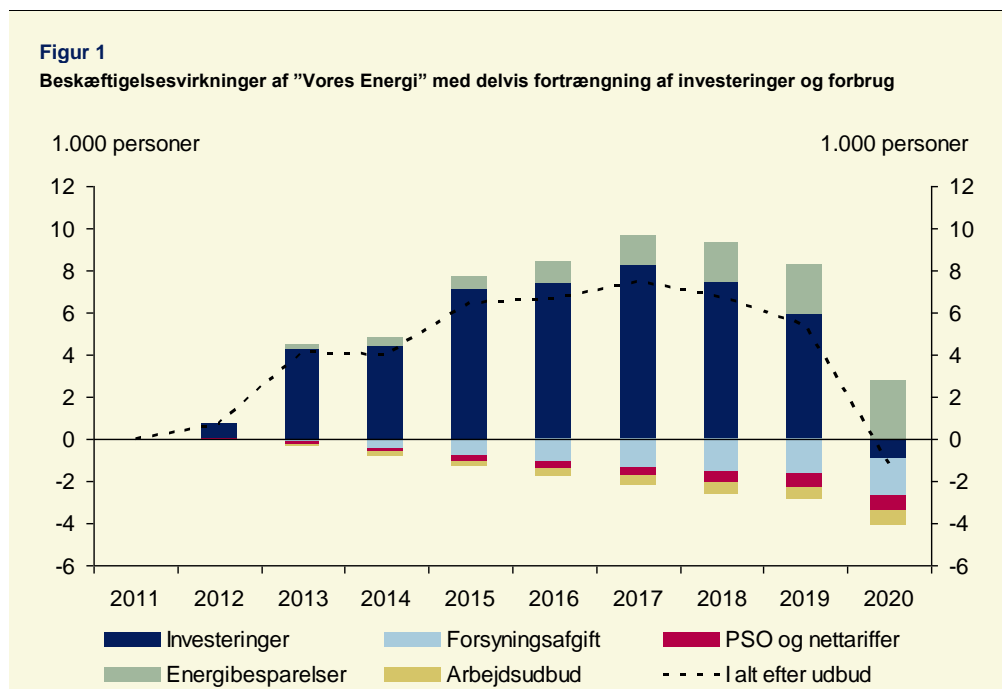


Beskæftigelsesvirkninger af en energiaftale

I dette notat præsenteres beregninger for de skønnede beskæftigelsesvirkninger af energiudspillet. Sidst i notatet overvejes den beskæftigelsesmæssige effekt af de foreslåede billiggørelsespakker.

'Vores Energi' initierer ifølge Energistyrelsens skøn investeringer på 90-150 mia. i perioden 2012 til 2020 (2011-priser). Energiudspillet investeringsløft styrker isoleret set vækst og beskæftigelse i de erhverv, der beskæftiger sig med energiteknologi og vedvarende energi. Hertil kommer beskæftigelsesvirkninger af de investeringer, som husholdningerne m.fl. vil skulle foretage for at opnå forudsatte energibesparelser.

Beskæftigelsesvirkningen reduceres omvendt af en ny forsyningssikkerhedsafgift, PSO, og nettariffrer samt de afledte virkninger på arbejdsudbuddet, *jf. figur 1*. Samtidig fortrænger energiudspillet investeringer i energitunge sektorer og i konkurrenceudsatte erhverv, hvor konkurrenceevnen svækkes på grund af højere energifgifter. Det anførte investeringsløft og de tilhørende modelberegninger er behæftet med en betydelig usikkerhed.



Anm.: Udover den modelberegnete fortrængning fra blandt andet svækket konkurrenceevne er der beregnings-teknisk antaget en fortrængning af energiinvesteringer på 50 pct. For energibesparelserne antages at 30 pct. af investeringerne også ville være foretaget i et forløb uden nye tiltag. Beregningerne er som udgangspunkt baseret på en middelværdi af det fra Energistyrelsen opgjorte investeringsinterval.

Kilde: Egne beregninger.

Beregningerne er foretaget på makromodellen ADAM. De peger på, at beskæftigelsen løftes med omkring 700 henholdsvis 4.000 personer i 2012 og 2013, jf. tabel 1. Herefter skønnes virkningen på beskæftigelsen at øges til 6-8.000 personer i perioden 2015-2018. Beskæftigelsesvirkningen af investeringerne i 2012 og 2013 er lidt mindre end tidligere beregnet i forbindelse med oplæg til finanslov og kickstart af dansk økonomi og dermed også, hvad der er gengivet i "Vores Energi". Det afspejler et revideret beregningsgrundlag for finanseffekten i forbindelse med overgangen til en ny ADAM-version.

Udspillet understøtter navnlig beskæftigelsen i de kommende år, hvor konjunkturerne fortsat kan være relativt svage og hvor der må forventes en vis ledig kapacitet i økonomien.

Tabel 1. Beskæftigelsesvirkninger af "Vores Energi"									
1.000 personer	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Samlet virkning af investeringer, forsyningsafgift, PSO mv.	0,7	4,2	4,2	6,7	7,0	7,9	7,3	6,0	-0,6
Arbejdsudbud	0,0	-0,1	-0,2	-0,3	-0,3	-0,4	-0,5	-0,6	-0,7
I alt	0,7	4,1	4,0	6,5	6,7	7,5	6,8	5,4	-1,2

- 1) De isolerede virkninger af investeringerne vurderes til 800 personer i 2012 og 4.300 personer i 2013. Beskæftigelsesvirkningen af investeringerne i 2012 og 2013 er lidt mindre end tidligere beregnet i forbindelse med oplæg til finanslov og kickstart af dansk økonomi. Det afspejler et revideret beregningsgrundlag for finanseffekten i forbindelse med overgangen til en ny ADAM-version.
- 2) Det bemærkes, at der udover den modelberegnete fortrængning fra blandt andet svækket konkurrenceevne beregningsteknisk er antaget en fortrængning af energiinvesteringer på 50 pct. og på 30 pct. af investeringer i energibesparelser. Fortrængningen vil alt andet lige reducere de beregnede beskæftigelseseffekter.

