



## **Energistyrelsens eksterne praksisnotat for elproduktionstilladelser til elproduktionsanlæg på land**

Dette praksisnotat omhandler udstedelse af tilladelser til elproduktion fra solcelleanlæg, vindmølle-anlæg, bølgekraftsanlæg og vandkraftværker på land med en kapacitet på over 25 MW.

Tilladelse udstedes med hjemmel i § 11 i lov om elforsyning og bekendtgørelse om tilladelse til etablering og ændring af elproduktionsanlæg samt elproduktion fra anlæg på land (elproduktionsbekendtgørelsen). Reglerne omtalt i dette praksisnotat trådte i kraft den 1. januar 2022, og såvel regler som notat finder derfor anvendelse på ansøgninger om tilladelse til elproduktion modtaget fra den 1. januar 2022 og derefter.

Det følger af elproduktionsbekendtgørelsens § 4, stk. 1, at elproduktion fra anlæg med en kapacitet på over 25 MW kun kan udøves af virksomheder, der har opnået en elproduktionstilladelse fra Energistyrelsen.

Efter elproduktionsbekendtgørelsens § 13, kan der kun gives elproduktionstilladelse til en ansøger, som dokumenterer at have den fornødne tekniske og finansielle kapacitet.

Formålet med dette praksisnotat er i en kort og enkel form at give information om Energistyrelsens elproduktionsbekendtgørelse samt Energistyrelsens praksis for myndighedsbehandling af sager om elproduktionstilladelser, herunder praksis for vurdering af finansiell og teknisk kapacitet samt praksis for, hvornår der er tale om ét anlæg.

Ansøgninger, modtaget hos Energistyrelsen inden den 1. januar 2022, er behandlet efter elforsyningslovens § 10 (elproduktionsbevillinger). Hertil henvises der til tidligere offentliggjorte praksisnotat. Det samme gør sig gældende for kraftværker, som ikke er omfattet af reglerne for elproduktionstilladelser i elproduktionsbekendtgørelsen. Elproduktionsbevillinger meddelt med hjemmel i elforsyningslovens § 10 videreføres uændret i medfør af elproduktionsbekendtgørelsens § 47.

For så vidt angår elproduktionsanlæg, som opføres på havet, vil vurderingen af teknisk og finansiell kapacitet kunne afvige fra det, som fremgår af dette praksisnotat.

Energistyrelsen vil gøre opmærksom på, at en tilladelse og dertilhørende bilag skal opdateres, såfremt der sker ændringer af betydning herfor.

**Energistyrelsen**

Carsten Niebuhrs Gade 43  
1577 København V

T: +45 3392 6700

E: [ens@ens.dk](mailto:ens@ens.dk)

[www.ens.dk](http://www.ens.dk)



Energistyrelsen bemærker til sidst, at dette praksisnotat alene omhandler elproduktionstilladelser efter elproduktionsbekendtgørelsen, hvorfor der kan være behov for indhentelse af andre tilladelser, som ikke nævnes i dette notat som f.eks. en etableringstilladelse efter elforsyningslovens § 11 og elproduktionsbekendtgørelsen.

## Indhold

1.	Hvem skal have elproduktionstilladelse? .....	3
1.1	Kraftværker.....	4
1.2	Vurdering af tilladelsespligtige anlæg.....	4
1.3	Elproduktionsanlæg med flere ejere .....	5
1.3.1	Én tilladelsessansøger skal påtage sig tilladelsesforpligtelserne - erklæring .....	5
1.3.2	Særligt for køberetsordningen.....	7
2.	Finansiell kapacitet.....	7
2.1	Forsyningsikkerhed.....	8
2.1.1	Dokumentation af finansielle forhold og nøgletal .....	8
2.1.2	Vurderingen af forsyningssikkerhed .....	10
2.2	Reetablering.....	11
2.2.1	Hvornår skal ansøgeren dokumentere at have økonomi til reetablering?.....	12
2.2.2	Processkridt ved dokumentation for reetablering .....	12
2.2.3	Nærmere om garantistillelse og deponering .....	13
2.2.4	Scrapværdi .....	14
2.3	Decommissioning bonds .....	14
2.3.1	Decommissioning bonds som sikkerhedsstillelse .....	14
2.3.2	Dokumentation for sikkerhedsstillelse.....	15
2.4	Koncerninterne lån .....	17
2.4.1	Overordnet om koncerninterne lån.....	17
2.4.2	Risiko og krav ved koncerninterne lån.....	19
2.4.3	Vurdering af finansiell kapacitet ved koncerninternt lån tillagt egenkapital som samlet ansvarlig kapital.....	22
3.	Teknisk kapacitet .....	23



3.1	Dokumentation for fornøden teknisk kapacitet .....	23
3.2	Vurdering af den tekniske kapacitet .....	24
3.3	Den tekniske kapacitet ligger i en anden virksomhed end ansøgervirksomheden .....	25
4.	Sagsbehandlingen.....	25
5.	Det årlige tilsyn med elproduktionstilladelserne.....	26
6.	Beredskabskrav .....	27
7.	Gebyropkrævning ved elproduktionstilladelser .....	27

## 1. Hvem skal have elproduktionstilladelse?

Virksomheder, der ejer elproduktionsanlæg på land med en kapacitet på over 25 MW, skal have elproduktionstilladelse til at producere el på anlægget.

Det er Energistyrelsen, der vurderer, om der er tale om et elproduktionsanlæg, som virksomheden skal have elproduktionstilladelse til at drive.

Kravet om elproduktionstilladelse gælder for solcelleanlæg, vindmølleanlæg, bølgekraftsanlæg og vandkraftværker på land med en kapacitet på over 25 MW, hvor der er ansøgt om tilladelse til elproduktion fra den 1. januar 2022 eller derefter. Der henvises særligt til nærmere regler om tilladelse til elproduktion i bekendtgørelsens §§ 3, 4, 6, 7, 10, 13-15, 46 og 47.

Det følger af elproduktionsbekendtgørelsens § 3, at virksomheder, der driver elproduktion fra solcelleanlæg, vindmølleanlæg, bølgekraftsanlæg og vandkraftværker, er undtaget fra bevillingskravet i elforsyningslovens § 10. Der skal i stedet ansøges om elproduktionstilladelse efter de nærmere fastsatte regler i elproduktionsbekendtgørelsen. Øvrige elproducerende anlæg, herunder kraftværker, er ikke undtaget fra elforsyningslovens § 10. Dette betyder, at elproduktion fra disse anlæg, herunder kraftværker, fortsat skal behandles efter elforsyningslovens § 10.

Eksisterende elproduktionsbevillinger meddelt med hjemmel i elforsyningslovens § 10 videreføres uændret. Det følger af elproduktionsbekendtgørelsens § 47, at bevillinger til elproduktion fra anlæg efter elforsyningslovens § 10 (elproduktionsbevillinger), som er undtaget fra bevillingspligten i medfør af § 3, dvs. eksisterende elproduktionsbevillinger, opretholdes i overensstemmelse med deres indhold og varighed.



## 1.1 Kraftværker

Kraftværker er ikke omfattet af regler om tilladelse til elproduktion i elproduktionsbekendtgørelsen (elproduktionstilladelse). Tilladelse til elproduktion fra kraftværker behandles efter elforsyningslovens § 10 (elproduktionsbevilling).

Der henvises til 'Energistyrelsens eksterne praksisnotat for elproduktionsbevillinger til elproduktionsanlæg på land'.

## 1.2 Vurdering af tilladelsespligtige anlæg

Energistyrelsen vurderer, om der er tale om et tilladelsespligtigt anlæg på over 25 MW. Vurderingen af, om der er tale om ét tilladelsespligtigt anlæg på over 25 MW, beror på et skøn, som tager alle relevante forhold i betragtning i den konkrete sag.

Hvis der er tvivl om, hvorvidt et anlæg udgør ét tilladelsespligtigt anlæg på over 25 MW eller flere mindre anlæg på under 25 MW, kan der rettes henvendelse til Energistyrelsen, som kan foretage en nærmere vurdering.

Som det fremgår af tidligere offentliggjorte praksisnotat, gældende for elproduktionsbevillinger i medfør af elforsyningsloven § 10, blev bestemmelsen om elproduktionsbevillinger i lov om elforsyning ændret i 1999. Det blev i den forbindelse præciseret, at anlæg, der består af mindre sammenkoblede anlæg, ved fastlæggelse af bevillingsgrænsen, betragtes som ét anlæg. Når landvindmølleparker og solcelleparker er sammenkoblede, vil de udgøre ét samlet anlæg. Sammenkoblede anlæg vil fortsat betragtes som ét anlæg, ved vurderingen af, om der er tale om et tilladelsespligtigt anlæg efter elproduktionsbekendtgørelsen.

