

1800 MHz-auktion

Tildeling af frekvenser i frekvensbåndene
1720,1-1785,0 MHz og 1815,1-1880,0 MHz

Informationsmemorandum

Juni 2016

Udsendt af

Energistyrelsen

Danmark

www.ens.dk

Indhold

1	Indledning og resumé	1
1.1	Formålet med 1800 MHz-auktionen	1
1.2	Udbudte frekvenser	2
1.3	Frekvensloft	2
1.4	Dækningskrav	2
1.5	Oversigt over processen for tildeling af frekvenser samt dækningskrav	3
1.6	Auktionsprocessen	4
1.7	Inddeling af informationsmemorandum	5
2	Frekvensblokke og undtagelser som udbydes ved auktionen	6
2.1	Frekvensblokke	6
2.2	Undtagelser fra dækningskrav	7
2.3	Oversigt over udbudte frekvensblokke og undtagelser fra dækningskrav	7
2.4	Mindstepriser	8
3	Vilkår for tilladelsen	9
3.1	1800 MHz-frekvensbåndet	9
3.2	Dækningskrav og undtagelser fra dækningskrav	10
3.3	Brugskrav	13
3.4	Begrænsninger i anvendelsen af frekvenserne	13
3.4.1	Udstråling uden for frekvensbåndet	14
3.4.2	Forbehold som følge af international koordinering	14
3.5	Tilladelsernes varighed	14
3.6	Geografisk udstrækning af tilladelser	14
3.7	Tilbagekaldelse af tilladelser og ændring af tilladelsesvilkår	15
3.7.1	Tilbagekaldelse af tilladelsen	15
3.7.2	Ændring af tilladelsen	16
3.7.3	Lempelse af dækningskrav som følge af nye auktioner	17
3.8	Årlige frekvensafgifter	17
4	Regulering	18
4.1	Regulatoriske rammer	18
4.1.1	Frekvensloven	18
4.1.2	Regulering af det danske telemarked	18
4.1.3	Teleudbyderes bistand til politiet	19
4.1.4	Net- og informationssikkerhed	19
4.1.5	Konkurrenceloven	20
4.1.6	EU-regulering	20
4.1.7	Sikkerheds- og sundhedsmæssige forhold	22
4.2	Deling af master og net	22
4.2.1	Mastedeling	22
4.2.2	Netdeling	24

4.3	Handel med tilladelser	24
4.4	Momsmæssig behandling af tilladelsesprisen	24
5	Oversigt over auktionsprocessen	26
5.1	Faser i auktionsprocessen	26
5.1.1	Tilmeldingsfasen	26
5.1.2	Kvalifikationsfasen	26
5.1.3	Auktionen	26
5.1.4	Udstedelsesfase	28
5.2	Tidsplan	28
5.3	Regler om oversigt over ejerstruktur	30
5.3.1	Definition på forbundne personer og tilknyttede budgivere	31
5.3.2	Begrænsninger for relationer mellem budgivere	32
5.3.3	Løsning af budgiveres forbundne forhold	32
5.3.4	Dispensation fra regler om ejerskab	33
5.3.5	Ændringer i ejerforhold	33
5.3.6	Mobiloperatører	34
5.4	Regler om budgivernes adfærd	34
5.4.1	Definition af fortrolig information og insidere	35
5.4.2	Aftale om regulering af bud eller anden forstyrrelse af auktionen	35
5.4.3	Konkurrencebegrænsende aftaler	36
5.4.4	Bestyrelsesmedlemmer og medarbejdere, identifikation af forpligtelser	36
5.4.5	Sanktioner	37
6	Tilmeldingsprocedure	39
6.1	Tilmeldingsfase	39
6.1.1	Budgivere	39
6.1.2	Indgivelse af tilmeldinger	39
6.1.3	Indhold af tilmelding	40
6.1.4	Åbning og foreløbig gennemgang af tilmeldinger	43
6.1.5	Offentliggørelse af liste over budgivere	43
6.1.6	Underretning om og opløsning af fælles ejerskab	43
6.1.7	Ændringer og korrektioner af tilmeldinger	44
6.2	Kvalifikationsfase	44
6.2.1	Sidste dag for tilbagetrækning	44
6.2.2	Offentliggørelse af kvalificerede budgivere	45
6.2.3	Meddelelse om bud i første auktionsfase	45
6.2.4	Meddelelse om bud i tredje auktionsfase	45
6.2.5	Procedure hvis der kun er én budgiver	45
6.3	Depositum	46
6.3.1	Generelt om depositum	46
6.3.2	Frigivelse af depositum	46
6.4	Det elektroniske auktionssystem	46
7	Auktionen	48
7.1	Første auktionsfase	48

7.2	Anden auktionsfase	49
7.3	Tredje auktionsfase	51
7.3.1	Oversigt	51
7.3.2	Frekvensblokke til rådighed	51
7.3.3	Bud	52
7.3.4	Rundepriser	53
7.3.5	Tidsmæssig tilrettelæggelse af budrunder	53
7.3.6	Afgivelse af bud	54
7.3.7	Forlængelsesrettigheder	56
7.3.8	Aktivitetsregler	57
7.3.9	Vurdering af bud og afslutning af tredje auktionsfase	63
7.4	Fjerde auktionsfase	74
7.4.1	Tildelt frekvensmængde	75
7.4.2	Placeringen i frekvensbåndet	75
7.4.3	Planlægning af fjerde auktionsfase	77
7.4.4	Afgivelse af bud i fjerde auktionsfase	78
7.4.5	Vurdering af bud	78
7.4.6	Afslutning af fjerde auktionsfase	80
7.5	Ekstraordinære forhold under auktionen	80
8	Udstedelse af tilladelser	82
8.1	Betaling af tilladelsesprisen	82
8.1.1	Betalingsplan	82
8.1.2	Forhold vedrørende anfordringsgaranti for den udskudte betaling	83
8.2	Omkostninger ved forberedelse og gennemførelse af auktionen	83
8.3	Betaling ved misligholdelse og tilbagelevering af tilladelse	84
8.4	Udstedelse af tilladelser	84
8.5	Offentliggørelse af resultater	84
9	Kommunikation	86
9.1	Offentliggørelse af oplysninger	86
9.2	Proces for forespørgsler før starten af auktionsprocessen	86
9.3	Kommunikation under auktionsprocessen	87
9.4	Kommunikation under ekstraordinære forhold	87
Bilag A:	Definitioner og ordliste	
Bilag B:	Energi-, forsynings- og klimaministerens beslutning af 28. juni 2016 om 1800 MHz-auktionen	
Bilag C:	Energistyrelsens beslutning af 28. juni 2016 om 1800 MHz-auktionen	
Bilag D:	Udkast til tilladelser	
Bilag E:	Tilmeldingsformular	
Bilag F:	Skabelon for anfordringsgaranti	
Bilag G:	Budgivererklæring	
Bilag H:	Oplysning om ejerstruktur	
Bilag I:	Koordinationsaftale mellem Danmark og Sverige	
Bilag J:	Koordinationsaftale mellem Danmark og Tyskland	
Bilag K:	Oversigt over grupper af dækningsområder (adresseliste)	

VIGTIG MEDDELELSE

Dette informationsmemorandum er udarbejdet af Energistyrelsen i samarbejde med DotEcon Ltd og Analysys Mason (rådgiverne) i forbindelse med auktionen over frekvenser i frekvensbåndene 1720,1-1785,0 MHz og 1815,1-1880,0 MHz (1800 MHz-frekvensbåndet), der skal finde sted i september 2016.

Informationsmemorandummet er alene udarbejdet til orientering. Det er offentliggjort ud fra den forudsætning, at modtageren alene vil bruge det som støtte til at overveje en mulig deltagelse i auktionen. Det er ikke hensigten, at informationsmemorandummet skal være en del af grundlaget for en investeringsbeslutning eller -vurdering eller nogen anden beslutning om deltagelse i auktionen. Informationsmemorandummet skal ikke betragtes som en anbefaling fra Energistyrelsens side eller dennes rådgivere eller Energistyrelsens øvrige rådgivere til nogen modtager af denne meddelelse om at deltage i en eventuel kommende auktion.

Energi-, forsynings- og klimaministerens beslutning indeholder rammerne for auktionen over de udbudte frekvenser i 1800 MHz-frekvensbåndet, jf. bilag B, og Energistyrelsens beslutning indeholder regler vedrørende forberedelse og gennemførelse af auktionen, jf. bilag C. Desuden henvises modtagerne til relevant lovgivning, herunder lov nr. 475 af 12. juni 2009 om radiofrekvenser med senere ændringer (frekvensloven), se:

<https://www.retsinformation.dk/forms/r0710.aspx?id=124962>

Alle oplysninger i dette informationsmemorandum kan opdateres, ændres og korrigeres uden varsel. Modtageren må selv holde sig orienteret om sådanne opdateringer, ændringer og korrektioner.

Den officielle udgave af dette informationsmemorandum er på dansk. En engelsk udgave leveres alene som en service, når det endelige auktionsmateriale offentliggøres og er ikke beregnet på at være en officiel udgave. I ordlisten (bilag A) er anført definitioner på nøglebegreber i informationsmemorandummet.

1 Indledning og resumé

Den 17. marts 2015 traf den daværende erhvervs- og vækstminister beslutning om at holde auktion i 2016 over de frekvenser, der bliver ledige i juni 2017 i 1800 MHz-frekvensbåndet.

1800 MHz-auktionen forventes påbegyndt i september 2016. Frekvenserne vil blive tildelt landsdækkende på et tjeneste- og teknologineutralt grundlag.

Efter folketingsvalget i Danmark den 18. juni 2015 blev dele af teleområdet lagt under Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet. Dette betyder, at Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet, herunder Energistyrelsen, er ansvarlig for at forberede og gennemføre 1800 MHz-auktionen.

Rammerne for Energistyrelsens gennemførelse af tildeling og udstedelse af tilladelser fremgår af energi-, forsynings- og klimaministerens beslutning af 28. juni 2016 om 1800 MHz-auktionen (herefter ministerens beslutning), jf. bilag B.

De nærmere regler for gennemførelse af 1800 MHz-auktionen fremgår af Energistyrelsens beslutning af 28. juni 2016 (herefter Energistyrelsens beslutning), jf. bilag C.

Dette informationsmemorandum beskriver de frekvenser, der udbydes, de regulatoriske rammer samt auktionsprocessen.

1.1 Formålet med 1800 MHz-auktionen

Auktionen holdes efter reglerne i lov nr. 475 af 12. juni 2009 om radiofrekvenser med senere ændringer (herefter frekvensloven). Formålet med auktionen er at forbedre mobildækningen – særligt i tyndt befolkede områder – og fremme effektiv konkurrence på telemarkedet for at understøtte udbud af innovative og avancerede tjenester på det danske marked.

I overensstemmelse med de målsætninger, der fremgår af regeringens udspil "Vækst og udvikling i hele Danmark" fra november 2015, fastsættes der ambitiøse dækningskrav i 1800 MHz-tilladelserne med sigte på at forbedre tilgængeligheden af tale- og bredbåndstjenester i områder, hvor den nuværende tilgængelighed er lavest. Dækningskravet er beskrevet i afsnit 3.2 nedenfor.

1.2 Udbudte frekvenser

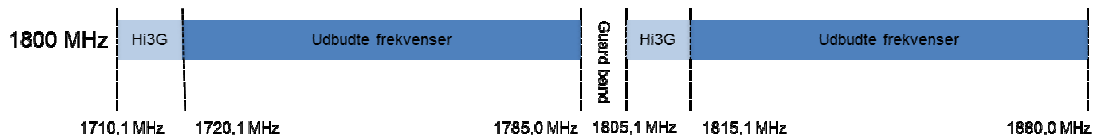
Frekvenserne i 1800 MHz-frekvensbåndet, som tildeles i 1800 MHz-auktionen, omfatter 2x64,9 MHz parrede frekvenser (1720,1-1785,0 MHz parret med 1815,1-1880,0 MHz).