Kilde: Egne beregninger.

Afkastet af energispareindsatsen realiseres i beregningen gradvist frem mod 2020, hvor den isolerede beskæftigelseseffekt vurderes til omkring 3.000 personer. På længere sigt vil det højere forbrug af andre goder (end energi) efterhånden slå igennem på priserne og virkningen af energibesparelserne på aktivitet og beskæftigelse vil gradvist falde bort. Tidspunktet for realisering af energibesparelserne er behæftet med væsentlig usikkerhed.

Der indgår i energiudspillet en række mål, der skal opfyldes i 2020. Det er derfor antaget, at energiinvesteringerne har en stigende profil frem mod 2019, og at investeringerne er mindre i 2020. Efter 2020 forventes samlet set en negativ beskæftigelseseffekt. I lyset af regeringens mål om fossilaafhængighed i 2050 kan der dog lægges til grund, at der efter 2020 vil skulle gennemføres yderligere energiinitiativer med heraf følgende påvirkning af beskæftigelsen.

Beskæftigelseseffekt på længere sigt

På langt sigt følger beskæftigelsen udviklingen i arbejdsudbuddet, jf. også modelberegninger for Klimakommissionen. Afgiftsforhøjelser vil samlet set reducere arbejdsudbuddet.

Efter 2020 vil beskæftigelseseffekten således gradvist bevæge sig ned mod den langsigtede effekt på arbejdsudbuddet, som vurderes til en reduktion på 1.300 fuldtidspersoner.¹ I 2020, hvor virkningen på arbejdsudbuddet ikke er fuldt indfaset, skønnes arbejdsudbuddet reduceret med knap 700 fuldtidspersoner.

Beskæftigelseseffekt af billiggørelsespakker

Der er som led i energiforhandlingerne foreslået to billiggørelsespakker, der reducerer den samlede omkostning fra 5,6 mia. kr. i 2020 til 3,9 mia. kr. Billiggørelsestiltagene påvirker kun i mindre omfang investeringsbehovet, som følger af energiudspillet. Det kan derfor lægges til grund, at energiudspillet investeringsløft på skønnede 90-150 mia. i perioden 2012 til 2020 vil være relativt uændret i en endelig energiaftale. Dermed forventes de ovenstående beskæftigelsesmæssige konsekvenser – både frem mod 2020 og på længere sigt – ikke at blive mærkbart ændret i forhold til en endelig energiaftale.

Billiggørelsestiltagene vedrører blandt andet en række effektiviseringstiltag, *jf. tabel 2.*

Tabel 2. Billiggørelsestiltag i energiforhandlingerne, mio. kr. i 2020				
	PSO	Nettariffer	Staten	I alt
Vores Energi	1.800	900	2.900	5.600
Billiggørelsestiltag	-200	-1.500	0	-1.700
- Kystmøllemodel justeres	-200			-200
- Effektivisering af Energinet.dk		-755		-755
- Energinet.dks opkøb af regionale transmissionsnet		-200		-200
- Energieffektivisering		-110		-110
- Økonomisk regulering af netselskaberne		-300		-300
- Udskyde dele af kabelhandlingsplanen		-130		-130
Samlet inkl. billiggørelsestiltag	1.600	-600	2.900	3.900

Billiggørelsestiltagene vil reducere belastningen fra primært nettatarifferne i takt med, at tiltagene gennemføres frem mod 2020. Den negative beskæftigelseseffekt fra øgede PSO-udgifter og nettatariffer som følge af selve energiudspillet vil dermed reduceres tilsvarende. Ligeledes vil den langsigtede arbejdsudbudseffekt alt andet lige blive reduceret.

Det skal dog bemærkes, at beskæftigelsesvirkningen fra PSO og nettatariffer i forvejen er relativt lille set i forhold til beskæftigelsesvirkningen fra de løbende energiinvesteringer. De stigende PSO-udgifter og nettatariffer i 'Vores Energi' vil fx kunne reducere beskæftigelsen med op mod 500 personer årligt i 2015-18, mens den

¹ Det skal dog bemærkes, at dette er beregnet givet en fastholdt belastning i procent af indkomsten svarende til 2020-niveaue. Efter 2020 vil belastning i procent af indkomsten imidlertid være aftagende. Energiforbrugene og den tilhørende afgiftsbelastning vokser således ikke i samme takt som indkomsterne i samfundet. Videre vil belastning fra PSO og tariffier alt andet lige blive reduceret i fraværet af initiativer efter 2020, dog jævnfør ovenstående bemærkning om initiativer efter 2020.

tilsvarende positive beskæftigelseeffekt fra energiinvesteringerne er 7.000-8.500 i samme periode.

I modsat retning trækker, at udskydelsen af dele af kabelhandlingsplanen indebærer færre investeringer og dermed beskæftigede på dette område, men det modvirkes af en positiv effekt på andre områder, idet der sker mindre fortrængning af privat forbrug. På tilsvarende vis vil øvrige effektiviseringer føre til anvendelse af midlerne andre steder i økonomien.

Samlet set vil billiggørelsespakkerne have en begrænset men dog positiv effekt på beskæftigelsen frem mod 2020.