

Vurdering af gevinster og omkostninger for borgere og netvirksomhederne som følge af tiltag i konkurrenceanalysen

Indledning

I konkurrenceanalysen identificeres en række udfordringer med den nuværende regulering og mulige tiltag til at adressere disse. Udfordringer og tiltag er beskrevet i *Af rapportering af analyse af konkurrenceforholdene i elsektoren*. I nærværende notat vurderes konsekvenserne for netvirksomhederne og elforbrugerne ved de identificerede mulige tiltag.

Notatet er struktureret, så der for hver gruppe af tiltag vurderes både deres engangsomkostninger og de løbende omkostninger for netvirksomhederne ved tiltagene (de direkte meromkostninger). Eventuelle positive effekter ved tiltagene inkluderes ikke. Derefter vurderes effekten på elforbrugernes samlede omkostninger (transporttarif og elpris), dvs. effekten af tiltaget for elforbrugerne. Heri indgår også positive effekter af tiltagene på netvirksomhedernes omkostninger, samt på elprisen.

Tiltagene opdeles i tre hovedgrupper:

- Habilitet og neutral adfærd
- Koncerninterne transaktioner
- Håndtering af øvrige risici

Habilitet og neutral adfærd

Formålet med tiltag vedrørende habilitet og neutral adfærd er at sikre netvirksomhedernes uafhængige og neutrale adfærd, dvs. reducere risikoen for, at netvirksomhederne forskelsbehandler koncernforbundne elhandelsvirksomheder (og øvrige konkurrenceudsatte elektricitetsaktiviteter) på bekostning af uafhængige elhandelsvirksomheder.

De tiltag, der er identificeret i konkurrenceanalysen, kan supplere kravene i gældende dansk lovgivning, som blandt andet implementerer EU-reguleringen på området. Tiltagene opdeles i fem grupper, hvor konsekvenserne af tiltagene for netvirksomhederne beskrives i boks 1-5 nedenfor.

- I. Skærpelse og udvidelse af de gældende habilitetsregler for netvirksomheder med 100.000 tilsluttede kunder eller mere
- II. Styrke habiliteten i netvirksomheder med under 100.000 tilsluttede kunder
- III. Nye krav som kan øge habiliteten og uafhængigheden i alle netvirksomheder
- IV. Menneskelige ressourcer i netvirksomheder
- V. Styrkede interne overvågningsprogrammer

I. Skærpelse og udvidelse af de gældende habilitetsregler for netvirksomheder med 100.000 tilsluttede kunder eller mere

Tiltagene vedrørende habilitet i netvirksomheder med over 100.000 tilsluttede kunder¹ omhandler mulige justeringer og udvidelser af de krav, der allerede stilles til habiliteten af netvirksomhedens bestyrelse, direktion og ledende medarbejdere. Tiltagene er nærmere beskrevet i *Af rapportering af analyse af konkurrenceforholdene i elsektoren*.

Tabel 1 - Konsekvenser for netvirksomhederne af tiltag vedrørende skærpelse og udvidelse af de gældende habilitetsregler for netvirksomheder med 100.000 tilsluttede kunder eller mere

| Tiltag | Om-kost-ning* | Beskrivelse |
|---|---------------|---|
| 1. Skærpelse og udvidelse af de gældende habilitetsregler for netvirksomheder med over 100.000 tilsluttede kunder | | |
| a) Habilitetskravene til netvirksomhedens bestyrelse udvides til at omfatte de samme krav, som gælder for direktionen i dag. | Meget lav | <p>En præcisering af krav om bestyrelsesmedlemmers uafhængighed vil ikke i sig selv lede til nye opgaver i netvirksomhederne, men antalsmæssigt kræve flere bestyrelsesmedlemmer. Nedenstående vurdering er baseret ud fra et højt skøn.</p> <p><i>Engangsomkostninger</i> til at finde flere bestyrelsesmedlemmer samt et eventuelt tab af kompetence på kort sigt.</p> <p><i>Løbende omkostninger</i> til potentielt 11 bestyrelsesmedlemmer i de 7² netvirksomheder med over 100.000 tilsluttede kunder. Et usikkert overslag viser, at det kan koste op til i alt 550.000 kr. svarende til 0,02% af driftsomkostningerne (på ca. 2,65 mia. kr.³) i netvirksomheder med over 100.000 tilsluttede kunder.</p> |
| b) Case-by-case vurdering af, hvorvidt medlemmer af ledelsen i overliggende selskaber kan indgå i netvirksomhedens bestyrelse. | Meget lav | <p>Tiltaget vil kræve case-by-case vurdering for et mindre antal bestyrelsesmedlemmer i de 7 netvirksomheder:</p> <p>Uvæsentligt omfang af <i>engangsomkostninger</i></p> <p><i>Løbende omkostninger</i> til dokumentation af, hvorfor sammenfald mellem ledelsen i overliggende selskaber og netvirksomhedens bestyrelse er uproblematisk.</p> |
| c) Eksisterende krav suppleres med krav om mindst 2 uafhængige medlemmer af netvirksomhedens bestyrelse, krav om at bestyrelsen skal have kompetencer vedrørende compliance i netvirksomheder, samt krav om at netvirksomhederne i de interne overvågningsprogrammer skal beskrive og offentliggøre dokumenter om | Meget lav | <p>Der henvises til vurderingen af hver af de nævnte tiltag, som fremgår af nærværende notat.</p> |

¹ Ved flere netvirksomheder i samme koncern tælles deres kunder sammen. Når der efterfølgende er tale om netvirksomheder med 100.000 tilsluttede kunder eller mere, omfattes der hermed også situationer, hvor en enkelt virksomhed har under 100.000 tilsluttede kunder, men hvor virksomheden sammen med en eller flere netvirksomheder inden for samme koncern tilsammen har 100.000 tilsluttede kunder eller mere. Når der er tale om netvirksomheder med under 100.000 tilsluttede kunder forudsættes det, at flere netvirksomheder i samme koncern tilsammen har under 100.000 tilsluttede kunder.

² Der er 7 netvirksomheder, der i sig selv har over 100.000 kunder, imens yderligere 2 er over grænsen pga. de indgår i koncern med en netvirksomhed, med over 100.000 kunder.

³ Tallene for indtægtsrammerne er baseret på Forsyningstilsynets foreløbige indtægtsrammer for 2019, i Excel-arket "beregningsmodel for netvirksomhedernes foreløbige indtægtsrammer 2019" fra december 2018.

direktionens og bestyrelsens beslutningskompetence.

