

## NOTAT

21. februar 2012  
J.nr. 3401/1001-3969  
Ref. mra/mom

# Forbud mod installering af oliefyr - undtagelses- og dispensationsmuligheder, hvor der ikke er egnede alternativer

## 1. Indledning

I forbindelse med indførelsen af et oliefyrsstop skal der etableres en undtagelses- og dispensationsmulighed for bygninger, hvor der ikke er egnede alternativer<sup>1</sup>. Notatet beskriver de indledende overvejelser og elementer, der bør indgå i sådan ordning.

Den grundlæggende præmis er, at den enkelte bygningsejer skal kunne vælge et alternativ til oliefyr, som er økonomisk acceptabelt over installationens levetid, teknisk og praktisk overkommeligt, og hvor bygningsejeren ikke stilles over for uoverstigelige finansieringsproblemer.

## 2. Undtagelses- og dispensationsmulighed

### 2.1. Forbud

Installation af oliefyr til rumopvarmning og opvarmning af brugsvand forbydes.

### 2.2. Undtagelsesmuligheder

Der søges etableret en direkte undtagelsesmulighed, hvis der ikke findes et teknisk og økonomisk egnet alternativ. Undtagelsesmulighederne vil i videst muligt omfang tage udgangspunkt i objektive kriterier. Det kræver dog nærmere analyser præcist og klart at beskrive disse undtagelsesmuligheder. Nedenfor er angivet de første overvejelser.

#### i) Ingen økonomisk egnede alternativer til oliefyr

Alternativ til oliefyr bør betragtes som langsigtet økonomisk egnet, hvis kombinationen af investeringsomkostninger og driftsomkostninger (især årlige varmeudgifter) på lang sigt er til fordel for alternativet. Til beregning heraf kunne bl.a. benyttes de aktuelle priser på investeringer, niveauet for de forventede energipriser, energibehovet ved hhv. oliefyr og alternativet samt diskontering af forventet besparelse på energiregningen. Beregningerne foregår for den individuelle bygning, når ejeren står overfor at skulle have en ny installation.

---

<sup>1</sup> I notet skrives for læselighedens skyld forbud mod ”installation”. Det er dog endnu ikke afklaret, om der bør være tale om forbud mod installation af oliefyr eller forbud mod anvendelse af fossil olie som brændsel.

Et opvarmningssystem kunne betragtes som ”økonomisk egnet”, hvis:

*Investeringsomkostningen for alternativet + tilbagediskonteret værdi af de årlige driftsudgifter for alternativet*

*er mindre end*

*Investeringsomkostningen for oliefyret + tilbagediskonteret værdi af de årlige driftsudgifter for oliefyret*

Tilbagediskonteringen af driftsudgifterne skal ske for den tidshorisont som installationen forventes at holde, fx 25-30 år. I de fleste tilfælde vil definitionen betyde, at varmpumper, træpillefyr eller fjernvarmetilslutning er økonomisk egnede. Men der kan være tilfælde, hvor fjernvarme er marginalt dyrere end oliefyr både ved investering og i årlige omkostninger.

Termen ”økonomisk egnethed” er indført i erkendelse af, at definitionen nok sikrer langsigtet privatøkonomisk hensigtsmæssighed i udskiftningen af oliefyr, men på den anden side vurderer alternativer over en længere tidshorisont end mange husholdninger og private normalt anvender.

I øvrigt skal definitionen af økonomisk egnethed ses i sammenhæng med bl.a. punkt iii) nedenfor, som også er med til at sikre en vis privatøkonomisk hensigtsmæssighed i udskiftningen af oliefyr.

#### **ii) Ingen ”teknisk” egnede alternativer til oliefyr**

Det skal overvejes, hvorvidt der skal gives undtagelse til bygninger, hvor det ikke er teknisk muligt at installere varmpumpeanlæg. I denne forbindelse skal det undersøges, hvorvidt det er muligt i en undtagelsesbestemmelse at kunne tage hensyn til støjgener eller æstetiske hensyn.

Hvorvidt der skal gives undtagelse, hvis det ikke er teknisk muligt at installere varmpumpe, men hvor der kan etableres træpillefyr, biooliekedel eller naturgaskedel skal overvejes nøje og afklares. I forhold til bioolie skal hensyn til praktisk forsyningsmulighed og bæredygtighedskrav adresseres i overvejelserne. I forhold til naturgas skal overvejelser om udfasning af naturgas og indfasning af biogas adresseres.

Ligeledes skal det vurderes, hvorvidt der skal gives undtagelsesmulighed, hvis det ikke er teknisk muligt at installere varmpumpe, men hvor det er teknisk muligt at etablere træpillefyr.

For bygninger i nær tilknytning til produktionsvirksomhed, skal det undersøges, om der er mulighed for at udnytte spildvarmen ved produktionen til opvarmning af rum og varmt brugsvand. Ligesom det generelt skal afdækkes, hvorvidt undtagelsesmuligheder skal tilrettelægges forskelligt i forhold til forskellige bygningsanvendelser.

