



Notat om billiggørelse af energiaftalen - overblik

Stormgade 2-6
1470 København K
Tlf. 3392 2800
Fax 3392 2801
kemin@kemin.dk
www.kemin.dk

På baggrund af forhandlingerne om en kommende energiaftale er der udarbejdet et samlet forslag til at billiggøre regeringens udspil i *Vores energi*. Forslaget indeholder forslag, der samlet reducerer omkostningerne med 1,7 mia. kr. for energiforbrugerne i 2020, jf. nedenstående oversigt:

3. februar 2012

Tabel 1

Mio. kr. i 2011-priser	PSO	Nettariffer	Staten	I alt
Vores Energi	1.800	900	2.900	5.600
Billiggørelsespakke I (allerede udmeldt)	-200	-750	0	-950
- <i>Kystmøllemodel</i>	-200			-200
- <i>Effektivisering af Energinet.dk</i>		-440		-440
- <i>Energinet.dks opkøb af regionale transmissionsnet</i>		-200		-200
- <i>Energieffektivisering</i>		-110		-110
Billiggørelsespakke II (ny pakke)		-745		-745
- <i>Økonomisk regulering af netselskaberne</i>		-300		-300
- <i>Udskyde dele af kabelhandlingsplanen</i>		-130		-130
- <i>Reducerede omkostninger og omlægninger hos Energinet.dk</i>		-315		-315
Samlet, inkl. billiggørelser	1.600	-595	2.900(1)	3.905

(1) De skitserede billiggørelseselementer har ikke direkte effekt på de statsfinansielle udgifter, som finansieres via forsyningsikkerhedsafgiften. Der vil være en mindre indirekte påvirkning via lavere energipriser der alt andet lige trækker i retning af højere energiforbrug.

Mio. Kr. i 2011 priser	Reduktion af finansieringsbehov i Vores Energi	Udskydelse/fremrykning	Effektiviseringer af Energinet.dk	Effektiviseringer af netselskaber
Billiggørelsespakke I (allerede udmeldt)				
- Kystmøllemodel	150	50		
- Effektivisering af Energinet.dk			440	
- Energinet.dks opkøb af regionale transmissionsnet			200	
- Energieffektivisering	110			
Billiggørelsespakke II (ny pakke)				
- Økonomisk regulering af netselskaberne				300
- Udskyde dele af kabelhandlingsplanen til efter 2020		130		
- Reducerede omkostninger og omlægninger hos Energinet.dk, heraf:				
a) mulig yderligere effektivisering på drift			50	
b) forcering af udbetaling af flaskehalsindtægter		190		
c) forlængelse af afskrivningsperiode på el-aktiver		75		
I alt billiggørelse	260	445	690	300

Nedenfor beskrives kort de enkelte elementer.

Billiggørelsespakke I

Reducerede omkostninger til opstilling af kystnære havmøller

De kystnære møller er i *Vores energi* forudsat afregnet med det nuværende tilskud til landmøller (pristillæg på 25 øre/kWh i 22.000 fuldlasttimer) samt et yderligere tillæg bl.a. til dækning af forsøgs- og demonstrationsomkostninger (17 øre/kWh aftrappes gradvist til 12 øre/kWh). Der er foretaget en revurdering af støttebehovet ud fra forventning om mindre behov for forsøgsmøller samt mulighed for at fordele støtten over en længere periode. Forslaget indebærer, at der i forbindelse med de kystnære møller dels kan opnås en egentlig billiggørelse dels en reduktion i de årlige støtteomkostninger i 2020 via en omlægning af støtten så den fordeles ud over en længere periode end forudsat i *Vores energi*. Gennemføres etableringen af 400 MW til 70 øre/kWh vil det give en besparelse i forhold til det forudsatte i *Vores energi* på ca. **200 mio. kr. i 2020**.

Effektivisering af Energinet.dk

Det fremgår af den strategiplan, som Energinet.dk's bestyrelse har godkendt, at der kan identificeres effektiviseringsgevinster på drift og administration, systemtjenester, nødforsyning og nettab, svarende til **440 mio. kr. i 2020**.