2. Udvide habilitetskrav til at gælde flere kommercielle aktiviteter

| | | |
|--|-----------|---|
| a) Habilitetskrav til netvirksomhedens ledelse (bestyrelse, direktion og ledende medarbejdere) udbredes fra at gælde elhandel og elproduktion til at gælde <u>enten</u> virksomhed, der driver <i>andre kommercielle aktiviteter</i> <u>eller</u> virksomheder der driver konkurrenceudsatte elektricitetsaktiviteter. | Meget lav | <p>Det er ikke nærmere afdækket, i hvilken grad kravet vil medføre konsekvenser for netvirksomhederne, men det forventes, at der skal ske en vis udskiftning i bestyrelsesmedlemmer og direktion i de berørte netvirksomheder. Nedenstående vurdering er baseret ud fra et højt skøn.</p> <p><i>Engangsomkostninger</i> til udskiftning/ansættelse af nedenstående ledelsesmedlemmer.</p> <p>Andre kommercielle aktiviteter: <i>Løbende omkostninger</i> til potentielt 23 bestyrelsesmedlemmer og 3 direktionsmedlemmer i de 7⁴ virksomheder med over 100.000 tilsluttede kunder. På baggrund af et usikkert overslag vurderes det at kunne koste op mod 2,9 mio. kr. årligt.</p> <p>Konkurrenceudsatte elektricitetsaktiviteter: <i>Løbende omkostninger</i> til potentielt 3 nye bestyrelsesmedlemmer i de 7 virksomheder med over 100.000 tilsluttede kunder. På baggrund af et usikkert overslag vurderes det at kunne koste op mod 150.000 kr. årligt.</p> |
| b) Habilitetskrav til direktionen og ledende medarbejdere udbredes til at gælde virksomheder, der driver <i>andre kommercielle aktiviteter</i> . For bestyrelsen udbredes kravene til at gælde konkurrenceudsatte <i>elektricitetsaktiviteter</i> . | Meget lav | <p><i>Engangsomkostninger</i> til udskiftning i ledelsen i de berørte netvirksomheder.</p> <p><i>Løbende omkostninger</i> til potentielt 3 nye bestyrelsesmedlemmer og 2 direktionsmedlemmer i de 7 virksomheder med over 100.000 tilsluttede kunder. På baggrund af et usikkert overslag vurderes det at kunne koste op mod 1,9 mio. kr. årligt. Dette svarer til ca. 0,07% af driftsomkostningerne i netvirksomheder med over 100.000 tilsluttede kunder⁵.</p> |

3. Udvide habilitetskrav til ejermæssige forbindelser

| | | |
|--|---------------|---|
| Habilitetskrav udvides til at gælde ejermæssige forbindelser, herunder minoritetsandele. | Ikke opgjort. | Det fulde omfang af netvirksomhedernes ledelse af andre ejermæssigt forbundne elhandelsselskaber eller andre kommercielle aktiviteter er ikke afdækket. |
|--|---------------|---|

* Omkostningerne er angivet relativt til netvirksomhedernes økonomiske aktivitet.

Anm.: Tabellen er baseret på skøn. Omkostninger opgøres kvalitativt fra meget lav til meget høj ud fra en vurdering af, hvilke opgaver det indebærer for netvirksomhederne og det kvalitativt skønnede ressourcetræk herved. Forhold vedrørende bestyrelse og direktion er baseret på Forsyningstilsynets analyse "Undersøgelse af personsammenfald i netvirksomheder, elhandelsvirksomheder og virksomheder, der direkte eller indirekte ejer elhandelsvirksomheder" fra 7. oktober 2019.

Tabel 2 - Effekt for elforbrugere af tiltag vedrørende skærpelse og udvidelse af de gældende habilitetsregler for netvirksomheder med 100.000 tilsluttede kunder eller mere

| Tiltag | Effekt for elforbrugernes samlede omkostninger |
|--|---|
| 1. Skærpelse og udvidelse af de gældende habilitetsregler for netvirksomheder med over 100.000 tilsluttede kunder | |
| a) Habilitetskravene til netvirksomhedens bestyrelse udvides til at omfatte de samme krav, som gælder for direktionen i dag. | Hvert af de tre tiltag vurderes at medføre meget lave direkte meromkostninger i netvirksomhederne. Disse meromkostninger vil over tid indgå i indtægtsrammerne, og dermed i tariffene til elforbrugere. |

⁴ Der er 7 netvirksomheder, der i sig selv har over 100.000 kunder, imens yderligere 2 er over grænsen pga. de indgår i koncern med en netvirksomhed, med over 100.000 kunder.

⁵ Tallene for driftsomkostningerne er baseret på Forsyningstilsynets foreløbige indtægtsrammer for 2019, i Excel-arket "beregningsmodel for netvirksomhedernes foreløbige indtægtsrammer 2019" fra december 2018.

| | |
|--|--|
| b) Case-by-case vurdering af, hvorvidt medlemmer af ledelsen i overliggende selskaber kan indgå i netvirksomhedens bestyrelse. | Tiltagene vurderes dog også alle tre at understøtte øget uafhængighed i ledelsen fra koncernens øvrige interesser (herunder fra en eventuel elhandelsvirksomhed) ifm. netvirksomhedernes beslutninger, hvilket forventes at føre til beslutninger, der i højere grad sikrer en omkostningseffektiv drift i netvirksomhederne. Den samlede effekt vurderes derfor positiv for elforbrugerne. |
| c) Eksisterende krav suppleres med krav om mindst 2 uafhængige medlemmer af netvirksomhedens bestyrelse, krav om at bestyrelsen skal have kompetencer vedrørende compliance i netvirksomheder, samt krav om at netvirksomhederne i de interne overvågnings-programmer skal beskrive og offentliggøre dokumenter om direktionens og bestyrelsens beslutningskompetence. | Tiltag a) vurderes at give den største sikkerhed for en uafhængig bestyrelse, men risikerer samtidig at føre til højere omkostninger grundet manglende koordination i koncernen. Tiltag b) og c) vurderes også med høj sandsynlighed at kunne medføre de positive effekter af en uafhængig bestyrelse, men med lavere risiko for manglende koordinering i koncernen. |
| 2. Udvide habilitetskrav til at gælde flere kommercielle aktiviteter | |
| a) Habilitetskrav til netvirksomhedens ledelse (bestyrelse, direktion og ledende medarbejdere) udbredes fra at gælde elhandel og elproduktion til at gælde enten virksomhed der driver andre kommercielle aktiviteter eller virksomheder der driver konkurrenceudsatte elektricitetsaktiviteter. | Tiltagene vurderes at medføre meget lave direkte meromkostninger i netvirksomhederne, som over tid vil indgå i indtægtsrammerne, og dermed i tariffene til elforbrugerne. Adskillelse fra andre kommercielle aktiviteter understøtter, at netvirksomhedens ledelses beslutninger alene træffes ud fra netvirksomhedens interesser. Det understøtter omkostningseffektivitet i netvirksomhederne, og effektiv konkurrence og lave priser på markederne for konkurrenceudsatte elektricitetsaktiviteter såsom aggregering af fleksibilitet, ladestandere mv. Omvendt kan det give udfordringer med koordination på strategisk niveau i koncernen, hvilket kan reducere gevinsten ved en større uafhængighed af resten af koncernen. Adskillelse fra virksomheder der driver konkurrenceudsatte elektricitetsaktiviteter understøtter øget uafhængighed i netvirksomhedernes ledelse fra disse aktiviteter, hvilket understøtter effektiv konkurrence og lave priser på markederne for konkurrenceudsatte elektricitetsaktiviteter såsom aggregering af fleksibilitet, ladestandere mv. Det understøtter også en øget omkostningseffektivitet i netvirksomhederne, pga. øget uafhængighed, men i lidt mindre omfang end habilitetskrav der gælder andre kommercielle aktiviteter. Løsningen giver til gengæld bedre mulighed for strategisk koordination. |
| b) Habilitetskrav til direktionen og ledende medarbejdere udbredes til at gælde virksomheder der driver andre kommercielle aktiviteter. For bestyrelsen udbredes kravene til at gælde konkurrenceudsatte elektricitetsaktiviteter. | Begge tiltag vurderes samlet set at understøtte lavere priser for elforbrugerne. Tiltaget har de samme effekter ift. meget lave meromkostninger i netvirksomhederne til administration mv. af tiltaget. Tiltaget vurderes i høj grad at understøtte både konkurrencegevinster på de konkurrenceudsatte elektricitetsmarkeder, øget omkostningseffektivitet grundet den daglige ledelses uafhængighed, og mulighed for koordination på strategisk niveau (bestyrelsen). Samlet set vurderes tiltaget at understøtte lavere priser for elforbrugerne. |
| 3. Udvide habilitetskrav til ejermæssige forbindelser | |
| Habilitetskrav udvides til at gælde ejermæssige forbindelser, herunder minoritetsandele. | De direkte meromkostninger i netvirksomhederne er ikke opgjort. Tiltaget vurderes at forstærke effekten af tiltagene i ovenstående punkt 2, især for så vidt angår konkurrenceudsatte elektricitetsaktiviteter, og i begrænset omfang andre kommercielle aktiviteter. Den samlede effekt vurderes i begrænset omfang at understøtte lavere priser for elforbrugerne. |
| Anm.: Tabellen er baseret på skøn. | |

