



TEKNISK ARBEJDSGRUPPE

Kontor/afdeling

Center for Systemanalyse,
Energieffektivitet og Global
Rådgivning

Dato

25. juni 2018

J nr. 2018-258

tkj/rmh

Referat fra TAG-møde den 21. februar 2018

Deltager: Dansk Fjernvarme, Dansk Energi, Energi- og olieforum, Gasselskaberne og Energistyrelsen (ENS)

1. Godkendelse af dagsorden og referat

Var vedlagt Bilag 1.a Dagsorden for møde i TAG 21. februar 2018 og Bilag 1.b. Udkast til referat af møde i Teknisk Arbejdsgruppe den 18. december 2017.

Dagsordenen blev godkendt.

Referatet fra mødet den 18. december 2017 blev godkendt.

Det blev desuden besluttet at tilføje følgende til pkt. 3.a om gårdbiogas i referatet af TAG-mødet den 23. november 2017: "Energistyrelsen vurderer gårdbiogasprojekterne og deres dokumentation på samme måde som øvrige energisparesager i en eventuel stikprøvekontrol."

Der blev desuden efterlyst mere beskrivende tekst under hvert punkt på dagsordenen for at skabe større forståelse hos de, der ikke har deltaget i møderne eller har modtaget bilagene. Dette vil Energistyrelsen efterstræbe, omend man derved går længere væk fra TAG's beslutning om, at referaterne skal være beslutningsreferater.

2. Drøftelser

a. Kontrol og tilsyn

Energistyrelsen gav status på Energistyrelsens myndighedsopgave med tilsyn og kontrol. Følgende blev drøftet:

Stikprøve 2015

Energistyrelsen er næsten færdig med den indledende sagsbehandling og sender udkast til afgørelser i partshøring i uge 9. Energistyrelsen sender også udkast til afgørelser til de relevante samarbejdsorganer, som opfordres til dialog om Energistyrelsens vurderinger. Samtidig opfordrede Energistyrelsen de øvrige TAG-medlemmer til at kommentere på udkastene til afgørelser.

Særkontroller

Dansk Energi og Dansk Fjernvarme berettede om utilfredshed med konsulenterne på de to igangværende særkontroller, hhv. IT- og serverrum- og halm- og biokeudelsærkontrollerne, herunder vedrørende krav om dokumentation, der ikke var

Energistyrelsen

Amaliegade 44
1256 København K

T: +45 3392 6700

E: ens@ens.dk

www.ens.dk

krævet på tidspunktet, uspecificerede tilbagemeldinger samt korte tidsfrister. Dansk Energi sender skriftlig tilbagemelding til begge særkontroller inden fredag d. 23. april. Dansk Fjernvarme har sendt en klage til Energistyrelsen. Energistyrelsen tog synspunkterne ad notam.

Standardværdikatalog

Efter drøftelser med TAG har Energistyrelsen valgt at stå for udbud af og omkostninger til standardværdikataloget, herunder også med et større ansvar for kataloget. Fremover vil TAG fortsat til mødet primo maj beslutte, hvilke standardværdier, der skal revideres, og til mødet ultimo september beslutte det endelige standardværdikatalog.

Energistyrelsen oplyste, at Teknologisk Institut havde vundet udbuddet af standardværdikataloget. Trods interesse fra flere var Teknologisk Institut den eneste byder.

Følgende blev besluttet:

- TAG nedsætter en arbejdsgruppe med TAG-medlemmer eller samarbejdspartneres medlemmer, der bidrager med input til, hvad der skal ændres, mens Teknologisk har ansvaret for at udarbejde, dokumentere og kvalitetssikre. Arbejdsgruppen arbejder mellem primo maj og ultimo september, og bliver også involveret i den kvalitetssikring og implementering, der ligger mellem offentliggørelse 1. oktober og ikrafttrædelse 1. januar.
 - Energistyrelsen udarbejder et skriv med arbejds- og ansvarsfordelingen mellem Teknologisk Institut, Energistyrelsen, arbejdsgruppen og TAG.
- Teknologisk skal fortsat være garant for den faglige kvalitet i SVK.
- I bilag 12 til energispareaftalen fra 2012 er det beskrevet, hvordan en standardværdi fastsættes, hvilket fortsat bør ligges til grund. Derfor skal det specifikt bestilles, hvis TAG har ønsker til standardværdier, der ligger ud over denne definition.
- Skriftlige input fra TAG om, hvad indholdet af næste revision af standardværdikataloget skal indeholde, kan sendes til Energistyrelsen senest 6. april på es-team@ens.dk, skriv gerne "Revision af standardværdikatalog 2019" i e-mailens emnefelt. TAG's følgegruppe tilbydes det samme.
 - Energistyrelsen/Teknologisk Institut ser også på høringssvarene fra sidste runde, da muligvis ikke alt er implementeret.
- Gasselskaberne havde forud for mødet sendt TAG en mail vedr. en udfordring ved standardværdien om varmtvandsbeholdere. Energistyrelsen ville drøfte spørgsmålet med Teknologisk Institut og vende tilbage med et svar.

Hulmursisolering

Hulmursisoleringskorrektionerne fordeles på baggrund af en fordelingsnøgle på forsyningsarter enten for hulmurssagerne eller alle selskabets sager; net- eller

distributionselskabet bestemmer selv hvordan. Dette melder Energistyrelsen ud i et nyhedsbrev.

Godkendelsesordning for energispare-sager

Energistyrelsens godkendelsesordning for energispare-sager blev igangsat 9. februar, men endnu er ingen sager indkommet.

b. Proces for samkøring og kontrol af dobbelttælling

Var ikke vedlagt noget.

Processen for dobbelttællingen blev drøftet.

Det blev besluttet, at første samkøring og kontrol af dobbelttælling foretages 1. juni 2019 for projekter, der er indgået aftale om efter 1. juli 2018 og realiseret og indberettet for 2018.

Dertil blev følgende drøftet:

Energistyrelsen havde udsendt en præhøring over indholdet i samkøringen til de enkelte parter i TAG, som har givet skriftlig tilbagemelding. TAG-medlemmerne har i den forbindelse tilkendegivet, at de mener, at kontrollen af dobbelttælling bør udføres af Energistyrelsen, da der efter TAG-medlemmernes opfattelse er tale om en myndighedsopgave.

Energistyrelsen fremførte, at det fremgår klart af energispareaftalen, at det er samarbejdsorganerne, der skal gennemføre den årlige kontrol af dobbelttælling, og at samkøring og kontrol af dobbelttælling er en del af net- og distributionselskabernes egenkontrol, på samme vis som at kvalitetskontrol og audit er kontrol af egen kvalitetssikring. Energistyrelsens myndighedsopgave er at kontrollere, om kontrollen af dobbelttælling er gennemført og om selskaberne har fulgt op på resultaterne. Energistyrelsen påpegede ligeledes, at der i ugen efter TAG-mødet fremsættes et lovforslag, der sikrer hjemmel til at samarbejdsorganerne kan pålægges at gennemføre kontrollen af dobbelttælling, således at denne kan gennemføres i overensstemmelse med databeskyttelsesreglerne.

TAG havde et ønske om, at man skulle overveje ansvaret for kontrol for dobbelttælling. Energistyrelsen oplyste, at den ikke ser grundlag for at genforhandle dette punkt.

TAG-medlemmerne oplyste, at de vil overveje, om de vil fremsætte deres opfordring skriftligt til ENS.

c. TAG-møder og arbejdsprocesser i 2018

Var vedlagt Bilag 2.c.i Notat om Teknisk Arbejdsgruppes arbejdsprocesser i 2018, Bilag 2.c.ii Oversigt over TAG-opgaver, Bilag 2.c.iii Notat om ansvarsfordeling mellem selskaber TAG og Energistyrelsen i forhold til vejledning

På baggrund af drøftelserne på TAG-mødet d. 18. december havde Energistyrelsen udarbejdet et forslag til, hvordan TAG-møderne i 2018 kan gøres så effektive som muligt, samtidig med at regeludviklingen bliver hurtigere og mere agil end den nuværende model, hvor skriftlige kommenteringsrunder i TAG kan trække ud. Energistyrelsen foreslog derfor lavere mødefrekvens i TAG, samtidig med at TAG genoptager den tidligere praksis med nedsættelse af ad hoc-grupper til en bestemt opgave.