Nedenfor nævnes forhold, som kan indgå i Energistyrelsens samlede vurdering af den konkrete sag:

- Samlet kapacitet (MW) tilsluttet i et nettilslutningspunkt
- Anlæggets geografiske placering
- En tæt driftsmæssig og/eller fysisk sammenhæng
- Nettilslutningsaftalen mellem producent og netvirksomhed
- Yderligere forhold, som vurderes relevante i det konkrete tilfælde

Et parameter i vurderingen af, om der er tale om ét samlet anlæg, er nettilslutningen til det kollektive elforsyningsnet. Udgangspunktet er



således, at en vindmølle- eller solcellepark skal have elproduktionstilladelse, hvis der samlet set er tilsluttet mere end 25 MW kapacitet i det samme nettilslutningspunkt. Et tilslutningspunkt er defineret i elproduktionsbekendtgørelsens § 8, nr. 15, som det punkt hvor et eller flere elproduktionsanlæg tilsluttes det kollektive elforsyningsnet. Dette tilslutningspunkt, er identisk med nettilslutningspunktet (POC) i Kommissionens forordning (EU) 2016/631 af 14. april 2016 om fastsættelse af netregler om krav til nettilslutning for produktionsanlæg (RfG-forordningen).

Nettilslutningen er dog alene ét ud af flere parametre, som indgår i den konkrete vurdering. Det betyder, at selvom et anlæg har flere nettilslutninger, så vil det fortsat kunne udgøre ét samlet anlæg efter Energistyrelsens vurdering på baggrund af øvrige relevante parametre.

Energistyrelsen kan f.eks. lægge vægt på den geografiske placering af anlæggene ved vurderingen af, om der er tale om ét anlæg, som samlet set har en kapacitet på over 25 MW. F.eks. kan anlæg, der er tilsluttet i tilslutningspunkter på under 25 MW være placeret så tæt på hinanden, at de samlet set udgør ét anlæg på over 25 MW ved en konkret vurdering.

Parameter om en tæt fysisk sammenhæng kan f.eks. være opfyldt, når anlæg etableres på samme adresse og/eller når anlæg fysisk tilsluttes samme samleskinne, hvor anlæg i et vist omfang påvirker det kollektive elsystem som et samlet anlæg. Der vil eksempelvis også kunne være tale om en tæt driftsmæssig sammenhæng, hvis anlæggene har samme ejer, og/eller hvis driften af anlæg i et vist omfang påvirker det kollektive elsystem som ét samlet anlæg.

### **1.3 Elproduktionsanlæg med flere ejere**

Et elproduktionsanlæg kan have flere ejere. I sådanne tilfælde gælder det fortsat, at en virksomhed skal have en elproduktionstilladelse for at kunne producere elektricitet på det samlede anlæg. Der gives dog kun tilladelse til én anlægsejer for et elproduktionsanlæg.

Det følger af elforsyningslovens § 50 a, stk. 2, at tilladelsesindehaveren skal eje elproduktionsanlægget. For så vidt angår anlæg med flere ejere, kan der dog meddeles tilladelse til elproduktion for det samlede anlæg til én ejer, som ikke ejer anlægget 100 %.

#### **1.3.1 Én tilladelsessansøger skal påtage sig tilladelsesforpligtelserne - erklæring**

Forudsætningen for at opnå tilladelse er, at den virksomhed, som ansøger om tilladelse, skal dokumentere opfyldelse af samtlige tilladelseskrav for



hele det tilladelsespligtige anlæg. Tilladelsesindehaveren skal derfor kunne dokumentere den fornødne tekniske og finansielle kapacitet og påtage sig at opfylde de i tilladelsen fastsatte vilkår samt sikre overholdelse af den til enhver tid gældende lovgivning på området.

Til brug for tilladelsesindehaverens dokumentation skal øvrige ejere af anlægget placere ansvar og beføjelser for hele det tilladelsespligtige anlæg hos tilladelsesindehaveren. De beskyttelsehensyn, som ligger bag tilladelseskravet, vil herved være varetaget, selvom tilladelsesindehaver ikke ejer anlægget 100%.

Dokumentation for, at tilladelsesansøgeren har påtaget sig de forpligtelser, som følger af tilladelsen, og at anlæggets øvrige ejere har placeret ansvar og beføjelser efter tilladelsen hos tilladelsesindehaveren, kan tilvejebringes ved, at tilladelsesansøgningen til Energistyrelsen vedlægges en erklæring, hvoraf det fremgår, at de øvrige ejere har overladt ansvar og beføjelser efter tilladelsen til tilladelsesindehaver, så tilladelsesindehaver kan opfylde sine forpligtelser i henhold til tilladelsen.

Det vil være tilstrækkeligt, hvis erklæringen er formuleret således:

*[Tilladelsesansøgers navn] og [Medejernes navne] ejer tilsammen det tilladelsespligtige anlæg, der fremgår af tilladelsen til [Tilladelsesansøgers navn].*

*[Tilladelsesansøgers navn] erklærer over for Energistyrelsen at ville opfylde samtlige tilladelseskrav for hele det tilladelsespligtige anlæg, dvs. både for de dele af anlægget der ejes af [Tilladelsesansøgers navn], og for de dele af anlægget der ved afgivelse af denne erklæring ejes af [Medejernes navne], herunder dokumentere den fornødne tekniske og finansielle kapacitet og påtage sig at opfylde de i tilladelsen fastsatte vilkår samt sikre overholdelse af den til enhver tid gældende lovgivning på området.*

*[Medejernes navne] erklærer over for Energistyrelsen, at de for de dele af anlægget, som de ejer, har placeret ansvar og beføjelser efter tilladelsen hos [Tilladelsesansøgers navn], så [Tilladelsesansøgers navn] kan opfylde forpligtelserne og vilkårene i tilladelsen for de dele af anlægget, de ejer, i overensstemmelse med [Tilladelsesansøgers navn] erklæring ovenfor. [Medejernes navne] erklærer videre, at de ved deres dispositioner over de dele af anlægget, som de ejer, til enhver tid vil respektere [Tilladelsesansøgers navn] ansvar og beføjelser efter tilladelsen.*



*Denne erklæring kan alene ændres, tilbagekaldes eller overdrages af [Tilladelsesansøgers navn] og/eller [Medejernes navne], efter Energistyrelsens forudgående godkendelse.*

Erklæringen indsendes til Energistyrelsen både i forbindelse med tilladelsesansøgningen samt i forbindelse med en evt. ændring af ejerkreds.

### **1.3.2 Særligt for køberetsordningen**

Ovenstående håndtering af flere ejere til et elproduktionsanlæg harmonerer med køberetsordningen i VE-loven. Ifølge VE-loven skal opstilleren af vindmøller eller solcelleanlæg udbyde mindst 20 pct. af anlægget (som fysiske aktiver eller som ejerandele) til omkringliggende naboer. Dermed vil der heller ikke være én ejer af samtlige de anlæg, som anvendes til de tilladelsespligtige aktiviteter.

Projektopstilleren kan via udbudsmaterialet sikre sig tilvejebringelse af den fornødne dokumentation for, at tilladelsesindehaveren over for Energistyrelsen kan dokumentere opfyldelse af tilladelseskravene.

Projektopstilleren kan i udbudsmaterialet stille det som et vilkår for køb i medfør af køberetsordningen, at køberen underskriver ovenstående erklæring i kursiv. Efter denne erklæring overlader køberen ansvar og beføjelser efter tilladelsen for det samlede anlæg, herunder for de dele af anlægget, som køberen ejer, til tilladelsesindehaver, så tilladelsesindehaver på den måde kan opfylde sine forpligtelser i henhold til tilladelsen.

Herved sikrer tilladelsesansøgeren sig, at anlæggets øvrige ejere overlader ansvar og beføjelser efter tilladelsen til tilladelsesindehaver, så tilladelsesansøgeren kan fremsende den fornødne dokumentation til Energistyrelsen i forbindelse med tilladelsesansøgningen.