II. Styrke habiliteten i netvirksomheder med under 100.000 tilsluttede kunder

Netvirksomheder under bagatelgrænsen på 100.000 tilsluttede kunder er i dag undtaget fra habilitetskrav. Der er identificeret tre mulige tiltag, som kan understøtte en styrket habilitet i netvirksomheder under bagatelgrænsen. Konsekvenserne af tiltagene for netvirksomheder vurderes nedenfor.

Tabel 3 - Konsekvenser for netvirksomhederne af tiltag vedrørende styrkelse af habiliteten i netvirksomheder med under 100.000 tilsluttede kunder

| Tiltag | Om-kost-ning* | Beskrivelse |
|--|-------------------|--|
| 1. Ophæve undtagelsen for habilitetskrav for netvirksomheder med under 100.000 tilsluttede kunder, således at disse omfattes af samme krav som store netvirksomheder. | Høj | Af de 31 netvirksomheder, der i dag er undtaget for habilitetsreglerne, er 15 koncernforbundet med en elhandelsvirksomhed. En ophævelse af bagatelgrænsen på 100.000 tilsluttede kunder vil ikke lede til nye opgaver i netvirksomhederne, men antalsmæssigt kræve flere direktions- og bestyrelsesmedlemmer. Nedenstående er et højt skøn. <i>Engangsomkostninger</i> til rekruttering i 15 netvirksomheder. <i>Løbende omkostninger</i> til 15 nye direktionsmedlemmer og 134 bestyrelsesmedlemmer. Det kan give øgede omkostninger til aflønning på op til 20 mio. kr. svarende til op til 7,4 pct. af de pågældende virksomheders driftsomkostninger på 269 mio. kr ⁶ . |
| 2. Bagatelgrænsen for undtagelsen fra habilitetskrav sænkes fra 100.000 til 50.000 eller 20.000 tilsluttede kunder, således flere netvirksomheder omfattes. | Ingen til mid-del | Sænkes bagatelgrænsen fra 100.000 til 50.000 tilsluttede kunder vil yderligere to netvirksomheder end det er tilfældet i dag blive omfattet. De to netvirksomheder indgår dog ikke indgår i en koncern. Ved en bagatelgrænse på 20.000 tilsluttede kunder vil ni yderligere netvirksomheder blive omfattet, heraf syv der indgår i en koncern med en elhandelsvirksomhed. Tiltaget medfører ingen nye opgaver, og nedenstående er derfor et højt skøn. <u>Bagatelgrænse sænkes til 50.000 kunder</u> Ingen konsekvenser <u>Bagatelgrænse sænkes til 20.000 kunder</u> <i>Engangsomkostninger</i> til rekruttering i syv netvirksomheder. <i>Løbende omkostninger</i> i syv netvirksomheder til aflønning af ny/øget ledelse på op til 10,8 mio. kr. svarende til op til 5 pct. af netvirksomhedernes driftsomkostninger på ca. 199 mio. kr. |
| 3. Undtagelsen fastholdes ved 100.000 tilsluttede kunder, og der indføres tiltag som understøtter neutral adfærd samt "fit and proper"-krav til ledelsen i de undtagne netvirksomheder: - Fit & proper krav til bestyrelsen - Separate bestyrelsesmøder og formandsskab for netvirksomheden - Krav om at ledelse kan dokumentere afsættelse af tilstrækkelig tid - 2 uafhængige bestyrelsesmedlemmer | Middel | <i>Engangsomkostninger</i> til etablering af procedurer til håndtering af interessekonflikter, opbygning af kompetencer inden for compliance og sikring af 2 uafhængige bestyrelsesmedlemmer. <i>Løbende omkostninger</i> til ekstra bestyrelsesmøder og overvågning af interessekonflikter og opfølgning/håndtering heraf. |

* Omkostningerne er angivet relativt til netvirksomhedernes økonomiske aktivitet.

Anm.: Tabellen er baseret på skøn. Omkostninger opgøres kvalitativt fra meget lav til meget høj ud fra en vurdering af, hvilke opgaver det indebærer for netvirksomhederne, og det kvalitativt skønnede ressourcetræk herved. Forhold vedrørende bestyrelse og direktion er baseret på Forsyningstilsynets analyse "Undersøgelse af personsammenfald i netvirksomheder, elhandelsvirksomheder og virksomheder, der direkte eller indirekte ejer elhandelsvirksomheder" fra 7. oktober 2019.

Tabel 4 – Effekt for elforbrugerne af tiltag vedrørende styrkelse af habiliteten i netvirksomheder med under 100.000 tilsluttede kunder

| Tiltag | Effekt for elforbrugernes samlede omkostninger |
|--|---|
| 1. Ophæve undtagelsen for habilitetskrav for netvirksomheder med under | Tiltagene vurderes at medføre høje direkte meromkostninger hos netvirksomheder med under 100.000 tilsluttede kunder relativt til deres størrelse. Disse |

⁶ Tallene for netvirksomhedernes driftsomkostninger er baseret på Forsyningstilsynets foreløbige indtægtsrammer for 2019, i Excel-arket "beregningsmodel for netvirksomhedernes foreløbige indtægtsrammer 2019" fra december 2018.