Følgende blev besluttet:

- TAG holder møder med ca. to måneders mellemrum i 2018. Pt. er der planlagt møder 21/2, 4/5, 26/6, 25/9, 5/12. Møderne planlægges i udgangspunktet som heldagsmøder men kan forkortes, når dagsordenen for det konkrete møde er kendt.
- Regeludvikling:
 - a) Forud for hvert TAG-møde udsendes TAG's opgaveliste tilføjet aktuelle principielle eller vanskelige spørgsmål opstået f.eks. i henvendelsespostkassen, henvendelse fra et net- eller distributionsselskab til dets samarbejdsorgan, Energistyrelsens tilsynsaktivitet eller godkendelsesordningen for energispare-sager. Listen er tilføjet Energistyrelsens forslag til prioritering af opgaverne, med markering af f.eks. de 3-5 højest prioriterede.
 - b) Listen samt prioritering af de 3-5 vigtigste opgaver drøftes på TAG-mødet. Drøftelsen skal sikre fælles forståelse for alle aspekter fra energispareordningens historik i forhold til de konkrete emner.
 - c) Hvis ikke løsningerne umiddelbart kan afklares på TAG-mødet, udarbejder et medlem af TAG eller Energistyrelsen notater om de 3-5 højest prioriterede opgaver, eventuelt inklusive forslag til regelpræcisering om emnet.
 - d) Notatet bearbejdes i en ad hoc-arbejdsgruppe, der nedsættes efter emnet. Arbejdsgruppens medlemmer udpeges af TAG og kan både bestå af TAG-medlemmer og andre udpeget af TAG-medlemmerne, som det også tidligere har været praksis. Energistyrelsen er sekretariat for arbejdsgruppen og den primære pennefører. Arbejdsgruppen har ansvar for at sikre det faglige indhold i forhold til energispareaftalen, fremdrift i opgaven og mandatet fra TAG.
 - e) Efter arbejdsgruppens bearbejdning besluttet notatet og eventuel regelpræcisering endeligt i TAG.

- TAG evaluerer denne arbejdsmetode løbende.
- Der var enighed om, at følgende fire opgaver skal igangsættes
 - a) Opdatering af notater om standardværdier for intelligent energistyring,
 - b) Opdatering af standardløsning for forbedret afkøling,
 - c) Opdateret standardløsning for busser,
 - d) Opdatering af notater om standardværdier for grafisk feedback
- I tillæg til disse fire opgaver nedsættes også en arbejdsgruppe, der færdiggør "Vejledning om principper ved øget produktionsvolumen og/eller nyanlæg samt fastsættelse af dagens standard, jf. 10.6 (inkl. metode for opdatering af bilag 3 i Energispareaftalen (Områder, hvor der ikke kan medregnes en effekt af øget produktionsvolumen)". Notatet har været undervejs længe, og Energi styrelsen står for at færdiggøre det med hjælp fra arbejdsgruppen.
- Energistyrelsen indkalder snarest til to møder, hhv. et arbejdsgruppemøde inden 11. marts om "Vejledning om principper ved øget produktionsvolumen og/eller nyanlæg samt fastsættelse af dagens standard, jf. 10.6 (inkl. metode for opdatering af bilag 3 i Energispareaftalen (Områder, hvor der ikke kan medregnes en effekt af øget produktionsvolumen)" samt et to-timers møde vedr. historik for de øvrige fire opgaver nævnt ovenfor.
- Opgaven "Standardløsninger for nye områder" bliver givet anden-prioritet, dvs. at den kan rykke op og blive førsteprioritet ved næste TAG-møde.

Ansvarsfordeling i vejledning om energispareaftalen

Energistyrelsen havde udarbejdet et notat, der understreger, at det er net- og distributionsselskabernes ansvar at omsætte energispareaftalens generelle termer til de konkrete teknologier i aktuelle eller kommende energispare-sager, hvor aktører har brug for vejledning samt som minimum at informere og vejlede slutbrugere og aktører om energispareaftalen. Net- eller distributionsselskaber kan søge vejledning hos sit samarbejdsorgan (Dansk Fjernvarme, Dansk Energi eller Dansk Gasteknisk Center), hvis selskabet er medlem af et sådant, der evt. kan bede TAG tage sagen op.