Hi3G har en tilladelse på 2x10 MHz placeret umiddelbart under den del af frekvensbåndet, som er omfattet af auktionen (1710,1-1720,1 MHz parret med 1805,1-1815,1 MHz). Tilladelsen blev tildelt i 2010 og udløber den 12. juni 2032 (Hi3Gs eksisterende tilladelse).

I tilfælde af, at Hi3G vinder yderligere frekvenser i auktionen, kan den specifikke placering af Hi3Gs eksisterende tilladelse ændres for at sikre, at alle tilladelsesindehavere vil få sammenhængende frekvenser efter tildelingen.

I dette tilfælde vil det være muligt at inkludere de 2x0,1 MHz i bunden af frekvensbåndet i frekvenstilldelingen, og dermed vil i alt 2x65 MHz effektivt være til rådighed i auktionen.

Hvis Hi3G ikke vinder yderligere frekvenser i auktionen, vil en sådan omplacering ikke være mulig. I dette tilfælde tildeles de 2x0,1 MHz i bunden af frekvensbåndet ikke, og kun de 2x64,9 MHz oven over Hi3Gs eksisterende tilladelse vil være til rådighed i auktionen.



Figur 1: Frekvenser i 1800 MHz-frekvensbåndet

1.3 Frekvensloft

Hver budgiver kan erhverve op til 2x30 MHz i 1800 MHz-frekvensbåndet i auktionen. Dette inkluderer ikke eksisterende frekvenstilladelser i frekvensbåndet.

1.4 Dækningskrav

En eller flere af de tilladelser, som tildeles ved denne proces, vil omfatte et dækningskrav. Tilladelsesindehavere skal sikre udbud af en mobil taletjeneste og en mobil bredbåndstjeneste, der størstedelen af tiden giver brugerne en oplevelse af en forbindelse med en downloadhastighed på 30 Mbit/s og en uploadhastighed på 3 Mbit/s. Kravet gælder på de adresser, som er omfattet af dækningsområderne, jf. afsnit 3.2. For at gøre det muligt for operatørerne at deles om dækningskravet er der defineret tre grupper af dækningsområder, der hver indeholder et antal dækningsområder.

Det er alene nødvendigt, at én operatør pålægges at opfylde dækningskravet i hver gruppe af dækningsområder.

1.5 Oversigt over processen for tildeling af frekvenser samt dækningskrav

Auktionen vil afgøre, hvilken eller hvilke tilladelsesindehavere, der skal opfylde dækningskravet i hver gruppe af dækningsområder, som angivet nedenfor:

- Der er tre blokke på 2x10 MHz til rådighed, der hver især er omfattet af et dækningskrav i en af de tre grupper af dækningsområder (benævnes her A-frekvensblokke),
- hver budgiver kan kun anmode om tildeling af højst én A-frekvensblok. En anmodning om en A-frekvensblok betragtes som et bud på en A-frekvensblok til den fastsatte mindstepris,
- hvis tre eller flere budgivere anmoder om en A-frekvensblok, vil alle de A-frekvensblokke, som er til rådighed, blive fordelt, dvs. dækningskravet i alle tre grupper af dækningsområder vil være fordelt forud for tredje auktionsfase, og
- hvis færre end tre budgivere anmoder om tildeling af A-frekvensblokke, vil dækningskravet blive fordelt i det antal grupper af dækningsområder, der svarer til antallet af fordelte A-frekvensblokke. I dette tilfælde vil de resterende frekvenser (herunder de frekvenser, som er til rådighed som en ikke-fordelt A-frekvensblok) blive omfattet af dækningskravet i de tilbageværende grupper af dækningsområder.

A-frekvensblokkene fordeles i første auktionsfase. Hvilken gruppe af dækningsområder, der skal fordeles til de enkelte vindere af A-frekvensblokke, afgøres i anden auktionsfase. De resterende frekvenser (B-frekvensblokke) samt dækningskravet i grupper af dækningsområder, hvor kravet ikke er fordelt sammen med A-frekvensblokke, fordeles i tredje auktionsfase.

I tredje auktionsfase benyttes en lignende fremgangsmåde som ved 800 MHz-auktionen i 2012 for fordeling af dækningskravet, hvis der fordeles færre end tre A-frekvensblokke i første auktionsfase:

- Alle de resterende frekvenser (B-frekvensblokke) er omfattet af dækningskravet i alle tilbageværende grupper af dækningsområder,
- budgivere, som byder på frekvenser, vil også kunne byde på undtagelser fra dækningskravet i hver af de tilbageværende grupper af dækningsområder.

Dette giver budgiverne mulighed for at byde på at blive undtaget fra at opfylde dækningskravet i en eller flere grupper af dækningsområder, og

- antallet af tilgængelige undtagelser fra dækningskravet afgøres ved auktionen og vil være lig med antallet af vindere af frekvenser minus en. Dette sikrer, at ikke alle vindere kan undtages fra dækningskravet i alle grupper af dækningsområder, og at mindst én vinder skal opfylde dækningskravet i hver gruppe.

Hvis det ikke er muligt at fordele dækningskravet i alle tre grupper af dækningsområder ved afslutningen af auktionen, indstilles auktionen, og der vil således ikke blive tildelt frekvenser i denne auktion, uanset om A-frekvensblokke og grupper af dækningsområder måtte være fordelt i første og anden auktionsfase.

1.6 Auktionsprocessen

Auktionsprocessen består af følgende faser:

- **Tilmeldingsfasen**, hvor budgivere sender tilmeldinger til at deltage i auktionen og stiller deposita samt angiver, om de ønsker at få tildelt en A-frekvensblok (sammen med eventuel foretrukket gruppe af dækningsområder).
- **Kvalifikationsfasen**, hvor Energistyrelsen afgør, hvilke budgivere der er kvalificerede til at deltage i auktionen, og hvorvidt en auktion skal afholdes.
- **Auktionen**, som omfatter:
 - Første auktionsfase, hvor A-frekvensblokke fordeles,
 - anden auktionsfase, hvor grupper af dækningsområder, som er omfattet af dækningskravet, fordeles til vindere af A-frekvensblokke,
 - tredje auktionsfase, hvor B-frekvensblokke og eventuelle undtagelser fra dækningskrav fordeles, og
 - fjerde auktionsfase, hvor specifikke frekvenser tildeles hver vinder af A- og B-frekvensblokke.
- **Udstedelsesfasen**, hvor de vindende budgivere foretager betaling af deres tilladelser, og Energistyrelsen udsteder tilladelserne.

1.7 Inddeling af informationsmemorandum

Resten af dette informationsmemorandum er inddelt som følger:

- Afsnit 2 indeholder en nærmere beskrivelse af de frekvensblokke, som er til rådighed i auktionen.
- Afsnit 3 indeholder en beskrivelse af tilladelsesvilkår, herunder nærmere vedrørende de tilgængelige frekvenser, dækningskrav, dækningsområder og undtagelser fra dækningskrav, brugskrav, tilladelsernes varighed og krav vedrørende tilladelsernes territoriale udstrækning, tilbagekaldelse af tilladelser, ændring af tilladelsesvilkår samt nærmere vedrørende frekvensafgifter.
- Afsnit 4 beskriver de for auktionsprocessen gældende regulatoriske rammer, bestemmelser om deling af master og net, bestemmelser om handel med tilladelser og ændring i anvendelsen samt den momsmæssige behandling af tilladelserne.
- Afsnit 5 indeholder en oversigt over auktionsprocessen, herunder tidsplan, regler om ejerstruktur for budgivere og budgivernes adfærd under auktionsprocessen samt omstændigheder, hvorunder budgivere kan pålægges sanktioner.
- Afsnit 6 beskriver tilmeldings- og kvalifikationsfaserne og indeholder oplysninger om deposita og om det elektroniske auktionssystem (herefter auktionssystemet), som vil blive anvendt i tredje og fjerde auktionsfase.
- Afsnit 7 indeholder regler for auktionen.
- Afsnit 8 forklarer proceduren for udstedelse af tilladelser og indeholder nærmere information om meddelelse af auktionsresultatet og betaling af prisen for tilladelsen.
- Afsnit 9 indeholder information om kommunikation mellem Energistyrelsen og budgiverne før og under auktionen samt procedurer ved ekstraordinære forhold.

2 Frekvensblokke og undtagelser som udbydes ved auktionen

Dette afsnit indeholder en nærmere beskrivelse af de frekvensblokke og eventuelle undtagelser fra dækningskrav, som er til rådighed i auktionen.

2.1 Frekvensblokke

De frekvensblokke, som er til rådighed ved nærværende auktion, udbydes i to kategorier:

- A-frekvensblokke: Blokke af 2x10 MHz, som er omfattet af dækningskrav i et af de tre grupper af dækningsområder. Der udbydes tre A-frekvensblokke i første fase af auktionen, og hver budgiver kan højst anmode om tildeling af én A-frekvensblok. En anmodning om tildeling af en A-frekvensblok betragtes som et bud på en A-frekvensblok til den fastsatte mindstepris, og
- B-frekvensblokke: Blokke af 2x5¹ MHz, der er omfattet af dækningskrav i alle grupper af dækningsområder, hvis dækningskravet ikke allerede er fordelt sammen med A-frekvensblokke (dvs. afhængig af det fordelte antal A-frekvensblokke kan B-frekvensblokke enten være uden dækningskrav eller være omfattet af dækningskrav i én, to eller tre grupper af dækningsområder). Antallet af tilgængelige B-frekvensblokke vil således afhænge af det fordelte antal A-frekvensblokke. Såfremt en eller flere A-frekvensblokke ikke er blevet fordelt ved tilmelding til auktionen, vil hver af disse blokke indgå i auktionen som to B-frekvensblokke (dvs. afhængig af det fordelte antal A-frekvensblokke vil antallet af tilgængelige B-frekvensblokke være enten 13, 11, 9 eller 7).

Alle frekvensblokke udbydes som generiske frekvensblokke. Det betyder, at de enkelte A- og B-frekvensblokke ikke er knyttet til specifikke frekvensområder, men at frekvensblokkene kun specificerer en frekvensmængde. De specifikke frekvensområder, som de respektive tilladelser vil omfatte, vil først blive bestemt efter fastlæggelse af den totale frekvensmængde (dvs. det totale antal af A- og B-frekvensblokke), der fordeles til hver vinder. Dette sikrer, at hver vindende budgiver kan tildeles sammenhængende frekvenser.

¹ I tilfælde af, at Hi3G ikke vinder frekvenser, vil den vinder, som tildeles frekvensblokken øverst i frekvensbåndet, blive tildelt en frekvensblok på 2x4,9 MHz.

2.2 Undtagelser fra dækningskrav

Der er tre forskellige kategorier af undtagelser:

- **Kategori C1:** Undtagelse fra dækningskrav i gruppe 1,
- **Kategori C2:** Undtagelse fra dækningskrav i gruppe 2, og
- **Kategori C3:** Undtagelse fra dækningskrav i gruppe 3.

Undtagelser udbydes kun, hvis alle A-frekvensblokke og de tilhørende grupper af dækningsområder ikke allerede i første og anden auktionsfase er fordelt. En budgiver, som erhverver en undtagelse fra dækningskravet i en given gruppe af dækningsområder sammen med et antal B-frekvensblokke, vil ikke skulle opfylde dækningskrav i den pågældende gruppe af dækningsområder (hvilket ellers ville gælde for B-frekvensblokkene som udgangspunkt). Budgiverne kan kun byde på undtagelser, når de samtidig afgiver bud på B-frekvensblokke.