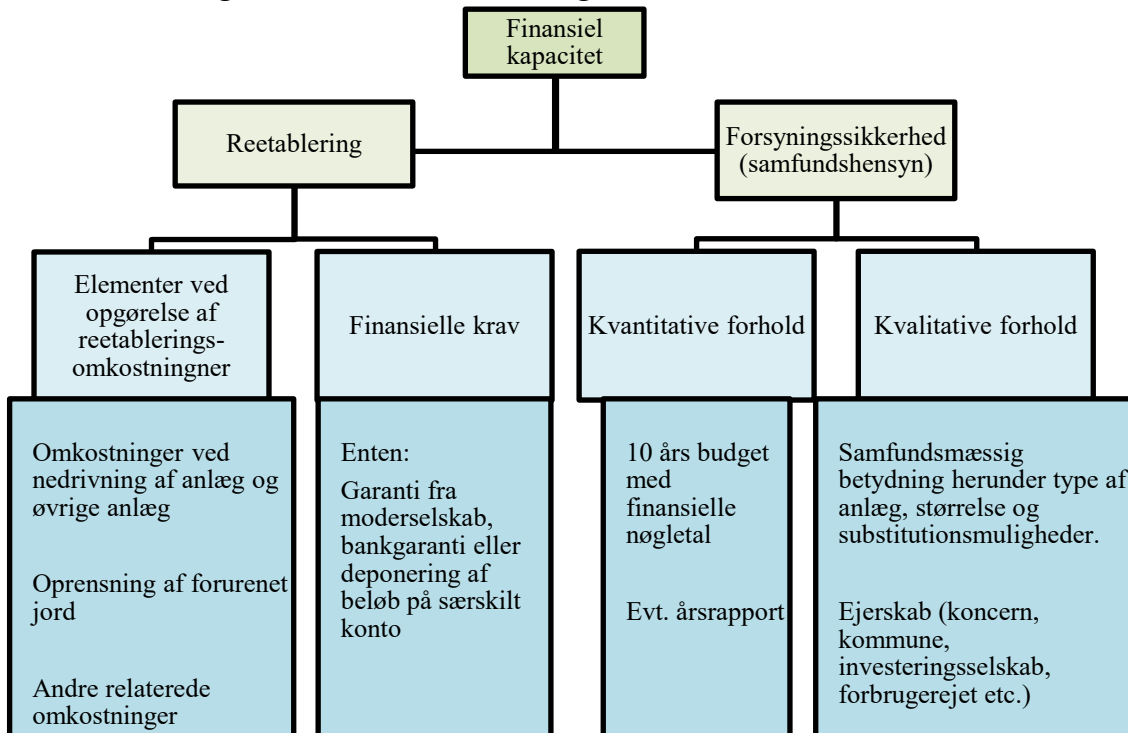
## **2. Finansiell kapacitet**

Det fremgår af elforsyningslovens § 11, stk. 3 og af elproduktionsbekendtgørelsens § 13, at en tilladelse til elproduktion er betinget af, at ansøgeren har den fornødne finansielle kapacitet.

Energistyrelsens vurdering af den finansielle kapacitet består af to elementer: Om virksomheden har den økonomiske styrke til at finansiere elproduktionsvirksomheden (kravet om forsyningsikkerhed), og om virksomheden har midlerne til at rydde op efter sig (kravet om reetablering). Ansøgers dokumentation herfor gennemgås i de følgende afsnit.

Det er ikke muligt at opstille en fast formel for det finansielle krav. Vurderingen sker på baggrund af de konkrete forhold for den pågældende elproduktionsvirksomhed. Nedenfor gennemgås i skematisk form de væsentligste elementer i vurderingen af finansiell kapacitet.

*Skematisk oversigt over elementer i vurderingen:*



## 2.1 Forsyningssikkerhed

Grundlæggende indebærer kravet om forsyningssikkerhed, at elproduktionsvirksomheden skal betrygge Energistyrelsen i, at virksomheden har den tilstrækkelige økonomiske styrke til at drive virksomheden.

Energistyrelsens vurdering kan her basere sig på bestemte regnskabsmæssige nøgletal i kombination med de ydre forhold, som gør sig gældende for virksomheden.

### 2.1.1 Dokumentation af finansielle forhold og nøgletal

Energistyrelsen anvender blandt andet en række finansielle nøgletal til at vurdere virksomhedens finansielle kapacitet. Finansielle nøgletal kan give en god indikation af elproduktionsvirksomhedens økonomiske styrke og dermed evnen til at drive virksomheden.





I medfør af elproduktionsbekendtgørelsens § 14, stk. 2, skal ansøgeren ved fremsendelse af ansøgning om tilladelse til elproduktion som minimum fremsende følgende til Energistyrelsen:

- 1) En beskrivelse af, hvem der ejer virksomheden. Hvis ansøgeren indgår i en koncernstruktur, bør koncernstrukturen beskrives og illustreres i et koncerndiagram.
- 2) Årsrapporten for det seneste regnskabsår, hvis muligt.
  - a. Såfremt der er tale om en nyoprettet virksomhed, hvortil der endnu ikke findes en årsrapport, bedes virksomheden fremsende en åbningsbalance eller lignende dokumentation for virksomhedens finansielle udgangspunkt.
- 3) 10-års-budget med finansielle nøgletal for virksomheden, herunder de regnskabstal, der indgår i de tre forhold oplistet nedenfor. Nøgletallene skal fremsendes for de seneste to regnskabsår hvis muligt, samt et 10-års-budget fra det år, hvor tilladelsen udstedes. De tre forhold, der som minimum skal fremgå af 10-års-budgettet er:

- i) Følgende nøgletal for virksomhedens evne til at honorere finansieringsomkostninger:

$$\frac{EBIT}{\text{Brutto renteomkostninger}}$$

- ii) Følgende nøgletal for virksomhedens samlede bruttogæld i forhold til driftsindtjeningen:

$$\frac{\text{Brutto rentebærende gæld}}{EBITDA}$$

- iii) Soliditetsgraden angivet i procent – dvs. følgende nøgletal for virksomhedens grad af egenkapitalfinansiering:

$$\frac{\text{Egenkapital}}{\text{Aktiver i alt}} \cdot 100$$

- 4) Årsrapport fra moderselskabet, såfremt dette vurderes relevant, herunder hvis der afgives moderselskabserklæring.



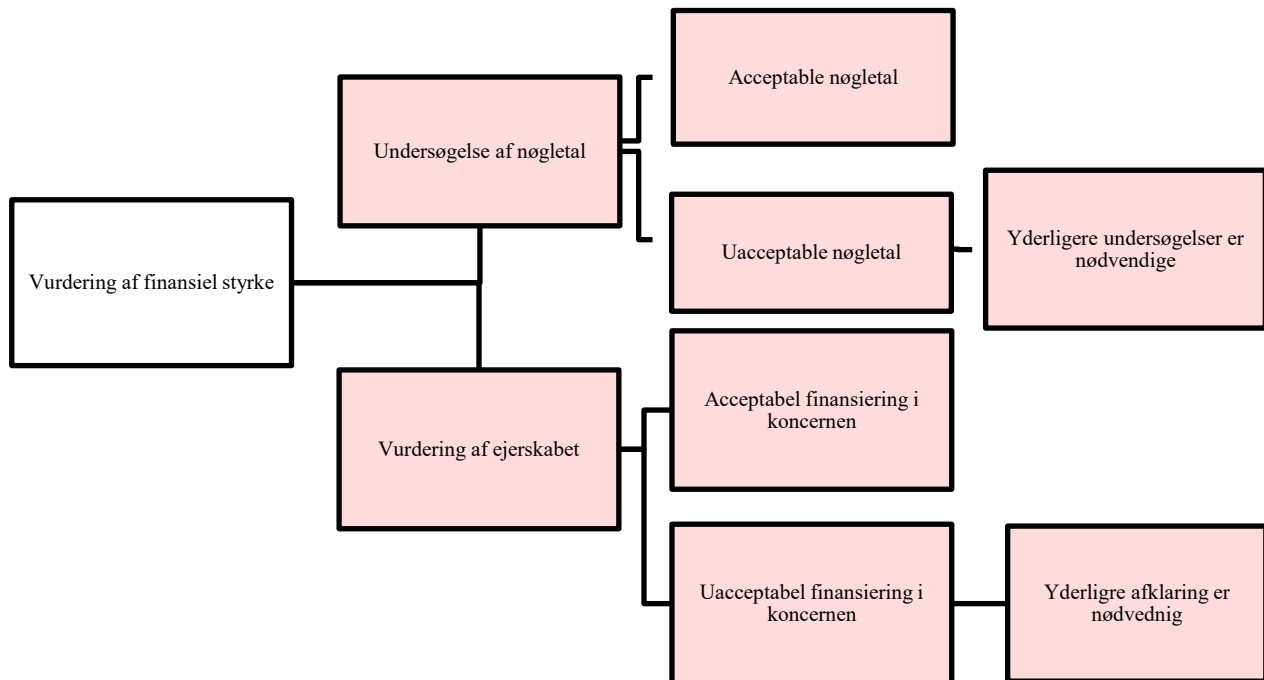
### 2.1.2 Vurderingen af forsyningsikkerhed

Energistyrelsens krav til nøgletallene kan skærpes eller svækkes på grund af følgende forhold:

- Samfundsmæssig betydning: Nedlukning af elproduktionsanlægget vil have samfundsmæssig betydning → der kan være behov for at skærpe vurderingen af nøgletallene hos større elproduktionsanlæg, hvortil der ikke findes gode substitutionsmuligheder
- Ejerskab: Ejerskabets kreditværdighed → der kan være behov for at skærpe vurderingen af den finansielle kapacitet, hvis ejeren af en elproduktionsvirksomhed er et tyndt kapitaliseret selskab, f.eks. et investeringsselskab. Hvis ejeren omvendt har stor kreditværdighed, som f.eks. er dokumenteret gennem officiel rating, eller hvor ejeren er en kommune, kan det lempe vurderingen af nøgletallene.

