

Informationsfolder

EU ETSs fjerde handelsperiode Kvotetildeling

Senest opdateret den 10. juli 2019



Ordliste

Overvågningsmetodeplan: monitoring methodology plan (MMP)

Ansøgningskema: baselinedatarapport (BDR)

Carbon leakage: flytning af udledning til lande/regioner uden eller med lavere re-
duktionsforpligtelser

Ofte stillede spørgsmål

Hvad skal ansøgningen indeholde?

- Baselinedatarapport (verificeret)
- Overvågningsmetodeplan (verificeret)
- Verifikationsrapport (udarbejdes af verifikator)

Du skal bruge EU's skabeloner til disse tre dokumenter.

Hvornår er ansøgningsfristen?

Fristen for fremsendelse af verificeret ansøgning til Energistyrelsen er den 14. juni 2019.

Hvad indebærer verifikationen?

- Verifikator skal være akkrediteret til de nye tildelingsregler
- Verifikationsbesøg er obligatorisk for alle, som ønsker gratiskvoter
- Både overvågningsmetodeplan og ansøgning skal verificeres

Indholdsfortegnelse

1. Nyt kvotedirektiv for fjerde handelsperiode (2021-2030)

- 1.1 Markedsstabiliseringsreserven
- 1.2 Kvoteloft og tildelingsloft for den fjerde handelsperiode
- 1.3 To tildelingsperioder
- 1.4 Carbon leakage og benchmarkværdier
- 1.5 Regler for ændringer i gratisfordeling

2. Status for de nye retsakter

3. Carbon leakage

- 3.1 Carbon leakage-liste 2021-2030
- 3.2 Kriterier for carbon leakage
- 3.3 Sektorer som ikke længere er med på listen
- 3.4 Sektorer som er optaget på listen
- 3.5 Hvordan vurderes carbon leakage?
- 3.6 Konsekvenser for fordelingen
- 3.7 Hvornår er carbon leakage-listen gyldig?

4. Allokationsregler (Free Allocation Rules)

- 4.1 FAR-forordningen
- 4.2 To tildelingsperioder
- 4.3 Tildelingsmetoder—hierarki
- 4.4 Ingen fordeling
- 4.5 Delinstallationer
- 4.6 Metodeplan (Monitoring methodology plan (MMP))
- 4.7 Verifikation
- 4.8 Data for opdatering af benchmarkværdier
- 4.9 Årlig rapportering af aktivitetsniveau
- 4.10 Vejledninger

5. Ansøgningsprocessen

- 5.1 Hvem kan søge om fordeling for perioden 2021-2025?
- 5.2 Produktionsenheder som ikke ønsker at søge
- 5.3 Hvilke data skal indsamles?
- 5.4 Hvordan ansøger man?
- 5.5 Tidsfrister i henhold til direktivet
- 5.6 Processen for bestemmelse af mængden af gratisvoter
- 5.7 Tidsfrist for produktionsenheder
- 5.8 Energistyrelsens godkendelse

6. Roadshow

1. Nyt kvotedirektiv for fjerde handelsperiode 2021-2030

1.1 Markedsstabiliseringsreserve (MSR)

Bestemmelsen vedrørende reserven kom i 2015 og blev strammet i 2018. 900 mio. kvoter fratrækkes auktioneringsmængden og overføres til reserven. Overstiger mængden af kvoter i reserven den årlige auktioneringsmængde bliver overskuddet permanent slettet. Kvoter fra reserven fases ind på markedet, hvis den samlede omsætning er under 400 mio. kvoter.

1.2 Kvoteloft og tildelingsloft for den fjerde handelsperiode

Den årlige reduktionsfaktor er 2,2%, tildelingsmængden er 43% og auktioneringsmængden 57%. For sektorer/produkter, som ikke er på carbon leakage-listen gælder 30%-tildeling i forhold til benchmark i 2021-2025. Derefter er der en gradvis nedtrapning til 0%-tildeling i 2030.

1.3 To tildelingsperioder

Der er to tildelingsperioder: 2021-2025 og 2026-2030. For 2021-2025 er basisperioden 2014-2018 og for 2026-2030 er basisperioden 2019-2023.

