

NOTAT

22. juni 2011

J.nr.

Ref. CA/ALB/JVA/LBT

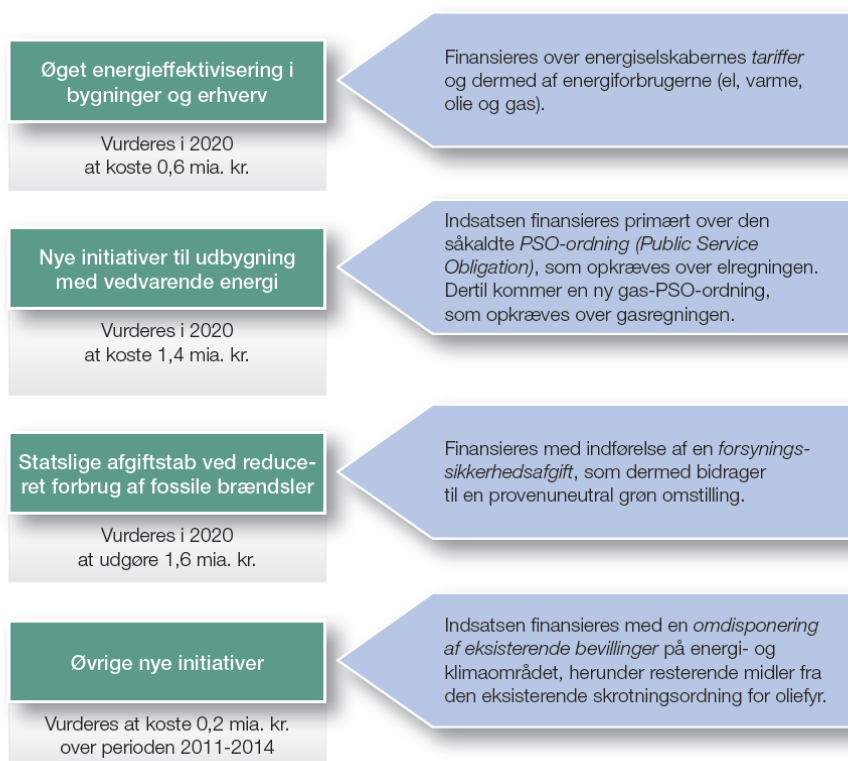
Klima og energiøkonomi

Sammenhæng mellem udgifter og finansiering i Energistrategi 2050

Det er et centralt element i regeringens strategi, at alle initiativer er fuldt finansierede. Et andet centralt hensyn i udformningen af udspillet er, at det i høj grad udformes under hensyn til virksomhedernes konkurrenceevne over for udlandet.

I figuren nedenfor er vist, hvordan finansieringen er sammensat. De direkte omkostninger til energibesparelser og VE-udbygning finansieres af alle energiforbrugere over henholdsvis tariffer og PSO-gebyrer. De afgiftsprovenutab som dette samtidig indebærer, navnlig pga. reduceret anvendelse af fossile brændsler til opvarmning, finansieres via indførelse af en forsynings-sikkerhedsafgift. Hertil kommer på kortere sigt finansiering af konkrete initiativer over finansloven via interne omprioriteringer, herunder anvendelse af resterende midler i skrotningsordningen for oliefyr.

Figur 1. Sådan finansieres udspillet



Tabel 1 viser den skønnede udvikling år for år frem til 2020.

Tabel 1: Sådan finansieres udspillet år for år (mia. kroner, afrundede tal), 2011 prisniveau

	2012	'13	'14	'15	'16	'17	'18	'19	'20
Øget energieffektiviseringer Fuldt finansieret over tariffer	-	0,4	0,4	0,4	0,4	0,6	0,6	0,6	0,6
Støtteomkostning til nye VE initiativer Fuldt finansieret over stigning i PSO	0,1	0,1	0,2	0,3	0,4	0,5	0,9	1,2	1,4
Statslig afgiftsstab fra fossile brændsler Fuldt finansieret af forsyningssikkerhedsafgift	0,2	0,4	0,5	0,7	0,9	1,0	1,2	1,3	1,6