Det bemærkes, at Energistyrelsen også anvender de finansielle nøgletal til at foretage en umiddelbar vurdering af, om virksomheden forventes at kunne leve op til sin reetableringsforpligtelse, i perioden før der stilles økonomisk sikkerhed for denne i år 10.

*Skematisk oversigt over Energistyrelsens undersøgelse af, om en elproduktionsvirksomhed opfylder kravet om forsyningsikkerhed:*



## 2.2 Reetablering

Elproduktionsvirksomheden skal dokumentere, at den har økonomi til at kunne afholde de udgifter, som er forbundet med nedtagning af anlægget, oprensning af jord m.v., når virksomheden ophører. Dette omtales herefter som *reetablering*.

Til brug for denne vurdering kan Energistyrelsen efter elproduktionsbekendtgørelsens § 14, stk. 3, fastsætte vilkår om sikkerhedsstillelse for reetableringsomkostningerne i medfør af § 12, nr. 2, i lov om elforsyning. Dette vil Energistyrelsen normalt stille vilkår om.

Derudover vil den relevante kommune typisk fastsættes en oprydningspligt for elproduktionsanlægget i form af et vilkår i landzonetilladelser, eller hvor landzonelokalplanen får bonusvirkning efter planlovens bestemmelser. I vilkåret stiller kommunen krav om, at anlægget nedtages, såfremt de har været ude af drift i mere end et år.

Energistyrelsen bemærker endvidere, at en lodsejer typisk inden etablering af et elproduktionsanlæg vil kræve en sikkerhedsstillelse fra anlægsejer for nedtagning af et elproduktionsanlæg. Såfremt sikkerhedsstillelsen over for lodsejer er i form af en bankgaranti eller deponering af beløb på en særskilt



konto, vil Energistyrelsen i visse tilfælde kunne acceptere, at beløbet også kan anvendes til at stille sikkerhed over for Energistyrelsen. Det er dog afgørende, at Energistyrelsen får førsteprioritet til sikkerhedsstillelsen på det beløb, som der skal stilles sikkerhed for over for Energistyrelsen, således at de reetableringsopgaver, som Energistyrelsen kræver sikkerhed for, prioriteres først. Størrelsen på sikkerhedsstillelsen over for Energistyrelsen henholdsvis lodsejer fastsættes særskilt, og man kan derfor ikke forvente, at disse beløb er ens. Lodsejer vil f.eks. ofte kræve sikkerhed for eventuelle ødelagte aktiver.

Nedenstående afsnit vedrører alene omkostninger til reetablering.

### **2.2.1 Hvornår skal ansøgeren dokumentere at have økonomi til reetablering?**

For nyopførte elproduktionsanlæg skal tilladelsesindehaveren indsende en opgørelse over omkostninger til nedtagning af anlægget 9 år efter idriftsættelse af elproduktionsanlægget til Energistyrelsen. Det skal dokumenteres, at der er tilstrækkelige midler til reetablering af parken senest 10 år efter idriftsættelsen af parken.

### **2.2.2 Processkridt ved dokumentation for reetablering**

Elproduktionsvirksomheden indsender oplysninger til Energistyrelsen, som dokumenterer, hvor meget reetableringen kommer til at koste.

Solcelle- eller landvindmølleparker behøver ikke indsende dokumentation herfor på ansøgningstidspunktet, men har mulighed for at indsende dokumentationen 9 år efter idriftsættelse af parken. Senest 10 år efter idriftsættelse af parken skal elproduktionsvirksomheden dokumentere, at der er tilstrækkelige midler til reetablering af parken. I visse tilfælde behøver beløbet på sikkerhedsstillelsen ikke allerede i år 10 svare til størrelsen af reetableringsomkostningerne. Se nærmere herom under punkt 2.2.3 om garantistillelse og deponering.

Energistyrelsen skal sikre sig, at estimeringen af reetableringsomkostningerne er velunderbygget. Energistyrelsen kan derfor stille krav om, at elproduktionsvirksomheden indhenter bistand fra en ekstern rådgiver, som kan foretage estimeringen.

Næste skridt er, at Energistyrelsen skal sikre sig, at elproduktionsvirksomheden kan dække reetableringsomkostningerne, den dag elproduktionen ophører, (midlerne skal dog vurderes at være tilstrækkelige senest i år 20 regnet fra tidspunktet for anlæggets oprindelige



tilladelse til elproduktion). Dokumentation herfor kan f.eks. foreligge i form af en bankgaranti. Hvis elproduktionsvirksomheden indgår i en koncernstruktur, kan garantien også bestå i en moderselskabsgaranti, hvor virksomhedens moderselskab indestår for at afholde reetableringsomkostningerne, hvis virksomheden til sin tid ikke selv er i stand til det.

Ved en moderselskabsgaranti skal moderselskabets finansielle kapacitet vurderes. Ansøgeren skal i denne sammenhæng indsende moderselskabets seneste årsrapport samt finansielle nøgletal (specificeret i punkt 2.1.1) for de to seneste regnskabsår.

Et alternativ til garantistillelse er, at ansøgeren forpligter sig til at indsætte et beløb svarende til reetableringsforpligtelserne på en særskilt konto, således at det sikres, at der til enhver tid er penge til at dække omkostningerne til reetablering. Ansøgeren må ikke have mulighed for at bruge pengene fra den særskilte konto til andre formål end til reetablering, så længe ansøgeren har tilladelse til elproduktion, og Energistyrelsen ikke har godkendt en overdragelse af tilladelsen.

### **2.2.3 Nærmere om garantistillelse og deponering**

Det skal sikres, at garantien er tilstrækkelig til at kunne dække reetableringsomkostningerne. Det betyder dog ikke, at garantien skal svare til størrelsen af reetableringsomkostningerne, på det tidspunkt der stilles sikkerhed. Hvis reetableringsomkostningerne er fastsat til f.eks. 50 mio. kr., skal garantien altså ikke nødvendigvis være på 50 mio. kr. på tidspunktet for sikkerhedsstillelsen. Sikkerhedsstillelsen skal dog være på det fulde beløb 20 år efter datoen for den oprindelige tilladelse til elproduktion på anlægget.

Tabel 3 viser en model for garantistillelse. Her udvikler størrelsen på garantien sig hen over den fastsatte periode på 20 år. Garantibeløbet stiger hen over perioden og svarer altid til nutidsværdien af de forventede reetableringsomkostninger.

I tilfælde af deponering behøver beløbet på kontoen ligeledes ikke fra tidspunktet for sikkerhedsstillelsen at svare til størrelsen af reetableringsomkostningerne, men kan stige gennem de 20 år, således at det deponerede beløb altid svarer til nutidsværdien for de forventede reetableringsomkostninger.



#### **2.2.4 Scrapværdi**

Scrapværdi på anlæg kan ikke tjene som sikkerhed for reetableringsforpligtelser over for Energistyrelsen. Dette skyldes blandt andet, at der er stor usikkerhed om scrapværdien, hvilket derfor vil tilføre estimatet for reetableringsomkostninger mere usikkerhed, samt fordi scrapværdien først kan indhentes efter at oprydningen er igangsat, og Energistyrelsen kræver, at ressourcerne foreligger inden reetableringen påbegyndes

### **2.3 Decommissioning bonds**

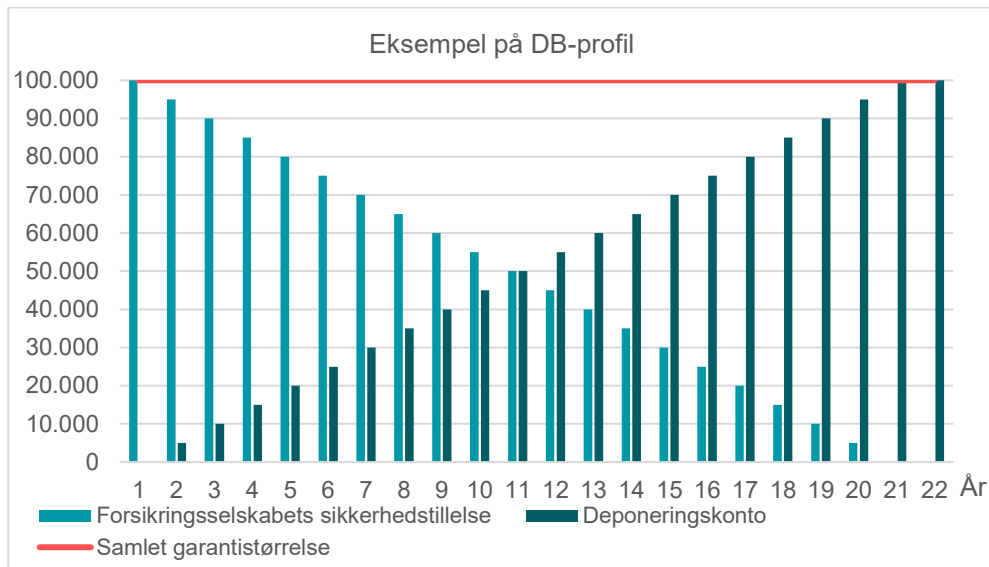
#### **2.3.1 Decommissioning bonds som sikkerhedsstillelse**