Energistyrelsen har frist den 30. september 2019 til at sende en liste til EU-kommissionen med information og data om grundlaget for tildeling til kvoteomfattede produktionsenheder i Danmark for den første tildelingsperiode.

Energistyrelsen har frist den 30. september 2024 til at sende en tilsvarende liste for den anden tildelingsperiode .

1.4 Carbon leakage og benchmarkværdier

Færre sektorer anses som værende i betydelig risiko for carbon leakage. Den samme carbon leakage-status gælder for hele fjerde handelsperiode.

Benchmarkværdierne reduceres for tildeling i 2021-2025 og en yderligere reduktion foretages for tildelingen i 2026-2030. Nye benchmarkværdier beregnes på baggrund af data, som skal sendes ind sammen med ansøgningen om tildeling af gratiskvoter fra alle kvoteomfattede produktionsenheder i EU.

1.5 Regler for ændringer i gratistildeling

Der er nye regler for dynamisk justering i tildelingen. De er enklere end reglerne i den tredje handelsperiode. Når gennemsnittet i grundlaget for tildeling (aktivitetsniveauet) over to år stiger eller falder med 15% eller mere, medfører dette ændret tildeling. Dette bliver nærmere præciseret i et separat retsakt, som pt. er under udarbejdelse og forventes at blive vedtaget omkring september 2019.

2. Status for de nye retsakter

- De nye tildelingsregler (Free Allocation Rules) blev vedtaget af Europa-Parlamentet og Rådet i december 2018. De trådte i kraft i februar 2019.
- Carbon leakage-listen har været i fire ugers offentlig høring. Den blev oversendt til Europa-Parlamentet og Rådet i januar 2019 og trådte i kraft marts 2019.
- MRR/AVR blev vedtaget december 2018. AVR gælder fra 2019 og MRR fra 2021.
- Reglerne for dynamisk justering af kvotetildeling er under udarbejdelse og planlægges vedtaget inden september 2019.
- Benchmarkværdierne vedtages inden første halvår af 2020.
- Registerforordningen blev endelig vedtaget og trådte i kraft i marts 2019.

3. Carbon leakage

3.1 Carbon leakage-liste 2021-2030

Kommissionens delegerede afgørelse blev oversendt til Europa-Parlamentet og Rådet i januar 2019 og blev vedtaget i februar 2019. Den trådte i kraft i maj 2019.

3.2 Kriterier for carbon leakage

Sektorer anses for at være udsat for carbon leakage, hvis:

Handelsintensitet (tredjeland)*udledningsintensitet > 0,2

44 sektorer er med på listen op baggrund af dette kriterium. Sektorer, som ikke opfylder dette krav, kan søge om at blive optaget på listen, hvis:

1. Handelsintensitet*udledningsintensitet overskrider 0,15-0,2
2. Udledningsintensiteten overskrider 1,5
3. Sektoren er inkluderet i den eksisterende liste (liste gældende for fase III) med PRODCOM-koder

Yderligere 19 sektorer er med på listen på baggrund af disse kriterier.

3.3 Sektorer som ikke længere er med på listen

Sektorer, som er fjernet fra listen og har særlig betydning for danske kvoteomfattede produktionsenheder, er:

- 06.20: Indvinding af naturgas
- 10.20: Forarbejdning og konservering af fisk, krebsdyr og bløddyr
- 20.20: Fremstilling af pesticider og andre agrokemiske produkter
- 20.59: Fremstilling af andre kemiske produkter i.a.n.
- 23.62: Produktion af gipsprodukter for byggebranchen
- 28.14: Fremstilling af andre haner og ventiler

3.4 Sektorer som er optaget på listen

En sektor, som blev fjernet fra listen i tredje handelsperiode, kommer på listen igen i fjerde handelsperiode:

- 16.21: Produktion af krydsfinerplader og andre bygnings- og møbelplader af træ.