Antallet af undtagelser, som er tilgængelige i hver undtagelseskategori, er

- nul, hvis dækningskravet i den tilsvarende gruppe af dækningsområder allerede er fordelt sammen med en A-frekvensblok, eller
- antallet af vindere af B-frekvensblokke minus én, hvis dækningskravet i en gruppe af dækningsområder ikke allerede er fordelt sammen med en A-frekvensblok. Antallet af tilgængelige undtagelser afhænger i dette tilfælde af antallet af vindere af B-frekvensblokke.

2.3 Oversigt over udbudte frekvensblokke og undtagelser fra dækningskrav

Antallet af frekvensblokke og undtagelser fra dækningskrav, som udbydes ved auktionen, vises i oversigtsform i tabel 1.

Tilgængelige A-frekvensblokke	Fordelte A-frekvensblokke	Tilgængelige B-frekvensblokke	Dækningskrav for B-frekvensblokke*	Tilgængelige undtagelser*
3	3	7	Ingen	Ingen
	2	9	I én gruppe af dækningsområder	I én gruppe af dækningsområder
	1	11	I to grupper af dækningsområder	I to grupper af dækningsområder
	0	13	I alle tre grupper af dækningsområder	I alle tre grupper af dækningsområder

*De specifikke grupper af dækningsområder og dermed undtagelser afhænger af resultatet af første og anden auktionsfase.

Tabel 1: Oversigt over frekvensblokke og undtagelser fra dækningskrav som udbydes i auktionen

2.4 Mindstepriser

Mindsteprisen for de forskellige frekvensblokke og undtagelser fra dækningskrav er vist i tabel 2.

Kategorier af frekvensblokke og undtagelser	Mindstepris pr. frekvensblok og undtagelse
A	50 mio. kr.
B	25 mio. kr.
C1	0 kr.
C2	0 kr.
C3	0 kr.

Tabel 2: Mindstepriser

3 Vilkår for tilladelsen

Dette afsnit beskriver vilkårene for de tilladelser, der udbydes i auktionen.

3.1 1800 MHz-frekvensbåndet

Frekvenserne i 1800 MHz-frekvensbåndet, som tildeles i 1800 MHz-auktionen, omfatter 2x64,9 MHz parrede frekvenser (1720,1-1785,0 MHz parret med 1815,1-1880,0 MHz).

Hi3G har en tilladelse på 2x10 MHz placeret umiddelbart under den del af frekvensbåndet, som er omfattet af auktionen (1710,1-1720,1 MHz parret med 1805,1-1815,1 MHz). Tilladelsen blev tildelt i 2010 og udløber den 12. juni 2032 (Hi3Gs eksisterende tilladelse).

I tilfælde af, at Hi3G vinder yderligere frekvenser i auktionen, kan den specifikke placering af Hi3Gs eksisterende tilladelse ændres for at sikre, at alle tilladelsesindehavere vil få sammenhængende frekvenser efter tildelingen.

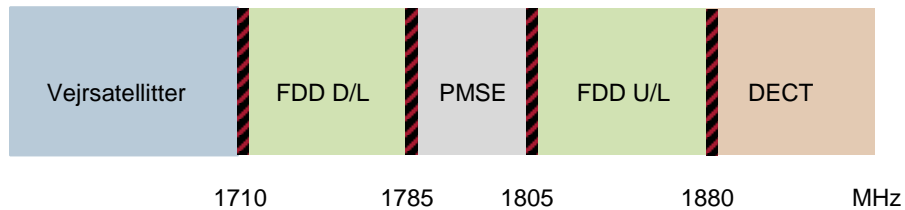
I dette tilfælde vil det være muligt at inkludere de 2x0,1 MHz i bunden af frekvensbåndet i frekvenstildelingen, og dermed vil i alt 2x65 MHz effektivt være til rådighed i auktionen.

Hvis Hi3G ikke vinder yderligere frekvenser i auktionen, vil en sådan omplacering ikke være mulig. I dette tilfælde tildeles de 2x0,1 MHz i bunden af frekvensbåndet ikke, og kun de 2x64,9 MHz oven over Hi3Gs eksisterende tilladelse vil være til rådighed i auktionen.

Frekvenserne er til rådighed nationalt, og tilladelserne vil blive udstedt som landsdækkende tilladelser.

Hver vindende budgiver tildeles en enkelt tilladelse, som omfatter de vundne frekvenser, hvilket vil være mindst 2x4.9 MHz og højst 2x30 MHz. De frekvenser, som tildeles hver vinder i auktionen, vil udgøre et sammenhængende frekvensområde.

Tilladelsesindehaverne må tåle de nuværende og fremtidige anvendelser af frekvenser i nabofrekvensbåndene. Anvendelser i frekvensbånd, som grænser op til 1800 MHz-frekvensbåndet, er vist i figur 2 nedenfor.



Figur 2: Anvendelser i frekvensbånd, som grænser op til 1800 MHz-frekvensbåndet

1785-1805 MHz (centercap) er allokeret til visse PMSE-applikationer (primært trådløse mikrofoner) i henhold til Kommissionens gennemførelsesafgørelse (2014/641/EU) om samordnede tekniske vilkår for brug af frekvenser til trådløst PMSE-lydudstyr i EU.

Frekvensområdet 1880-1900 MHz anvendes til DECT i henhold til Rådets Direktiv (91/287/EEC) om det frekvensbånd, der skal allokeres i forbindelse med den samordnede indførelse af digital europæisk trådløs telekommunikation (DECT) i EU.

3.2 Dækningskrav og undtagelser fra dækningskrav

Tilladelserne kan være underlagt et dækningskrav om udbud af en mobil taletjeneste og en mobil bredbåndstjeneste i en eller flere nærmere angivne grupper af dækningsområder. Dækningsområderne er opdelt i tre ikke-overlappende grupper af dækningsområder fordelt jævnt i hele Danmark, jf. bilag 1 til ministerens beslutning i bilag B.

Tilladelsesindehavere skal senest den 13. december 2019 sikre udbud af en mobil taletjeneste samt en mobil bredbåndstjeneste, der størstedelen af tiden giver brugerne en oplevelse af en forbindelse med en downloadhastighed på minimum 30 Mbit/s og en uploadhastighed på minimum 3 Mbit/s. Dækningskravet gælder på de adresser i det eller de dækningsområder, der er omfattet af tilladelsen.

Det kræves ikke af tilladelsesindehaverne, at de opfylder dækningskravet med de 1800 MHz-frekvenser, der er omfattet af deres tilladelse. Dækningskravet kan således opfyldes ved anvendelse af alle frekvenser, som tilladelsesindehaverne har til deres rådighed.

Dækningskravet kan endvidere opfyldes via nationale roamingaftaler. Der gælder i dette tilfælde de samme krav til, hvordan tilladelsesindehaverne skal dokumentere opfyldelse af dækningskravet, som hvis tilladelsesindehaveren selv foretager den udbygning af infrastrukturen, som kræves for at opfylde dækningskravet, jf. nedenfor om dokumentation for opfyldelse af dækningskrav.

For så vidt angår kravet om udbud af en mobil taletjeneste vil dækningskravet kunne opfyldes ved at tilbyde Wi-Fi-calling eller en lignende tjeneste.

For så vidt angår kravet om udbud af en mobil bredbåndstjeneste vil dækningskravet kunne opfyldes ved at bruge WLAN-teknologi i de tilladelsesfrie frekvensbånd (2,4 og 5 GHz). Dette er dog under forudsætning af, at WLAN-teknologien er integreret sømløst med landbaserede systemer, der kan levere elektroniske kommunikationstjenester, som det fremgår af bilaget til Kommissionens beslutning 2009/766/EF som ændret ved gennemførelsesafgørelse 2011/251/EU. Som et eksempel kan WLAN bruges integreret med et LTE-net ved brug af LTE-WLAN Aggregation (LWA) som specificeret af 3GPP. Det betyder for eksempel, at brugeren ikke aktivt skal aktivere WLAN-forbindelsen eller for eksempel have en adgangskode til et WLAN-accesspunkt eller lignende. Det er ikke hensigten, at dækningskravet kan opfyldes ved for eksempel at koble en almindelig Wi-Fi-router til en xDSL eller koax-forbindelse, jf. dog afsnit 3.7.2 om ændring af tilladelsen.

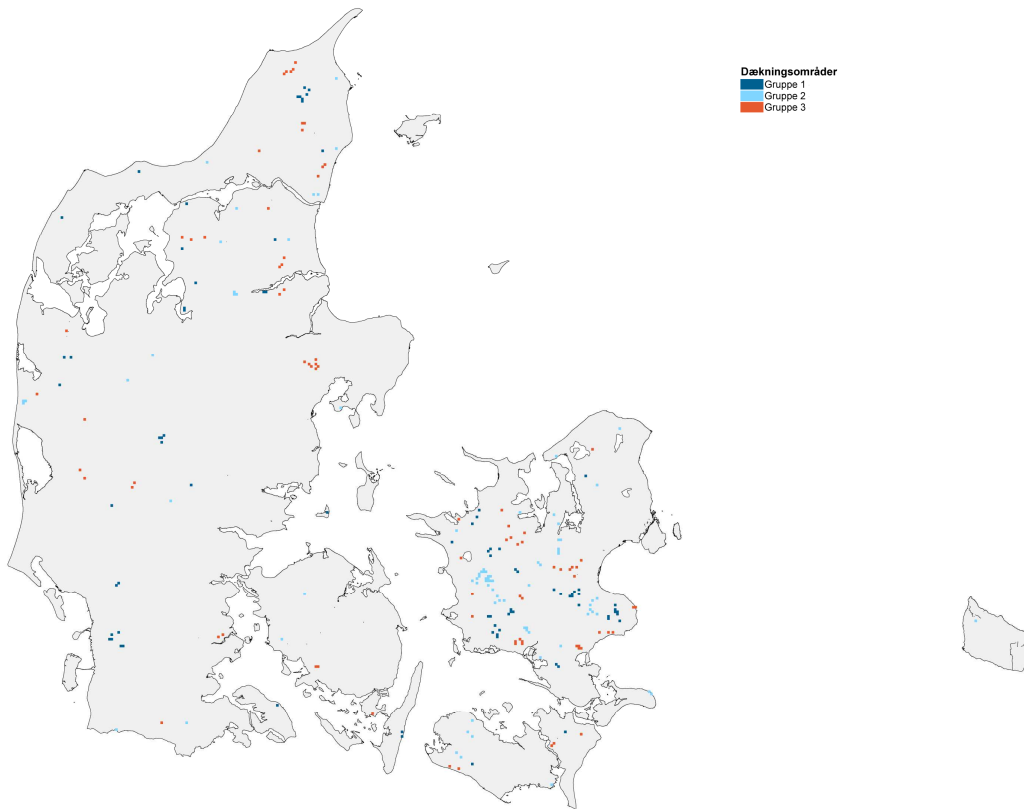
Dokumentationen for opfyldelse af dækningskravet skal bestå af beregninger/simuleringer af dækningen suppleret med målinger, der bekræfter beregningerne/simuleringerne. I forbindelse med udarbejdelsen af beregninger/simuleringer kan tilladelsesindehaveren anvende den metode, som findes mest hensigtsmæssig under hensyntagen til den anvendte teknologi og implementering af nettet. Dokumentationen må ikke afhænge af, om brugerne har tegnet abonnement hos den pågældende tilladelsesindehaver.

Enten kan tilladelsesindehaveren dokumentere funktionen af nettet med valgte tekniske parametre, eller tilladelsesindehaveren kan simulere det serviceniveau (grade-of-service), som denne kan levere i nettet med de valgte tekniske parametre og andre driftsparametre. Disse parametre er for eksempel: Sendeeffekt, udbredelsesmodel, linkbudget, brugernes geografiske fordeling, antal samtidige brugere, brugsmønster etc.