En decommissioning bond (DB) er en trepartsaftale, hvor anlægsejeren (elproduktionsvirksomhed) indgår en kontrakt med et forsikringsgarantiselskab, der stiller garanti over for Energistyrelsen. Ved denne type kontrakt stiller forsikringsgarantiselskabet garanti for reetableringsomkostninger til Energistyrelsen ved projektets udløb mod betaling af en præmie fra anlægsejeren. I tilfælde hvor anlægsejeren ikke er i stand til at honorere reetableringsforpligtelsen, vil forsikringsgarantiselskabet dække reetableringsomkostningerne op til garantisummen beskrevet i kontrakten. Således er en DB en garanti for, at en anlægsejer vil honorere en eventuel reetableringsforpligtelse, da forsikringsgarantiselskabet i tilfælde af anlægsejers konkurs vil dække denne over for Energistyrelsen op til en aftalt garantisum.

Selvom DB minder om en traditionel forsikring, er en DB designet til at stille sikkerhed over for en tredjepart. Hvor forsikringer er en aftale mellem to parter (virksomhed eller person og forsikringsselskab), er en DB en aftale mellem tre parter, hvor forsikringsgarantiselskabet stiller garanti for at honorere reetableringsforpligtelser over for en tredjepart. Garantien ordlyd afgør, hvorvidt der er tale om en tabsgaranti, hvor en tredjepart kun kan gøre krav over for forsikringsgarantiselskabet i tilfælde af anlægsejers konkurs, eller om der er tale om en kontrakt, hvor en tredjepart kan gøre krav på midler til reetableringsforpligtelsen ved udløb af projektet hos forsikringsgarantiselskab, uagtet om anlægsejeren ikke kan honorere denne forpligtelse.

En DB kan antage forskellige former, da specifikationerne af DB-kontrakter udarbejdes særskilt for hver enkelt DB, eftersom der er tale om privatretlige aftaler. En måde at strukturere sådanne privatretlige aftaler på er, at et forsikringsgarantiselskab udsteder en obligation, hvis værdi sænkes løbende over en periode, i takt med at virksomheden selv deponerer et tilsvarende

beløb på en deponeringskonto. Derved er den samlede garanti hele tiden på den fulde størrelse af den nødvendige sikkerhedsstillelse, som vist i den illustrative figur nedenfor:



En DB, hvor Energistyrelsen kontrollerer deponeringskontoen, kan som udgangspunkt anvendes som sikkerhedsstillelse for reetablering i forbindelse med en elproduktionsbevilling eller elproduktionstilladelse, men det vil være nødvendigt, at Energistyrelsen vurderer vilkår og specifikationer for den enkelte garantistillelse samt vurderer finansiell kapacitet for forsikringsgarantiselskabet og finder denne kapacitet acceptabel, jf. nedenstående afsnit. I tilfælde hvor anlægsejeren løbende deponerer midler på en konto hos forsikringsgarantiselskabet, skal Energistyrelsen være opmærksom på ordlyden af kontrakten indgået med forsikringsgarantiselskabet. I tilfælde hvor garantibeløbet løbende nedskrives i takt med deponering af midler, er der en risiko for, at Energistyrelsen ikke er dækket af den fulde størrelse af de estimerede reetableringsomkostninger.

### 2.3.2 Dokumentation for sikkerhedsstillelse

Ansøger skal indsende de kontrakter og specifikationer, der gør sig gældende for indgåelse af DB. Energistyrelsen vil i vurderingen af sådanne specifikationer lægge vægt på:

- At den samlede garantistørrelse er lig med eller større end kravet om sikkerhedsstillelse i resten af anlæggets levetid, eftersom



forsikringsgarantiselskabet ikke kan stilles til ansvar for beløb, der overstiger garantisummen.

- At garantien ikke kan annulleres af anlægsejeren i anlæggets levetid uden Energistyrelsens godkendelse af dette.
- At midlerne fra deponeringskontoen er begrænset til kun at kunne anvendes til reetableringsomkostninger og kun til den del af reetableringen, som Energistyrelsen stiller krav til.
- At der ikke er barrierer i forbindelse med et eventuelt behov for udbetaling af forsikringsgarantiselskabets sikkerhedsstillelse. Eksempelvis hvis garantien er en tabsgaranti, hvor Energistyrelsen/landejere først skal have gjort kravet gældende over for anlægsejeren.

Specifikationer af DB skal indsendes af anlægsejere hvert år og vurderes af Energistyrelsen. Dette skal ses i forhold til, at estimatet for reetableringsforpligtelsen evalueres løbende ved de årlige tilsyn, og at det skal sikres, at værdien af sikkerhedsstillelsen fra en DB som minimum er af samme værdi, som det opdaterede estimat af reetableringsforpligtelsen.

For så vidt angår Energistyrelsens vurdering af finansiell kapacitet for forsikringsgarantiselskaber, skal Energistyrelsen have udleveret kreditvurdering af forsikringsgarantiselskabet fra et pålideligt kreditvurderingsbureau. Denne kreditvurdering af forsikringsgarantiselskabet skal som minimum være investment grade svarende til minimum:

- BBB- (S&P Global og FitchRatings)
- Baa3 (Moody's).

Jf. figuren nedenfor med specifikation af rating-skalaer fra pålidelige internationale kreditvurderingsbureauer.





Rating			
S&P	Moody's	Fitch	
AAA	Aaa	AAA	Rating-skalaer fra pålidelige kreditvurderingsbureauer af forsikringsgarantiselskaber, der vurderes tilstrækkelige af Energistyrelsen ( <i>investment grades</i> ).
AA+	Aa1	AA+	
AA	Aa2	AA	
AA-	Aa3	AA-	
A+	A1	A+	
A	A2	A	
A-	A3	A-	
BBB+	Baa1	BBB+	
BBB	Baa2	BBB	
BBB-	Baa3	BBB-	Ratings fra pålidelige kreditvurderingsbureauer af forsikringsgarantiselskaber der vurderes utilstrækkelige af Energistyrelsen. (Junk bonds)
BB+	Ba1	BB+	
BB	Ba2	BB	
BB-	Ba3	BB-	
B+	B1	B+	
B	B2	B	
B-	B3	B-	
CCC+	Caa1	CCC+	
CCC	Caa2	CCC	
CCC-	Caa3	CCC-	
CC	Ca	CC	
		C	
SD	C	DDD	
D		DD	
		D	

En DB udstedt af forsikringsgarantiselskaber med lavere ratings end ovenstående godkendes ikke af Energistyrelsen, da en lavere rating vil øge risikoen for, at det udstedende forsikringsgarantiselskab ikke er betalingsdygtigt og dermed ikke kan honorere reetableringsomkostninger. Kreditvurderinger af forsikringsgarantiselskaber, der har udstedt DB, indsendes årligt af anlægsejer til Energistyrelsen for at sikre, at disse ikke falder under den af Energistyrelsen påkrævede kreditvurdering.

## 2.4 Koncerninterne lån

### 2.4.1 Overordnet om koncerninterne lån

Et koncerninternt lån er et lån mellem interesseforbundne parter, der udstedes af aktionærene/moderselskabet til et datter-/søsterselskab. Lån



mellem interesseforbundne parter skal, jf. ligningslovens § 2, være på armslængdevilkår (markedskonformt), hvorfor denne type lån er rentebærende i lighed med lån optaget hos kreditinstitutter. Der er ikke faste krav til, hvordan koncerninterne lån formes ift. afdragsprofil, og om renter betales løbende eller tilbagebetales med hovedstolen ved lånets udløb. Koncerninterne lån kan regnskabsmæssigt overordnet klassificeres som hhv. gæld til tilknyttede virksomheder (eller selskabsdeltagere og -ledelse) og ansvarlig lånekapital alt efter prioritetsrækkefølgen:

- Lån optaget på normale betingelser ift. prioritetsrækkefølge, hvor lånet har samme rang som den øvrige gæld i virksomheden. Dette klassificeres i regnskabet, jf. Årsregnskabsloven, som enten gæld til tilknyttede virksomheder eller gæld til selskabsdeltagere og -ledelse, afhængigt af om långiver er en koncernintern virksomhed eller en selskabsdeltager.
- Lån optaget på betingelser, hvor långiver accepterer, at lånet har lavere rang ift. prioritetsrækkefølgen (dvs. at långivers gæld i en konkurssituation vil blive prioriteret lavere end øvrige kreditorer) klassificeres som ansvarlig lånekapital. Årsagen til, at virksomheder ofte anvender ansvarlig lånekapital frem for egenkapitalindsud, er, at tilbagebetaling af ansvarlig lånekapital kan ske til långiver uden at være bundet af de selskabsretlige regler om fx kapitalnedsættelse og selskabsopløsning.