3.5 Hvordan vurderes carbon leakage?

Carbon leakage skal vurderes for det enkelte produkt, som bliver produceret. Produktionsenhedens NACE-kode er ikke nødvendigvis bestemmende for carbon leakage. En produktionsenhed kan derfor producere produkter, som både er knyttet til sektorer udsat for carbon leakage og sektorer, som ikke er udsat for carbon leakage. I sådanne tilfælde skal produktionsenheden dele sine kildestrømme (brændsel, varme, materialer el.), så de tilknyttes den korrekte carbon leakage-status. Dette vil i særlig grad have betydning for offshoresektoren, hvor flere producerer både olie og gas.

3.6 Konsekvenser for tildelingen

For udsatte for carbon leakage gælder 100%-tildeling i forhold til bechmarks som grundlag for tildelingen. Der er ingen reduktion i perioden 2021-2030.

For ikke-udsatte for carbon leakage gælder 30%-tildeling i forhold til bechmarks som grundlag for tildeling i perioden 2021-2025. Dette går fra 30% til 0% i perioden 2026-2030.

For fjernvarme gælder 30% i forhold til bechmarks som grundlag for tildeling i hele fjerde handelsperiode 2021-2030.

3.7 Hvornår er carbon leakage-listen gyldig?

Listen vil gælde fra 1. januar 2021 og vil samtidig ophæve den gamle liste (Decision 2014/746/EU). Listen vil gælde i hele fjerde handelsperiode 2021-2030, dvs. denne vil ikke blive opdateret i perioden.

4. Allokeringsregler

Free Allocation Rules - FAR

4.1 FAR-forordningen

FAR-forordningen erstatter ” benchmarkafgørelsen” (afgørelse af 2011/278/EU).

4.2 To tildelingsperioder

Der vil i den fjerde handelsperiode være to tildelingsperioder, som hver varer 5 år:

- 2021-2025: Information og data skal sendes til EU-kommissionen i september 2019. Basisperioden er 2014-2018.
- 2026-2030: Information og data skal sendes til EU-kommissionen i september 2024. Basisperioden er 2019-2023.

4.3 Tildelingsmetoder—hierarki

De fire tildelingsmetoder fra den tredje handelsperiode bibeholdes:

1. Produktbenchmark (ton CO₂/ton produkt produceret)
 - 52 benchmark for produkter udviklet i 21 sektorer
 - Specifikke benchmark for raffinaderiprodukter og aromater
 - Der fastsættes nye værdier for disse.
2. Varmebenchmark (ton CO₂/TJ varme brugt/eksporteret)
 - Der fastsættes en ny værdi.
3. Brændselsbenchmark (ton CO₂/TJ brændsel brugt)
 - Der fastsættes en ny værdi.
4. Procesemission
 - Den gamle værdi fastholdes.

4.4 Ingen tildeling

Der opretholdes ingen tildeling fra den tredje handelsperiode til produktion af elektricitet og til opsamling, transport og lagring af CO₂.

4.5 Delinstallationer

Flere produktionsenheder kan få tildeling ved flere af de beskrevne tildelingsmetoder (se afsnit 4.3). Produktionsenheder skal derfor opdeles i delinstallationer. Derfor bibeholdes systemet med delinstallationer. Der er en ny delinstallation:

- Delinstallation med produktbenchmark
- Delinstallation med varmebenchmark
- Delinstallation der producerer fjernvarme - NY
- Delinstallation med brændselsbenchmark
- Delinstallation med procesemissioner

Produktionsenheder, som er berettigede til at modtage kvoter, skal dele produktionsenheden ind i én eller flere af disse delinstallationer. Ved inddeling i delinstallationer skal der tages hensyn til carbon leakage-status. For at undgå dobbelttælling må delinstallationer ikke overlappe hinanden. Hver delinstallation kan kun få tildeling efter tildelingsmetoderne.

4.6 Overvågningsmetodeplan - Monitoring methodology plan (MMP)

Overvågningsmetodeplanen er ny for den fjerde handelsperiode. Alle produktionsenheder skal udarbejde en overvågningsmetodeplan, som skal ligge til grund for de data, som benyttes ved ansøgningen af gratiskvoter og til den årlige rapportering af aktivitetsniveau. Energistyrelsen skal godkende væsentlige ændringer.

