Energistyrelsen

Klimastatus og –fremskrivning 2021 (KF21):

Håndtering af meldinger fra erhvervslivet i KF21

Forudsætningsnotat nr. 2D

Høringsversion

Kontor/afdeling
Systemanalyse

Dato
12-01-2020

J nr. 2020 – 14797

alwn/mis

Indholdsfortegnelse

1. Håndtering af meldinger fra erhvervslivet i KF21 2
   1.1 Samarbejdsaftale med Aalborg Portland 3
   1.2 Aftale om ammoniakreduktion 3
   1.3 Klimasamarbejdsaftale om grøn kollektiv transport 4
2. Aftalernes effekt i samspil med øvrige politiske tiltag 4
3. Kilder 5

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk

1. Håndtering af meldinger fra erhvervslivet i KF21

Dette notat beskriver, hvordan og hvornår meldinger fra erhvervslivet, herunder samarbejdsaftaler med virksomheder og sektorer, håndteres i Klimafremskrivningen. Håndteringen af sådanne aftaler eksemplificeres med Aalborg Portland samarbejdsaftalen, aftale om at nedbringe ammoniakudledningen samt klimasamarbejdsaftale om grøn kollektiv transport.

Generelt princip for indregning af tiltag i KF21

Der indregnes alene vedtaget politik i form af konkrete virkemidler i Energistyrelsens klimafremskrivning. En aftale indgået mellem regeringen og en virksomhed eller brancheorganisation (fx såkaldte samarbejdsaftaler) giver derfor ikke i sig selv effekt i en klimafremskrivning. Dette er analogt til, at fx udmeldte målsætninger fra myndigheder eller markedsaktører ikke indregnes, men kun de konkrete investeringsbeslutninger og virkemidler, der måtte bidrage i retning af en målopfyldelse.

En samarbejdsaftale vil dog kunne indgå i vurderingen af den forventelige udvikling for virksomheden under i øvrigt gældende markedsvilkår. Nye oplysninger om enten konkrete investeringsbeslutninger eller forventede markedsvilkår vil således i nogle tilfælde kunne indregnes i fremskrivningen. Der vil som eksempel blive indregnet tilgængelighed af brændsler eller afsætning af specifikke produkter, såfremt samarbejdsaftalen har udløst ny viden, som ikke i forvejen var afspejlet i tilstrækkeligt omfang i den seneste fremskrivning.

Skønnet effekt af samarbejdsaftaler i KF21

Det vil således i mange tilfælde være gældende, at dele af en skønnet effekt i en samarbejdsaftale kan indregnes i klimafremskrivningen. Den konkrete andel vil afhænge af samarbejdsaftalen og den konkrete virksomhed. Der vil således skulle foretages en konkret vurdering af, hvordan de specifikke dele af samarbejdsaftalerne påvirker den hidtidige beskrivelse af brancherne i Energistyrelsens model.

Det er væsentligt om de reduktioner, der måtte indgå i en samarbejdsaftale, er medregnet som effekter af politiske aftaler som fx klimaaftalen for energi og industri mv. 2020 eller en kommende grøn skattereform. Konkret betyder det, at effekten i klimafremskrivningen ikke nødvendigvis vil være den, der er opgjort partielt i samarbejdsaftalen (dvs. at en partielt skønnet effekt i ton CO2-reduktion af en samarbejdsaftale ikke indregnes 1:1 i klimafremskrivningen). Brancheudviklingen i en opdateret Klimafremskrivning vil således også kunne blive påvirket af andre virkemidler vedtaget siden den seneste fremskrivning, hvorfor der kan være betydeligt overlap mellem effekten af generelle virkemidler og virksomhedsspecifikke aftaler.

Det vil endvidere være væsentligt for indregning af en effekt, at der er troværdighed omkring de nødvendige investeringsbeslutninger, og at den ikke er betinget af andre beslutninger, som endnu ikke er truffet, fx etablering af ny infrastruktur. Såfremt en del af reduktionerne afhænger af endnu ikke trufne investeringsbeslutninger vil de ikke kunne medregnes i klimafremskrivninger, før disse beslutninger er blevet truffet. Dette gælder i særlig grad, hvis reduktionerne afhænger af andre aktøres adfærd.

Det kan desuden være nødvendigt at indføre en form for opfølgning på aftalernes efterlevelse eller kontrolsystem med henblik på at sikre, at aftalernes forudsætninger gennemføres.

1.1 Samarbejdsaftale med Aalborg Portland

Det kan i mange tilfælde være vanskeligt at vurdere oplysningerne i en aftale med en enkelt virksomhed sammenlignet med fremskrivningens samlede beskrivelse af branchegrupper i.f.t. om virksomhedsaftalen indeholder oplysninger, som bør indregnes i fremskrivningen. Eksemplet med Aalborg Portland er dog nogenlunde håndterbart, fordi Aalborg Portland er klart dominerende i branchen for ”Cement og ikke-metalvarerindustri”.