De nøgletal der anvendes i vurderingen af den finansielle kapacitet, vil for virksomheder der benytter koncerninterne lån, som udgangspunkt, fremstå svækket, såfremt det koncerninterne lån ikke er indregnet heri. Det skyldes, at det belaster gældsposterne, men ikke fremgår af egenkapitalen. I visse tilfælde kan koncerninterne lån tillægges egenkapitalen i beregningen af de finansielle nøgletal, der anvendes i vurderingen af finansiell kapacitet for virksomheder. Dette gælder, når koncerninterne lån er klassificeret som ansvarlig lånekapital, der efterstilles virksomheders øvrige kreditorer, og når supplerende krav er opfyldt, hvilket er gennemgået i dette praksisnotat afsnit 2.4.2. Når koncerninterne lån tillægges egenkapitalen i beregningen af finansielle nøgletal, klassificeres summen af dette som samlet ansvarlig kapital.

I tilfælde, hvor Energistyrelsen vurderer, at den finansielle kapacitet i de ansøgende virksomheder er tilstrækkelig, uden at koncerninterne lån tillægges egenkapitalen i beregningen af nøgletal, anvendes Energistyrelsens praksisnotat for elproduktionstilladelser til elproduktionsanlæg på land. Energistyrelsen vurderer, hvorvidt der er behov for, at virksomheden skal indsende yderligere dokumentation i form af kravene i 2.4.2, eller om det er tilstrækkeligt med den dokumentation der skal indsendes jf. 2.1.1



#### 2.4.2 Risiko og krav ved koncerninterne lån

Energistyrelsen vurderer, at der er en risiko ved finansielle konstruktioner med koncerninterne lån, da likviditet kan anvendes til tilbagebetaling af koncerninterne lån frem for til at honorere en eventuel reetableringsforpligtelse. Denne risiko består indtil der stilles sikkerhed over for Energistyrelsen til reetablering i år 10 efter idriftsættelse gennem enten en moderselskabserklæring, bankgaranti, deponeringskonto eller lignende. En anden likviditetsmæssig risiko forbundet med anvendelsen af koncerninterne lån er, at virksomheder, der prioriterer at afdrage på koncerninterne lån, ikke har likviditet til at dække øvrige større, uforudsete udgifter i den løbende drift.

For at Energistyrelsen kan acceptere, at koncerninterne lån tillægges egenkapitalen som en samlet ansvarlig kapital i vurderingen af finansiell kapacitet, er der en række opmærksomhedspunkter, som Energistyrelsen skal tage højde for, og virksomheden (anlægssejeren) skal derfor fremsende følgende:

1. *Dokumentation for, at virksomheden (anlægssejeren) prioriterer at honorere øvrige forpligtelser før koncerninterne lån – klassificering som ansvarlig lånekapital.*

For at Energistyrelsen kan acceptere, at koncerninterne lån tillægges egenkapitalen som samlet ansvarlig kapital i beregningen af finansielle nøgletal, er det et krav, at lånet klassificeres som ansvarlig lånekapital. Dette kan for eksempel ske ved fremvisning af et letter of subordination fra långiver eller de specifikke vilkår for koncerninterne lån, hvoraf det bør fremgå, at lånet er subordineret ift. øvrige forpligtelser i den pågældende virksomhed, herunder også reetableringsforpligtelsen. Med subordinering menes, at betaling af renter og afdrag til långiveren er underordnet, og derfor først kan ske efter betaling af, anlægssejers forpligtelser til andre parter, herunder fx diverse driftsomkostninger, skatter og gebyrer. Der skal derudover indgå en klausul om, at subordineringen alene kan fjernes eller ændres efter skriftlig godkendelse fra Energistyrelsen. Energistyrelsen skal i den årlige vurdering af finansiell kapacitet for virksomheder indhente dokumentation for, at det koncerninterne lån er subordineret ift. øvrige forpligtelser/kreditorer i virksomheden.

Energistyrelsen foretager på denne baggrund en konkret vurdering af, om der er tilstrækkelig sikkerhed for, at anlægssejeren prioriterer reetableringsforpligtelsen og øvrige forpligtelser før tilbagebetaling af koncernintern gæld.



2. *Et udvidet budget for, hvordan der skal stilles sikkerhed for reetablering med estimering af reetableringsomkostninger.*

For at virksomheder med koncerninterne lån kan tillægge disse lån til egenkapitalen i beregningen af finansielle nøgletal anvendt i vurderingen af finansiell kapacitet for virksomheder, er der behov for, at Energistyrelsen præsenteres for et udvidet budget for og beskrivelse af, hvordan virksomheden påtænker at honorere virksomhedens reetableringsforpligtelse. Dette kræver, at der indsendes dokumentation for hhv. i) estimering af reetableringsomkostninger og ii) udvidet 10-års-budget.

i) Estimering af reetableringsomkostninger

Virksomheder, der søger om tilladelse til elproduktion på land, skal i overensstemmelse med dette praksisnotat indsende oplysninger til Energistyrelsen, der dokumenterer, hvor meget reetableringen kommer til at koste.

For nyopførte elproduktionsanlæg skal anlægsejeren indsende en opgørelse over reetableringsomkostninger i år 9 efter idriftsættelse af anlægget til Energistyrelsen. Senest i år 10 efter idriftsættelsen skal anlægsejeren dokumentere, at denne har tilstrækkelige midler til reetablering. I tilfælde af, at der anvendes koncerninterne lån, skal der dog indsendes et estimat for reetableringsomkostningerne allerede i forbindelse med udstedelse af tilladelsen til elproduktion. Estimatet for reetableringsomkostninger opdateres løbende, og Energistyrelsens krav til estimatet skærpes frem mod år 9 efter idriftsættelsen, hvor en veldokumenteret oversigt over reetableringsomkostninger fremsendes til Energistyrelsen.

Dokumentationen for reetableringsomkostninger for virksomheder der gør brug af koncerninterne lån, skal bestå af:

- a) Estimat for reetableringsomkostningen opgjort i kr. eller EUR enten pr. MW eller for den samlede kapacitet for anlægget.
- b) En beskrivelse af, hvordan virksomheden påtænker at honorere reetableringsforpligtelsen i år 10 efter idriftsættelse. Det kan f.eks. være en specificering af poster i regnskabet eller konti, hvor opsparingen til reetableringsomkostningen foregår.

Energistyrelsen kan stille krav om, at elproduktionsvirksomheder indhenter bistand fra en ekstern rådgiver i forbindelse med opgørelsen af reetableringsforpligtelser. Der stilles som hovedregel krav om dette i forbindelse med den oversigt over reetableringsomkostninger, der fremsendes i år 9 efter idriftsættelsen, med undtagelse af hvis virksomheden kan stille alternativ dokumentation til rådighed, som Energistyrelsen i den konkrete sag vurderer er tilstrækkeligt.



ii) Udvidet 10-års-budget

I overensstemmelse med dette praksisnotat fremsender virksomheder, der søger om tilladelse til elproduktion på land, et 10-års-budget med følgende finansielle nøgletal og regnskabstal:

- EBIT/brutto renteomkostninger
- Brutto rentebærende gæld/EBITDA
- Egenkapital/aktiver i alt.

Eftersom Energistyrelsen vurderer, at der er en øget likviditetsmæssig risiko for virksomheder, der anvender koncerninterne lån, mht. om disse virksomheder kan honorere reetableringsforpligtelser og forpligtelser opstået som resultat af den daglige drift, udvides 10-års-budgettet til at omfatte beregning af yderligere nøgletal. For virksomheder, der anvender koncerninterne lån, fremsendes et udvidet 10-års-budget med ovenstående nøgletal og regnskabstal til Energistyrelsen inklusive følgende nøgletal og regnskabstal:

- Årlige renteomkostninger på koncerninterne lån
- Årlige afdrag på koncerninterne lån
- Likvide beholdninger ultimo

Ud fra ovenstående nøgletal har Energistyrelsen bedre mulighed for at vurdere, hvorvidt anlægsejere har tilstrækkeligt med likviditet til at honorere reetablerings- og øvrige forpligtelser, samtidig med at der afdrages og betales renter af det koncerninterne lån.

