

NOTAT

13. marts 2012
J.nr. 3401/1001-3974
Ref. HLA/ST/FBE

Udmøntning af øget støtte til biogas

Biogas i Vores energi

Regeringen har i *Vores energi* foreslået en række initiativer, som vil forbedre vilkårene for produktion og anvendelse af biogas og sikre den forudsatte biogasudbygning frem mod 2020.

- Videreførelse af den gældende støtte i form af tilskud til elproduktion og afgiftsfritagelse til biogas til kraftvarme på ca. 79 kr./GJ
- Indførelse af ekstra tilskud på 22,5 kr./GJ til al anvendelse af biogas produceret på basis af husdyrgødning, forudsat at der er truffet bindende aftale om levering af biogas inden 31. december 2013. Det er forudsat, at tilskuddet aftrappes i takt med, at naturgasprisen stiger.
- Gennemførelse af tilskudsmæssig ligestilling, således at biogas, der afsættes til naturgasnettet, opnår samme støtte som biogas, der anvendes på kraftvarmeværker.
- Indførelse af tilskud på 39 kr./GJ til biogas plus 22,5 kr./GJ, som anvendes til industrielle procesformål eller som transportbrændstof.
- Forøgelse af igangsætningsstøtten fra anlægspuljen fra 20 til 30 pct.,
- Ændret regulering med henblik på at gøre det frivilligt, at omlægge fra fast afregning for el til afregning med pristillæg.
- Nedsættelse af taskforce, der skal undersøge og understøtte konkrete biogasprojekter
- Såfremt der ikke er den fornødne udvikling i nye projekter i 2012-13, forelægges et konkret forslag til aftagepligt.

Støttesystemet i Vores energi – samlet økonomisk gevinst.

Biogasbranchen står i dag overfor to hovedudfordringer: 1) Dårlig driftsøkonomi og 2) Manglende privat finansiering. *Vores Energi* søger at adressere begge udfordringer ved dels at forhøje støtten, dels at udbrede støtten til flere anvendelser.

Støtten forhøjes

Støtten til anvendelsen af biogas til kraftvarme forhøjes til ca. 101 øre/kWh i 2012, hvilket kan sammenholdes med ca. 79 øre/kWh i dag.

Dertil kan lægges den økonomiske fordel fra de øvrige initiativer, herunder bl.a.:

1. Tilskuddet til biogas anvendt i industrielle processer på 39 + 22,5 kr./GJ kan medføre en gevinst til eksisterende og nye biogasanlæg, da der kan fås støtte til eget forbrug af biogas i produktionen.

2. Biogas anvendt til rumvarme modtager med det nye støttesystem 22,5 kr./GJ, hvilket vil medføre en gevinst til eksisterende og nye anlæg, der anvender biogas til ren varmeproduktion.
3. Det øgede anlægstilskud styrker egenkapitalen og reducerer biogasanlæggets finansieringsbehov og kapitalomkostninger.
4. Muligheden for, at kraftvarmeanlæg, som alene anvender biogas, kan omlægge støtten fra en fast afregningspris til elpris plus et fast pristillæg betyder, at de pågældende kraftvarmeværker opnår en gevinst som følge af stigende elpriser. Tiltaget vil komme hovedparten af eksisterende anlæg til gode, mens de fleste kommende anlæg efter reglerne får pristillæg, da de i udgangspunktet forventes at anvende både biogas og naturgas.
5. Muligheden for at afsætte biogas til flere anvendelser er en fordel for biogasproducenterne i forhold til at kunne øge produktionen af biogas og til at kunne afsætte den biogas der produceres, når kraftvarmeværket ikke kan aftage dvs. typisk om sommeren. Fordelen for et givet biogasanlæg afhænger desuden af i hvilket omfang, der lokalt eksisterer rentable alternative afsætningskilder.

Lægges disse indirekte gevinster sammen med det direkte støtteniveau skønnes det, at den samlede biogasstøtte vil svare til en elafregningspris i størrelsesordenen 101-115 øre/kWh i 2012, idet 101 øre/kWh er minimum, mens nogle anlæg vil kunne opnå en højere støtte end svarende til en elafregning på 115 øre/kWh, hvis de får gavn af samtlige ovennævnte indirekte gevinster.

Det bemærkes dog, at støttesystemerne er så grundlæggende forskellige, at de enkelte biogasanlæg og kraftvarmeværker må forventes at ændre produktions- og investeringsadfærd alt efter lokale forhold og muligheder af hensyn til at optimere biogas- og kraftvarmeproduktionen til det nye støttesystem. Endelig kan anføres, at anlæg, der ikke inden 2013 har indgået aftale om levering ikke opnår den ekstra direkte støtte, men fortsat vil kunne få gavn af ovennævnte indirekte støtteelementer.

Støtten udbredes til flere anvendelser

Forhøjelsen af støtten er ikke tilstrækkelig til at løse branchens finansieringsudfordring, idet private investorer og kreditorer i højere grad kigger på risikoen for konkurs/tab frem for overskuddets størrelse. Hvis man supplerer afsætningen til kraftvarme med flere afsætningsmuligheder end i dag, hvor biogassen alene kan afsættes til det lokale kraftvarmeværk, kan det bidrage til at mindske denne risiko. Hertil kommer, at biogasproducenten som følge af flere afsætningsmuligheder står i en bedre forhandlingsposition over for det lokale kraftvarmeværk.

Omkostninger til øget støtte under forskellige forudsætninger

Vores energi sigter på, at halvdelen af husdyrgødningen udnyttes til biogasproduktion i 2020, svarende til en forøgelse af biogasproduktionen til i alt ca. 16,8 PJ i 2020. Når biogassen anvendes til kombineret el- og varmeproduktion, resulterer dette i ca. 5 PJ elproduktion.

Hvis det forudsættes, at den ekstra støtte **ikke** aftrappes med stigende naturgaspris, er det herefter beregnet, at en forhøjelse af elafregningsprisen til 1,05 kr., 1,10 kr. eller 1,15 kr. pr. kWh med samme prisregulering som den nuværende, vil give anledning til øgede PSO-omkostninger. Tilsvarende er beregnet, hvis støtten aftrappes i takt med den forventede stigning i naturgasprisen, som er forudsætningen for beregningerne i *Vores energi*. Aftrapning er foreslået fordi stigende naturgaspriser i sig selv vil forbedre biogassens konkurrencesituation.

Meromkostninger i 2020 i forhold til <i>Vores energi</i>	Ved elpris 1,05 kr./kWh	Ved elpris 1,10kr./kWh	Ved elpris 1,15 kr./kWh
Uden aftrapning	330 mio. kr.	390 mio. kr.	450 mio. kr.
Med aftrapning	55 mio. kr.	120 mio. kr.	180 mio. kr.

* Den forhøjede støtte medfører ikke øget biogasbaseret elproduktion i forhold til *Vores Energi*.

Ved branchens forslag om en elafregningspris på 1,15 kr./kWh uden aftrapning bliver meromkostningerne i 2020 i forhold til *Vores energi* ca. 450 mio. kr.

Støtteomkostningerne bliver væsentligt mindre, hvis støtten, som forudsat i *Vores energi*, aftrappes i takt med den forventede stigning i naturgasprisen. Herved reduceres meromkostningerne i 2020 med ca. 270 mio. kr. i forhold til støtteomkostningerne uden aftrapning. Hvis elafregningsprisen forhøjes til 1,05 kr./kWh vil det udløse ekstra omkostninger i 2020 på ca. 55 mio. kr.