Energistyrelsen kan ikke i henvendelsespostkassen es-team@ens.dk forholde sig rådgivende til konkrete forhold eller konkrete sager, da f.eks. fortolkning af regler i forhold til en konkret sag ofte vil nærme sig sagsbehandling, hvilket Energistyrelsen ikke kan fortage ved henvendelser til es-team@ens.dk.

Energistyrelsen kan her vejlede om gældende regler i energispareordningen (aftale, bekendtgørelse, FAQ, notater, m.v.) og må ved konkrete sager henvise aktører til det net- eller distributionsselskab, der skal overtage retten til at indberette energibesparelsen. Hvis et net- og distributionsselskab er medlem af et samar-

bejdsorgan, kan de søge vejledning her. Ved tvivl om fortolkning eller principielle spørgsmål, kan et selskab eller en aktør rette henvendelse til Energistyrelsen, som eventuelt inddrager TAG i afgørelsen af spørgsmålet.

Energistyrelsen havde til dagsordenen vedlagt udkast til et nyhedsbrev, der understreger ovenstående.

Følgende blev drøftet:

Samarbejdsorganerne henviser i høj grad til ENS, da der er tvivl om, hvordan Energistyrelsen tolker reglerne – og hverken selskaber eller samarbejdsorganer skal fortolke reglerne. Dansk Energi og Dansk Fjernvarme så gerne en højere grad af konkret stillingtagen fra Energistyrelsens side, underforstået at det altid er selskabets eget ansvar, hvordan et svar fra Energistyrelsen bruges, herunder også hvis svaret bruges forkert. Gasselskaberne støtter Energistyrelsens forslag til understregning af ansvarsfordelingen. Dansk Fjernvarme inviterede Energistyrelsen til i højere grad at henvende sig til samarbejdsorganerne ved besvarelse af spørgsmål.

Følgende blev besluttet:

Notatet besluttet med få ændringer, herunder at selskaber ikke fortolker aftalen men udelukkende afklarer forhold.

Efter mødet har Dansk Fjernvarme bedt om at få emnet til drøftelse igen, da de ikke er enige i formuleringerne.

d. Kvalitetssikring

Var vedlagt Bilag 2.d Notat om kvalitetssikring ved brug af aktør og definition af uafhængig tredjepart

Energistyrelsen havde udarbejdet et notat om, hvordan net- og distributionselskabernes egenkontrol kan se ud i de to situationer, hvor hhv. net- og distributionselskabet selv udfører egenkontrollen eller hvis opfyldelsen af energisparemålet er overlagt til én aktør, jf. formuleringen i afsnit 12 i energispareaftalen. Energistyrelsen havde opstillet en række forslag til krav til, hvad net- og distributionselskaberne i denne konstellation fortsat skal have skriftlig dokumentation af vedr. egenkontrollen.

Energistyrelsen ønsker denne fælles forståelse for, hvornår et selskab, ved udtrækning i en controlsag, kan vurderes at have gjort nok, og ønsker samtidig at understrege, at det altid er det forpligtede net- eller distributionselskab, der har ansvaret for at overholde bestemmelserne i energispareordningen. Ønsket er opstået, fordi Energistyrelsen ved kontrolbesøg oplever, at selskaberne ikke forholder sig til kvalitetssikring.

I notatet definerer Energistyrelsen også en uafhængig tredjepart, relevant ved ekstern kvalitetskontrol og ekstern audit, således, at dette som minimum skal forstås som, at vedkommende ikke kan være i ansættelsesforhold hos det selskab som kontrolleres eller dets eventuelt koncernforbundne selskaber. Den uafhængige tredjepart må ikke være inhabil eller økonomisk eller anden interesse i udfaldet af den kontrol, han skal gennemføre.

