

NOTAT

2. marts 2012
J.nr. 3401/1001-4036
Ref. mni

Forsyningsikkerhedsafgiftens fordeling på opvarmningsformer

Både biobrændsler og fossile brændsler til opvarmning tænkes pålagt forsyningsikkerhedsafgift. Afgiften stiger gradvist frem til 2020, hvor den vil udgøre 27,4 kr./GJ for biobrændsler og 19,8 kr./GJ for fossile brændsler (2011-prisniveau).

Forsyningsikkerhedsafgiftens fordeling på opvarmningsformer er en afspejling heraf, dvs. afspejler opvarmningsformernes forbrug af brændsler og dermed energieffektiviteten i forskellige opvarmningsformer.

Tablet 1 viser en række eksempler på størrelsen af forsyningsikkerhedsafgiften i 2020 for forskellige opvarmningsformer, for en typisk husstand. Det er forudsat, at familien bor i et enfamiliehus på 130 m², der er gennemsnitligt isoleret. Her er tale om typiske eksempler for energieffektiviteten ved forskellige opvarmningsformer. I praksis kan der på tværs af husstande med samme opvarmningsform være forskelle i energieffektiviteten (pga. forskelle i konkrete virkningsgrader mv.).

Husstande med oliefyr og naturgasfyr betaler stort set det samme i forsyningsikkerhedsafgift. Når regningen i eksemplet er lidt større for familien med oliefyr, skyldes det, at oliefyr typisk har en lidt dårligere virkningsgrad end naturgasfyr.

For fjernvarme vil størrelsen af forsyningsikkerhedsafgiften afhænge af, hvilket brændsel, der bruges på fjernvarmeværket. I eksemplet er der regnet med, at 30% af varmen leveres fra biomasse og 70% fra kul. Dette betyder, at familien med fjernvarme skal betale lidt mere i forsyningsikkerhedsafgift end familierne med olie- og naturgasfyr. Fjernvarmen belastes af, at der også betales afgift af nettabet, men dette opvejes i eksemplet i stort omfang af brændselsbesparelsen ved kraftvarmefordelen, så samlet set skal der for fjernvarme betales afgift af stort set samme størrelse brændselsforbrug som for olie- og naturgasfyr. Dog vil fjernvarmeværker, der kun producerer varme (hovedsageligt biomassefyrede værker) være belastet af den fulde afgiftssats og opnår således ikke en kraftvarmefordel.

Tabel 1 – Årlig forsyningssikkerhedsafgift i 2020 for husstand i enfamiliehus, vist for forskellige opvarmningsformer ¹⁾

Opvarmningsform	Forsyningssikkerhedsafgift i kr pr. år, inkl. moms
Oliefyr, nyt (kondenserende)	1512
Naturgasfyr, nyt (kondenserende)	1483
Fjernvarme (central kraftvarme)	1757
Træpillefyr	2462
Elvarme	0
Varmepumpe (jordvarme)	0
Varmepumpe (luft/vand)	0

1) Ud over forsyningssikkerhedsafgiften belastes husstandene af stigninger i PSO-betaling og nettariffer. Disse omkostninger er ikke vist i tabellen.

Familien med træpillefyr skal betale mere i forsyningssikkerhedsafgift. Dette skal i midlertid ses i lyset af, at der i dag slet ikke betales afgift af biobrændsler, og selv med den høje forsyningssikkerhedsafgift bliver den samlede afgiftsbetaling væsentlig lavere for træpiller end for de fossile brændsler, jf også figur 1 nedenfor, der viser de samlede udgifter for forskellige opvarmningsformer.