Beregningerne/simuleringerne verificeres ved konkrete målinger. De pågældende målinger skal foretages i et radiomæssigt miljø (dvs. terrænforhold), over afstande og med udstyr, der nøje svarer til de forhold, som vil være gældende i forhold til brugeren. Oplysninger om beregningsmodel, måleresultater og korrelationsgrad mellem beregningsmodel og måleresultater skal indgå i det materiale, som tilladelsesindehaveren skal indsende til Energistyrelsen i forbindelse med tilsynet. Tilladelsesindehaveren skal således foretage tilstrækkeligt med målinger til at kunne verificere beregningsmodellen, og målingerne kan foretages efterhånden, som infrastrukturen udrulles.

Tilladelsesindehaveren skal fremsende dokumentation for opfyldelse af dækningskravet senest den 13. marts 2020.

De dækningsområder, som dækningskravet omfatter, vises nedenfor. De aktuelle adresser, som er indeholdt i hver gruppe af dækningsområder, er vedlagt som bilag K.



Figur 3: Grupper af dækningsområder omfattet af dækningskravet

Dækningskravet gælder for

- vindere af A-frekvensblokke i den respektive gruppe af dækningsområder, som de bliver fordelt i anden auktionsfase, og
- vindere af B-frekvensblokke i alle grupper af dækningsområder, som ikke er fordelt sammen med A-frekvensblokke, og for hvilke de ikke har erhvervet en undtagelse fra dækningskravet.

Auktionen vil således sikre, at mindst én tilladelsesindehaver er omfattet af dækningskrav i hver gruppe af dækningsområder. Se eksemplet nedenfor.

Det antages, at kun én budgiver, budgiver 1, anmoder om tildeling af en A-frekvensblok.

I første auktionsfase vil én A-frekvensblok derfor blive fordelt til budgiver 1.

I anden auktionsfase vil den gruppe af dækningsområder, som budgiveren har angivet som sin foretrukne i tilmeldingen, blive fordelt til budgiver 1. Det antages, at gruppe 1 bliver fordelt til budgiveren.

I dette tilfælde er alle B-frekvensblokke i tredje auktionsfase omfattet af dækningskravet i grupperne 2 og 3, og undtagelserne C2 og C3 er tilgængelige.

Det antages, at budgiver 2 vinder en eller flere B-frekvensblokke sammen med undtagelserne C2 og C3. Budgiverens tilladelse vil derfor ikke omfatte et dækningskrav.

Det antages, at budgiver 3 vinder en eller flere B-frekvensblokke og undtagelsen C2. Budgiverens tilladelse vil derfor omfatte dækningskravet i gruppe 3.

Det antages, at budgiver 1 vinder en eller flere B-frekvensblokke og undtagelsen C3. Budgiverens tilladelse vil derfor omfatte dækningskravet i grupperne 1 og 2.

Eksempel 1: Dækningskrav for B-frekvensblokke, tilgængelighed af undtagelser samt dækningskrav gældende for tilladelser

3.3 Brugskrav

I medfør af § 10, stk. 3, nr. 2, i frekvensloven kan Energistyrelsen fastsætte brugskrav i tilladelser, der udstedes på baggrund af auktion eller udbud. Nedenfor beskrives det brugskrav, der vil blive fastsat i 1800 MHz-tilladelserne, jf. udkast til tilladelse i bilag D.

Tilladelsesindehaveren skal senest den 13. december 2019 på mindst 100 mastepositioner have installeret antenner samt sender- og modtagerudstyr, der kan benytte de frekvenser, der er omfattet af tilladelsen. Udstyret på de pågældende mastepositioner skal være tilsluttet fornøden teleinfrastruktur således, at tilladelsesindehaveren via de pågældende mastepositioner kan tilbyde mindst én elektronisk kommunikationstjeneste (efter tilladelsesindehaverens eget valg) til slutbrugere ved brug af de frekvenser, der er omfattet af tilladelsen.

I forhold til Energistyrelsens tilsyn med brugskravet skal tilladelsesindehaveren senest den 13. marts 2020 indsende en oversigt til Energistyrelsen med oplysning om de mastepositioner, hvor der er installeret antenner samt sender- og modtagerudstyr således, at der kan tilbydes mindst én elektronisk kommunikationstjeneste til slutbrugere ved brug af de frekvenser, der er omfattet af tilladelsen. I oversigten skal tilladelsesindehaveren angive de geografiske koordinater for mastepositionerne samt typen af det installerede sender- og modtagerudstyr.

3.4 Begrænsninger i anvendelsen af frekvenserne

Maksimal tilladt sendeeffekt (ERP) pr. kanal fra en basisstation:

$$P(e.r.p.) \leq 60 \text{ dBm}$$

En kanal er defineret som den båndbredde, der er nødvendig for den valgte teknologi (for eksempel for GSM er en kanal 200 kHz, og for LTE er en kanal mellem 1,4-20 MHz.)

3.4.1 Udstråling uden for frekvensbåndet

Basisstationens udstråling skal være i overensstemmelse med den for den valgte teknologi relevante harmoniserede standard i ETSI EN 301 908-serien.

3.4.2 Forbehold som følge af international koordinering

Tilladelsesindehavere er bundet af eksisterende og fremtidige aftaler om grænsekoordinering mellem Danmark og dets nabolande.

Danmark har grænsekoordineringsaftaler med Tyskland og Sverige vedrørende frekvensområdet 1710-1785/1805-1880 MHz. Til nærmere orientering er koordinationsaftalerne med Sverige og Tyskland vedlagt som bilag I og J.

3.5 Tilladelsernes varighed

1800 MHz-tilladelse har en varighed på 15 år og gælder fra den 13. juni 2017 til den 12. juni 2032. Ved udløb bortfalder tilladelse uden yderligere varsel uden mulighed for forlængelse.

Varigheden af 1800 MHz-tilladelse er fastsat således, at udløbet af disse er synkroniseret med udløbet af Hi3Gs eksisterende 1800 MHz-tilladelse.

3.6 Geografisk udstrækning af tilladelse

Frekvenstilladelse vil blive udstedt som landsdækkende tilladelse.

En landsdækkende frekvenstilladelse territoriale udstrækning bestemmes ud fra folkeretlige regler sammenholdt med danske regler.

I folkeretten anses landterritoriet for at omfatte det indre territorialfarvand samt det ydre territorialfarvand. Efter dansk lovgivning er det ydre danske territorialfarvand defineret som op til 12 sømil fra den såkaldte basislinje, jf. bekendtgørelse nr. 242 af 21. april 1999 om afgrænsning af Danmarks søterritorium. Basislinjen svarer i store træk til kystlinjen inklusive kystnære øer.

En landsdækkende frekvenstilladelse geografiske udstrækning omfatter derfor landterritoriet samt det indre og det ydre territorialfarvand.

Tilladelserne er ikke et udtryk for en eksklusiv ret, idet man kan forestille sig fremtidig anvendelse af de samme frekvenser til andre formål, der ikke forårsager uacceptable forstyrrelser for tilladelsesindehaveren.

Frekvenserne i frekvensbåndet 1710-1785 MHz og 1805-1880 MHz anvendes tillige til offentlig mobilkommunikation på fartøjer (MCV) og i fly (MCA) i overensstemmelse med Kommissionens gennemførelsesafgørelse 2008/294/EF om MCA-tjenester som ændret ved gennemførelsesafgørelse 2013/654/EU og Kommissionens gennemførelsesafgørelse 2010/166/EU om MCV-tjenester. I fremtiden kan det ikke udelukkes, at muligheden for andre anvendelser kan komme på tale. Fællesudnyttelse kan forekomme inden for det geografiske område, som omfattes af de landsdækkende tilladelser, men det vil kun være muligt på betingelse af, at tilladelsesindehaveren ikke udsættes for uacceptable forstyrrelser.

3.7 Tilbagekaldelse af tilladelser og ændring af tilladelsesvilkår

3.7.1 Tilbagekaldelse af tilladelsen

Energistyrelsen kan tilbagekalde tilladelsen, hvis Energistyrelsen efter udstedelsen konstaterer, at tilladelsesindehaveren, dennes forbundne personer eller insidere har overtrådt bestemmelserne i punkt 80 i Energistyrelsens beslutning vedrørende to eller flere mobiloperatørers fælles kontrol over en budgiver, budgivernes relationer og adfærd under auktionen, betaling af tilladelsespris og auktionsomkostninger, undladelse af at levere krævede oplysninger og levering af ukorrekte eller unøjagtige oplysninger, jf. punkterne 86-88.

Hvis en tilladelse er tilbagekaldt af Energistyrelsen, skal tilladelsesindehaveren på anfordring betale et beløb svarende til 30 % af tilladelsesprisen eller, hvis der på tidspunktet for tilbagekaldelsen udestår et mindre beløb af tilladelsesprisen, så betales dette mindre beløb (se punkt 89 i Energistyrelsens beslutning).

Hvis en tilladelse er tilbagekaldt, er tilladelsesindehaveren ikke berettiget til at modtage tilbagebetaling af eventuelle beløb, der allerede er betalt i forbindelse med auktionen, som beskrevet i punkterne 91-92 i Energistyrelsens beslutning.

Udover ovennævnte regler om tilbagekaldelse som fastsat i Energistyrelsens beslutning, er der i frekvensloven fastsat regler om tilbagekaldelse, som også vil være gældende for tilladelser udstedt efter gennemførelse af nærværende auktion.

Herefter kan Energistyrelsen med et varsel på et år tilbagekalde en tilladelse for at sikre gennemførelsen af internationale forpligtelser på frekvensområdet eller for at varetage væsentlige samfundsmæssige hensyn, jf. § 24 i frekvensloven.

Energistyrelsen tilbagekalder en tilladelse, hvis tilladelsesindehaveren ikke betaler forfaldne frekvensafgifter, jf. § 25 i frekvensloven. Energistyrelsen kan tilbagekalde tilladelsen, hvis tilladelsesindehaveren groft overtræder frekvensloven, regler, som er fastsat i medfør af loven eller vilkår i tilladelsen, jf. § 26 i frekvensloven.

3.7.2 Ændring af tilladelsen

Det følger af § 23 i frekvensloven, at Energistyrelsen kan ændre vilkårene i frekvenstilladelser for at sikre gennemførelsen af internationale forpligtelser på frekvensområdet eller for at varetage væsentlige samfundsmæssige hensyn. Dette vil finde sted med et års varsel, medmindre det er nødvendigt for at beskytte menneskers liv eller helbred.

Vilkår i tilladelser kan også ændres på baggrund af uacceptable forstyrrelser, som ikke skyldes overtrædelser, men hvor det er nødvendigt at ændre vilkårene for at forhindre yderligere forstyrrelser i henhold til § 23 i frekvensloven.

Endvidere har Energistyrelsen i medfør af frekvensloven mulighed for efter ansøgning at lempe vilkår, der blandt andet er fastsat for at undgå uacceptable forstyrrelser, hvis disse vilkår efter styrelsens vurdering ikke længere er nødvendige at opretholde.

Ændring af dækningskrav i 1800 MHz-tilladelserne

En tilladelsesindehaver kan anmode om lempelse af dækningskravet i ekstraordinære tilfælde som beskrevet i punkt 5 i ministerens beslutning. Denne mulighed for lempelse gælder kun i situationer, hvor tilladelsesindehaveren på behørig vis kan godtgøre, at denne ikke kan sikre udbud af en mobil bredbåndstjeneste eller mobil taletjeneste i overensstemmelse med dækningskravet for specifikke adresser som følge af forhold, som tilladelsesindehaveren ingen indflydelse har på, herunder miljømæssige, fredningsmæssige eller helt særlige radiotekniske forhold. Muligheden for lempelse kan for eksempel vedrøre tilfælde, hvor tilladelsesindehaveren kan godtgøre, at dækningskravet for specifikke adresser ikke kan lade sig gøre på opfyldelsestidspunktet som følge af, at behandlingen af en ansøgning om tilladelse til opstilling af en mast eller opsætning af en antenne er uafsluttet. I sådanne tilfælde vil der eventuelt kunne lempes på dækningskravet i forhold til opfyldelsestidspunktet.