Minimumsindholdet i metodeplanen står i bilag VI til FAR-forordningen. Det, som er vigtigt i metodeplanen, og som I allerede kan tænke på, er:

- Hvilke delinstallationer har I? Der skal være et tydeligt skel mellem delinstallationer.
- Hvilke strømme går til/fra hver delinstallation, uden at der er overlap mellem delinstallationerne?
- Hvilken metode skal benyttes for at beregne tildelingen til den enkelte delinstallation?

4.7 Verifikation

Alle ansøgninger og metodeplaner skal verificeres før de sendes til Energistyrelsen. Verifikatoren, som benyttes, skal være akkrediteret til denne opgave, hvilket betyder, at verifikatorerne skal have kendskab til FAR-forordningen. Regler om akkreditering og verificering af allokeringsdata er del af akkrediterings- og verifikationsforordningen (AVR).

4.8 Data for opdatering af benchmarkværdier

Alle 52 produktbechmark samt benchmark for varme og brændsel skal opdateres for den fjerde handelsperiode. Data for en sådan opdatering skal indhentes fra de enkelte produktionsenheder. Disse data skal også verificeres.

4.9 Årlig rapportering af aktivitetsniveau

Der vil være et krav om årlig rapportering af data knyttet til tildelingen af gratiskvoter. Dette omtales ikke i tildelingsforordningen (FAR), men vil sandsynligvis komme i retsaktten om ændringer i kvotetildelingen.

4.10 Vejledninger

Der gennemføres en revision af de eksisterende vejledninger så de stemmer overens med FAR-forordningen - samtidig udarbejdes nogle nye. Dette arbejde er igangværende. Følgende vejledninger kommer:

- Guidance document 1: General guidance
- Guidance document 2: Guidance on allocation approaches at installation level (inkluderer carbon leakage)
- Guidance document 3: Data collection guidance
- Guidance document 4: Guidance on NIMs data verification
- Guidance document 5: Guidance on Monitoring and Reporting (M&R) for the FAR
- Guidance document 6: Guidance on cross boundary heat flow
- Guidance document 7: Guidance on new entrants and closures
- Guidance document 8: Guidance on waste gasses and process emission sub-installation
- Guidance document 9: Sector-specific guidance
- Guidance document 10: Mergers and splits

5. Ansøgningsprocessen

5.1 Hvem kan søge om tildeling for perioden 2021-2025?

Eksisterende, kvoteomfattede produktionsenheder, som har opnået udledningstilladelse før 30. juni 2019 kan søge om tildeling. Nye produktionsenheder (produktionsenheder, som ikke opfylder dette) kan søge om tildeling af gratiskvoter fra kvotereserven.

5.2 Produktionsenheder som ikke ønsker at søge

Produktionsenheder, som ikke ønsker at søge om tildeling, skal meddele Energistyrelsen om dette inden ansøgningsfristen. Disse produktionsenheder fraskriver sig samtidig retten til at modtage gratiskvoter for perioden 2021-2025, men kan på ny søge for perioden 2026-2030. Produktionsenheder, som ikke ønsker at søge, leverer data og metodeplan til Energistyrelsen.

5.3 Hvilke data skal indsamles?

Der skal indsamles basisdata for tildelingen for perioden 2021-2025. Basisdata inkluderer kontrolldata, som typisk er emissionsdata. Basisperioden er 2014-2018 for perioden 2021-2025. Alle kalenderår, hvor produktionsenheden i én eller flere dage har været i drift, skal inkluderes. Desuden skal data indsamles, som EU-kommissionen skal benytte ved opdatering af benchmarkværdier for produkter samt benchmarkværdier for varme og brændsel.