Eftersom Aalborg Portland er den største punktudleder, er der indledt en dialog med dem om at oversætte samarbejdsaftalen til en forventelig udvikling, som forsøges afspejlet i forudsætningerne til den kommende klimafremskrivning. Dette er nærmere beskrevet i forudsætningsnotat 7D ”Cementproduktion”. De konkrete elementer i samarbejdsaftalen med Aalborg Portland vedrørende brændselsskift og ændringer i produktionsmix vil på baggrund af yderligere teknisk dialog mellem Energistyrelsen og Aalborg Portland blive indarbejdet i KF21, der følgelig vil inkludere konsolideret vurdering af udviklingen i udledningerne fra cementproduktion i Danmark frem mod 2030.

For mindre udledere vil det være vanskeligere at oversætte eventuelle aftaler til modelforudsætninger, da de vil udgøre en ret begrænset del af en sektors udledninger. Såfremt mindre aftaler skal kunne indregnes i kommende fremskrivninger, vil der derfor skulle igangsættes et arbejde med at oversætte de konkrete aftaler, der indgås, til sektorspecifikke justeringer i modellernes adfærdsparametre, der gælder på brancheniveau.

1.2 Aftale om ammoniakreduktion

Aftalen der er indgået mellem Miljø- og Fødevareministeriet og Landbrug & Fødevarer skal begrænse udledningen af ammoniak fra gylle. Med den frivillige aftale vil landbruget reducere mængden af råprotein i foder til malkekvæg og slagtesvin.

Formålet med aftalen er at reducere udledningen af ammoniak med 1.000 ton årligt. Ved fordampning af ammoniak dannes lattergas, hvormed ammoniak påvirker landbrugets drivhusgasudledning.

Aftalen om ændret foderblanding indregnes ikke af DCE i Klimafremskrivningen i 2021. Indregning af aftalen vil dels kræve dokumentation for implementering og efterfølgende en ændring af de fremskrevne normtal for foderblandinger, som laves af DCA. Disse normtal er ikke blevet opdateret i forbindelse med KF21.

1.3 Klimasamarbejdsaftale om grøn kollektiv transport

Aftalen der er indgået med landets største kommuner, skal bidrage til øget grøn kollektiv transport. Aftalen omfatter Københavns Kommune, Aarhus Kommune, Odense Kommune og Aalborg Kommune, Vejle Kommune og Frederiksberg Kommune. Hovedformålet med aftalen er at sikre grønne kollektiv busser i de 6 kommuner, og derudover er der indgået aftaler om at omstille den kollektive bilpark i flere af kommunerne. Samtidig har de enkelte kommuner en række mål om blandt andet nulemissionszoner og flere el-ladestandere.

Til Klimafremskrivningen 2021 beregnes udledningen fra den kollektive transport på blandt andet Movias forventninger til grønne busser. I det omfang den nye aftale indgår i disse forventninger, vil aftalen indirekte indgå i beregningerne via ændring i baseline.

Effekterne af de dele af aftalen, der enten ikke er konkretiseret, eller hvor der ikke er afsat midler, bliver ikke direkte medregnet i KF21, og indgår derfor kun, hvis de påvirker de eksisterende fremskrivningsforudsætningerne.

2. Aftalernes effekt i samspil med øvrige politiske tiltag

En samarbejdsaftale vil typisk vedrøre de for virksomheden billigst tilgængelige reduktioner. Dette kan give et betydeligt overlap med de mulige reduktioner som kan opnås igennem generelle virkemidler såsom en bred afgift i en skattereform eller brede tilskudspuljer til erhvervslivet. Den samlede effekt af samarbejdsaftaler og brede virkemidler må derfor forventes at være mindre, end hvis de betragtes partielt som enkelstående virkemidler.

Hvorvidt der er tale om additionelle reduktioner som følge af fx en skattereform vil bero på en specifik vurdering af, hvad en virksomhed med en formaliseret samarbejdsaftale vil reducere yderligere som følge af politiktiltaget ift., hvad der ellers har været af forventninger til virksomhedens reduktioner.

3. Kilder

Samarbejdsaftale mellem regeringen og Aalborg Portland:
https://kefm.dk/Media/8/9/Aftale%20-%20Aalborg%20Portland%20(002).pdf

Aftale om ammoniakreduktion mellem Miljø- og Fødevareministeriet og Landbrug & Fødevarer:
https://mim.dk/nyheder/2020/okt/miljoeministeren-og-landbruget-vil-sammen-begraense-ammoniak-forurening/

Klimasamarbejdsaftaler om grøn kollektiv trafik mellem regeringen og en række kommuner:
https://www.trm.dk/publikationer/2020/klimasamarbejdsaftaler-om-groen-kollektiv-trafik/