Et andet eksempel er, at der kan være særlige radiotekniske forhold, som medfører, at det ikke kan lade sig gøre at levere den hastighed, der er omfattet af dækningskravet.

Et tredje eksempel er, at der i helt særlige tilfælde gives mulighed for at skabe dækning med anden teknologi end mobil teknologi, for eksempel trådløs teknologi (såsom WiFi), hvis det ikke er muligt at levere dækning med mobil teknologi som defineret i afsnit 3.2.

Her vil en eventuel lempelse kunne bestå i, at tilladelsesindehaveren på en specifik adresse skal levere en lavere oplevet downloadhastighed end 30 Mbit/s og/eller en lavere uploadhastighed end 3 Mbit/s, eller tilladelsesindehaveren vil kunne blive helt fritaget fra at opfylde dækningskravet på en specifik adresse. Det betyder, at såfremt der er et område med fem adresser, men det kun er muligt at skabe dækning til fire adresser, vil dækningskravet kunne lempes for så vidt angår den adresse, hvor det ikke er muligt at skabe dækning.

Inden en tilladelse kan lempes i form af fuldstændig fritagelse fra at opfylde dækningskravet for en eller flere adresser i et område, vil det først blive undersøgt, om der i stedet kan gives en lempelse, som for eksempel omfatter tidspunktet for opfyldelse af dækningskravet eller de hastigheder, der skal leveres, som beskrevet ovenfor.

Der kan således kun i helt særlige tilfælde gives fuldstændig fritagelse fra at dække en konkret adresse, og det kan kun ske efter, at det er undersøgt, om det vil være muligt at levere en lavere hastighed, udskyde opfyldelsestidspunktet eller anvende anden teknologi end mobil teknologi. Om dækningskravet kan lempes og i hvilket omfang, vil således bero på en konkret vurdering i hvert enkelt tilfælde.

3.7.3 Lempelse af dækningskrav som følge af nye auktioner

Hvis Energistyrelsen i forbindelse med afhændelse af andre frekvensbånd end 1800 MHz-frekvensbåndet udsteder tilladelser med dækningskrav, kan Energistyrelsen lempe vilkåret om dækning i 1800 MHz-tilladelserne som beskrevet i punkt 6 i ministerens beslutning. Dette kan for eksempel være relevant, hvor der er hel eller delvist sammenfald med dækningsområder i andre tilladelser, eller hvor der i andre tilladelser fastsættes større krav til udbudte bredbåndshastigheder m.v.

3.8 Årlige frekvensafgifter

Tilladelsesindehaveren skal betale årlige afgifter til Energistyrelsen for frekvensanvendelse som angivet i frekvenstilladelsen (bilag D). Dette er i tillæg til de årlige afdrag på den udskudte betaling, som udgør en del af tilladelsesprisen (hvis tilladelsesindehaveren ikke har valgt at betale tilladelsesprisen fuldt ud). Frekvensafgiften fastsættes årligt på finansloven. Afgiften beregnes i henhold til en afgiftsstruktur, som består af en fast komponent og en variabel komponent, der tilsammen udgør den totale årlige afgift. Frekvensafgiften inkluderer ikke moms.

For eksempel forventes det i 2016, at den faste komponent vil være 600 kr. pr. tilladelse, og den variable komponent i afgiften vil være 56.405 kr. pr. MHz for tilladelserne. For en tilladelse bestående af 2x10 MHz forventes den årlige frekvensafgift således i 2018 at være i alt 1.128.100 kr., og for en 2x5 MHz-tilladelse forventes den at være 554.050 kr. Frekvensafgifterne er også offentliggjort på Energistyrelsens hjemmeside: <http://www.ens.dk/>.

4 Regulering

Afsnit 4 beskriver de for auktionsprocessen gældende regulatoriske rammer, bestemmelser om deling af master og net, bestemmelser om handel med tilladelser og ændring i anvendelsen samt den momsmæssige behandling af tilladelserne.

4.1 Regulatoriske rammer

Afsnittet gennemgår de væsentligste regulatoriske forhold for auktionen. Andre regulatoriske forhold end de her nævnte kan være relevante. Budgiverne opfordres derfor til at gøre sig bekendt med den relevante lovgivning på området. Der henvises endvidere til Energistyrelsens hjemmeside: www.ens.dk.

4.1.1 Frekvensloven

Frekvensloven trådte i kraft den 1. januar 2010 og er senest ændret ved lov nr. 131 af 16. februar 2016, hvor der blandt andet blev indsat en hjemmel til, at Energistyrelsen kan fastsætte vilkår om brugskrav i tilladelser, der udstedes ved auktion eller udbud.

I henhold til § 9, stk. 3, og § 10, stk. 1, i frekvensloven fastsættes regler og betingelser for auktionen i henholdsvis ministerens beslutning, jf. bilag B, og Energistyrelsens beslutning, jf. bilag C. Ovennævnte regler i frekvensloven gælder, når der skal udstedes tilladelser, hvor varetagelse af væsentlige samfundsmæssige hensyn gør sig gældende.

Ministerens beslutning fastlægger de overordnede rammer for 1800 MHz-auktionen, herunder typen og antallet af tilladelser, der skal udbydes i auktionen, minimumskrav (for eksempel dækningskrav) samt mindstepriser i auktionen.

På grundlag af ministerens beslutning træffer Energistyrelsen nærmere beslutning om auktionen og de tilladelsesvilkår, der vil blive fastsat i forbindelse med auktionen. For eksempel vil Energistyrelsens beslutning fastlægge auktionsform og regler, forudsætninger for deltagelse i auktionen samt krav til depositum, jf. § 10, stk. 2, i frekvensloven.

4.1.2 Regulering af det danske telemarked

Det danske telemarked reguleres af Energistyrelsen og Erhvervsstyrelsen. Alle elektroniske kommunikationstjenester, herunder mobil taletelefoni og mobile bredbåndstjenester samt den tilhørende infrastruktur for disse tjenester, er liberaliseret.

Det kræver ikke tilladelse at udbyde elektroniske kommunikationsnet eller -tjenester i Danmark. Alle udbydere skal dog opfylde forpligtelserne i bekendtgørelse om udbud af elektroniske kommunikationsnet og -tjenester².

Tilladelse kan kræves for anvendelse af knappe ressourcer som for eksempel radiofrekvenser.

4.1.3 Teleudbyderes bistand til politiet

Alle udbydere af elektroniske kommunikationsnet og -tjenester har uden udgift for staten pligt til at sikre, at deres tekniske udstyr og systemer er indrettet, jf. telelovens § 10, stk. 1³, så politiet kan foretage indgreb i meddelelshemmeligheden. Udbydere af elektroniske kommunikationsnet og -tjenester har endvidere pligt til at registrere deres virksomhed hos Rigspolitiets Telecenter. Forpligtelsen fremgår af § 12, stk. 1, i teleloven.

Til brug for efterforskning og retsforfølgning af strafbare forhold har alle udbydere desuden pligt til at registrere og opbevare oplysninger om teletrafik, der genereres eller behandles i deres net, jf. logningsbekendtgørelsens § 1⁴. Oplysninger om, hvilke oplysninger der skal lagres, samt regler vedrørende logning findes i logningsbekendtgørelsen, der henhører under Justitsministeriet.

Yderligere skal nævnes, at Justitsministeriet har nedsat en arbejdsgruppe, der skal undersøge mulighederne for eventuelt fremover at registrere og opbevare oplysninger om slutbrugeres adgang til internettet ved sessionslogging.

4.1.4 Net- og informationssikkerhed

Center for Cybersikkerheds hovedopgave er at understøtte et højt informationssikkerhedsniveau i den informations- og kommunikationsteknologiske infrastruktur, som samfundsvigtige funktioner er afhængige af. Center for Cybersikkerhed administrerer reglerne i lov om net- og informationssikkerhed⁵. Reglerne vedrører blandt andet krav til informationssikkerhed for udbydere af offentligt tilgængelige net og tjenester, oplysnings- og underretningspligter vedrørende net- og informationssikkerhed, beredskabsaktørers adgang til elektronisk kommunikation i

² Bekendtgørelse nr. 715 om udbud af elektroniske kommunikationsnet og -tjenester af 23. juni 2011.

³ Lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester, jf. lovbekendtgørelse nr. 128 af 7. februar 2014.

⁴ Bekendtgørelse nr. 660 om ændring af bekendtgørelse om udbydere af elektroniske kommunikationsnets og elektroniske kommunikationstjenesters registrering og opbevaring af oplysninger om teletrafik af 19. juni 2014.

⁵ Lov nr. 1567 af 15. december 2015.

beredskabssituationer m.v. og sikkerhedsgodkendelse af medarbejdere på net- og informationssikkerhedsområdet.

4.1.5 Konkurrenceloven

Den danske konkurrencelov⁶ gælder for konkurrencebegrænsninger, der har virkning på det danske marked. De danske konkurrencemyndigheder er forpligtet til at anvende EUs konkurrencelovgivning, dvs. artikel 101-102 TEUF, hvis en sådan adfærd også mærkbart påvirker samhandelen mellem medlemsstaterne.

Anvendelsen af § 6 og § 11 i konkurrenceloven, dvs. de danske bestemmelser vedrørende forbud mod konkurrencebegrænsende aftaler og misbrug af dominerende stilling, og artikel 101-102 TEUF er i hovedsagen sammenfaldende. Det følger af forarbejderne til den danske konkurrencelov, at loven skal fortolkes i overensstemmelse med EUs konkurrenceregulering samt retspraksis, medmindre andet udtrykkeligt er angivet.

4.1.6 EU-regulering

Europa-Parlamentet, Rådet og Europa-Kommissionen har vedtaget en række meddelelser, direktiver og beslutninger/afgørelser om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester, som er relevante for 1800 MHz-frekvensbåndets anvendelse.

I 2009 traf Europa-Kommissionen afgørelse om harmoniserede tekniske vilkår for anvendelse af 1800 MHz-frekvensbåndet til landbaserede systemer, som kan levere elektroniske kommunikationstjenester i EU⁷, idet frekvenserne stilles til rådighed for UMTS. Denne beslutning er ændret ved en ny gennemførelsesafgørelse i 2011⁸, som føjer LTE og WiMAX til listen over landbaserede systemer, for hvilke der er frekvenser til rådighed. Anvendelse af frekvenser til andre systemer er dog ikke udelukket.

Europa-Kommissionens afgørelse indebærer blandt andet en forpligtelse for medlemslandene til at muliggøre anvendelse af 1800 MHz-frekvensbåndet til elektroniske kommunikationstjenester. Afgørelsen fastsætter endvidere obligatoriske tekniske kriterier, som skal anvendes, når 1800 MHz-frekvensbåndet tages i brug til

⁶ Konkurrenceloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 869 af 8. juli 2015.

⁷ Kommissionens beslutning 2009/766/EU af 16. oktober 2009 om harmonisering af 900 MHz-båndet og 1800 MHz-båndet for landbaserede systemer, som kan levere fælleseuropæiske elektroniske kommunikationstjenester i Fællesskabet.

⁸ Kommissionens gennemførelsesafgørelse 2011/251/EU af 18. april 2011 om ændring af beslutning 2009/766/EF om harmonisering af 900 MHz-båndet og 1800 MHz-båndet for landbaserede systemer, som kan levere fælleseuropæiske elektroniske kommunikationstjenester i Fællesskabet.

elektroniske kommunikationstjenester, som anvender UMTS-, LTE- eller WiMAX-teknologi.

EU-reguleringen indeholder også beslutninger, som stiller frekvenser til rådighed for andre tjenester, herunder mobilkommunikation om bord på fly (MCA⁹) og mobilkommunikation om bord på skibe (MCV¹⁰).

