

Aftale om
tilbagerulning af
FSA mv. og
lempelser af PSO

14. juli 2014

Indhold

1. Indledning til aftale om tilbagerulning af FSA mv. og lempelser af PSO (juli 2014)3
2. Aftale mellem Regeringen, Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten om tilbagerulning af FSA mv. og lempelser af PSO (juli 2014).....4

Indledning til delaftale om tilbagerulning af forsyningssikkerhedsafgiften mv. og lempelser af PSO

Der indgås en delaftale om tilbagerulning af forsyningssikkerhedsafgiften mv. og lempelser af PSO som led i en samlet aftale om Vækstpakke 2014.

Der indgås stemmeaftaler om initiativerne i delaftalen. Tilslutning til stemmeaftalerne indebærer følgende:

- At aftaleparterne bag de respektive stemmeaftaler i førstkommende Folketingssamling forpligter sig til at stemme for de forslag, der implementerer stemmeaftalen. Hvis initiativerne har bevillingsmæssige konsekvenser, forpligter aftaleparterne sig til at stemme for specifikke forslag, som tilvejebringer den nødvendige bevillingsmæssige hjemmel hertil. For så vidt angår igangsættelse af analyser eller aftaler med tredjepart, består aftaleparternes tilslutning til initiativet af tilkendegivelse om opbakning.
- Aftaleparterne bag de respektive stemmeaftaler indgår ikke nye forlig om de pågældende initiativer. Det vil sige, at aftaleparterne står frit, når den nødvendige lovgivning er vedtaget, eller der er afsat de aftalte bevillinger.
- I de tilfælde, hvor gennemførelse af initiativerne forudsætter justeringer i eksisterende forlig, forpligter de af aftaleparterne, som indgår i forligskredsen, sig til at gennemføre de relevante ændringer i forliget.
- Stemmeaftalerne indebærer ikke justeringer i eksisterende forligskredse. Dvs. at aftaleparterne bag de respektive stemmeaftaler ikke indtræder i eksisterende forlig om initiativer, som er omfattet af de respektive stemmeaftaler.

Aftale om tilbagerulning af forsyningssikkerhedsafgiften mv. og lempelser af PSO

Regeringen, Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten er enige om en aftale om tilbagerulning af forsyningssikkerhedsafgiften mv. og lempelser af PSO.

Tilbagerulning af forsyningssikkerhedsafgiften mv.

Regeringen og aftaleparterne er enige om, at forsyningssikkerhedsafgiften mv. tilbagerulles, hvilket indebærer følgende:

- Forsyningssikkerhedsafgiften afskaffes – både afgiftsforhøjelserne på fossile brændsler og den nye afgift på VE-brændsler.
- Energiafgifterne på fossile brændsler nedsættes med 7,9 kr./GJ (2013-priser), svarende til en tilbagerulning af afgiftsforhøjelserne i VK-regeringens *Forårspakke 2.0* fra 2009.
- Elvarmeafgiften nedsættes parallelt med 6,8 øre/kWh (2013-priser).
- Afgifterne vedr. bioolier mv. justeres, således at afgifterne er i overensstemmelse med EU-reglerne.
- Erhvervenes afgiftslempelser på procesenergi fastholdes på det niveau, som blev aftalt med *Energiaftale 2012* og *Aftaler om Vækstplan DK* fra 2013.

Den umiddelbare lempelse for erhvervslivet som følge af de ovenstående initiativer udgør ca. 710 mio. kr. i 2015 stigende til ca. 840 mio. kr. i 2020.

Regeringen og aftaleparterne er enige om at finansiere tilbagerulningen af forsyningssikkerhedsafgiften mv. ved at forhøje bundskattesatsen og reducere grøn check. Det samlede forslag er fordelingsneutralt samt indebærer en beskedent forøgelse af arbejdsudbuddet.

- Forhøjelse af bundskattesatsen og det skrå skatteloft med 0,28 pct.-point fuldt indfaset i 2020.
- En reduktion af grøn check med 425 kr. fra 1.300 kr. til 875 kr. fuldt indfaset i 2020.

Regeringen og aftaleparterne er enige om at gennemføre klimatiltag i form af udtag af lavbundsjerne, etablering af biocovers og oprettelsen af et energisparsesekretariat. Der afsættes hertil 41,7 mio. kr. (2014-priser) i 2014, 78,4 mio. kr. i 2015, 97,0 mio. kr. i 2016 samt 94,1 mio. kr. i 2017, som finansieres via reserven til grøn omstilling, som blev afsat på finansloven for 2014. Tiltagene medvirker til at imødegå klimaeffekten af tilbagerulningen af forsynings-sikkerhedsafgiften mv.