| | |
|---|---|
| 100.000 tilsluttede kunder, således at disse omfattes af samme krav som store netvirksomheder. | <p>meromkostninger vil over tid indgå i indtægtsrammerne, og dermed i tarifferne til elforbrugerne.</p> <p>Tiltaget vurderes at understøtte uafhængigheden i de pågældende netvirksomheders ledelse fra andre kommercielle aktiviteter, hvilket understøtter et stærkere fokus på netvirksomhedens omkostninger. Det kan føre til lavere omkostninger for elforbrugerne. Det vurderes ligeledes at styrke konkurrencen på især markeder for konkurrenceudsatte elektricitetsaktiviteter. Grundet netvirksomhedernes begrænsede antal kunder vil denne effekt dog være begrænset på markederne som helhed.</p> <p>Samlet set vurderes det uklart, om gevinsterne for elforbrugerne opvejer de direkte meromkostninger i netvirksomhederne.</p> |
| 2. Bagatelgrænsen for undtagelsen fra habilitetskrav sænkes fra 100.000 til 50.000 eller 20.000 tilsluttede kunder, således flere netvirksomheder undtages. | <p>Sænkes bagatelgrænsen til 50.000 vil det ikke have nogen omkostninger eller effekt. Sænkes bagatelgrænsen til 20.000 vurderes de direkte meromkostninger i netvirksomhederne at være middel relativt til netvirksomhedernes størrelse. Disse meromkostninger vil over tid indgå i indtægtsrammerne, og dermed i tarifferne til elforbrugerne. Det vil kun være kunder i netvirksomheder med mellem 20.000-50.000 kunder, der potentielt påvirkes heraf.</p> <p>Tiltaget vurderes at understøtte uafhængigheden i de pågældende netvirksomheders ledelse fra andre kommercielle aktiviteter, hvilket understøtter et stærkere fokus på netvirksomhedens omkostninger. Det kan medføre lavere omkostninger, og dermed tariffer. Det vurderes ligeledes at styrke konkurrencen på især markeder for konkurrenceudsatte elektricitetsaktiviteter, men kun i meget begrænset omfang.</p> <p>Samlet set vurderes gevinsterne for elforbrugerne at opveje de direkte meromkostninger i netvirksomhederne.</p> |
| 3. Undtagelsen fastholdes ved 100.000 tilsluttede kunder, og der indføres tiltag som understøtter neutral adfærd samt "fit and proper"-krav til ledelsen i de undtagne netvirksomheder: | <p>Tiltagene vurderes at medføre moderate direkte meromkostninger i de små netvirksomheder med under 100.000 kunder. Disse meromkostninger vil over tid vil indgå i indtægtsrammerne, og dermed i tarifferne til elforbrugerne.</p> <p>Tiltaget vurderes at understøtte uafhængigheden i de pågældende netvirksomheders ledelse fra andre kommercielle aktiviteter, hvilket understøtter et stærkere fokus på netvirksomhedens omkostninger. Det kan bidrage til lavere tariffer. Det vurderes ligeledes at styrke konkurrencen på især markeder for konkurrenceudsatte elektricitetsaktiviteter. Grundet netvirksomhedernes begrænsede antal kunder, vil denne effekt dog være begrænset på markederne som helhed. Den positive effekt at tiltagene vurderes at være svagere end tiltag 1 om at ophæve bagatelgrænsen.</p> <p>Tiltaget vurderes samlet set at kunne medføre en vis positiv effekt i form af lavere samlede priser for elforbrugerne.</p> |

Anm.: Tabellen er baseret på skøn.

III. Nye krav som kan øge habiliteten og uafhængigheden i alle netvirksomheder

Tiltagene vedrørende generel habilitet kan understøtte habilitetskravene under pkt. I og II, og tiltagene indgår desuden i nogle af løsningerne i disse punkter. Konsekvenserne ved tiltagene vedrørende habilitet generelt beskrives nedenfor.

Table 5 - Konsekvenser for netvirksomhederne af tiltag vedrørende nye krav som kan øge habiliteten og uafhængigheden i alle netvirksomheder

| Tiltag | Omkostning | Beskrivelse |
|--|------------|--|
| 1. Fit & proper krav til bestyrelsen | Meget lav | <p>Tiltaget omfatter alle 40 netvirksomheder.</p> <p><i>Engangsomkostninger</i> til uddannelse af bestyrelsen i netvirksomheder, hvor der i dag ikke er de nødvendige kompetencer repræsenteret.</p> <p><i>Løbende omkostninger</i> til uddannelse af nye bestyrelsesmedlemmer i de tilfælde, hvor bestyrelsen ikke samlet set besidder de nødvendige kompetencer.</p> |
| 2. Krav om mindst to uafhængige bestyrelsesmedlemmer i netvirksomheder | Lav | <p>Tiltaget omfatter alle 40 netvirksomheder. Af de 40 netvirksomheder vurderes 12 at leve op til kravet om mindst 2 uafhængige bestyrelsesmedlemmer, imens 28 ikke vurderes at leve op til kravet.</p> |

| | | |
|--|-----|---|
| | | <p><i>Engangsomkostninger</i> til udskiftning eller udvidelse af bestyrelsen.</p> <p><i>Løbende omkostninger</i> til op til to ekstra bestyrelsesmedlemmer i 28 netvirksomheder (worst case), svarende til 2,8 mio. kr. årligt, eller 0,01 pct. af de pågældende netvirksomheders indtægtsrammer⁷.</p> |
| 3. Forbud mod netvirksomheders ejerandele/deltagelse i konkurrenceudsatte elektricitetsaktiviteter | Lav | <p>Tiltaget omfatter alle 40 netvirksomheder, men vurderes kun at påvirke enkelte koncerner.</p> <p><i>Engangsomkostninger</i> til at flytte ejerskabet af konkurrenceudsatte elektricitetsaktiviteter, som måtte gå igennem netvirksomheden til en anden virksomhed i koncernen.</p> <p><i>Ingen løbende omkostninger.</i></p> |

Anm.: Tabellen er baseret på skøn. Omkostninger opgøres kvalitativt fra meget lav til meget høj ud fra en vurdering af, hvilke opgaver det indebærer for netvirksomhederne, og det kvalitativt skønnede ressourcetræk herved.

Tablet 6 – Effekt for elforbrugerne af tiltag vedrørende nye krav som kan øge habiliteten og uafhængigheden i alle netvirksomheder

| Tiltag | Effekt for elforbrugernes samlede omkostninger |
|--|--|
| 1. Fit & proper krav til bestyrelsen | De meget lave direkte meromkostninger i netvirksomhederne vil over tid indgå i indtægtsrammerne, og dermed afspejles i tarifferne til forbrugerne. Denne meromkostning vurderes dog mere end opvejet af de positive effekter på netvirksomhedernes omkostningseffektivitet af, at implementeringen af habilitetsregler for bestyrelsen, der skal understøtte netvirksomheders uafhængighed, styrkes. Samlet set vurderes tiltaget at understøtte en lavere samlet omkostning for elforbrugerne. |
| 2. Krav om mindst to uafhængige bestyrelsesmedlemmer i netvirksomheder | Tiltaget kan medføre lave direkte meromkostninger i netvirksomhederne, som over tid vil indgå i indtægtsrammerne og afspejles i tarifferne til elforbrugerne. Dette vurderes dog – ligesom ovenstående tiltag – mere end opvejet af de positive effekter ved at understøtte habiliteten i netvirksomhedernes bestyrelse. Samlet set vurderes tiltaget at understøtte en lavere samlet omkostning for elforbrugerne. |
| 3. Forbud mod netvirksomheders ejerandele/deltagelse i konkurrenceudsatte elektricitetsaktiviteter | De lave direkte meromkostninger i netvirksomhederne vil over tid indgå i indtægtsrammerne og afspejles i højere tariffer for elforbrugerne. Tiltaget vurderes dog at styrke adskillelsen mellem konkurrenceudsatte elektricitetsaktiviteter, hvilket styrker konkurrencen for disse ydelser. Da netvirksomhederne også kan agere købere på nogle af disse markeder (fleksibilitet), kan det reducere netvirksomhedernes omkostninger. Det vurderes endvidere, at en styrket konkurrence kan føre til lavere priser på markederne for konkurrenceudsatte elektricitetsaktiviteter. Gevinsterne herved kommer ikke nødvendigvis alle elforbrugere til gode, men samlet set vurderes gevinsterne ved tiltaget at være større end de direkte omkostninger herved, og dermed at kunne føre til lavere gennemsnitlig omkostninger for elforbrugerne. |

Anm.: Tabellen er baseret på skøn.