Af øvrig EU-regulering med høj relevans kan nævnes Europa-Kommissionens retningslinjer for markedsanalyse og beregning af stærk markedsposition i henhold til EU-rammebestemmelserne for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (2002/C165/03), Europa-Parlamentets og Rådets forordning om roaming på offentlige mobiltelefonnet i Fællesskabet, Europa-Kommissionens henstilling om regulering af fastnet- og mobiltermineringstakster i EU¹¹, samt teledirektivpakken af 7. marts 2002 med ændringer af 25. november 2009¹².

⁹ Kommissionens beslutning 2008/294/EC af 7. april 2008 om samordnede brugsvilkår for frekvenser til mobilkommunikationstjenester om bord på fly (MCA-tjenester) i Fællesskabet.

¹⁰ Kommissionens afgørelse 2010/166/EU af 19. marts 2010 om samordnede brugsvilkår for frekvenser til mobilkommunikationstjenester om bord på skibe (MCV-tjenester) i EU.

¹¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 717/2007 af 27. juni 2007 om roaming på offentlige mobiltelefonnet i Fællesskabet og om ændring af direktiv 2002/21/EF. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 544/2009 af 18. juni 2009 om ændring af forordning (EF) 717/2007 om roaming på offentlige mobiltelefonnet i Fællesskabet og af direktiv 2002/21/EF om fælles rammebestemmelser for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester samt Kommissionens henstilling af 7. maj 2009 om regulering af fastnet og mobil termineringspriser i EU (2009/396/DEC).

¹² Omfatter Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 676/2002/EF af 7. marts 2002 om et frekvenspolitisk regelsæt i Det Europæiske Fællesskab (frekvenspolitikbeslutningen), Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/19/EF af 7. marts 2002 om adgang til og samtrafik mellem elektroniske kommunikationsnet og tilhørende faciliteter (adgangsdirektivet), Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/20/EF af 7. marts 2002 om tilladelser til elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (tilladelsesdirektivet), Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/21/EF af 7. marts 2002 om fælles rammebestemmelser for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (rammedirektivet), Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/22/EF af 7. marts 2002 om forsyningspligt og brugerrettigheder i forbindelse med elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (forsyningspligtdirektivet), Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/58/EF af 12. juli 2002 om behandling af personoplysninger og beskyttelse af privatlivets fred i den elektroniske kommunikationssektor (direktiv om databeskyttelse inden for elektronisk kommunikation).

Ændringer til teledirektivpakken er vedtaget i november 2009. De relevante bestemmelser for frekvenslovgivningen er implementeret i frekvensloven og regler fastsat i medfør heraf. Følgende ændringer er vedtaget: Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/140/EF af 25. november 2009 om ændring af direktiv 2002/21/EF om fælles rammebestemmelser for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester, direktiv 2002/19/EF om adgang til og samtrafik mellem elektroniske kommunikationsnet og tilhørende faciliteter og direktiv 2002/20/EF om tilladelser til elektroniske kommunikationsnet og -tjenester og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/136/EF af 25. november 2009 om ændring af direktiv 2002/22/EF om forsyningspligt og brugerrettigheder i forbindelse med elektroniske kommunikationsnet og -tjenester, direktiv 2002/58/EF om behandling af personoplysninger og beskyttelse af privatlivets fred i den elektroniske kommunikationssektor og forordning (EF) nr. 2006/2004 om samarbejde mellem nationale myndigheder med ansvar for håndhævelse af lovgivning om forbrugerbeskyttelse.

4.1.7 Sikkerheds- og sundhedsmæssige forhold

EU har vedtaget en række sikkerheds- og sundhedsmæssige krav, som alt radiokommunikationsudstyr skal overholde, og disse bestemmelser gælder også i Danmark. Kravene afspejler for eksempel anbefalinger fra den internationale kommission for beskyttelse mod ikke-ioniserende stråling (ICNIRP – International Commission on Non-Ionising Radiation Protection) om visse grænseværdier for udstråling.

Det følger af dansk lovgivning om radioudstyr, at radioudstyr skal leve op til de væsentlige krav i radioudstyrskloset for, at det må anvendes¹³. Installationer til basisstationer skal opfylde samme væsentlige krav, selvom det ikke er obligatorisk at udstede en overensstemmelseserklæring eller tildele CE-mærke. Via disse væsentlige krav er udbyderen af en radiotjeneste ansvarlig for overholdelse af bestemmelser, som er baseret på ICNIRP-anbefalingerne.

4.2 Deling af master og net

4.2.1 Mastedeling

Danmark har et system for mastedeling, hvilket kræver, at blandt andet alle indehavere af frekvenstilladelser skal imødekomme anmodninger fra andre operatører om mastedeling (herunder master og høje bygninger)¹⁴. I forhold vedrørende mastedeling administrerer Energistyrelsen lov om etablering og fælles udnyttelse af master til radiokommunikationsformål m.v. (masteloven¹⁵). Formålet med masteloven er at begrænse antallet af master og samtidig give mulighed for optimale trådløse tjenester.

En ejer, der indgår aftale om eller får påbudt fælles udnyttelse, har ret til betaling for en sådan yderligere udnyttelse. Betalingsforpligtelsen påhviler den, der har fremsat anmodning om fælles udnyttelse, eller som får adgang til fælles udnyttelse. Der eksisterer rammeaftaler vedrørende betaling for fælles udnyttelse. Yderligere information findes på: www.teleindustrien.dk.

¹³ Lov nr. 260 om radioudstyr og elektromagnetiske forhold af 16. marts 2016. Loven træder i kraft den 13. juni 2016 og indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/30/EU af 26. februar 2014 om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om elektromagnetisk kompatibilitet, dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/53/EU af 16. april 2014 om harmonisering af medlemsstaternes love om tilgængeliggørelse af radioudstyr på markedet og om ophævelse af direktiv 1999/5/EF og dele af Kommissionens direktiv 2008/63/EF af 20. juni 2008 om konkurrence på markederne for teleterminaludstyr.

¹⁴ Reglerne om mastedeling omfatter alle master anvendt til radiokommunikationsformål samt høje bygninger og andre konstruktioner, hvor der er adgang til at opsætte antennesystemer på disse, jf. mastelovens § 1, stk. 2.

¹⁵ Lov om etablering og fælles udnyttelse af master til radiokommunikationsformål m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 681 af 23. juni 2004.

I henhold til § 16 i masteloven kan lokale myndigheder rådføre sig med Energistyrelsen, før man imødekommer en ansøgning om mastepacering med henblik på at få en udtalelse om, hvorvidt andre tilladelsesindehavere har planer om at opsætte antenner i samme geografiske område således, at de lokale myndigheder kan koordinere mastedelingen. I henhold til § 18 kan Energistyrelsen ligeledes afgive en radioteknisk udtalelse til de lokale myndigheder igen i forbindelse med ansøgninger om mastepacering.

Indehavere af tilladelser til anvendelse af radiofrekvenser til offentlige mobilkommunikationsnet med tilhørende basale tjenester og virksomheder, der i henhold til lov om radio- og fjernsynsvirksomhed¹⁶ har tilladelse til landsdækkende radio- eller tv-virksomhed via det jordbaserede sendenet, skal til Energistyrelsen indsende oplysninger hvert kvartal om eksisterende antennepositioner samt radiodækningsplaner, der rækker mindst to år frem.

For at give øget gennemsigtighed omkring antenneplaceringen er der ved ændring af masteloven i 2004 indført en offentlig tilgængelig database over antennepositioner. Denne database står til rådighed på www.mastedatabasen.dk eller www.it-borger.dk. Databasen indeholder blandt andet oplysninger om eksisterende antennepositioner, planer om nye antennepositioner samt tjenestetype og teknologi for hver enkelt antenneposition.

Deling af passiv infrastruktur

Fra den 1. juli 2016 er det muligt for netoperatører, herunder udbydere af elektroniske kommunikationsnet og -tjenester, at få adgang til andre netoperatørers passive fysiske infrastruktur, for eksempel tomrør, på tværs af forsyningssektorer, herunder telekommunikation, el-, vand- og varmforsyning m.v. med henblik på etablering af højhastighedsnet til elektronisk kommunikation. I forhold vedrørende fælles udnyttelse af passiv fysisk infrastruktur administrerer Energistyrelsen lov om graveadgang og ekspropriation m.v. til telekommunikationsformål¹⁷

Adgang til en netoperatørs passive infrastruktur gives efter anmodning på rimelige vilkår, herunder i forhold til prisen. En netoperatør kan afslå en anmodning på grund af objektive kriterier, for eksempel den tekniske egnethed af infrastrukturen, tilgængelig plads i infrastrukturen, herunder hensynet til fremtidige forretningsplaner, risikoen for væsentlig påvirkning af andre tjenester placeret i den samme infrastruktur m.v.

¹⁶ Lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, jf. lovbekendtgørelse nr. 255 af 20. marts 2014.

¹⁷ Jf. lovbekendtgørelse nr. 662 af 10. juli 2003 som senest ændret ved lov nr. 741 af 1. juni 2015. Pr. 1. juli 2016 bliver titlen på loven, lov om graveadgang, etablering og udnyttelse af infrastruktur til telekommunikationsformål samt udnyttelse af infrastruktur på tværs af forsyningssektorer m.v.

Med henblik på at vurdere den passive fysiske infrastrukturens egnethed kan en netoperatør anmode om adgang til oplysninger og om adgang til opmåling af en anden netoperatørs passive fysiske infrastruktur. Adgang til oplysninger og opmåling gives på rimelige vilkår, herunder i forhold til prisen. Adgangen til oplysning og opmåling kan begrænses, når det er nødvendigt af hensyn til for eksempel netsikkerhed og -integritet, den nationale sikkerhed, fortrolighed, drifts- og forretningshemmeligheder m.v.

4.2.2 Netdeling

Adgangen til netdeling er ikke specifikt reguleret for tilladelser, der udstedes på grundlag af resultatet af denne auktion. Tilladelsernes vilkår og reglerne i frekvenslovgivningen begrænser således ikke aftaler om netdeling, og netdeling kræver derfor ikke Energistyrelsens forudgående godkendelse.

Der gøres dog opmærksom på, at Energistyrelsen ikke hermed har taget stilling til eventuelle konkurrenceretlige aspekter af sådanne netdelingsaftaler. Dette falder inden for konkurrencemyndighedernes kompetence.

4.3 Handel med tilladelser

Tilladelser til at anvende frekvenser kan overdrages og tilbageleveres helt eller delvist (opdelt enten frekvensmæssigt eller geografisk). Dette følger af § 21 i frekvensloven.

I denne sammenhæng har Energistyrelsen fastsat regler, der foreskriver, at en tilladelsesindehaver skal underrette Energistyrelsen om sine planer om overdragelse, og at disse oplysninger offentliggøres af Energistyrelsen, jf. § 5 i bekendtgørelse nr. 1420 af 3. december 2015 om tilladelser til at anvende radiofrekvenser. En tilladelsesindehaver skal underrette Energistyrelsen straks efter, at en aftale om overdragelse er indgået. Disse oplysninger offentliggøres af Energistyrelsen.

Der er endvidere fastsat regler om, at overdragelse eller tilbagelevering af dele af tilladelser udstedt efter auktion eller offentligt udbud kun kan ske efter Energistyrelsens forudgående godkendelse. Dette følger af § 21, stk. 4, og § 58, stk. 5, i frekvensloven, jf. bekendtgørelse nr. 1129 af 1. december 2009 om overdragelse og tilbagelevering af visse tilladelser til at anvende radiofrekvenser.

4.4 Momsmæssig behandling af tilladelsesprisen

EF-Domstolen afsagde den 26. juni 2007 to domme om betaling af moms ved tildeling af tilladelser til at anvende radiofrekvenser mod et vederlag for tilladelsen. Hovedkonklusionen på dommene er, at medlemslandenes tildeling af radiofrekvenser, som de i sagerne omhandlede, ikke anses som økonomisk virksomhed, der er momspligtig.