Den egentlige sikkerhedsstillelse (i form af moderselskabserklæring eller andre typer garantier) skal dog først endeligt stilles i år 10 efter idriftsættelse af anlægget. Energistyrelsens godkendelse af finansiell kapacitet for virksomheden vil ikke i sig selv være en accept af størrelsen på reetableringsomkostningerne, da dette først vurderes på det tidspunkt, anlægsejeren fremviser den endelige opgørelse over reetableringsomkostninger. Det udvidede budget for sikkerhedsstillelsen skal blot anvendes til at underbygge, at der foreligger et realistisk grundlag for honorering af reetableringsforpligtelsen. Virksomheden kan imidlertid allerede stille sikkerhed inden år 10 efter idriftsættelsen, og i så fald skal der tages stilling til, om estimatet for reetableringsomkostningerne er tilstrækkeligt velunderbygget.

3. *Modpartsbekræftelse fra moderselskab/långiver*

Likviditeten i virksomheder med koncerninterne lån er påvirket af de løbende afdrag og rentebetalinger til lånet. Derfor skal virksomheden indhente en



modpartsbekræftelse fra moder-/långivende selskab for at kunne indregne koncerninterne lån som en del af egenkapitalen i de anvendte nøgletal i vurderingen af den finansielle kapacitet. Modpartsbekræftelsen skal indeholde følgende:

- Bekræftelse af at eventuelle afdragsbetalinger for det koncerninterne lån er i overensstemmelse med det 10-årige budget for virksomheden
- Bekræftelse af at eventuelle rentebetalinger for det koncerninterne lån er i overensstemmelse med det 10-årige budget for virksomheden
- Bekræftelse af at moder-/långivende virksomhed ikke vil opkræve større afdrag og rentebetalinger end angivet i det 10-årige budget for virksomheden.

Ved Energistyrelsens tilsyn med virksomheder skal modpartsbekræftelsen fra moder-/långivende virksomhed genbekræftes. Ligeledes skal der ved ændringer i det 10-årige budget indhentes en modpartsbekræftelse på forudsætninger for det koncerninterne lån, ligesom der ved ændringer i låneaftalen skal indhentes et nyt 10-årigt budget. Herudover skal Energistyrelsen sikre, at modpartsbekræftelsen er:

- Udstedt til den projektspecifikke virksomhed
- Valid i form af at afgiver af modpartsbekræftelsen har stillingsfuldmagt til at afgive denne modpartsbekræftelse for moder-/långivende virksomhed.

Ved udarbejdelsen af modpartsbekræftelsen kan virksomheden med fordel benytte Energistyrelsens [skabelon](#).

Modpartsbekræftelsen af forudsætningerne for låneprofilen for det koncerninterne lån skal ses i sammenhæng med kravene om i) estimering af reetableringsomkostninger og ii) udvidet 10-årigt budget. Ved aflæggelse af et realistisk 10-årigt budget, hvor låneprofilen på det koncerninterne lån er bekræftet af modparten, har Energistyrelsen bedre mulighed for at vurdere, hvorvidt virksomheden kan honorere den estimerede reetableringsforpligtelse.

### **2.4.3 Vurdering af finansiell kapacitet ved koncerninternt lån tillagt egenkapital som samlet ansvarlig kapital**

For at virksomheder kan tillægge koncerninterne lån til egenkapitalen i beregningen af finansielle nøgletal til vurdering af finansiell kapacitet, skal følgende således være opfyldt:

- Det koncerninterne lån er klassificeret som ansvarlig lånekapital, der er subordoneret ift. resterende forpligtelser. Subordineringen kun kan fjernes eller ændres med skriftlig godkendelse fra Energistyrelsen.



- Anlægssejeren har indsendt estimat og plan for honorering af reetableringsomkostninger og udvidet 10-års-budget, der viser, at virksomheden kan honorere forpligtelser inkl. renter og afdrag på det koncerninterne lån.
- Der er indhentet modpartsbekræftelse fra moder-/långivende virksomhed på, at afdrag og rentebetalinger for den låntagende virksomhed er i overensstemmelse med det 10-årige budget og bekræftelse på, at moder-/långivende virksomhed ikke ændrer på afdrags- rentebetalinger.

Er ovenstående kriterier opfyldt, kan Energistyrelsen vurdere finansiell kapacitet for anlægssejere, hvor koncerninterne lån er tillagt egenkapitalen og klassificeret som samlet ansvarlig kapital, således at følgende nøgletal gør sig gældende:

- EBIT/brutto rentebærende omkostninger
- Brutto rentebærende gæld/EBITDA
- Brutto rentebærende gæld (med fradrag for koncerninterne lån) /EBITDA
- Samlet ansvarlig kapital (egenkapital + koncerninterne lån) /aktiver i alt.

### 3. Teknisk kapacitet

Det fremgår af elforsyningslovens § 11, stk. 3 og af elproduktionsbekendtgørelsens § 13, at en tilladelse til elproduktion er betinget af, at ansøgeren har den fornødne teknisk kapacitet.

Energistyrelsens vurdering af den tekniske kapacitet er en vurdering af, om ansøgeren kan dokumentere at have den nødvendige tekniske viden og de nødvendige ressourcer til at kunne drive elproduktionsvirksomheden.

#### 3.1 Dokumentation for fornøden teknisk kapacitet

Det fremgår af elproduktionsbekendtgørelsens § 15, stk. 2, hvad ansøgeren til brug for vurderingen af den tekniske kapacitet som minimum skal fremsende til Energistyrelsen.

- 1) Dokumentation for, at der er tilknyttet en driftsansvarlig person godkendt af Sikkerhedsstyrelsen i overensstemmelse med [bekendtgørelse om sikkerhed for drift af elektriske anlæg](#).
- 2) Dokumentation for adgang til personale med tilstrækkelig erfaring og ekspertise til at servicere anlægget, herunder udskiftning af paneler.





- a. Til brug for dokumentation herfor, vil Energistyrelsen normalt efterspørge en drifts- og vedligeholdelsesaftale. Denne aftale kan derfor med fordel fremsendes sammen med ansøgning om elproduktionstilladelse for at fremme sagsbehandlingen.
- b. Vindmølleparker skal derudover overholde kravene om service og vedligehold i [bekendtgørelse om teknisk certificering og servicering af vindmøller m.v.](#)

Vurderingen af den tekniske kapacitet beror på de konkrete forhold for den pågældende elproduktionsvirksomhed, og der kan derfor i en konkret sag være behov for yderligere dokumentation, end det ovenfor nævnte.

### 3.2 Vurdering af den tekniske kapacitet

Ved vurderingen af den tekniske kapacitet lægger Energistyrelsen navnlig vægt på følgende elementer:

- Ressourcer → antallet af medarbejdere
- Viden → uddannelsesmæssig baggrund
- Erfaring → erfaring med at drive elproduktionsvirksomhed
- Placering af kapacitet → er kapaciteten placeret i ansøgers virksomheden eller i en anden virksomhed

De tekniske medarbejdere vil normalt være maskinmestre eller ingeniører.

Det er Energistyrelsens erfaring, at mindre elproduktionsvirksomheder ofte kun har maskinmestre ansat. Ingeniører er et plus, men det er tilstrækkeligt, hvis virksomheden har mulighed for at trække på ingeniørbistand udefra.

Det er endvidere Energistyrelsens erfaring, at større elproduktionsvirksomheder ofte har både maskinmestre og ingeniører ansat. Hvis ikke der er ingeniører ansat, vil Energistyrelsen være særligt opmærksom på, om muligheden for at trække på ingeniørbistand udefra, f.eks. fra en rådgivende ingeniørvirksomhed, er dækkende for behovet.

Ansøgerens erfaring med at drive elproduktionsvirksomhed og evt. aftaler med erfarne underleverandører (herunder også balanceansvarlige) vil også indgå i Energistyrelsens vurdering. Hvis ansøgeren tidligere har demonstreret at være i stand til på forsvarlig måde at drive





elproduktionsvirksomhed, taler det for, at ansøgeren har den tekniske viden og de tekniske ressourcer, som skal til.