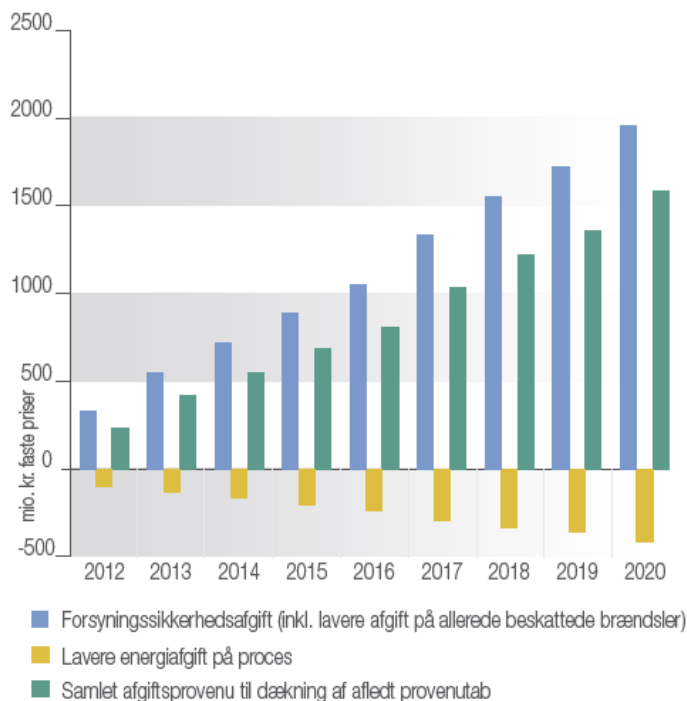
Note: Eksklusive initiativer finansieret med omdisponering af eksisterende bevillinger på klima- og energiområdet (0,2 mia.kr. over perioden 2012-14).

Afgiftsprovenutab og forsyningssikkerhedsafgiften

Gennemførelsen af energibesparelser og udbygningen med VE vil gradvist føre til mindre forbrug af fossile brændsler i de kommende år, og dermed et lavere provenu fra de eksisterende afgifter på kul, olie og gas. For at lukke dette hul i statskassen foreslår regeringen indført en ny forsyningssikkerhedsafgift på alle brændsler til rumvarme, suppleret af en lempelse af afgifterne på procesenergiforbrug i industrien (jf. senere).

Eftersom virkningen af initiativerne på det fossile energiforbrug – og dermed det faldende provenu fra de gældende afgifter – først kommer gradvist over de kommende år, vil satsen for den nye forsyningssikkerhedsafgift også skulle fastlægges med en gradvist stigende profil, jf. figur 2.

Figur 2. Afgiftsprovenu fra forsyningssikkerhedsafgiften og lempelsen af afgifterne på procesenergiforbrug 2012-2020



Hovedsageligt til illustration af størrelsesordenen er den nødvendige sats beregningsteknisk præsenteret som 17 kr./GJ i 2020. Det skal understreges, at dette er baseret på en foreløbig energimæssig vurdering, ikke mindst hvad angår biomasse anvendt til individuel opvarmning (dvs. anvendt direkte ude i de enkelte husstande mv.). Der vil derfor kunne komme justeringer, både af de provenueffekter der ligger til grund, og af selve vurderingen omkring den nødvendige størrelse af forsyningssikkerhedsafgiften.

Den konkrete indfasning og den endelige definering af afgiftsgrundlag og satser for forsyningssikkerhedsafgiften vil skulle fastlægges i en kommende konkret udmøntning.

Energifgift for fossile brændsler ift. biomasse til rumvarme

For at lempe belastningen fra forsyningssikkerhedsafgiften på forbrugere af fossile brændsler, der i forvejen har høje afgifter, reduceres stigningen i afgiften på allerede beskattede fossile brændsler med omkring 7,5 kr./GJ i 2020. Denne tilpasning tjener også til at få skabt bedre balance mellem beskatning af fossile brændsler og biomasse, som Skattekommisionen foreslog, og som Klimakommisionen også lagde op til. Afgiftsafstanden mellem biomasse og fossile brændsler blev således udvidet med ca. 7,5 kr./GJ i forbindelse med Skattereformen i 2009 (Forårspakken 2.0.). Med forslaget om forsyningssikkerhedsafgift indsnævres forskellen med 7,5 kr./GJ, hvormed den tidligere afgiftsforskel fra før skattereformen genetableres.

Tabel 2 viser energifgiften i 2020 for fossile brændsler og biomasse til rumvarme, hvor der i tabellen benyttes den beregningsteknisk forudsatte sats for forsyningssikkerhedsafgiften på 17 kr./GJ, jf. ovenfor.

Tabel 2. Energiafgift i 2020 for fossile brændsler og biomasse til rumvarme

Kr. pr. GJ i 2020 (2011-prisniveau)	Før Forårspakke 2.0	Med Forårspakke 2.0	Energistrategi 2050
Fossile brændsler	50,7	58,4	68,4
Biomasse	0	0	17
Favorisering af biomasse	50,7	58,4	51,4

Note: Tabellen viser alene energiafgiften. Hertil kommer CO₂-afgifter / kvoter. Biomasse er ikke omfattet af CO₂-afgift/kvoter. Fossile brændsler til rumvarme er som hovedregel omfattet af enten CO₂-afgift eller CO₂-kvoter. CO₂-afgiften svarer til 158 kr./ton udledt CO₂ (2011-prisniveau). Omregnet i forhold til energiindhold udgør CO₂-afgiften for kul ca. 15 kr./GJ (2011-prisniveau), mens den til sammenligning er ca. 9 kr./GJ for naturgas. I forbindelse med Forårspakken 2.0. og forsyningsikkerhedsafgiften er det kun energiafgiften der justeres. Der er tale om foreløbige beregningstekniske forudsætninger, hvormed de mere præcise afgiftssatser først endeligt kan fastlægges i forbindelse med den kommende konkrete udmøntning af lovforslag.