Dommenes betydning i Danmark er, at den danske momslovgivning skal fortolkes i overensstemmelse med EF-Domstolens domme. Danske tilladelsesindehavere, herunder vinderne af denne auktion, kan derfor ikke stille krav om fradrag for moms i tilladelsesprisen.

5 Oversigt over auktionsprocessen

I dette afsnit gives en oversigt over auktionsprocessen, herunder en vejledende tidsplan for gennemførelse af auktionsprocessen, regler om ejerstruktur, regler om budgivernes adfærd samt regler om konventionalbod og øvrige sanktioner.

5.1 Faser i auktionsprocessen

Auktionsprocessen består af følgende faser:

- Tilmeldingsfasen,
- kvalifikationsfasen
- auktionen (omfattende fire auktionsfaser), og
- udstedelsesfasen.

5.1.1 Tilmeldingsfasen

Tilmeldingsfasen består af en to-ugers periode, hvor interesserede parter kan fremsende deres tilmeldinger og deposita (i form af en anfordringsgaranti) om deltagelse i auktionen. Som en del af tilmeldingen vil hver budgiver kunne anmode om tildeling af en A-frekvensblok sammen med en gruppe af dækningsområder. Budgivere, som anmoder om en A-frekvensblok, kan angive deres præferencer med hensyn til tildeling af dækningskrav i specifikke grupper af dækningsområder gennem bud på de forskellige grupper (bud på gruppe af dækningsområder). Nærmere oplysninger vedrørende de modtagne tilmeldinger vil blive offentliggjort i tilmeldingsfasen og ved afslutningen af kvalifikationsfasen.

5.1.2 Kvalifikationsfasen

I kvalifikationsfasen kontrollerer Energistyrelsen de modtagne tilmeldinger og kvalificerer de budgivere, som opfylder kravene til deltagelse i auktionen. Disse krav er angivet i afsnit 6. Kvalifikationsfasen forventes at vare to dage. Listen over kvalificerede budgivere offentliggøres ved afslutningen af kvalifikationsfasen.

5.1.3 Auktionen

Auktionen har fire faser. Varigheden af auktionen kendes ikke, idet den afhænger af efterspørgslen fra budgiverne og antallet af budrunder, som er påkrævet for at kunne

fordele de frekvensblokke, som er til rådighed, mellem budgiverne. Auktionsprocessen og auktionsreglerne er nærmere beskrevet i afsnit 7.

Første auktionsfase

I første auktionsfase fordeles A-frekvensblokkene:

- Hvis ingen budgivere har anmodet om en A-frekvensblok, fordeles ingen A-frekvensblokke.
- Hvis tre eller færre budgivere har anmodet om en A-frekvensblok, fordeles én A-frekvensblok til hver af disse budgivere til en mindstepris på 50 mio. kr.
- Hvis mere end tre budgivere har anmodet om en A-frekvensblok, anvendes en proces med lukkede bud for at afgøre, hvilke tre af disse budgivere der hver skal fordeles én A-frekvensblok.

Anden auktionsfase

I anden auktionsfase fordeles en gruppe af dækningsområder til hver vinder af en A-frekvensblok. Dette gøres på grundlag af de bud på grupper af dækningsområder, som vinderne af A-frekvensblokkene har angivet i deres tilmeldinger.

Ved afslutningen af anden auktionsfase vil Energistyrelsen meddele budgiverne

- antallet af A-frekvensblokke, som er fordelt (men ikke vindernes identitet),
- grupper af dækningsområder, som er fordelt,
- antallet af B-frekvensblokke, som er til rådighed i tredje auktionsfase, og
- de grupper af dækningsområder, hvor dækningskravet for B-frekvensblokke gælder, og som har undtagelser til rådighed i tredje auktionsfase.

Tredje auktionsfase

I tredje auktionsfase fordeles B-frekvensblokke og eventuelle undtagelser, som er til rådighed. I denne fase anvendes en auktionsform, der tillader pakkebud, og som

foregår over flere runder med stigende priser (CMRA¹⁸). Auktionen gennemføres via et internet-baseret elektronisk auktionssystem (auktionssystemet).

Tredje auktionsfase foregår via et antal budrunder, hvor budgiverne kan afgive ét eller flere bud, idet der tages hensyn til eksisterende begrænsninger som følge af de af Energistyrelsen fastsatte priser i budrunden samt aktivitetsreglerne. Der afgives bud på kombinationer af frekvensblokke og eventuelle undtagelser (pakker) med garanti for, at en budgiver kun vinder netop én af de pakker, som budgiveren har budt på, og at budgiveren vil vinde alle de frekvensblokke, som indgår i pakken for dennes vindende bud. Budgiverne er forpligtede til at betale beløbet for deres vindende bud.

Fjerde auktionsfase

I fjerde auktionsfase fastlægges de konkrete frekvenser, som tildeles hver vinder af frekvenserne (A- og/eller B-frekvensblokke).

5.1.4 Udstedelsesfase

I udstedelsesfasen får budgivere, som er tildelt frekvenser i auktionen, udstedt de tilsvarende tilladelser, forudsat at enten hele tilladelsesprisen betales, eller der betales 20 % heraf, og der stilles garanti for den udskudte betaling.

5.2 Tidsplan

Der er ikke en forud fastlagt tidsplan for auktionsprocessen eller herunder specielt for auktionen. Som hjælp til kommende budgivere til planlægning af auktionsprocessen gives imidlertid i nedenstående tabel 3 en vejledende tidsramme. Tidsplanen og eventuelle opdateringer heraf offentliggøres på Energistyrelsens hjemmeside: <http://www.ens.dk>.

Energistyrelsen forbeholder sig til enhver tid ret til at ændre tidsplanen for auktionsprocessen, herunder tilmeldingsdatoen. I tilfælde af, at en fastlagt dato ændres, vil Energistyrelsen offentliggøre den nye dato på sin hjemmeside eller på anden måde underrette budgiverne hurtigst muligt. Energistyrelsen kan foretage ændringer i tidsplanen for en bestemt begivenhed mindst 24 timer forud for det tidligere fastsatte tidspunkt undtagen under ekstraordinære forhold, hvor Energistyrelsens varsel kan være mindre end 24 timer.

¹⁸ Combinatorial Multi-Round Ascending.

Begivenhed	Budgiveren gør dette	Energistyrelsen gør dette	Vejledende tidsforløb
Tilmeldingsfase			
Indgivelse af tilmeldinger.	Interesserede parter indsender tilmelding og stiller garanti for depositum.		16. aug. 2016
Underretning af budgivere og offentliggørelse af budgiverliste.		Energistyrelsen offentliggør identiteten af budgivere samt oplysninger om disses ejerstruktur.	19. aug. 2016
Underretning om relationer.	Tidsfrist for budgivere for underretning af Energistyrelsen om eventuelle relationer.		23. aug. 2016
Løsning af relationer.	Frist for budgivere til at løse eventuelle relationer.	Budgivere, der undlader at opløse relationer, vil blive udelukket.	30. aug. 2016
Kvalifikationsfase			
Sidste frist for tilbagemærkning.	Seneste dato hvor en budgiver kan trække sig ud af processen.		1. sep. 2016 kl. 13.00
Offentliggørelse af kvalificerede budgivere.		Energistyrelsen offentliggør liste over kvalificerede budgivere.	2. sep. 2016
Auktionen			
Første auktionsfase			
Meddelelse om efterspørgsel efter A-frekvensblokke.		Energistyrelsen meddeler, hvorvidt en budproces er påkrævet for fordeling af A-frekvensblokke (hvis mere end tre budgivere har anmodet om tildeling af en A-frekvensblok).	2. sep. 2016
Frist for afgivelse af bud (hvis dette er relevant).	Fremsendelse af bud for en A-frekvensblok (hvis dette er relevant).		6. sep. 2016
Anden auktionsfase			
Offentliggørelse af resultater for første og anden auktionsfase.		Energistyrelsen offentliggør resultaterne af første og anden auktionsfase, herunder tilgængeligheden af frekvensblokke i tredje auktionsfase samt de grupper af dækningsområder, hvori dækningskrav for B-frekvensblokke måtte gælde.	7. sep. 2016
Tredje auktionsfase			
Adgang til auktionssystemet.		Energistyrelsen udsender digitale certifikater og andet materiale, der kræves for at anvende auktionssystemet.	7. sep. 2016 (bruger-manualer og andet relevant materiale udleveres på budgiverseminar)

Begivenhed	Budgiveren gør dette	Energistyrelsen gør dette	Vejledende tidsforløb
Undervisning af budgivere.	Kun kvalificerede budgivere kan være til stede ved seminaret og deltage i prøveauktion.	Energistyrelsen og styrelsens rådgivere vil afholde et seminar om anvendelse af auktionssystemet og gennemføre en prøveauktion.	9.-16. sep. 2016
Første budrunde i tredje auktionsfase.	Budgiverne deltager i tredje auktionsfase og afgiver bud ved anvendelse af auktionssystemet.	Energistyrelsen fastsætter parametre for budrunderne, samler buddene og behandler budrundens resultater.	20. sep. 2016
Offentliggørelse af resultatet af tredje auktionsfase.		Energistyrelsen offentliggør resultatet af tredje auktionsfase.	28. sep. 2016
Fjerde auktionsfase			
Fjerde auktionsfase.	Budgivere, som er fordelt frekvensblokke, kan afgive bud på ønsket placering i frekvensbåndet ved anvendelse af auktionssystemet (om nødvendigt).	Energistyrelsen fastsætter parametre for runden i fjerde auktionsfase, samler buddene og behandler budrundens resultater.	30. sep. 2016
Offentliggørelse af auktionen resultat.		Energistyrelsen offentliggør resultatet af auktionen.	30. sep. 2016
Udstedelsesfase			
Betaling af tilladelsesprisen.	Budgivere, som er tildelt frekvenser, betaler 20 % af tilladelsesprisen og stiller anfordringsgaranti for den udsudte betaling, eller de betaler tilladelsesprisen fuldt ud.		10. okt. 2016
Udstedelse af tilladelser.		Tilladelser udstedes til vindende budgivere, der opfylder betalingsvilkårene.	12. okt. 2016

Tabel 3: Vejledende tidsplan for auktionsprocessen

5.3 Regler om oversigt over ejerstruktur

I forbindelse med nærværende auktion er budgivere omfattet af de nedenfor angivne regler for ejerskab.¹⁹ Budgiverne er underlagt regler om ejerforhold, som kræver, at budgiveren og dennes forbundne personer ikke er forbundet med eller tilknyttet nogen anden budgiver eller dennes forbundne personer eller mere end én mobiloperatør.

¹⁹ Det bemærkes, at ejerskabsreglerne er de samme som i 800 MHz-auktionen. Alene reglerne vedrørende mobiloperatører, jf. afsnit 5.3.6, er ændret.

Budgiverne henvises til reglerne i Energistyrelsens beslutning om anvendelse af ejerskabsregler i nærværende auktion. Diagrammer til illustration heraf samt en trinvis redegørelse for oplysningskravene i tilmeldingen er anført i bilag H. En oversigt over reglerne er givet nedenfor.

5.3.1 Definition på forbundne personer og tilknyttede budgivere

Forbundne personer

Forbundne personer i forhold til en budgiver er reelt de parter, der

- kontrollerer budgiveren,
- direkte eller indirekte har en deltagelse på 10 % eller mere i budgiveren, og som har en aftale om helt eller delvist at finansiere eller på anden vis assistere budgiveren i forbindelse med auktionen, eller er i besiddelse af fortrolig information vedrørende budgiveren, eller
- er kontrolleret af budgiveren eller af parter, som er omfattet af ovenstående to kategorier.

En udførlig definition på forbundet person fremgår af punkt 99 i Energistyrelsens beslutning, jf. bilag C.

