af EU's samlede mål om 32,5 pct. øget energieffektivitet i 2030 med fremme af nye og additionelle energieffektiviseringer. Det betyder, at der skal være tale om nye additionelle energieffektiviseringer.
12. Danmark sikrer, at tilstrækkelige virkemidler til opnåelse af additionelle energibesparelser og konkurrencedygtige markedsaktører er klar til brug ved starten af i 2021 for at sikre en omkostningseffektiv opfyldelse af Danmarks EU-forpligtelse i hele perioden fra 2021 til 2030.
13. Danmark sikrer, at der "kommes godt fra start", dvs. at der tidligst muligt og i god tid inden start af 2021 fastlægges en fremadrettet energispareindsats og herunder en konkret model for hhv. erhverv og bygninger med kloge og gennemsigtige regler, metoder, finansiering og en god overgangsordning fra energiselskabernes energispareforpligtelse frem til udgangen af 2020, der skaber tillid i energisparemarkedet og reducerer stop-and-go effekten.
14. Det skal sikres, at "hullet" mellem den nuværende energispareordning frem til og med 2020 og tilkomsten af et nyt regelsæt ikke betyder, at danske energispareaktører må opgive at fokusere på de ofte billigste langsigtede energieffektiviseringstiltag. Risikoen ved et "hul" er at samfundsøkonomiske fornuftige energispareprojekter og -investeringer bortfalder.
15. Reglerne for energibesparelser skal sikre, at det bliver muligt at forberede større energispareprojekter i årene 2019 og 2020, så der blot skal "trykkes på knappen" ved start af 2021 for at sætte indsatsen i gang.
16. De anvendte virkemidler til opnåelse af energisparemålet tilrettelægges så der sikres høj grad af additionelle energieffektivisering med fokus på at minimere omkostninger til den grønne omstilling, maksimere klimaeffekt, øge eksportmuligheder for dansk energieffektivitetsteknologi samt øgede produktivets- og sundhedsfordele.
17. Danmark afklarer, hvorvidt der skal ske en egentlig godkendelse fra Europa-Kommissionen af en udbudsordning for tilskud til energibesparelser i erhverv og bygninger.

---

<sup>1</sup> De 9 PJ er opgjort ud fra det endelige danske energiforbrug opgjort efter den internationale UNFCCC-metode. Dermed er der ikke taget højde for grænsehandel og energiforbrug til udenrigsluftfart.

18. Danmark bør ligestille vedvarende energi på eller i bygninger med vedvarende energi i energisystemet. Vedvarende energi bør placeres, der hvor det giver størst samfundsøkonomisk værdi i det samlede energisystem.
19. Den danske energispareindsats til opfyldelse af forpligtelser angivet i Artikel 7 i EED bør alene fokusere på energieffektiviseringer i slutenergiforbrug eksklusiv transport. *Der er ikke enighed i Energisparerådet om denne anbefaling.*
20. Udnyttelse af overskudsvarme er også mere effektiv brug af energi og bør fremmes. Derfor bør der fastlægges regler for, at energieffektiviseringer i eksisterende egenproduktion af energi til eget forbrug kan medregnes til opnåelse af energispareforpligtelsen.
21. Som en del af implementeringen af artikel 7 stk. 11 om energifattigdom, anbefales at gennemføre en undersøgelse af barrierer for energibesparelser og energieffektiv varmforsyning, som bidrager til høje energiomkostninger i boliger, der typisk bebos af familier med lave indtægter.

## **Artikel 8: Energisyn og energiledelsessystemer**

### **Energisparerådet anbefaler, at:**

22. Danmark bør opfordre Europa-Kommissionen til at evaluere og tilpasse reglerne for energisynsforpligtelsen på baggrund af de berørte virksomheders erfaringer med ordningen – også før næste review af EED i 2023.
23. Danmark skal fortsat arbejde for at få genåbnet artikel 8. Formålet er at tilpasse kravet om obligatorisk energisyn for non-SME således, at artiklen i stedet fremmer energisyn og energi- og miljøledelsessystemer i alle virksomheder uanset størrelse. Derudover bør artiklen åbne for muligheden for at medlemslandene kan give incitamenter til at implementere de energieffektiviseringstiltag, som virksomhederne vurderer relevante.
- 23.b I tilfælde af at anbefaling 23 ikke er muligt at opnå enighed om i EU bør Danmark arbejde for at få genåbnet artikel 8 stk. 4 med et formål at få indsat en fælles europæisk definition af, hvilke virksomheder, der er omfattet af det obligatoriske energisyn. Definition skal baseres på nationale aktiviteter og bør indsættes direkte i artikel 8 stk. 4. Den nuværende mangel på en fælles europæisk definition har medført 25 forskellige definitionen af en "non-SME" er på tværs af EU28, hvilket er u hensigtsmæssigt og giver unødige administrative omkostninger for virksomhederne. De mange forskellige definitioner skaber unødigt forvirring og gener for både de omfattede virksomheder og energisynskonsulenterne.
24. Danmark bør arbejde for en fælles europæisk guideline for, hvad et energisyn som minimum bør indeholde.

## **Artikel 9-11: Måler og faktureringsoplysninger**

25. Danmark skal sikre at implementeringen af artikel 9-11 fastholder muligheden for at efterkomme Energisparerådets anbefalinger til at fremme energieffektivitet via data og digitalisering.

Anbefalingerne kan læses her:

[https://ens.dk/sites/ens.dk/files/Energibesparelser/energipareraadets\\_anbefalinger\\_ve\\_droerende\\_data\\_og\\_digitaliserin.pdf](https://ens.dk/sites/ens.dk/files/Energibesparelser/energipareraadets_anbefalinger_ve_droerende_data_og_digitaliserin.pdf)