

NOTAT

16. december 2011

J.nr. 3401/1001-3680; 3401/1001-3703

Ref.

Konvertering fra naturgas til fjernvarme

Som led i den energipolitiske aftale af 21. februar 2008 er potentialet for at konvertere fra individuel naturgas til fjernvarme blevet analyseret. Der viser sig at være et stort potentiale, som med fordel kan realiseres, hvis projekterne har en positiv samfundsøkonomi. De samfundsøkonomiske gevinster i form af energibesparelser og CO₂-reduktion skal således vejes op mod det tab for samfundet, det er ikke at udnytte de eksisterende og stadig funktionsdygtige naturgasnet.

Der skønnes at være et positivt samfundsøkonomisk potentiale i at konvertere fra opvarmning med naturgas til fjernvarme (med varme fra centrale kraftvarmeværker, industrier og affaldsforbrænding mv.), som svarer til ca. 100.000 parcelhuses opvarmningsbehov. Naturgasforbruget vil kunne reduceres med ca. 200 mio. m³ per år. Det vurderes at kunne medføre en CO₂-reduktion på godt 0,4 mio. ton per år. Der er tale om et groft skøn.

Det er imidlertid en forudsætning for konvertering, at der kan dokumenteres en positiv samfundsøkonomisk værdi, og at der kan opnås enighed om den kompensation, der skal ydes til naturgasselskaberne. Det bemærkes i den forbindelse, at naturgasselskaberne har indbragt nogle projektforslag for klagemyndighederne, hvis der er tvivl om en positiv samfundsøkonomi.

For naturgasselskaberne, der stadig har en gæld fra naturgasnettets etablering og skal afholde omkostninger til driften af nettet, er udfordringen, at de kun kan få dækket omkostningerne et sted, nemlig hos de resterende gaskunder. Når der i de næste 10 år foretages en betydelig konvertering fra gas til fjernvarme, belastes de resterende gasforbrugere gennem tariffene af endnu større afdrag på gælden, da der kort sagt er færre til at betale.

Bl.a. på den baggrund har det ved flere projekter vist sig vanskeligt at opnå enighed om størrelsen af økonomisk kompensation til gasselskaberne. Dansk Fjernvarme og naturgasselskaberne (HMN Naturgas I/S, Naturgas Fyn Distribution og DONG Gas Distribution) har drøftet, om det var muligt at nå til enighed om et fast kompensationsbeløb. Parterne har ikke kunnet nå til enighed om en frivillig aftale. Der er ikke nationale regler på området, hvilket skaber uklarhed og tidskrævende procedurer.

Da parterne ikke har kunnet blive enige om en frivillig aftale, kan der være behov for klare og nationale regler om kompensationens størrelse. Både gasselskaberne og Dansk Fjernvarme har ytret ønske herom.

Dette har ført til, at Varmeforsyningsloven blev ændret den 28. maj 2010, således at der blev hjemmel til, at naturgasselskaberne kan få kompensation.

Derudover gennemførte Energistyrelsen i løbet af 2010 møder med de tre naturgasselskaber og Dansk Fjernvarme om en mulig kompensationsmodel. Parterne kunne ikke blive enige, hvilket bl.a. bundede i gasselskabernes forskellige økonomiske forhold.

Energistyrelsen har på den baggrund udarbejdet et muligt kompromis. Dette kompromis – eller den model, der opnås politisk enighed om – vil kunne udmøntes i en bekendtgørelse, således at der kan blive dannet nationale regler på området.

Parterne bag energiforliget fra 2008 modtog i foråret 2011 en redegørelse om kompensationsmodellerne og det foreslåede kompromis.

Afslutningsvis bemærkes, at Energiklagenævnet den 5. januar 2011 har truffet en afgørelse om, at det ikke er muligt at opkræve en kompensation fra de tidligere gaskunder. Klagenævnet stadfæstede en konkret afgørelse om et konverteringsprojekt i Assens Kommune. Her godkendte Energiklagenævnet, at der ikke blev ydet kompensation ved konvertering til fjernvarme. Begrundelsen var bl.a., at projektet ville medføre generelle prisstigninger på kun 0,6–0,8 pct. i Naturgas Fyns område, hvilket ikke vil forrykke gasselskabers økonomi væsentligt.