Lempelse af PSO for erhverv og forbrugere

Regeringen og aftaleparterne er enige om, at:

- PSO for gas afskaffes fra 2015, således at virksomhedernes produktionsomkostninger og forbrugernes energiudgifter nedbringes. Lempelserne udgør ca. 140 mio. kr. i 2015 stigende til ca. 350 mio. kr. i 2020.
- Der gennemføres fra 2015 en erhvervsrettet lempelse af PSO for el. Der afsættes 960 mio. kr. årligt i 2015 og 2016, 1.580 mio. kr. i 2017, 1.570 mio. kr. i 2018 samt 1.560 mio. kr. i 2019 og 1.550 mio. kr. i 2020 (2014-niveau) med henblik på at reducere PSO-betalingen for el via en overførsel til Energinet.dk. Der gennemføres en forhøjelse af el-afgiften for rumvarme mv., som neutraliserer effekten af PSO-lempeisen for husholdningerne mv. (herunder ikke-momspligtige virksomheder). PSO-tariffen skønnes at kunne nedsættes med ca. 3 øre pr. kWh i 2015 og 2016 stigende til ca. 5 øre pr. kWh fra 2017 og frem. Lempeisen for erhvervslivet udgør ca. 530 mio. kr. i 2015 stigende til i størrelsesordenen 860 mio. kr. fra 2017 og frem.
- Der afsættes en pulje på 185 mio. kr. årligt fra 2015-2020 til lemper af PSO for el målrettet el-intensive virksomheder. Den målrettede tilskudsordning udmøntes som et tilskud til PSO-betalingen på ca. 7 øre pr. kWh (dog maksimalt 85 pct. af VE-andelen af PSO-tariffen). Tilskudsordningen skal godkendes af EU-Kommissionen efter EU's miljø- og energirammebestemmelser for 2014-2020 og vil først derefter træde i kraft. Aftaleparterne er i den forbindelse enige om at ville tilpasse ordningen, hvis det viser sig nødvendigt for at kunne opnå EU-godkendelse.
- Der afsættes en ramme på 100 mio. kr. årligt fra 2017-2020 til yderligere PSO-lemper mv. med henblik på at lempe for energiintensive virksomheder mv. Man er enige om i relevante sammenhænge at afdække muligheden for at målrette rammen til yderligere PSO-lemper mv. på samlet 400 mio. kr. til energiintensive virksomheder. Aftaleparterne er enige om at udmønte puljen til generelle lemper af virksomhedernes energiudgifter, såfremt det ikke er muligt at opnå EU-godkendelse af en målrettet løsning.
- Ovenstående målrettede tilskudsordninger kombineres med en aftaleordning. Aftaleordningen vil indebære, at de tilskudsberettigede virksomheder gennem aftaler med Energistyrelsen forpligter sig til at gennemføre energieffektiviseringer. Parterne er enige om, at aftaleordningen skal udformes, så også små og mellemstore virksomheder kan få støtte via tilskudsordningen, uden at de pålægges unødige administrative byrder.

- Vinduet for opførelsen af havvindmølleparken på Kriegers Flak, som er aftalt med *Energiaftale 2012*, forlænges med 2 år, således at den færdiggøres senest ved udgangen af 2021. Lempelsen skønnes at ville udgøre ca. 115 mio. kr. i 2018 stigende til ca. 640 mio. kr. i 2020, idet den dog vil afhænge af det faktiske tidspunkt for opførelsen af havvindmølleparken.
- Der gennemføres en model, som reducerer PSO-omkostningerne til landvind med samlet ca. 100 mio. kr. frem til og med 2020. Den konkrete udmøntning besluttet på baggrund af et analysearbejde, der afsluttes inden udgangen af 2014. Lempelsen forventes at ville udgøre ca. 10 mio. kr. i 2016 stigende til ca. 30 mio. kr. i 2020.
- Det kommende udbud af kystnære møller koncentrerer og reduceres fra 500 MW til 400 MW, hvoraf 50 MW fastholdes som forsøgsmøller. PSO-lempelsen skønnes at ville udgøre ca. 40 mio. kr. i 2017, ca. 100 mio. kr. i 2018 samt ca. 130 mio. kr. i 2019 og ca. 140 mio. kr. i 2020.
- Der indføres et prisloft for de kystnære møller, så der ved det aftalte udbud kun accepteres tilbud til en gennemsnitlig pris på maksimalt 70 øre pr. kWh (til fastholdte vilkår i forhold til tilskudsperiodens længde, ansvar for tilslutning osv.). Hvis der ikke er tilstrækkeligt med tilbud til at opstille 350 MW, kan bud, der medfører, at den gennemsnitlige pris bliver højere end 70 øre pr. kWh, kun accepteres ved enighed i energiforligskredsen.
- Der indføres en kompensationsordning for husholdningerne. Det forventede niveau for husholdningernes betaling af PSO i 2020 udgør 1,8 mia. kr. Såfremt husholdningernes årlige betaling af PSO frem mod 2020 overstiger 1,8 mia. kr. (2014-priser) som følge af øget produktion af vedvarende energi eller øgede tilskudssatser, vil der ske en forhøjelse af den grønne check. Kompensationen vil blive beregnet med afsæt i de realiserede PSO-udgifter.