IV. Menneskelige ressourcer i netvirksomheder

Der er derfor opstillet tre modeller for regler vedrørende menneskelige ressourcer i netvirksomheder. Konsekvenserne for netvirksomhederne ved de tre tiltag vurderes nedenfor.

⁷ Tallene for netvirksomhedernes driftsomkostninger er baseret på Forsyningstilsynets foreløbige indtægtsrammer for 2019, i Excel-arket ”beregningsmodel for netvirksomhedernes foreløbige indtægtsrammer 2019” fra december 2018.

Tabel 7 - Konsekvenser for netvirksomhederne af tiltag vedrørende tilstrækkelige menneskelige ressourcer i netvirksomheder

| Tiltag | Om-kost-ning | Beskrivelse |
|---|--------------|---|
| a) Medarbejdere, der træffer overordnede ledelses- og driftsbeslutninger samt udøver den økonomiske styring, skal være ansat i netvirksomheden | Middel | <p>Tiltaget er differentieret for netvirksomheder hhv. over og under bagatelgrænsen på 100.000 kunder. Der er ikke opgjort konkrete estimater over netvirksomhedernes nuværende grad af opfyldelse af kravene og konsekvenserne af tiltagene.</p> <p><i>Engangsomkostninger</i> til ændring af ansættelsesforhold og eventuelle nye ansættelser i både store og små netvirksomheder.</p> <p><i>Løbende omkostninger</i> til ekstra eventuelle ekstra ansættelser. I netvirksomheder over 100.000 kunder vil der ud over en direktør formentlig også skulle være ansat en driftsleder og en økonomidirektør i netvirksomheden. Tiltaget vil indebære, at de små netvirksomheder, som ikke er underlagt EU-krav om menneskelige ressourcer, som minimum skal have en direktør ansat.</p> <p>Kravene kan medføre tab af synergi i store netvirksomheder. Tab af synergi forventes at være størst i små netvirksomheder, hvor ledelsen i dag ikke er ansat i netvirksomheden, og varetager andre ledelsesopgaver i koncernen.</p> |
| b) Medarbejdere, der har ledelses- og driftsmæssig beslutningskompetence, skal være ansat i netvirksomheden | Lav | <p>Tiltaget indebærer, at der ikke fastsættes konkrete krav om, at de ansatte i netvirksomheden skal have det overordnede ansvar for opgaveløsningen i netvirksomheden, men at de skal have kompetence inden for ledelse og drift af netvirksomheder og dermed vil det være en vurdering under hensyn til netvirksomhedens individuelle forhold, herunder størrelse, opgavernes kompleksitet mv., hvornår dette krav er opfyldt. Det vil dermed være en konkret vurdering som led i tilsynet med netvirksomhederne, om fx en direktion, en direktør, en driftsleder eller en tredje løsning opfylder kravet i en given netvirksomhed. Da reglerne beror på en konkret vurdering for den enkelte virksomhed, er der ikke grundlag for at opgøre konsekvenserne af tiltagene.</p> <p>Kravene kan medføre tab af synergi i store og små netvirksomheder, især i de små netvirksomheder, hvor ledelsen i dag ikke er ansat i netvirksomheden, og varetager andre ledelsesopgaver i koncernen.</p> |
| c) Krav om menneskelige ressourcer efter enten model a eller b stilles kun til vertikalt integreret netvirksomhed med over 100.000 tilsluttede kunder | Meget lav | <p>Tiltaget vil pt. undtage 31 netvirksomheder fra kravene, og heraf har 26 netvirksomhederne i dag reelt ingen ansatte. 14 af de 26 netvirksomheder indgår i koncern med elhandelsvirksomhed.</p> <p>Tiltaget reducerer omkostningerne ved a) eller b) og omkostningerne til tiltaget kan derfor ikke opgøres selvstændigt. Reduktionen i omkostninger ved a og b vurderes at være væsentlig.</p> |
| Anm.: Tabellen er baseret på skøn. Omkostninger opgøres kvalitativt fra meget lav til meget høj ud fra en vurdering af, hvilke opgaver det indebærer for netvirksomhederne, og det kvalitativt skønnede ressourcetræk herved. | | |

Tabel 8 – Effekt for elforbrugerne af tiltag vedrørende tilstrækkelige menneskelige ressourcer i netvirksomheder

| Tiltag | Effekt for elforbrugernes samlede omkostninger |
|--|--|
| a) Medarbejdere, der træffer overordnede ledelses- og driftsbeslutninger samt udøver den økonomiske styring, skal være ansat i netvirksomheden | <p>Løsning a) vurderes at medføre direkte meromkostninger på et <i>middel</i> niveau i netvirksomhederne. Løsning b) vurderes at medføre lave direkte meromkostninger i netvirksomhederne. De direkte meromkostninger vil over tid indgå i indtægtsrammerne, og dermed afspejles i tariffen til forbrugerne</p> <p>Begge tiltag styrker den selvstændige beslutningskompetence i netvirksomheder, og understøtter dermed, at beslutningerne tilgodeser netvirksomhedens interesser. Det kan bidrage med en positiv, omkostningsreducerende effekt.</p> |
| b) Medarbejdere, der har ledelses- og driftsmæssig beslutningskompetence, skal være ansat i netvirksomheden | <p>Ligeledes kan tiltagene styrke tilliden til lige konkurrence på markederne for de øvrige konkurrenceudsatte aktiviteter i koncernen, hvilket kan føre til lavere priser på disse markeder. Især ift. konkurrenceudsat elektricitetsvirksomhed kan det have en positiv effekt og føre til lavere priser.</p> |

| | |
|---|--|
| | <p>Tiltag a) stiller større krav til netvirksomhederne, hvilket medfører højere direkte omkostninger. I løsning b) kan de direkte omkostninger være lavere grundet individuel afvejning af behovet.</p> <p>Begge tiltag vurderes samlet set at have en positiv effekt, der understøtter lavere omkostninger for elforbrugerne.</p> |
| c) Krav om menneskelige ressourcer efter enten model a eller b stilles kun til vertikalt integreret netvirksomhed med over 100.000 tilsluttede kunder | <p>Tiltaget vurderes at reducere de direkte omkostninger ved løsning a) eller b).</p> <p>Den positive effekt af tiltagene begrænses ligeledes til kun at gælde koncerner med store netvirksomheder med over 100.000 kunder, og hvor der samtidig er elhandelsvirksomhed eller elproduktion.</p> |
| Anm.: Tabellen er baseret på skøn. | |

V. Styrkede interne overvågningsprogrammer

De interne overvågningsprogrammer er netvirksomhedernes interne redskab til at sikre neutral adfærd og uafhængig ledelse, som er afgørende for at sikre lige konkurrencevilkår på markederne for elhandel og andre konkurrenceudsatte elektricitetsaktiviteter.