### 3.3 Den tekniske kapacitet ligger i en anden virksomhed end ansøgers virksomheden

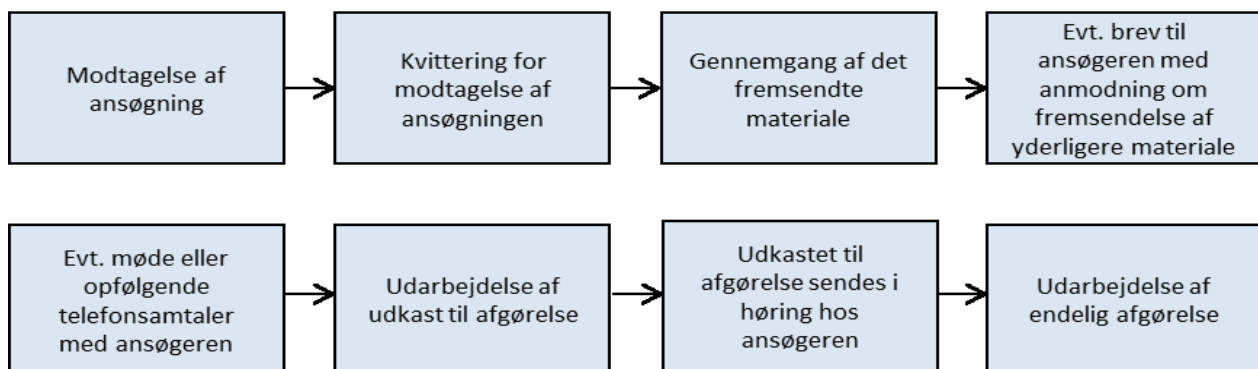
Det er et krav efter elforsyningslovens § 50 a, stk. 2, at den virksomhed, som meddeles tilladelse til elproduktion, skal eje de anlæg, som anvendes til gennemførelsen af elproduktionsaktiviteten. Dette krav er dog ikke til hinder for, at ansøgeren kan indgå en aftale med en anden virksomhed om, at ansøgeren trækker på denne virksomheds tekniske ressourcer og viden. Det kan i disse tilfælde forekomme, at ansøgeren ikke har tekniske medarbejdere ansat, men udelukkende benytter sig af teknisk bistand fra en anden virksomhed.

Elforsyningsloven er ikke til hinder for sådanne ordninger, men Energistyrelsen skal i disse tilfælde have tilsendt aftalen mellem ansøgeren og den virksomhed, som skal yde den tekniske bistand. Energistyrelsen vil gennemgå aftalen med henblik på at sikre, at aftalen giver ansøgeren tilstrækkelig adgang til teknisk bistand.

Ud over en vurdering af de tekniske ressourcer, som ansøgeren med aftalen får adgang til, kan Energistyrelsen forlange, at der stilles en garanti for, at der til hver en tid vil eksistere en aftale med f.eks. en rådgivende ingeniørvirksomhed. Alternativt kan Energistyrelsen anmode ansøgeren om at stille garanti for, at der til enhver tid eksisterer en aftale med en anden virksomhed om, at ansøgeren kan trække på denne virksomheds tekniske ressourcer og viden.

## 4. Sagsbehandlingen

Ansøgninger om elproduktionstilladelser kan have individuelle forløb. Sagsbehandlingen vil dog normalt som minimum indeholde følgende skridt:





## 5. Det årlige tilsyn med elproduktionstilladelse

Energistyrelsen fører et årligt tilsyn med elproduktionstilladelse. Her skal styrelsen sikre sig, at tilladelsesindehaveren fortsat har den finansielle og tekniske kapacitet til at drive virksomheden.

Energistyrelsen anmoder som led i det årlige tilsyn virksomhederne om, at:

- Bekræfte at virksomheden fortsat har fornøden finansiell og teknisk kapacitet.
- Opbyse hvis der er sket ændringer af betydning for den finansielle eller tekniske kapacitet hen over det forgangne år.
- Indsende de under punkt 2.1.1 anførte nøgletal for det seneste regnskabsår samt vedlægge årsrapporten som dokumentation for finansiell kapacitet.
- De anlæg, som har en moderselskabserklæring, indsender de under punkt 2.1.1 anførte nøgletal for det seneste regnskabsår for moderselskabet (ikke koncernregnskabet) samt vedlægger moderselskabets årsrapport som dokumentation. Hvis moderselskabets økonomi vurderes at være finansielt svag, kan Energistyrelsen som supplement bede om koncernregnskabet for at en få et større indblik i virksomhedens økonomi.

Energistyrelsen foretager ikke i forbindelse med det årlige tilsyn samme indgående prøvelse af finansiell og teknisk kapacitet, som ved udstedelse af en tilladelse. Hvis virksomheden bekræfter, at den fortsat har fornøden finansiell og teknisk kapacitet, vil det normalt være tilstrækkeligt for Energistyrelsen at kontrollere, at de finansielle nøgletal ikke afviger væsentligt fra tidligere oplyste nøgletal.

- Nøgletallene svarer i al væsentlighed til tidligere oplyste nøgletal → Energistyrelsen vil normalt ikke have behov for at foretage sig yderligere.
- Nøgletallene afviger væsentligt fra tidligere oplyste nøgletal → Energistyrelsen kan vælge at bede virksomheden om at redegøre for årsagen hertil og eventuelt foretage yderligere undersøgelser, eventuelt i forbindelse med et tilsynsmøde.



Der afholdes desuden en række tilsynsmøder hvert år, som en tilladelsesindehaver kan blive udvalgt til at deltage i ved stikprøve, eller hvis Energistyrelsen finder et behov herfor. På mødet gennemgås om tilladelsesindehaveren fortsat opfylder betingelserne til teknisk og finansiell kapacitet fastsat i tilladelsen, samt de fremtidige planer for deres anlæg.

## 6. Beredskabskrav

Ansøgeren skal opfylde kravene i bekendtgørelse nr. 2646 af 28. december 2021 om beredskab i elsektoren og bekendtgørelse nr. 2647 af 28. december 2021 om it-beredskab for el- og naturgassektorerne.

Der er i begge bekendtgørelser krav om, at ansøgeren skal afholde og indrapportere beredskabsøvelser samt udarbejde beredskabsplaner på baggrund af risiko- og sårbarhedsanalyser, så ansøgeren kan håndtere krisesituationer, beredskabshændelser samt begrænse konsekvenserne af hændelserne. Ansøgeren skal snarest, og senest 14 dage efter tilladelse er meddelt, kontakte Energistyrelsens center for beredskab på [beredskab@ens.dk](mailto:beredskab@ens.dk) for aftale om indsendelse af opdateret beredskabsmateriale i form af beredskabsplaner, detailplaner, øvelsesplaner mv.

## 7. Gebyropkrævning ved elproduktionstilladelser

Energistyrelsen varetager opgaver med behandling af elproduktionstilladelser og tilsyn hermed efter elforsyningslovens § 50 a, stk. 1. Energistyrelsen varetager ligeledes opgaver med beredskabskrav for virksomheder med elproduktionstilladelse efter elforsyningslovens § 11 og elproduktionsbekendtgørelsen.

Virksomheder, som meddeles tilladelse til elproduktion, skal betale omkostningerne forbundet med Energistyrelsens myndighedsbehandling forbundet med en tilladelse, jf. elforsyningslovens § 51 a, stk. 1, tilsyn med tilladelse jf. § 51 a, stk. 3, samt Energistyrelsens myndighedsbehandling forbundet med beredskabskravene, jf. § 51 d. Der henvises til bekendtgørelse 1460 af 25. juni 2021 om betaling for myndighedsbehandling i Energistyrelsen, som fastsætter nærmere regler om Energistyrelsens opkrævning af betaling.

*Hvad skal ansøgeren betale for:*



Ansøgeren skal betale for omkostningerne til myndighedsbehandling forbundet med udstedelse af elproduktionstilladelser samt tilsyn med overholdelse af vilkår i tilladelserne, herunder eventuelle tilsynsmøder.

Hvis ansøgeren eller dennes advokat henvender sig for at få en uformel drøftelse af krav til ansøgningen m.v. inden indsendelse af en egentlig ansøgning, vil ansøgeren også skulle betale for den tid, som bruges inden indsendelse af ansøgningen. Dog skal ansøgeren ikke betale, hvis virksomheden ikke vælger at indsende en ansøgning.

Energistyrelsens myndighedsbehandling forbundet med udstedelse af en elproduktionstilladelse består i eventuel afholdelse af møder med ansøgeren, vurdering af ansøgningen, herunder teknisk og finansiell kapacitet mv., og udarbejdelse af tilladelsen. Derudover består opgaven i at føre et årligt tilsyn med tilladelsesindehaverens overholdelse af vilkår i tilladelserne og med tilladelsesindehaverens tekniske og finansielle kapacitet, herunder afholdelse af møder med tilladelsesindehavere.

Ansøgeren skal endvidere betale for omkostningerne til myndighedsbehandling forbundet med Energistyrelsens tilsyn med ansøgerens overholdelse af beredskabsbekendtgørelserne.

Betalingen afregnes på baggrund af Energistyrelsens timeforbrug og opkræves halvårligt fra tilladelsesindehaverne. Energistyrelsens timesats fastsættes på grundlag af gennemsnitlige lønudgifter tillagt en forholdsmæssig andel af Energistyrelsens generelle fællesomkostninger, relevante henførbare, indirekte omkostninger og direkte øvrige driftsomkostninger, der er forbundet med myndighedsbehandlingen i det pågældende regnskabsår, jf. § 2, stk. 3 i bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling i Energistyrelsen. Energistyrelsens omkostningsfordeling følger Finansministeriets vejledninger herfor.