

NOTAT

15. december 2011
 J.nr. 3401/1001-3640
 Ref.

Om CO₂-udledningen i 2020 fra landbrug og transport mv. svarende til 5 pct. af den samlede udledning i 1990

Regeringen har i regeringsgrundlaget meldt ud, at man ønsker at reducere de samlede danske drivhusgasudledninger med 40 pct. i 2020 i forhold til niveauet i 1990. Dette nationale mål supplerer det danske EU mål om at reducere de ikke-kvoteomfattede udledninger med 20 pct. i 2020 i forhold til 2005.

Med initiativerne i regeringens energiudspil reduceres udledningerne fra energisektoren markant – både de kvoteomfattede og de ikke-kvoteomfattede, *jf. tabel 1*. Hermed udestår en manko på 3,4 mio. ton CO₂-ækvivalent i året 2020 for at opfylde 40 pct. reduktionsmålet.

Tabel 1. Udledning af drivhusgasser og mankoopgørelse i 2020, mio. ton CO₂-ækvivalent

	Basisfremskrivning	"Vores energi"
Ikke-kvoteomfattet udledning, heraf	33,6	31,3
- Energi, ikke-kvotet (ekskl. landbrug)	7,7	5,9
- Landbrug inkl. eget energiforbrug	11,2	11,2
- Transport	13,5	13,0
- Affald, spildevand	1,2	1,2
Kvoteomfattede udledning	19,9	13,7
Samlede udledninger	53,5	45,0
Manko ved 40 pct. mål	11,9	3,4
Manko non-ETS akkumuleret 2013-2020	9,3	1,5

Udledningen i den ikke-kvoteomfattede sektor er opgjort til 31,3 mio. ton CO₂-ækvivalent, når der tages højde for tiltagene i 'Vores energi'. Udledninger fra transportsektoren udgør godt 1/3 af de ikke-kvoteomfattede udledninger (ca. 13 mio. t/år), og denne andel forventes at stige i fremtiden. Generelt gælder, at tiltag inden for transportsektoren enten er relativt dyre eller har en begrænset effekt. Dette skyldes bl.a., at sektoren i forvejen er belagt med relativt høje afgifter. Endvidere vil mange tiltag resultere i en øget grænsehandel i dansk disfavør, hvilket kan have en betydelig negativ effekt for statskassen.

Landbruget står ligeledes for ca. 1/3 af de ikke-kvoteomfattede udledninger i 2020 (ca. 11 mio. t/år), hvori er indregnet en forventet faldende udledning fra nuværende niveau. Dette fald er i høj grad relateret til implementeringen af Vandmiljøplanerne, der har reduceret udledningen af kvælstof og de deraf følgende drivhusgasudledninger.

Der vurderes at være et vist omkostningseffektivt reduktionspotentiale på landbrugsområdet, bl.a. fordi landbrugets drivhusgasemissioner ikke har været pålagt afgifter eller direkte regulering. Dette gælder også tiltag, der omfatter kulstofbinding i jord og planter (sinks).

Generelt gælder det, at der ikke i dag findes en samlet opdateret vurdering af potentialer, virkemidler og omkostninger for at reducere de ikke-kvoteomfattede udledninger uden for energisektoren opgjort med konsistente forudsætninger og metode. Regeringen har derfor nedsat en natur- og landbrugskommission blandt andet til belysning af disse forhold og vil fremlægge en klimaplan i 2012, der peger frem mod målet om 40 pct. reduktion, og som fastsætter et mål for reduktion af drivhusgasser fra ikke-kvotesektoren.