Der er derfor identificeret en pakke af tiltag vedrørende interne overvågningsprogrammer, som vurderes at skærpe og konkretisere kravene til overvågningsprogrammerne. Konsekvensen for netvirksomheder ved tiltagene i denne pakke er opgjort samlet nedenfor.

Tabel 9 - Konsekvenser for netvirksomhederne af tiltag vedrørende styrkede interne overvågningsprogrammer

| Tiltag | Om-kost-ning | Beskrivelse |
|---|--------------|---|
| Pakke af tiltag vedrørende intern overvågning | Lav | <p><i>Engangsomkostninger</i> til opdatering af IO-programmer, afdække interessekonflikter og fastlægge bestyrelse og direktions beslutningskompetence.</p> <p><i>Løbende omkostninger</i> til overvågning, opdatering af IO-program og udarbejdelse af årsberetning.</p> |
| Anm.: Tabellen er baseret på skøn. Omkostninger opgøres kvalitativt fra meget lav til meget høj ud fra en vurdering af, hvilke opgaver det indebærer for netvirksomhederne, og det kvalitativt skønnede ressourcetræk herefter. | | |

Tabel 10 – Effekt for elforbrugerne af tiltag vedrørende styrkede interne overvågningsprogrammer

| Tiltag | Effekt for elforbrugernes samlede omkostninger |
|---|--|
| Pakke af tiltag vedrørende intern overvågning | <p>Tiltaget vurderes at medføre lave direkte meromkostninger i netvirksomhederne som over tid vil indgå i indtægtsrammerne, og dermed afspejles i tariffen til forbrugerne.</p> <p>Det vurderes, at tiltagene vil understøtte implementeringen af de øvrige tiltag vedrørende habilitet i netvirksomhedernes ledelse, og dermed konkurrencen på markederne for elektricitetsaktiviteter. Det kan føre til lavere priser på disse markeder, hvilket er til fordel for elforbrugerne. Tiltagene vurderes ligeledes at reducere risikoen for, at ledelsen i netvirksomheden inkluderer interesser fra de øvrige dele af koncernen, når der træffes beslutning i netvirksomheden. Det kan styrke omkostningseffektiviteten i netvirksomheden.</p> <p>Samlet set vurderes tiltagene at understøtte en lavere samlet omkostning for elforbrugerne.</p> |
| Anm.: Tabellen er baseret på skøn. | |

Koncerninterne transaktioner

Mange netvirksomheder, heriblandt de syv største, indgår i en koncernstruktur med andre aktiviteter, hvor netvirksomheden i større eller mindre omfang gennem koncerninterne transaktioner køber opgaveløsning og ydelser fra andre selskaber i koncernen. Koncernforbundne netvirksomheder står for over 90 pct. af de samlede indtægtsrammer, svarende til ca. 6,5 mia. kr. årligt⁸.

Omfanget af koncerninterne transaktioner er ikke kendt, men vurderes især at være udbredt blandt netvirksomheder, der indgår i en koncern, der anvender den såkaldte entreprenørmodel. Der er derfor identificeret tiltag inden for tre områder, hvor reguleringen af koncerninterne transaktioner kan styrkes.

- I. Regler og tilsyn med markedsmæssigheden i koncerninterne transaktioner
- II. Gennemsigthed
- III. Indkøb af elektricitet til dækning af nettab.

I. Regler og tilsyn med markedsmæssigheden i koncerninterne transaktioner

Tabel 11 - Konsekvenser for netvirksomhederne af tiltag vedrørende regler og tilsyn med markedsmæssigheden i koncerninterne transaktioner

| Tiltag | Om-kost-ning | Beskrivelse |
|--|----------------|---|
| Tiltag a) kan implementeres enten alene eller sammen med enten b) eller c). | | |
| a) Styrke tilsynsindsatsen, regler og dokumentationskrav med markedsmæssighed af koncerninterne transaktioner | Lav | Ingen <i>engangsomkostninger</i> Løbende omkostninger til at leve op til gældende dokumentationskrav, som med tiltaget præciseres, medtages ikke. Gebyr til finansiering af tilsyn på samlet set 11,4 mio. kr. for alle netvirksomheder. |
| b) Markedsmæssighed af aftaler vurderes på baggrund af nettoavancen ved handleerne | Lav | <i>Engangsomkostninger</i> til opbygning af erfaring med udarbejdelse af segmenterede regnskabstal til brug for opgørelse af nettoavancen i forbundne samhandelsparter og analyse af avancer i transaktioner mellem uafhængige virksomheder, der laver tilsvarende opgaver. <i>Løbende omkostninger</i> til administration ifm. segmentering af regnskabstal i forbundne foretagender. |
| c) Krav om udbud af opgaver, der ikke løses internt i netvirksomheden | Middel til høj | <i>Engangsomkostninger</i> til at netvirksomhederne formulerer og definerer opgaver, der skal i udbud præcist og dækkende, samt opstiller hensigtsmæssige udbudsbetingelser mv. Opgaverne skal allerede defineres klart ifm. koncernintern løsning af opgaverne, men det vurderes at kræve en mere detaljeret og uddybende beskrivelse for at sikre kvalitet og sammenlignelighed i tilbud på opgaven. Derudover vil tilbudsevaluering mv. give administrative omkostninger. <i>Løbende omkostninger</i> til at udbyde, opgaver, opdatere beskrivelser, koordinere med en ekstern tredjepart og håndhæve kontrakten. |
| <i>Anm.: Tabellen er baseret på skøn. Omkostninger opgøres kvalitativt fra meget lav til meget høj ud fra en vurdering af, hvilke opgaver det indebærer for netvirksomhederne, og det kvalitativt skønnede ressourcetræk herved.</i> | | |

⁸ Tallet er baseret på Forsyningstilsynets foreløbige indtægtsrammer for 2019, i Excel-arket ”beregningsmodel for netvirksomhedernes foreløbige indtægtsrammer 2019”, som blev udsendt i december 2018. Tallene er derfor forskellige fra Forsyningstilsynets senere udmeldinger af foreløbige og endelige indtægtsrammer.

