



Baggrundsnotat om non-ETS målopfyldelse 2021-30

Kontor/afdeling
Systemanalyse

Dato
25-08-2020

J nr.

/stni/azh

Dette notat beskriver status for Danmarks EU-forpligtelse til at reducere Danmarks nationale ikke-kvoteomfattede (non-ETS) drivhusgasudledninger i tiårsperioden 2021-30 i lyset af den forventede udledning ifølge Energistyrelsens seneste basisfremskrivning fra juni 2020¹. Basisfremskrivningen er en teknisk, faglig vurdering af, hvordan udledning af drivhusgasser samt energiforbrug og energiproduktion vil udvikle sig i perioden frem mod 2030 under forudsætning af et såkaldt "Frozen Policy" scenarie. "Frozen Policy" betyder, at udviklingen er betinget af et "politisk fastfrossent" fravær af nye tiltag.

Det bemærkes, at effekter af Klimaaftalen² af 22. juni 2020 ikke er indregnet i Basisfremskrivning 2020, som blev offentliggjort inden Klimaaftalen blev indgået.³

Baggrund

Ikke-kvoteomfattede drivhusgasudledninger (non-ETS) omfatter primært transport, landbrug, husholdninger, øvrige erhverv, affald og et antal mindre, decentrale kraftvarmeværker, dvs. talrige større og mindre udledningskilder. Klimareguleringen i disse sektorer sker bl.a. gennem nationale indsatser i de enkelte medlemslande, idet medlemslandene hver især har fået tildelt nationale reduktionsmål frem mod 2030 der er fastsat relativt til 2005-udledningerne⁴. Den europæiske indsats er

¹ https://ens.dk/sites/ens.dk/files/Analyser/bf20_final.pdf.

² <https://fm.dk/media/18085/klimaaf tale-for-energi-og-industri-mv-2020.pdf>.

³ Klimaaftalen af 22. juni 2020 blev indgået efter publiceringen af Basisfremskrivning 2020. Ifølge aftalen forventes der bl.a. en reduktion af udledningen fra transport, erhverv og individuel boligopvarmning.

⁴ 2005-udledningen i ikke-kvoteomfattede sektorer skal beregnes som residualen ved fratæk af Danmarks verificerede historiske udledning i de kvoteomfattede sektorer fra Danmarks samlede drivhusgasudledning (eksklusive international luft- og skibsfart samt udledninger og optag i skove og udledninger fra landbrugsarealer) i 2005. På baggrund af den seneste emissionsopgørelse svarer dette til en basisårsudledning i ikke-kvoteomfattede sektorer på ca. 40 mio. ton CO₂e.

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



fordelt mellem medlemsstaterne efter aftaler for perioderne 2013-2020⁵ og 2021-2030⁶.

Det skal understreges, at der er stor usikkerhed forbundet med at fremskrive udledningen fra ikke-kvoteomfattede sektorer frem til 2030. Fx er der aktuelt stor usikkerhed om udledningen i de nærmeste år i lyset af COVID19-situationen.

Forventet status for målopfyldelsen i perioden 2021-30

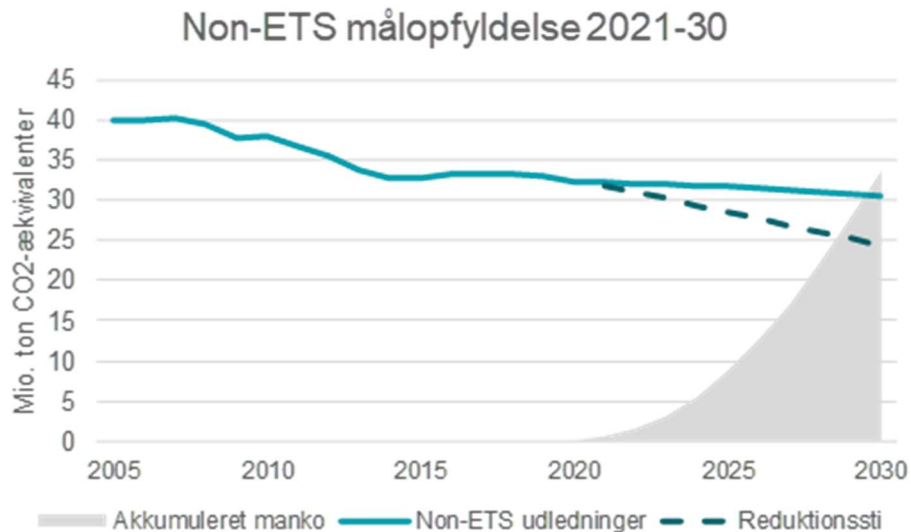
Danmark har under EU's 2030-ramme for klima- og energipolitikken forpligtet sig til at nedbringe udledningerne fra de ikke-kvoteomfattede sektorer (non-ETS) med 39 pct. i 2030 ift. 2005, herunder opfyldelse af gradvist skærpede årlige delmål fra og med 2021.