Følgende blev drøftet

TAG-medlemmerne mente samstemmende, at energispareaftalens afsnit 12 om, at: *" Net- og distributionsselskaber, som har indgået aftale med en aktør om at varetage hele energispareforpligtelsen, skal sikre, at aktøren lever op til kravene i afsnit 12."* gælder både ved brug af én aktør eller flere aktører, selvom ordlyden er "en aktør", hvilket var dét, Energistyrelsen havde taget udgangspunkt i i notatet. TAG-medlemmerne mener dermed, at formuleringen retter sig mod de situationer, hvor realiseringen af energibesparelser varetages af andre end selskabet selv, i modsætning til når et net- eller distributionsselskab f.eks. realiserer egne besparelser via direkte tilskud til slutbrugere, optimeringer i eget ledningsnet eller køb af besparelser af f.eks. mindre håndværkere, der f.eks. ikke kvalitetssikrer på det niveau, som større aktører gør, og hvor egenkontrollen derfor ligger hos net- eller distributionsselskabet selv.

Dansk Energi påpegede, at energispareaftalen ikke forholder sig til måden hvorpå egenkontrollen bliver udført og derfor skal vi ikke stille de krav til nedskrevne procedurer, som Energistyrelsen havde foreslået i notatet. Samtidig påpegede Dansk Energi, at hvis der holdes fast i forståelsen af, at overladelsen af egenkontrollen kun gælder ved én aktør, giver det selskaber med koncernforbundne aktører et incitament til ikke at udbyde andele af energisparemålet.

Følgende blev besluttet:

- Energistyrelsen tog ad notam, at alle TAG-medlemmer samstemmende tolker, at net- og distributionsselskaber kan outsource realisering af energibesparelser samt kvalitetssikring, kvalitetskontrol og audit til en eller flere aktører og ikke blot én.
- Energistyrelsen undersøger styrelsens interne opfattelse af hensigten med formuleringen i afsnit 12 og justerer eventuelt efterfølgende notatet, således at der står "en eller flere aktører". Energistyrelsen sender noget ud inden for et par uger, så det kan blive afklaret. Hvis styrelsen mener dette er OK, tilpasses notat og cirkuleres igen, og der udarbejdes evt. en FAQ.
- Energistyrelsen giver bud på, hvordan der kan kommunikeres omkring, at selskaberne skal sikre, at den/dem, de lægger egenkontrollen over på, overholder kravene til egenkontrol.
- Energistyrelsen følger op på, om det i samkøringen vedr. kontrol for dobbelttælling kan være aktørerne, der sender data til den databehandler, som er valgt. Selskabet skal så følge op på resultaterne af kontrollen.

- TAG mener ikke, at der er behov for yderligere definition af uafhængig tredjepart. Det blev dog besluttet, at Energistyrelsen skriver den i notatet foreslåede definition ind i næste FAQ, og på baggrund af stikprøvekontrollerne følger op på, om det er et konkret problem og om der er behov for yderligere uddybning.
- ENS overvejer at holde events, hvor styrelsen informerer om, hvordan den kontrollerer energisparesager i myndighedskontrollerne. Dette drøftes på mødet i maj.

e. Revideret standardløsning for udskiftning af biomasses- og fastbrændselskedler

Var vedlagt Bilag 2.e.i Forklæde til notat om revideret standardløsning for udskiftning af biomasse- og anden fastbrændselskedel, Bilag 2.e.ii Notat om revideret standardløsning for udskiftning af biomasse- og anden fastbrændselskedel, Bilag 2.e.iii Ny FAQ 0.1.h_kornafrens og Bilag 2.e.iv Problematik omkring fastsat nøgletal

Materialet blev drøftet, herunder forslaget til revideret standardløsning og ændringen af definitionen af kornafrens fra et affaldsprodukt til nu at defineres som halm, som der ligger forslag til i den vedlagte FAQ-tekst.

Dansk Energi påpegede, at der i notatet er taget udgangspunkt i de faglige optimale dispositioner, hvorefter der har skullet tages hensyn til muligheden for dokumentation. Der kunne godt være behov for en normenergiberegner for energiforbruget i førsituationen for kedler, hvor der brændes halm og evt. olie.

Gasselskaberne påpegede, at den foreslåede definition af korn, kornafrens, skaller, agner osv. som energiprodukt på linje med halm er problematisk, da agner og kornafrens defineres som affald i affaldsbekendtgørelsen.

Dansk Energi mente, at en løsning også kunne være at udelukke at medregne energibesparelser for kornafrens, eller kun tillade at medregne for energioptimering i forhold til førsituationen.