Energinet.dk's køb af de regionale net

Som følge af EU's 3. liberaliseringspakke skal der ske en ejermæssig adskillelse af transmissionsaktiviteter fra produktions- og handelsaktiviteter. Staten skal via Energinet.dk byde på nettene. På den baggrund forventes det, at Energinet.dk vil købe de regionale transmissionsnet i 2012. Energinet.dk vurderer, at der kan opnås en gevinst som følge af Energinet.dk's overtagelse af de regionale transmissionsnet. Gevinsten begrundes i lavere driftsomkostninger som følge af synergier, besparelser på anlægsinvesteringer og at forrentningsloftet for de regionale transmissionsvirksomheder ligger højere end den tilladte forrentning af Energinet.dk's elaktiviteter. Energinet.dk vurderer, at der vil kunne opnås en samlet gevinst på **200 mio. kr. i 2020**, som vil komme elforbrugerne tilgode.

Billiggørelse af energiselskabernes besparelsesindsats

I *Vores energi* er det forudsat, at energiselskabernes energispareforpligtelser i forhold til i dag øges med 75 pct. i 2013 og 2014 og med 100 pct. fra 2015 til 2020. Der er stor usikkerhed om energiselskabernes fremtidige omkostninger i forbindelse med de kommende energispareforpligtelser. Der kan derfor ses på forslag, der reducerer omkostningerne til energieffektivisering ved bl.a. at fastlægge et loft for de samlede omkostninger. Da der er usikkerhed om omkostningerne, aftales det, at partierne bag energiaftalen skal mødes for at drøfte evt. justeringer, hvis elselskabernes samlede omkostninger til at nå de fastlagte sparemål kommer over loftet. Det vil give en besparelse i forhold til det forudsatte i *Vores Energi* på **110 mio. kr. i 2020**.

Billiggørelsespakke II

Økonomisk regulering af netselskaberne

I *Vores energi* lægges der op til et dybdegående eftersyn af reguleringen af den danske elforsyningssektor, der bl.a. vil sætte fokus på økonomisk regulering af netselskaberne. I 2005 blev der indført en ny økonomisk regulering for netselskaberne, som fastfros tarifferne på niveauet fra 2004. Derfor blev de generelle effektiviseringskrav, som ministeren indtil da løbende havde pålagt sektoren, suspenderet, og der blev i stedet indført et benchmarkingsystem med individuelle effektiviseringskrav. Det skete for at give netvirksomhederne mulighed for at øge deres forrentning under det nye regime. I lyset af at et stigende antal netvirksomheder har nået det tilladte forrentningsloft, er der behov for at overveje hvordan en fortsat effektivisering kan fremmes. Fx vil en årlig effektivisering af netvirksomhedernes driftsomkostninger på 2 pct. svare til en samlet årlig besparelse på ca. 300 mio. kr. i 2020. Der er flere forskellige muligheder for at fremme effektivisering af netselskaberne, hvilket kan konkretiseres som del af det planlagte eftersyn af reguleringen på energiområdet. Det vurderes på den baggrund realistisk at realisere en besparelse på ca. 300 mio. kr. i 2020. Initiativet kræver en lovændring.

Udskyde dele af kabelhandlingsplanen

Energiforligspartierne bag energiaftalen fra februar 2008 blev i marts 2009 enige om kabelhandlingsplanen som indeholdt samlede investeringer på 14,5 mia. kr. i 2008-priser (svarende til 15,2 mia. kr. i 2011-priser) til kabellægning. Der er

i energiforhandlingerne blevet spurgt til mulighederne for at se på kabelhandlingsplanen igen.

Ifølge Kabelhandlingsplanen skal der kabellægges ca. 1.500 km før 2020. Det foreslås at udskyde 500 km ud af de 1.500 km til efter 2020.