Figuren nedenfor viser, at udledningerne fra de ikke-kvoteomfattede sektorer ifølge Basisfremskrivning 2020 forventes at være reduceret til ca. 30,5 mio. ton CO₂-ækv. i 2030, svarende til en reduktion på 24 pct. i forhold til 2005-udledningen. Det efterlader en manko på 15 pct.-point ift. forpligtelsen. Det fremgår endvidere, at udledningerne i alle år i perioden 2021-2030 må forventes at være højere end tilladt qua de årlige reduktionsmål⁷. Den akkumulerede manko ift. opfyldelse af forpligtelsen i tiårsperioden 2021-30 forventes at være ca. 34 mio. ton CO₂-ækv. Den akkumulerede manko er følsom over for selv små justeringer i de årlige udledninger. De årlige udledninger er følsomme ift. især husdyrbestanden og sammensætningen af bilparken, herunder udbredelsen af elbiler.

⁵ https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2009.140.01.0136.01.ENG, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2017.209.01.0053.01.ENG&toc=OJ:L:2017:209:TOC.

⁶ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32018R0842&from=EN>.

⁷ Reduktionsmålene er omsat til såkaldte udledningsrettigheder, som tildeles til Danmark. Udledningsretten vil blive fastsat af EU-Kommissionen på et senere tidspunkt. Her tages derfor udgangspunkt i et groft skøn for den forventede tildeling af udledningsrettigheder til Danmark baseret på at udledningsretten i 2021 skal indføres fra et startpunkt i 2020 baseret på gennemsnittet af udledningen i årene 2016-18 og at 2030-udledningsretten vil være 61 pct. (100 pct. minus 39 pct.) af 2005-udledningen.



Mankoen forventes betydeligt reduceret som følge af indgåelsen af Klimaaftalen af 22. juni 2020, hvori der bl.a. afsættes midler til udskiftning af olie- og gasfyr med eldrevne varmepumper, øget biogasproduktion og tilskud til CO₂-reduktionen i erhvervslivet. Effekten af klimaaftalen indgår dog ikke i årets mankovurdering for non-ETS målopfyldelse.

Fleksibilitetsmekanismer under non-ETS

Danmark har under EU's 2030-ramme for klima- og energipolitik mulighed for at medregne et LULUCF-bidrag til reduktionsindsatsen uden for kvotesektoren (non-ETS) på op til 14,6 mio. ton CO₂-ækv. for perioden 2021-2030 under forudsætning af, at kulstofbalancen forbedres med mindst denne mængde. Opgørelsen af forbedringer følger LULUCF-forordningen og baserer sig på ændringer i LULUCF-udledninger i forhold til diverse referenceniveauer.

Danmark har endvidere mulighed for at anvende op til 8 mio. CO₂-kvoter gennem fleksibilitetsmekanismen kvoteannullering til målopfyldelse i perioden 2021-2030.

Overgang til nye GWP-værdier ventes at øge mankoen en smule

Der vil, frem mod 2030, forekomme mindre justeringer af den mængde af udledningsrettigheder der i medfør af EU-forordningen⁸ om indsatsfordelingen tildeles til Danmark i perioden 2021-30, fordi man overgår til nogle nye GWP-værdier.⁹ Skiftet til de nye GWP-værdier vurderes groft skønnet at øge Danmarks

⁸ https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2018.156.01.0026.01.ENG.

⁹ Værdier der anvendes for at omregne forskellige drivhusgassers Global Warming Potentialer til CO₂-ækvivalenter.

forventede udledning i perioden 2021-30 med ca. 2,6 mio. ton CO₂e, men da udledningsretten i medfør af EU-forordningen samtidig vil blive opjusteret forventes mankoen blot øget med ca. 0,6 mio. ton CO₂e over hele tiårsperioden 2021-30.¹⁰

¹⁰ Udledning fra landbrug og LULUCF-sektorerne ventes samlet set at blive øget med ca. 2,4 mio. ton CO₂e i tiårsperioden 2021-30 ved overgang til nye GWP-værdier.