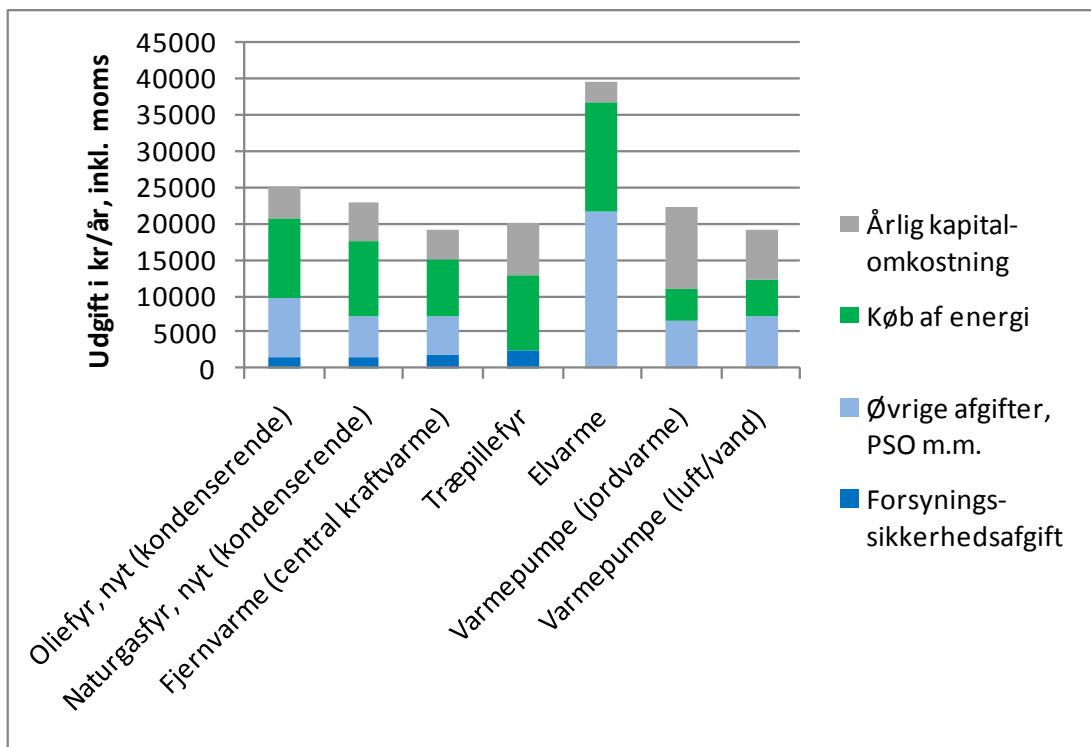
Der betales ikke forsyningssikkerhedsafgift af el, så familien med elvarme rammes ikke af forsyningssikkerhedsafgiften. De rammes derimod af stigningen i PSO-betalingen for el, der dog med billiggørelsespakken til dels opvejes af en reduktion af nettariffer på el. Herudover er der i dag en væsentligt højere afgift på el end på brændsler, så samlet set er der en mærkbart større afgiftsbetaling for familien med elvarme end for de øvrige eksempler. Elvarme udgør i dag dog under 2 pct. af husholdningernes samlede energiforbrug til opvarmning, så det er et begrænset antal husholdninger, der belastes af den store afgiftsbetaling.

Familierne med eldrevne varmepumper belastes heller ikke af forsyningssikkerhedsafgiften, og da varmepumper har en meget høj virkningsgrad, belastes de mindre af de øvrige afgifter på el end familien med elvarme. Afgiften på el er dog så stor, at familierne med varmepumpe skal betale næsten lige så meget i samlet afgift som familierne med oliefyr, naturgasfyr eller fjernvarme, selvom de har et lavere energiforbrug.

Eksempler på samlet balance mellem opvarmningsformer

Foruden forsyningssikkerhedsafgiften og andre afgifter mv. afhænger den samlede balance mellem opvarmningsformer i sagens natur også af udgifterne til køb af energi og kapitalomkostningerne.

Figur 1 viser eksempler på de samlede årlige udgifter til opvarmning i 2020 for de forskellige opvarmningsformer, fordelt på forsyningssikkerhedsafgift, øvrige afgifter, PSO-betaling m.m. samt udgift til køb af energi (ekskl. afgifter). Herudover er der i udgifterne indregnet omkostninger til investering i anlæg, opgjort som årlige (annuiserede) kapitalomkostninger. Udgifterne til stigning i PSO-betaling og nettariffer er indregnet under øvrige afgifter m.m.



Figur 1 – Eksempler på årlige udgifter til opvarmning i 2020 for forskellige forsyningsformer, inkl. moms.

Forsynings-sikkerhedsafgiften på fossile brændsler vs. biomasse

Forsynings-sikkerhedsafgiften er i *Vores energi* – ligesom i *Energistrategi 2050* – forudsat i 2020 at være 7½ kr./GJ højere for biomasse end for fossile brændsler i 2010 priser.

Med Forårspakke 2.0. blev energiafgiften på rumvarme fra fossile brændsler forøget med 7,5 kr. pr. GJ fra 2010.¹ Dette skete uden introduktion af en tilsvarende afgift på biomasse. Forslaget i *Vores Energi* (og *ES2050*) om en ekstra afgift på biomasse til rumvarme svarende til 7,5 kr. pr. GJ i 2020 bringer således gradvist afgiftsfordelen på biomasse tilbage på niveauet fra før Forårspakken, og ligger i forlængelse af Skattekommissionens anbefalinger.

Med forsynings-sikkerhedsafgiften vil der fortsat være en betydelig afgiftsfavorisering af biomasse. Afgiftsfavoriseringen af biomasse via energiafgifterne på rumvarme vil i 2020 udgøre lige knap 51 kr./GJ (2011-niveau), svarende til niveauet før Forårspakke 2.0.

Hertil kommer at konkurrenceforholdet mellem biomasse og fossile brændsler også påvirkes af CO₂-prisen, idet biomasse ikke er omfattet af CO₂-kvoter/-afgifter. Til illustration udgør CO₂-afgiften på fyringsolie ca. 12 kr./GJ.

¹ De 7,5 kr./GJ er i 2010-niveau.