Tablet 12 – Effekt for forbrugerne af tiltag vedrørende regler og tilsyn med markedsmæssigheden i koncerninterne transaktioner

| Tiltag | Effekt for elforbrugernes samlede omkostninger |
|---|---|
| Tiltag a) kan implementeres enten alene eller sammen med enten b) eller c). | |
| a) Styrke tilsynsindsatsen, regler og dokumentationskrav med markedsmæssighed af koncerninterne transaktioner | <p>Tiltaget vurderes at medføre lave direkte meromkostninger i netvirksomhederne som over tid vil indgå i indtægtsrammerne, og dermed afspejles i tariffene til elforbrugerne.</p> <p>Dokumentation af koncerninterne transaktioner mellem netvirksomheden (monopol) og øvrige dele af koncernen understøtter tilliden til, at konkurrenceudsatte aktiviteter, som er i koncern med netvirksomheden, ikke kan opnå en uretmæssig økonomisk fordel af at indgå i koncern med netvirksomheden. Tilliden hertil er central for konkurrencen på disse konkurrenceudsatte markeder, og særligt konkurrenceudsatte elektricitetsaktiviteter. Det vurderes på den baggrund af have en positiv effekt på konkurrencen, og særligt på markederne for konkurrenceudsatte elektricitetsaktiviteter. Det vil medføre en positiv effekt på priserne for elforbrugerne.</p> <p>Bedre dokumentation og styrket tilsyn vil desuden – i det omfang der i dag sker ikke-markedsmæssige transaktioner med netvirksomhederne – reducere omkostningerne i netvirksomhederne.</p> <p>Samlet set vurderes tiltaget at medføre en væsentlig positiv effekt for elforbrugerne.</p> |
| b) Markedsmæssighed af aftaler vurderes på baggrund af nettoavancen ved handleerne | <p>Tiltaget vurderes at medføre lave direkte meromkostninger i netvirksomhederne I over tid indgå i indtægtsrammerne, og dermed afspejles i tariffene til elforbrugerne.</p> <p>Tiltaget vurderes især at styrke Forsyningstilsynets indsigt i forholdene omkring netvirksomhedernes transaktioner med andre selskaber i koncernen. Det kan have en positiv effekt ift. tilliden til, at konkurrenceudsatte aktiviteter i koncern med netvirksomhederne ikke uretmæssigt kan få en fordel af transaktioner med netvirksomhederne. Effekten af ændringen til primært at anvende én af de fem transfer pricing-metoder kan ikke opgøres.</p> <p>Anvendelse af Transactional Net Margin Method (TNMM) kan i nogle tilfælde føre til et bedre samspil med den økonomiske regulering af netvirksomheder ift., om der træffes beslutninger om placering af netvirksomhederne opgaver, der er i netvirksomhedens kunders interesse. Det løser dog ikke udfordringer i samspillet med den økonomiske regulering, og effekten af dette element kan ikke opgøres.</p> <p>Samlet set kan effekten af tiltaget for elforbrugerne ikke vurderes.</p> |
| c) Krav om udbud af opgaver, der ikke løses internt i netvirksomheden | <p>Tiltaget vurderes at medføre middel til høje direkte meromkostninger i netvirksomhederne vil over tid indgå i indtægtsrammerne, og dermed afspejles i tariffene til elforbrugerne.</p> <p>Tiltaget vurderes for nogle af netvirksomhedens transaktioner, fx indkøb af elektricitet til dækning af nettab, jf. nedenfor, at kunne medføre både styrket konkurrence på de konkurrenceudsatte markeder, som netvirksomheden køber ind på, og reducere omkostningerne ved indkøbene. Dette vil for så vidt angår markeder for konkurrenceudsatte elektricitetsaktiviteter give en positiv effekt for elforbrugerne.</p> <p>På andre områder vurderes transaktionsomkostningerne dog at overstige gevinsten, eller at markederne for ydelsen ikke er tilstrækkeligt velfungerende eller ydelsen ikke kan standardiseres, så der kan opnås tilstrækkelig konkurrence i udbuddene, hvormed priserne risikerer at stige.</p> <p>Samlet set vurderes et generelt krav om udbud ikke at medføre positive effekter for elforbrugerne, men kan risikere at medføre negative effekter.</p> |

Anm.: Tabellen er baseret på skøn.

II. Gennemsigtighed

Der kan gennemføres tiltag for at styrke gennemsigtigheden af netvirksomheders koncerninterne transaktioner. Konsekvenserne ved dette tiltag er vurderet nedenfor.

Tabel 13 - Konsekvenser for netvirksomhederne af tiltag vedrørende gennemsigtighed

| Tiltag | Om-kost-ning | Beskrivelse |
|---|--------------|---|
| Øget gennemsigtighed om netvirksomhedernes koncerninterne transaktioner | Meget lav | Ingen <i>engangsomkostninger</i> . <i>Løbende omkostninger</i> til opsætning af liste/overblik over oplysninger, som virksomheden allerede er i besiddelse af. |
| Anm.: Tabellen er baseret på skøn. Omkostninger opgøres kvalitativt fra meget lav til meget høj ud fra en vurdering af, hvilke opgaver det indebærer for netvirksomhederne, og det kvalitativt skønnede ressourcetræk herved. | | |

Tabel 14 – Effekt for forbrugerne af tiltag vedrørende gennemsigtighed

| Tiltag | Effekt for elforbrugernes samlede omkostninger |
|---|--|
| Øget gennemsigtighed om netvirksomhedernes koncerninterne transaktioner | Tiltaget vurderes at medføre meget lave direkte meromkostninger i netvirksomhederne vil over tid indgå i indtægtsrammerne, og dermed afspejles i tariffene til elforbrugerne. Øget gennemsigtighed for Forsyningstilsynet og netvirksomhedernes kunder og interessenter vurderes at understøtte markedsdrevne transaktioner med netvirksomhederne. Det kan styrke konkurrencen på markederne, som de øvrige virksomheder i koncernen opererer på, og understøtter lavere priser på disse markeder. Samlet set vurderes tiltaget at understøtte lavere omkostninger for elforbrugere. |
| Anm.: Tabellen er baseret på skøn. | |

III. Indkøb af elektricitet til dækning af nettab

Netvirksomheders indkøb af elektricitet til dækning af nettab er et område med særlig høj risiko for at påvirke detailmarkedet for elektricitet. Indkøb af elektricitet til dækning af nettab er underlagt EU-regulering, og der vurderes på baggrund af nye præciseringer i EU-reglerne endvidere at være behov for at præcisere de gældende danske regler. Der er derfor identificeret to tiltag, der vurderes at opfylde EU-kravene. Konsekvenserne ved de to tiltag er vurderet nedenfor.

Tabel 15 - Konsekvenser for netvirksomhederne af tiltag vedrørende indkøb af elektricitet til dækning af nettab

| Tiltag | Om-kost-ning | Beskrivelse |
|--|-------------------|--|
| Et eller begge af nedenstående tiltag (modeller) kan indføres: | | |
| a) Direkte indkøb på spotmarkedet | Meget lav til Lav | <i>Engangsomkostninger</i> til at netvirksomhederne skal opbygge nye kompetencer for at løse opgaven. I små netvirksomheder vil omkostningerne være væsentlige. <i>Løbende omkostninger</i> til administration og indkøb, som i små netvirksomheder vil være relativt større end i store netvirksomheder. |
| b) Udbud | Meget lav | <i>Engangsomkostninger</i> til opbygning af erfaring med udbud af elektricitet til dækning af nettab. |

Løbende omkostninger til højere transaktionsomkostninger til udbud sammenlignet med direkte tildeling af opgaven.