#### **iii) Ingen finansieringsmulighed**

Der vil i nogle tilfælde være mulighed for at lånefinansiere et teknisk og økonomisk egnet alternativ til oliefyr, netop fordi alternativet i sig selv er langsigtet økonomisk egnet, og fordi

god energistandard for en ejendom slår igennem på ejendomsprisen. Ikke desto mindre kan nogle bygningsejere opleve vanskeligheder med at finansiere et alternativ med højere investeringsomkostninger end oliefyret, fx som følge af ejernes egne økonomiske vilkår, fordi ejendommen i forvejen er kraftigt belånt, eller fordi ejendommens værdi generelt betragtes som usikker.

Det skal overvejes, hvorvidt disse forhold er egnede til at være grundlag for en undtagelsesmulighed.

#### **iv) Relevant tidshorisont er begrænset**

Et alternativ, som er teknisk og økonomisk egnet, og som ejeren kan finansiere, kan være uegnet som følge af, at tidshorisonten for investeringen er begrænset af årsager, der ikke snævert vedrører varmeinstallationen i bygningen. Det kan fx være fordi bygningen forventes revet ned eller omfattende ombygget inden for den nærmeste årrække, eller fordi kommunen forventer at udbygge fjernvarmenettet inden for få år. I de tilfælde vil store investeringer i varmepumpeanlæg ikke være hensigtsmæssige, fordi ejeren kun vil nyde godt af den lave årlige varmeregning i få år. Derfor bør det overvejes at undtage disse bygninger.

### **2.3. Dispensationsmuligheder**

Det er givet, at det kan være vanskeligt at beskrive alle undtagelsesmuligheder klart og entydigt, hvorfor der må forventes at være behov for en mulighed for at søge dispensation. Dette vil kræve et betydeligt administrativt apparat. Dispensationsmuligheder bør indskrænkes, men der kan være tilfælde hvor en eventuel midlertidig dispensation bør tildeles ud fra praktiske, økonomiske hensyn. Eksempelvis hvis et oliefyr i eksisterende bygning bryder sammen midt i vinterperioden, hvor en midlertidig reparation eller delvis udskiftning af et oliefyr bør foretages indtil omstændighederne tillader skift til vedvarende energi.

## **3. Yderligere emner**

### **3.1. Nødvendig supplerende energirenovering**

Der vil være tilfælde, hvor et varmepumpeanlæg for at fungere godt, kræver udvidelse af varmeledningssystemet i huset (større overflade på radiatorer eller gulvvarme), bedre isolering eller større tæthed af klimaskærmen. Disse forhold betyder en yderligere merinvestering ved et skift til varmepumper, frem for at udskifte et eksisterende oliefyr med et nyt. På den anden side vil følgeinvesteringerne – i hvert fald forbedringer af klimaskærmen – også i sig selv trække i retning af lavere årlig energiregning.

Følgeinvesteringerne bør medregnes i beregningen af et varmepumpeanlægs økonomiske egnethed. Omkostningerne til følgeinvesteringerne skal medregnes for varmepumpen, og den effekt disse følgeinvesteringer har på den årlige varmeregning bør medregnes. Der bør også tages hensyn til de tilfælde, hvor nogle af følgeinvesteringerne ville være blevet gennemført, al ligevel.

## **4. Eksisterende virkemidler, som understøtter udskiftning af oliefyr til alternativer**

### **4.1. Energiselskabernes spareforpligtelser**

Energiselskaberne har via deres energispareforpligtelser mulighed for at give et tilskud m.v. til investeringer, som reducerer energiforbruget hos forbrugerne af energi. Tilskuddet gives typisk som et beløb pr. enhed reduceret årligt energiforbrug.

Eksempelvis kan selskaberne gøre omlægning til varmepumpeanlæg mere økonomisk attraktivt for bygningsejerne.

Aftalerne om energiselskabernes spareforpligtelse skal i øvrigt revideres i foråret 2012 med henblik på forpligtelserne for perioden 2013-2015. Det fremgår at Vores energi at indsatsen fremover bl.a. skal målrettes bygninger.

Det vurderes derimod ikke, at det er realistisk, at energiselskaberne vil kunne bidrage specifikt til at overvinde de vanskeligheder med at opnå lån, som findes fx for ejere med dårlig økonomi eller for ejendomme med lav og/eller usikker værdi eller som allerede er voldsomt belånt.

#### **4.2. Energireoveringspuljen**

Den kommende energireoveringspulje, som bliver åben for ansøgninger i 2013 og 2014 forventes at kunne yde tilskud til installation af forskellige VE teknologier som fx varmepumper. Tilskudsmuligheden vil betyde, at alternativer til oliefyr fremmes. Den endelige udformning af ordningen vil skulle fastlægges sammen med EL.