Ud af de 1000 km, der skal kabellægges inden 2020, er der allerede godkendt investering i godt 200 km nye kabler. Ved tilrettelæggelse af de øvrige ca. 800 km før 2020 er der to prioriteter:

- 1) De knapt 200 km luftledninger i byområder prioriteres, som hidtil, kabelagt før 2020.
- 2) Desuden etableres nye kabelforbindelser dér, hvor det er nødvendigt at udbygge nettet af hensyn til tilslutning af mere vindkraft.

En udskydelse til efter 2020 af 500 km. kabellægning vurderes ikke at have nogen særlig betydning for Energinet.dk's langsigtede netplanlægning, og det vil ifølge Energinet.dk svare til en besparelse på **130 mio. kr. i 2020**.

Omlægninger og reduktion af omkostninger hos Energinet.dk.

Der foreslås gennemført tre initiativer, der kan føre til yderligere effektivisering af energinet.dk:

- a) *Mulig yderligere effektivisering på drift*
Det forventes, at Energinet.dk's strategiplan 2012 kan suppleres med yderligere besparelser på systemydelser mm. for 50 mio. kr. fra 2016.
- b) *Forcering af udbetaling af flaskehalsindtægter*
Energinet.dk vurderer, at det er muligt at fremskynde tilbageførsel af flaskehalsindtægter, hvilket kan give en tariffmæssig reduktion på 190 mio. kr. årligt i perioden 2012-2020.

Som ejer af udlandsforbindelserne modtager Energinet.dk flaskehalsindtægter. Flaskehalsindtægter er den økonomiske gevinst, der genereres ved overførsel af el mellem to områder med forskelle i elprisen. Energinet.dk henlægger flaskehalsindtægterne fra udlandsforbindelser og Storbælt. Henlæggelserne er øremærket til fremtidige investeringer i netforbindelser til nabo-områderne og de bliver tilbageført via eltariffen over levetiden af det netanlæg, der er finansieret af flaskehalsindtægterne. Det er typisk over 30 år.

Energinet.dk har ved udgangen af 2011 henlagt 2 mia. kr. fra flaskehalsindtægter på eksisterende udlandsforbindelser.

Hvis de henlagte flaskehalsindtægter i stedet tilbageføres via tariffen over 10 år vil den tariffmæssige reduktion være 190 mio. kr./år. Til gengæld vil eltariffen stige med ca. 80 mio. kr./år efter 2020, hvor 2/3 af henlæggelserne ellers ville være blevet udbetalt.

Ændringen vil ikke direkte påvirke vurderingen af de samfundsøkonomiske gevinster og omkostninger for eksisterende og potentielle nye udlandsforbindelser, og med eventuelle indirekte effekter vil der være en marginal effekt på etableringen af nye forbindelser.

Det er Energinet.dk's vurdering, at hurtigere tilbageførsel kan gennemføres i henhold til gældende lovgivning, men Energitilsynet/Energistyrelsen bør undersøge lovgrundlaget nærmere før en hurtigere tilbagebetaling indregnes i et energiforlig.

c) *Forlængelse af afskrivningsperiode på el-aktiver*

Den tekniske restlevetid på en del af Energinet.dk's el-aktiver skal revideres og det er vurderingen, at en del af aktiverne kan have en økonomisk restlevetid, der overstiger den resterende afskrivningshorisont. Det er den foreløbige vurdering, at en revurdering af restlevetiden vil kunne reducere de årlige afskrivninger med 75 mio. kr. Beløbet kvalificeres ved en teknisk gennemgang af aktiverne. Den forventede afskrivning over anlæggenes samlede levetid bliver ikke ændret, blot forlængt.