I tillæg til de erhvervsrettede PSO-lempelser er regeringen og aftaleparterne enige om at forbedre ansøgningskriterierne i den nuværende tilskudspulje til energibesparelser i gartnerier med henblik på at kunne opnå afløb på 10 mio. kr. årligt i 2015 og 2016.

Regeringen og aftaleparterne er enige om at finansiere PSO-lempelserne ved at gennemføre følgende tiltag:

- Udmøntning af ramme til lempelser for erhvervslivet på 150 mio. kr. i 2017 stigende til 850 mio. kr. i 2020, som blev afsat og finansieret som led i *Aftaler om Vækstplan DK, jf. nedenfor*.
- Puljen til overskudsvarme på 100 mio. kr. årligt fra 2015 og frem, der blev afsat og finansieret som led i *Aftaler om Vækstplan DK*, omprioriteres. Omprioriteringen skal ses i lyset af, at det er vanskeligt at fremme udnyttelsen af overskudsvarme yderligere gennem overskudsvarmeafgiften, uden at det vil medføre en skævvridning af tilskyndelsen til at sikre høj energieffektivitet.

- Tilskudsordningen til gartnerier og andre el-intensive virksomheder på ca. 85 mio. kr. årligt i perioden 2015-2020, der blev afsat og finansieret som led i *Aftaler om Vækstplan DK*, omprioriteres. Omprioriteringen skal ses på baggrund af, at tilskudspuljen ikke vurderes at kunne statsstøttegodkendes efter EU's miljø- og energirammebestemmelser for 2014-2020.
- PSO-finansieret tilskudsordning til ikke-kvotefattig elproduktion på ca. 100 mio. kr. årligt fra 2015 og frem, der blev afsat og finansieret som led i *Energiaftale 2008*, omprioriteres. Puljen har til formål at udligne forskellene mellem elproduktion inden for og uden for CO₂-kvotesystemet i forbindelse med tildelingen af gratiskvoter til kvotefattede elproducenter. Fra 2013 får elproduktion i kvotesektoren ikke længere gratiskvoter. Begrundelsen for kompensationen af de ikke-kvotefattede elproducenter er derfor bortfaldet.
- Fra puljen til fremme af vedvarende energi i virksomheders procesforbrug (VE-proces) på 500 mio. kr. årligt fra 2014-2020, der blev afsat og finansieret som led i *Energiaftale 2012*, omprioriteres 100 mio. kr. i 2015. Omprioriteringen skal se i lyset af, at der har været et mindreforbrug fra puljen til VE-proces. Hertil kommer, at der foretages en rebudgettering af puljen, som indebærer, at puljen nedjusteres med 100 mio. kr. årligt i perioden 2016-2020 og forlænges med 500 mio. kr. i 2021.
- Regeringen har den 11. juni 2014 fremsat lovforslag om, at reglerne i virksomhedsordningen tilpasses, således at hensigten med ordningen opretholdes. Lovforslaget sikrer, at midler, der tages ud af virksomhedsordningen til privatforbrug, som tilsigtet beskattes som personlig indkomst. Samtidig opretholdes formålene med virksomhedsordningen.

Aftaleparterne er enige om, at lovforslaget justeres. Konkret forhøjes bagatelgrænsen fra 100.000 kr. til 500.000 kr. Der gives mulighed for over 3 år at afvikle sikkerhedsstillelse i virksomhedsordningen for private lån. Det er en betingelse, at sikkerhedsstillelsen i virksomhedsordningen er fuldstændig afviklet inden udgangen af de 3 år. Endvidere vil der blive fundet en løsning på de situationer, hvor blandet benyttede bygninger stilles til sikkerhed for lån. Af provenuet fra lovforslaget anvendes i alt 3,1 mia. kr. i perioden 2015-2020 til at finansiere *Aftale om tilbagerulning af forsyningssikkerhedsafgiften mv. og lempelser af PSO*.

Datagrundlaget for visse provenuberegninger og støtteniveauer for tilbagerulning af forsyningssikkerhedsafgiften mv. og PSO-lempelserne samt kompensationsordning for husholdningerne vil blive konsolideret i forbindelse med udarbejdelsen af lovforslagene.

En række af de aftalte initiativer skal notificeres og godkendes i henhold til EU's statsstøtte regler. Hvis det måtte vise sig, at en godkendelse ikke kan opnås eller forudsætter væsentlige ændringer af det enkelte initiativ, er parterne enige om at drøfte håndteringen heraf, herunder alternative anvendelser af de midler, der er afsat til initiativet.