Der henvises i øvrigt til særskilt notat, der uddyber omkring effekten af afgiftsforskellen i forhold til produktionen af rumvarme.

Ovenstående tabel viser energiafgiftssatserne for rumvarme. Udover bl.a. rumvarme anvender erhvervslivet, og ikke mindst den konkurrenceudsatte industri, en væsentlig del af deres samlede energiforbrug til fremstillingsformål (procesformål). For energi anvendt til proces er afgiftssatserne for fossil energi forholdsvis begrænsede og afgiften er nul for biomasse. Det bemærkes, at energi anvendt til proces vil blive belastet som følge af øget PSO og nettatariffer.

Belastning af erhvervslivet

For hovedparten af erhvervslivet vil finansieringen af energiudspillet være forbundet med relativt beskedne merudgifter, der ikke forventes at påvirke virksomhedernes konkurrenceevne. For et antal virksomheder, som er særligt energitunge og konkurrenceudsatte, vil udgifterne til energistrategien – herunder særligt PSO og nettatarifferne – dog kunne belaste konkurrenceevnen. Dette er der forsøgt taget højde for med den konkrete udmøntning af forsyningsikkerhedsafgiften i kombination med lempelser for procesenergi.

Erhvervslivet holdes – set under ét – skadesløs for de med energiudspillet afledte afgiftsstigninger på rumvarme. Dette sikres ved at reducere afgifterne på energi anvendt til proces yderligere i forhold til Serviceeftersynet af Forårspakke 2.0. Således lempes afgifterne på energi anvendt til proces svarende til det beløb, som forsyningsikkerhedsafgiften samlet set vurderes at belaste det private erhvervsliv med.

Det private erhvervsliv belastes dermed samlet set alene af stigningen i nettatariffer og PSO. Stigningen er begrænset i omfang og kommer først til at ske gradvist over de kommende år, jf. tabel 3. Den samlede belastning af erhvervslivet vil i 2020 – det år hvor udgifterne er størst – udgøre knap 1,2 mia. kr., hvilket svarer til ca. 0,1 pct. af bruttoværditilvæksten. I 2015 svarer udgiften til ca. 0,03 pct. af bruttoværditilvæksten.

Tabel 3. Erhvervslivets bidrag til finansieringen af Energistrategi 2050 (afrundede tal)

	2012	2015	2020
Mio.kr., faste priser	20	350	1.150
Pct. af bruttoværditilvækst	0,00	0,03	0,1

Den gradvise og på forhånd annoncerede stigning i omkostningerne gør, at virksomhederne har gode muligheder for at tilpasse sig de stigende energipriser på en omkostningseffektiv måde, nemlig gennem omlægninger på de tidspunkter, hvor kapitalapparatet alligevel skal renoveres eller udskiftes.

Ligeledes vil der med initiativerne i strategien være en styrket grobund for øget vækst for den efterhånden ret store del af erhvervslivet, der leverer energieffektive og grønne teknologier i Danmark og til eksport.

Belastning af husholdninger

Den største del af finansieringen vil skulle betales af husholdningerne, jf. tabel 4 nedenfor, der viser den samlede finansiering af initiativerne i Energistrategi 2050.

Også for husholdningerne er der tale om en gradvis stigning og alt i alt begrænsede beløb. For husholdningerne svarer de samlede omkostninger i 2020 til i størrelsesordenen 100 kr. om måneden inkl. moms. I 2015 er meromkostningerne omkring 40 kr. om måneden for en gennemsnitlig husstand.

Tabel 4: Det samlede finansieringsbehov og husholdningernes bidrag (afrundede tal)

		2012	2015	2020
Samlet finansiering	Mia. kr.	0,3	1,4	3,6
- provenu fra ny forsyningssikkerhedsafgift og afgiftslempelser for procesenergiforbrug	Mia. kr.	0,2	0,7	1,6
- stigning i PSO-gebyr	Mia. kr.	0,1	0,3	1,4
- stigning i nettariffer	Mia. kr.	0	0,4	0,6
Heraf for husholdninger:				
Samlet finansiering for alle husholdninger i året	Mia. kr.	0,3	0,9	2,2
For den enkelte husholdning pr. måned (inkl. moms)	Kr.	12	40	100

Tallene skal ses i sammenhæng med, at husholdningerne – såvel som virksomhederne – får gavn af de tilskud, der gives til blandt andet energibesparelser, ligesom de får gavn af de muligheder, der indgår i Energistrategi 2050, for at blandt andre de decentrale naturgasfyrede værker kan omlægge til vedvarende energi og dermed reducere varmeprisen.