

Kriterium 1: Planen skal opliste anlæg til nedlukning i henhold til kapacitetsloftet				
Myndighed: Energistyrelsen				
Godkendelse af KL's plan iht. kriteriet	Kan godkendes	Kan godkendes under visse forudsætninger	Kan ikke umiddelbart godkendes	Kan ikke godkendes
			X	
Uddybning af vurdering:				
<p>KL's plan leverer ikke en tilpasning, der svarer til kapacitetsloftet. Kriteriet kan således ikke umiddelbart godkendes.</p> <p>Med aftalen om en <i>Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi</i> fastsættes der et kapacitetsloft svarende til udviklingen i de danske affaldsmængder, der forventes reduceret med 30 pct. i 2030 set i forhold til i dag. Det betyder, at den på aftaletidspunktet samlede miljøgodkendte kapacitet til forbrænding af affald på ca. 3,96¹ mio. ton skal reduceres med 30 pct. svarende til ca. 2,77 mio. ton i 2030.</p> <p>Samlet set reducerer KL kapaciteten til forbrænding af affald med ca. 1,08 mio. ton i 2030 i forhold til 2020. KL's plan nedbringer den samlede årlige miljøgodkendte kapacitet til ca. 2,91 mio. ton i 2030, hvilket svarer til en reduktion på ca. 27 pct. i 2030 i forhold til den samlede miljøgodkendte kapacitet som på aftaletidspunktet udgjorde ca. 3,96 mio. ton. Dermed kan der konstateres en difference på ca. 140.000 ton. KL's plan leverer således ikke en tilpasning, der svarer til kapacitetsloftet.</p> <p>Energistyrelsen har estimeret, at KL's plan leverer en samlet CO₂-reduktion på ca. 0,66 mio. ton i 2030. Energistyrelsen har tidligere vurderet, at de samlede initiativer i Klimaplanen inkl. en konkurrenceudsættelse af sektoren vil medføre en reduktion i CO₂-emissionerne fra affaldssektoren på ca. 0,69 mio. ton i 2030. Det bemærkes, at den samlede difference dermed udgør ca. 0,03 mio. ton CO₂ i 2030. Differencen kan forklares med, at KL's plan ikke leverer en tilpasning, der svarer til kapacitetsloftet.</p> <p>KL's plan leverer i tilstrækkelig grad en løbende kapacitetstilpasning i forhold til den forventede udvikling i de danske forbrændingsegne affaldsmængder frem mod 2030. Energistyrelsen kan dog konstatere, at KL's plan ikke tager højde for Energistyrelsens baseline-fremskrivning af kapacitet til forbrænding af affald og den deri indbyggede forventede løbende tilpasning i kapaciteten til forbrænding af affald frem mod 2030.</p> <p>Det kan desuden bemærkes, at der er en samlet difference mellem den samlede nuværende årlige miljøgodkendte affaldskapacitet i henhold til Miljøbeskyttelseslovens kapitel 5 og Ea Energianalyses oplysninger om kapacitet til forbrænding af affald (baseret på oplysninger fra forbrændingsanlæggene selv) på ca. 22.000 ton/år.</p>				
Opsummering:				
<ul style="list-style-type: none"> KL's plan nedbringer den samlede årlige miljøgodkendte kapacitet til ca. 2,91 mio. ton i 2030, hvilket svarer til en reduktion på ca. 27 pct. i 2030 i forhold til den samlede miljøgodkendte kapacitet på aftaletidspunktet på ca. 3,96 mio. ton, og ikke de 30 pct., som aftalen fastsætter som kapacitetsloftet. Det er dermed Energistyrelsens vurdering, at KL's plan ikke umiddelbart kan godkendes i forhold til kriteriet om, at KL's planen skal opliste anlæg til nedlukning iht. aftalens fastsatte kapacitetsloft. 				

¹ Den samlede årlige miljøgodkendte kapacitet til forbrænding af affald udgjorde mere præcist 3.956.098 ton på tidspunktet for aftalens indgåelse.

- Energistyrelsen har estimeret, at KL's plan leverer en samlet CO₂-reduktion på ca. 0,66 mio. ton i 2030, mens regeringens oprindelige udspil til tilpasning af affaldsforbrændingskapaciteten vurderedes at medføre en reduktion i CO₂-emissionerne fra affaldssektoren på ca. 0,69 mio. ton i 2030.
- KL's plan leverer en løbende kapacitetstilpasning i forhold til den forventede udvikling i de danske forbrændingsegnede affaldsmængder frem mod 2030.
- Energistyrelsen kan konstatere, at KL's plan ikke tager højde for Energistyrelsens baseline-fremskrivning og den forventede løbende tilpasning i kapaciteten til forbrænding af affald frem mod 2030.

Myndighedens indikatorer:

- KL's plan for nedlukning af anlæg (herunder de specifikke anlæg, der skal lukkes, samt timing for nedlukningen) bør sikre, at den miljøgodkendte kapacitet i 2030 er nedbragt til ca. 2,77 mio. tons.

Som supplement hertil ser Energistyrelsen desuden på:

- Om modellen leverer en løbende kapacitetstilpasning frem mod 2030.
- KL's plan sammenholdt med den forventede tilpasningseffekt af en konkurrenceudsættelse af sektoren samt baseline-fremskrivningen af kapacitet til forbrænding af affald i perioden 2020-2030.
- De estimerede årlige forventede CO₂-emissioner fra sektoren på baggrund af KL's plan

KL's indikatorer:

Ea Energianalyse har valgt at udarbejde den konkrete liste over anlæg til lukning ud fra en systemoptimering af det danske el-, fjernvarme- og affaldssystem via brug af el- og varmemarkedsmodellen Balmorel. KL angiver, at den optimale løsning, der tilfredsstiller målet om at begrænse afbrænding af dansk affald, findes ved en lidt højere miljøgodkendt forbrændingskapacitet end i aftaleteksten, da værdien af fleksibilitet er høj på nogle anlæg.

Evt. dialog og videndeling med KL:

Den 2. september 2020 blev der afholdt et møde mellem KL, DAF og Energistyrelsen på sagsbehandlerniveau, hvor bl.a. mulighederne for at benytte BEATE-data og supplerende data over anlæggenes miljøgodkendte kapaciteter blev drøftet.

Den 14. september 2020 fremsendte Energistyrelsen en uddybende fortolkning af aftalens ordlyd vedr. kapacitetsloftet til KL: "... det er Energistyrelsens forståelse, at den nuværende kapacitet til forbrænding af affald på ca. 3,95 mio. t. skal reduceres med 30% svarende til ca. 2,77 mio. t. mens den forventede affaldsmængde i 2030 er 2,6 mio. t. i henhold til Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi."

Energistyrelsen oversendte de officielle data over anlæggenes miljøgodkendte kapaciteter til KL den 14. september 2020 med denne følgetekst: "Endelig udleveres en opdateret oversigt over forbrændingsanlæggenes miljøgodkendte kapaciteter per 2019, som supplement til de oplyste kapaciteter i BEATE-data. Dette datasæt er valideret i samarbejde med Miljøstyrelsen-Virksomheder, og indeholder et overblik over de miljøgodkendte kapaciteter til forbrænding af affald i 2019 i henhold til kap. 5 i Miljøbeskyttelsesloven."

Myndighedens dybdegående baggrundsnotat:

Se bilag 2B: "Baggrundsnotat: Vurdering af KL's plan i forhold til kriteriet om lukning af anlæg i henhold til kapacitetsloftet"