Anm.: Tabellen er baseret på skøn. Omkostninger opgøres kvalitativt fra meget lav til meget høj ud fra en vurdering af, hvilke opgaver det indebærer for netvirksomhederne, og det kvalitativt skønnede ressourcetræk herved

Tabel 16 – Effekt for elforbrugere af tiltag vedrørende indkøb af elektricitet til dækning af nettab

| Tiltag | Effekt for elforbrugernes samlede omkostninger |
|--|--|
| Et eller begge af nedenstående tiltag (modeller) kan indføres: | |
| a) Direkte indkøb på spotmarkedet | <p>Begge tiltag har meget lave eller lave direkte meromkostninger i netvirksomhederne vil over tid indgå i indtægtsrammerne, og dermed afspejles i tariffene til elforbrugere.</p> <p>Løsningen med udbud vurderes i væsentlig grad at styrke konkurrencen på detailmarkedet for elektricitet, idet der sikres en lige adgang til de store mængder af elektricitet, som indkøbes til dækning af nettab. Det kan føre til lavere priser for især indkøbet af elektricitet til dækning af nettab grundet muligheden for at samle kontrakter med flere netvirksomheder og realisere stordriftfordele, men også stærkere konkurrence på detailmarkedet for elektricitet.</p> |
| b) Udbud | <p>Direkte indkøb af elektricitet til dækning af nettab vurderes ligeledes at styrke konkurrencen på detailmarkedet for elektricitet, idet der sikres, at netvirksomhedernes indkøb af elektricitet til dækning af nettab ikke påvirker dette marked, og risikere at give koncernforbundne selskaber en stor, sikker omsætning.</p> <p>Samlet set vurderes implementering af én eller begge løsninger at kunne føre til lavere omkostninger for elforbrugere.</p> |

Anm.: Tabellen er baseret på skøn. Omkostninger opgøres kvalitativt fra meget lav til meget høj ud fra en vurdering af, hvilke opgaver det indebærer for netvirksomhederne, og det kvalitativt skønnede ressourcetræk herved

Håndtering af øvrige risici

Som nævnt i de foregående afsnit er der konstateret en række øvrige udfordringer, som kan skabe en risiko for ulige konkurrencevilkår, samt tiltag til at adressere disse udfordringer. Tiltagene vedrører følgende områder:

- I. Markedsføringsomkostninger
- II. Sikkerhedsstillelse

Konsekvenserne ved tiltagene inden for hvert af de to områder opgøres nedenfor.

I. Markedsføringsomkostninger

Netvirksomheders egen eller koncernens markedsføring et område, hvor der er risiko for at påvirke konkurrencen på bl.a. detailmarkedet for elektricitet. Der er derfor identificeret to mulige tiltag vedrørende markedsføringsomkostninger, og konsekvenserne herved er beskrevet nedenfor.

Tabel 17 - Konsekvenser for netvirksomhederne af tiltag vedrørende markedsføringsomkostninger

| Tiltag | Om- kost- ning | Beskrivelse |
|--------|----------------------|-------------|
|--------|----------------------|-------------|

| | | |
|--|-------|---|
| a) Ingen koncernfælles markedsføring | Ingen | <i>Ingen engangsomkostninger eller løbende omkostninger</i> |
| Tiltaget er en <i>præcisering</i> af reglerne. | | |
| b) Ingen sponsorater og markedsføring | Ingen | <i>Ingen engangsomkostninger eller løbende omkostninger</i> |
| Med mulighed for at indføre undtagelser, fx vedrørende målrettet rekruttering. | | |

Tabel 18 – Effekt for elforbrugerne af tiltag vedrørende markedsføringsomkostninger

| Tiltag | Effekt for elforbrugernes samlede omkostninger |
|---|---|
| | Tiltaget har ingen direkte meromkostninger for netvirksomhederne. |
| a) Ingen koncernfælles markedsføring | Gældende regler præciseres, hvorfor det som udgangspunkt bør have begrænset effekt. Det kan dog understøtte klarere linjer, og dermed have en svagt positiv effekt på tilliden til adskillelsen af netvirksomheden og øvrige kommercielle aktiviteter i koncernen. |
| Tiltaget er en <i>præcisering</i> af reglerne. | Den samlede effekt for elforbrugerne vurderes at være meget begrænset. |
| b) Ingen sponsorater og markedsføring | Tiltaget har ingen direkte meromkostninger for netvirksomhederne. |
| Markedsføringsomkostninger og sponsorater kan ikke indregnes i omkostningsrammen (og indgå i fastlæggelsen af forbrugernes priser), men afholdes for netvirksomhedernes overskud. | Tiltaget indebærer klarere linjer om netvirksomheders eventuelle sponsorater og markedsføring. Det kan bidrage til en mindre reduktion i netvirksomhedernes omkostninger. Det kan også have en let positiv effekt på tilliden til adskillelsen af netvirksomheden og øvrige kommercielle aktiviteter i koncernen. Samlet set kan det have en let positiv effekt på elforbrugernes omkostninger. |
| Med mulighed for at indføre undtagelser, fx vedrørende målrettet rekruttering. | |

II. Sikkerhedsstillelse

Der er identificeret tre mulige tiltag i tilknytning til sikkerhedsstillelse, som alle kan sikre hensigtsmæssige regler, men de adskiller sig på, hvor omfattende redskaber som skal tages i brug for at sikre hensigtsmæssige regler. Konsekvenserne af tiltagene er beskrevet i Tabel 19.

Tabel 19 – Konsekvenser for netvirksomhederne af tiltag vedrørende sikkerhedsstillelse

| Tiltag | Omkostning | Beskrivelse |
|--|------------|--|
| Et af nedenstående tiltag kan indføres: | | |
| a) Afsættelse af midler til en analyse. | Ingen | <i>Ingen engangsomkostninger eller løbende omkostninger.</i> |
| | | Ingen eller meget lave <i>engangsomkostninger</i> . |
| b) Erstatte vejledning med nærmere regler udarbejdet af Forsyningstilsynet | Ingen | Ingen <i>løbende omkostninger</i> i udgangspunktet, men netvirksomhedernes omkostninger kan blive påvirket, hvis kravene til sikkerhedsstillelse ændres ved Forsyningstilsynets regeludstedelse. |
| Anm.: Tabellen er baseret på skøn. Omkostninger opgøres kvalitativt fra meget lav til meget høj ud fra en vurdering af, hvilke opgaver det indebærer for netvirksomhederne, og det kvalitativt skønnede ressourcetræk herved | | |

Tabel 20 – Effekt for elforbrugerne af tiltag vedrørende sikkerhedsstillelse

| Tiltag | Effekt for elforbrugernes samlede omkostninger |
|--|--|
| Et af nedenstående tiltag kan indføres: | |
| a) Afsættelse af midler til en analyse. | Ingen direkte meromkostninger for netvirksomhederne. |
| b) Erstatte vejledning med nærmere regler udarbejdet af Forsyningstilsynet | Udfaldet af tiltagene kan ikke vurderes. De kan føre til ændrede regler, der kan gå i retning af højere eller lavere sikkerhedsstillelse. Lavere sikkerhedsstillelse kan styrke konkurrencen, imens højere sikkerhedsstillelse kan reducere konkurrencen. Den samlede effekt kan ikke vurderes. |
| Anm.: Tabellen er baseret på skøn. | |