Følgende blev besluttet:

- Energistyrelsen vurderer, om der skal være to forskellige nøgletal før og efter 1998, eller om vi fortsætter med 110 kWh/m² inkl. rørtab og varmt brugsvand.
- Energistyrelsen gennemgår de tekniske elementer på de forskellige kedeltyper. Årstal som skillelinje, som der var tidligere, er svært at dokumentere, hvilket der skal tages højde for.
- Energistyrelsen gennemskriver ud fra beslutningerne til mødet samt gennemgår notatet for, om eventuelle tilføjelser i den nyeste version er blevet glemt i processen.

- Energistyrelsen udsender hurtigt forslag til ny linje i FAQ-afsnit 0.1.h vedr. at korn, kornafrens, skaller, avner og tilsvarende ikke kan medregnes energibesparelser fra (enten totalt forbud eller at man må regne med for virkningsgradsvurderingen). Overvej om det skal stå i 3.2.b i stedet, eller henvis mellem de to.

3. Godkendelse

a. Revideret FAQ

Var vedlagt Bilag 3.a.i Forklæde til revideret FAQ og Bilag 3.a.ii Revideret FAQ version 3.02_21-2-2018

Energistyrelsen præsenterede forslaget til ændringer i den nye version af FAQ. Energistyrelsen havde foreslået visse FAQ'er slettet, hvis TAG er undervejs med et notat herom, men det mente TAG ikke var den rette måde at gå frem på, da det ville efterlade et hul i reglerne indtil et eventuelt notat blev besluttet.

Følgende blev besluttet

- Af de 14 punkter oplyst i forklædet til den reviderede FAQ blev de fleste vedtaget og andre ændringer afvist. Energistyrelsen tilretter og udgiver når de sidste detaljer er på plads.
- Sproglige ændringer skal holdes til det nødvendige og selv ved små sproglige ændringer skal datoen på FAQ-punktet opdateres.
- I links i FAQ'en, som henviser til notater på ens.dk, skal der så vidt muligt indsættes det direkte link i stedet for link til en underside på ens.dk

b. Overdragelse mellem forpligtede selskaber

Var vedlagt Bilag 3.b.i FAQ overdragelse mellem net- eller distributionsselskaber, Bilag 3.b.ii Købs-salgs-fuldmagt og Bilag 3.b.iii Overdragelsesdokument

TAG gennemgik dokumenterne udarbejdet af Dansk Energi og Dansk Fjernvarme, hvis formål er at sikre, at overdragelsen af energisparesager foregår som det var hensigten i energispæredningen mellem to net- eller distributionsselskaber og sikre, at denne fleksibilitet tilfalder net- eller distributionsselskabet og ikke giver aktørerne en fordel.

Der kunne ikke opnås enighed om dokumenterne. Følgende blev drøftet:

Dansk Energi foretrak, at både købende og sælgende net- eller distributionsselskab skriver under på købet, men vil ikke stille sig i vejen for at det kun er det sælgende, der skriver under.

Dansk Fjernvarme påpegede, at det for mange aktører vil være vanskeligt at få købers underskrift i de tilfælde, hvor en energisparesag deles ud på mange selska-

ber og mente, at det vigtigste måtte være, at overdragelsesdokumentet kan parres med en samlydende købsfuldmagt.

Følgende blev besluttet:

- Der er behov for, at dette bliver drøftet yderligere. Energistyrelsen indkalder til arbejdsgruppemøde, der helst skal ligge samtidig med det andet arbejdsgruppemøde.
- Første sætning i den foreslåede FAQ-tekst indsættes, dvs. sætningen om at besparelser kan overdrages på alle tidspunkter mellem aftaleindgåelse og indberetning.

4. Orientering

Intet under orientering, så punktet udgik.

5. Næste møde og evt.

Næste TAG-møde er planlagt til 4. maj

Olieselskabernes deltagelse i samkøring:

På tidspunktet for indgåelse af energispareaftalen af 16. december 2016 vurderede man, at en lovhjemmel til samkøring ikke var nødvendig. Her har dataforordningens lovbemærkninger gjort, at dette må ansues anderledes. Energistyrelsen opfordrer olieselskaberne til at gå i dialog med Datatilsynet vedrørende at få drøftet olieselskabernes setup i samkøringen. Energistyrelsen deltager gerne i opstarten af en sådan dialog.