5.4 Hvordan ansøger man?

Kommissionen har udarbejdet et ansøgningskema i januar 2019. Energistyrelsen anvender skemaerne fra EU-kommissionen. Der er to templates, som skal udfyldes:

- Ansøgningskema (baseline-datarapport/BDR)
- Overvågningsmetodeplan (MMP)

5.5 Tidsfrister i henhold til direktivet

I henhold til direktivet (art. 11(1)) skal alle medlemslande levere en oversigt over grundlaget for tildeling til den enkelte produktionsenhed og data for beregningen af nye benchmarkværdier til EU-kommissionen inden den 30. september 2019. Tildeling gives kun til de produktionsenheder, som er blevet meddelt EU-kommissionen inden den 30. september 2019.

5.6 Processen for bestemmelse af mængden af gratiskvoter

Produktionsenhederne sender Energistyrelsen en verificeret metodeplan og et verificeret ansøgningsskema med data beregnet/bestemt i henhold til metodeplanen. Energistyrelsen sender EU-kommissionen inden den 30. september 2019 en liste over kvoteomfattede produktionsenheder med tilhørende grunddata for tildeling for den enkelte produktionsenhed og data for bestemmelse af nye benchmarks (NIM 1). EU-kommissionen beregner de nye benchmarks (52+2).

Når de nye benchmarkværdier foreligger, vil Energistyrelsen beregne foreløbig tildeling til den enkelte produktionsenhed. Denne oversigt sendes til EU-kommissionen (NIM 2). EU-kommissionen beregner eventuelle fælleseuropæiske korrektionsfaktorer (CSCF). Energistyrelsen beregner herefter den endelige tildeling til den enkelte produktionsenhed (NIM 3). Hvis denne tildeling ikke bliver afvist af EU-kommissionen, vil tildelingen lægges ind i Kvoteregistret.

5.7 Tidsfrister

Fristen den 30. september 2019 i direktivet er styrende for andre frister. Ifølge tildelingsforordningen (FARR) skal Energistyrelsen sætte en frist, som er inden den 30. maj 2019 +/- en måned for indsendelse af ansøgningen. Dette betyder, at der er korte tidsfrister for alle!

Fristen for indsendelse af verificeret ansøgning, verificeret metodeplan samt verifikationsrapport til Energistyrelsen er den 14. juni 2019.

5.8 Energistyrelsens godkendelse

Energistyrelsen starter gennemgangen af ansøgningerne umiddelbart efter fristens udløb. Hvis der er fejl og mangler i ansøgningen eller metodeplanen, kan det betyde at ansøgningen skal verificeres på ny.

Energistyrelsen træffer ikke beslutninger om godkendelse af ansøgninger inden fremsendelse af NIM1 til EU-kommissionen den 30. september 2019. De tal, Energistyrelsen sender i NIM1, vil være Energistyrelsens tal. Dette betyder, at i eventuelle sager hvor der er uenighed om de tal, der er blevet anført i ansøgningen, benytter Energistyrelsen de data, der menes, er de rigtige at sende EU-kommissionen. Du kan klage over Energistyrelsens afgørelse. Klagevejledning vil fremgå af afgørelsen.

6. Roadshow

Energistyrelsens årlige Roadshow om CO₂-kvoteordningen blev afholdt i København den 29. januar 2019 og i Horsens den 30. januar 2019.

Der var stort fremmøde i både København og Horsens.

På årets Roadshow blev reglerne i FAR-forordningen gennemgået i detaljer. De to templates, for metodeplan og for baselinedatarapport blev også grundigt gennemgået.

Energistyrelsen holdt også oplæg om AV-forordningen samt ændringer i EDO.

Præsentationer fra Roadshow 2019 kan ses på Energistyrelsens hjemmeside.

<https://ens.dk/ansvarsomraader/co2-kvoter/kvotetildeling-2021-2030>.

Kontaktoplysninger

Kathrine Roaldsdatter Fink: kfi@ens.dk tlf. 3392 7798

Mette Nygaard Madsen: menm@ens.dk tlf. 3392 7916

Henrik Jensen Kiel: hjki@ens.dk tlf. 3392 6697

eller CO2-kvotesevice@ens.dk



Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet

Energistyrelsen

Niels Bohrs Vej 8D, 6700 Esbjerg

e-post: ens@ens.dk, hjemmeside: www.ens.dk