Konsekvenser af en billiggørelse af Vores energi

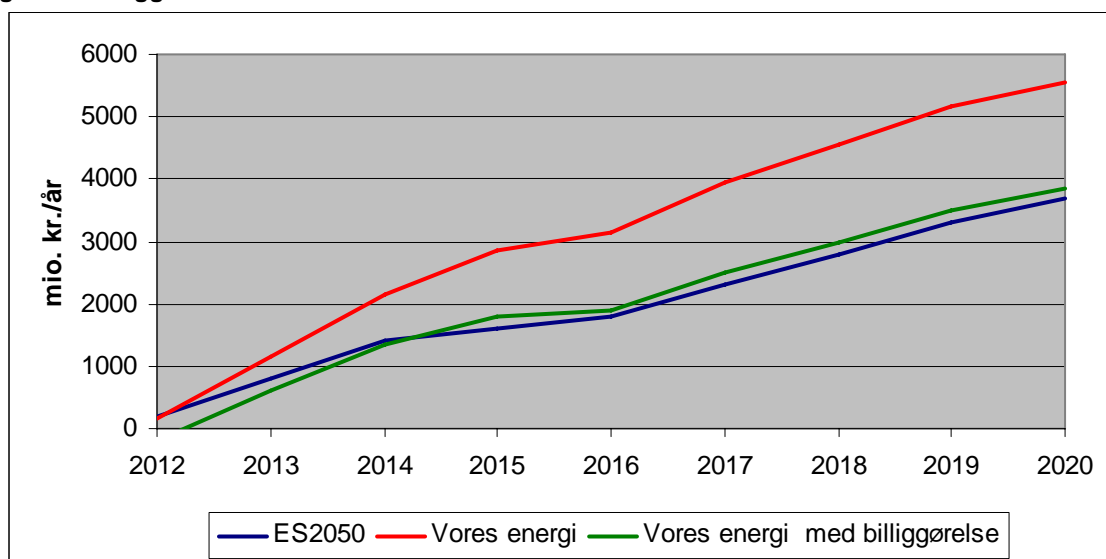
Vores energi indebærer et gradvist stigende finansieringsbehov frem mod 2020, hvor finansieringsbehovet er på 5,6 mia. kroner. Der er efterfølgende identificeret tiltag, som reducerer belastningen af energiforbrugerne med 1,7 mia. kroner i 2020, således at der kan fremlægges et samlet energiudspil, som indebærer en samlet belastning på 3,9 mia. i 2020.

Billiggørelsen har konsekvenser for belastningen af de forskellige forbrugergrupper. Derudover resulterer besparelserne i lavere energipriser og et deraf afledt lidt højere energiforbrug og CO₂-udledning. Effekterne i 2020 er sammenfattet i tabellen herunder og sammenlignet med effekterne af *Vores energi* uden billiggørelser og Energistrategi 2050.

Tabel 3 Nøgletal 2020, ES2050, Vores energi og Vores energi med billiggørelse			
	ES2050	Vores energi	Vores energi med billiggørelse
Energieffekter			
CO2-reduktion	30,0 pct.	35,0 pct.	34,6 pct.
Vind-andel	46 pct.	52 pct.	51 pct.
VE-andel	33,4 pct.	36,2 pct.	36,0 pct.
Bruttoenergi	9,5 pct.	13,6 pct.	13,2 pct.
Fordelingseffekter			
Samlet finansieringsbehov	3,7 mia. kr.	5,6 mia. kr.	3,9 mia. kr.
Privat erhverv – samlet	1,2 mia. kr.	1,6 mia. kr.	0,6 mia. kr.
Pr. ansat	600 kr.	800 kr.	300 kr.
Husholdning samlet, før moms	2,2 mia. kr.	3,5 mia. kr.	2,9 mia. kr.
Pr. husstand, inkl. moms	1.100 kr.	1.700 kr.	1.400 kr.
Offentlig service samlet	0,3 mia. kr.	0,5 mia. kr.	0,4 mia. kr.

Den samlede belastning fra finansieringen i 2012-2014 er lavere end for ES2050, mens den fra 2015 og frem er højere.¹ Den største forskel er på 200 mio. kr./år, mens den gennemsnitlige merbelastning i 2012-2020 fra Vores energi efter billiggørelse sammenlignet med ES2050 er ca. 50 mio. kr./år.

Figur 1: Årligt samlet finansieringsbehov for ES2050, Vores energi og Vores energi med billiggørelse



¹ Dette dækker dog til dels over forskelle i effektvurderingerne, der gør at der for enkelte af VE-tiltagene i Energistrategi 2050 blev forudsat en hurtigere indfasning.