Tilknyttede budgivere

Hvis en budgiver og dennes forbundne personer ikke har sammenfaldende interesser med en anden budgiver og dennes forbundne personer, men der alligevel består en grad af fælles ejerskab mellem budgiverne, idet nedenstående betingelser opfyldes, vil disse budgivere være tilknyttede budgivere.

Ved tilknyttede budgivere forstås budgivere, som har en af følgende relationer til hinanden:

- Den ene budgiver har en deltagelse på 20 % eller mere i den anden budgiver,
- en med den ene budgiver forbundet person har en deltagelse på 20 % eller mere i den anden budgiver,
- en person, som ikke er forbundet person med nogen af de pågældende budgivere, har en deltagelse på 20 % eller mere i begge budgivere, eller
- den ene budgiver eller en med denne forbundet person eller en person, som har en deltagelse på 20 % eller mere i denne budgiver, og den anden budgiver eller en med denne forbundet person eller en person, som har en deltagelse på

20 % eller mere i denne budgiver, har hver en deltagelse på 20 % eller mere i samme mobiloperatør eller personer, som kontrollerer mobiloperatøren.

Definitionen på tilknyttet budgiver fremgår af punkt 106 i Energistyrelsens beslutning, jf. bilag C.

5.3.2 Begrænsninger for relationer mellem budgivere

Følgende relationer må ikke bestå mellem budgivere:

- En budgiver er en forbundet person med én eller flere andre budgivere.
- To eller flere budgivere er tilknyttede budgivere.

Reglerne er anført i punkt 12 i Energistyrelsens beslutning, jf. bilag C.

Energistyrelsens adgang til at meddele dispensation fra de nævnte regler er nærmere beskrevet i afsnit 5.3.4.

5.3.3 Løsning af budgiveres forbundne forhold

Det kan ske, at en budgiver på tilmeldingsdatoen er uvidende om, at en anden part, som budgiveren har fælles forbundne personer med eller tilknytning til, indgiver tilmelding.

Hvis Energistyrelsen konstaterer, at den i afsnit 5.3.2 nævnte relation består mellem budgivere, giver Energistyrelsen meddelelse herom til de berørte budgivere og fastsætter samtidig en frist for, at budgiverne enten kan søge Energistyrelsen om dispensation fra reglerne om relationer mellem budgivere, bringe relationen til ophør eller trække sig fra den videre deltagelse i auktionen.

Hvis de berørte budgivere ikke enten opnår en dispensation, bringer relationen til ophør eller trækker sig fra deltagelse i auktionen, udelukker Energistyrelsen de berørte deltagere fra den videre deltagelse i auktionen. Hvis relationen kommer frem senere i auktionsprocessen, kan Energistyrelsen også erklære auktionsresultatet helt eller delvist for uforbindende for Energistyrelsen.

Hvis de nævnte relationer består mellem to budgivere, og det ikke er muligt at bringe relationen til ophør inden for den af Energistyrelsen fastsatte frist, og Energistyrelsen ikke meddeler dispensation, kan den ene af budgiverne trække sig fra deltagelse i auktionen således, at det ikke er nødvendigt for Energistyrelsen at udelukke begge budgivere.

5.3.4 Dispensation fra regler om ejerskab

Energistyrelsen kan efter eget skøn meddele dispensation fra de ovenfor beskrevne regler om ejerskab, jf. punkt 13 i Energistyrelsens beslutning, jf. bilag C. Energistyrelsen kan endvidere knytte vilkår til en afgørelse om dispensation fra ejerskabsreglerne.

Energistyrelsen lægger ved vurderingen af, om der skal gives dispensation, vægt på, at begrænsningen af adgangen til at tilmelde sig auktionen ikke må række videre, end hvad der er nødvendigt for at sikre en effektiv anvendelse af frekvenser, idet Energistyrelsen samtidig må sikre, at konkurrencen ved frekvensudnyttelsen fremmes således, at brugerne sikres de størst mulige fordele.

Hvis der er en relation mellem to budgivere, kan Energistyrelsen ifølge punkt 13 give dispensation fra reglerne, hvis det dokumenteres over for Energistyrelsen,

- at forbindelsen eller tilknytningen er midlertidig,
- at forbindelsen eller tilknytningen ikke er etableret med henblik på auktionen eller tilladelserne,
- at ingen af budgiverne har bestemt eller kan bestemme over en anden budgiver eller dennes forbundne personer således, at budgivernes ledelser har foretaget og vil foretage beslutninger om deltagelse og budgivning i forbindelse med auktionen med hensyn til tilmeldingen uafhængigt af hinanden,
- at ingen af de med en budgiver forbundne personer i forhold til to eller flere budgivere har bestemt eller kan bestemme ledelsernes beslutninger om deltagelse og budgivning i forbindelse med auktionen, og
- at ingen budgiver eller en med denne forbundet person har modtaget eller vil modtage fortrolig information vedrørende to eller flere budgivere.

5.3.5 Ændringer i ejerforhold

Det fremgår af punkt 25 i Energistyrelsens beslutning, at en budgiver og dennes forbundne personer efter tilmeldingsdatoen skal afstå fra gennem deres handlinger eller undladelser at etablere en forbindelse til en anden budgiver, der vil medføre, at budgivere omfattes af punkt 12 i Energistyrelsens beslutning, jf. bilag C. Hvis ikke der foreligger dispensation, og denne regel ikke opfyldes, kan det medføre en betydelig bod og udelukkelse fra auktionen (se afsnit 5.4.5 nedenfor).

Som beskrevet i afsnit 6.1.7 nedenfor er budgiveren under alle omstændigheder forpligtet til at underrette Energistyrelsen om ændringer af enhver art i de forhold, der ligger til grund for budgiverens tilmelding.

5.3.6 Mobiloperatører

Det følger af punkt 9 i Energistyrelsens beslutning, jf. bilag C, at en budgiver ikke må være under to eller flere mobiloperatørers fælles kontrol.

Uanset punkt 9 kan en budgiver være under to eller flere mobiloperatørers fælles kontrol, hvis dette sker i overensstemmelse med reglerne i den til enhver tid gældende konkurrencelov. Det påhviler den pågældende budgiver selv at vurdere og indestå for, at disse regler er overholdt, jf. punkt 10 i Energistyrelsens beslutning, jf. bilag C. Dette indebærer, at konkurrencemyndighederne ikke skal vurdere dette spørgsmål forud for auktionen, som det har været tilfældet ved tidligere auktioner. I stedet skal budgiveren selv vurdere og indestå for, at konkurrencereglerne er overholdt, eventuelt ved ekstern bistand.

Uanset punkt 9 kan en budgiver være under to eller flere mobiloperatørers fælles kontrol, hvis budgiveren tidligere har opnået en godkendelse efter reglerne i konkurrenceloven. Budgiveren skal i så fald vedlægge dokumentation for godkendelsen i tilmeldingen, jf. punkt 11 i Energistyrelsens beslutning. Det betyder, at hvis en budgiver tidligere har opnået en godkendelse fra konkurrencemyndighederne vedrørende et konkret samarbejde eller lignende, så gælder denne godkendelse fortsat, og dokumentation herfor for eksempel i form af en afgørelse, skal i så fald vedlægges tilmeldingen til auktionen.

Energistyrelsen har ikke med de i Energistyrelsens beslutning fastsatte regler taget stilling til, hvilke budgiverkonstellationer, herunder andre end den angivne om budgivere under fælles kontrol af mobiloperatører, der er underlagt konkurrenceregulering, og i så fald i hvilket omfang. Budgiverne er forpligtede til at handle i overensstemmelse med relevante konkurrenceregler. Eventuel overtrædelse af de danske og EUs konkurrenceregler er underlagt de relevante konkurrencemyndigheders jurisdiktion, dvs. Europa-Kommissionen og/eller de danske konkurrencemyndigheder.

5.4 Regler om budgivernes adfærd

Dette afsnit opsummerer de regler efter punkterne 17-25 i Energistyrelsens beslutning, jf. bilag C, der regulerer budgivernes adfærd forud for og efter indgivelse af en tilmelding og indtil den dag, hvor tilladelsen eller tilladelserne er blevet udstedt. Reglerne indeholder et generelt krav om, at budgivere skal afholde sig fra enhver handling, der kan forstyrre auktionen, samt en række konkrete regler i forhold til hemmelige aftaler, konkurrencebegrænsende foranstaltninger og adfærd hos medarbejdere og juridiske personer, der er forbundet med budgiveren.

Budgivere skal som en del af tilmeldingen til at deltage i auktionen bekræfte, at budgiveren samt dennes forbundne personer og insidere har overholdt og vil overholde disse regler. Hvis det på et tidspunkt bliver klart, at budgiveren, dennes forbundne

personer eller insidere ikke har opfyldt disse regler, kan budgiveren blive pålagt en bod, blive udelukket fra auktionen og/eller blive mødt med et krav om at betale erstatning (jf. punkt 80 i Energistyrelsens beslutning). Energistyrelsen kan under bestemte omstændigheder efter udstedelse tilbagekalde en vindende budgivers tilladelse, såfremt det viser sig, at budgiveren, dennes forbundne personer eller insidere har brudt disse regler. Bevisbyrden for sådanne overtrædelser vil følge dansk rets regler herom.

5.4.1 Definition af fortrolig information og insidere

Ved fortrolig information forstås information af enhver art, som direkte eller indirekte vedrører bud, som en budgiver har afgivet eller overvejer at afgive, og uanset på hvilket medie informationen måtte befinde sig, hvis informationen, om den blev gjort tilgængelig for andre, ville være egnet til at påvirke den pris, som en budgiver ville byde. Fortrolig information omfatter enhver ikke offentliggjort information om en budgivers strategi i forbindelse med auktionen, herunder bud, som en budgiver er villig til at give, som kan påvirke budgivers pris eller afgivelse af bud, og som kan påvirke budgiverens opfyldelse af bud samt information om budsummens finansiering.

En insider er en person, der

- har modtaget fortrolig information om en budgiver, eller
- helt eller delvist har påtaget sig at finansiere eller at assistere en budgiver eller dennes forbundne personer.

En insider kan både være en juridisk person eller en fysisk person. To eller flere budgivere kan have fælles insidere. I dette tilfælde skal budgiveren tage en række særlige forholdsregler, jf. nærmere i afsnit 5.4.4.

5.4.2 Aftale om regulering af bud eller anden forstyrrelse af auktionen

En budgiver, dennes forbundne personer og insidere skal indtil udstedelsen af tilladelserne afstå fra

- at videregive fortrolig information til andre, herunder særligt budgivere og disses forbundne personer,
- at indgå aftaler med andre budgivere eller disses forbundne personer i relation til auktionen, og
- at udføre enhver handling, der kan påvirke auktionen negativt, såvel forud for som efter en tilmeldings indgivelse og indtil datoen for udstedelse af tilladelsen.

En fusion eller virksomhedsovertagelse, som ikke sker på grund af eller af hensyn til auktionen eller tilladelserne, anses ikke for en handling, der kan påvirke auktionen negativt.

En budgiver kan i visse situationer videregive fortrolig information til andre parter, dog ikke en anden budgiver og dennes forbundne personer, men budgiveren skal tage alle rimelige skridt for at sikre, at parterne opfylder ovennævnte bestemmelser om videregivelse af information samt de i afsnit 5.4.3 nævnte bestemmelser. Se punkt 17 og 18 i Energistyrelsens beslutning.

Budgivere bør være opmærksomme på, at enhver udveksling af fortrolig information kan have indflydelse på muligheden for at opnå dispensation fra reglerne om ejerskab (jf. afsnit 5.3.4).

5.4.3 Konkurrencebegrænsende aftaler

Der er tre regler vedrørende konkurrencebegrænsende aftaler som nærmere omtalt i punkterne 19-21 i Energistyrelsens beslutning.

For det første må en budgiver, dennes forbundne personer og insidere hverken forud for eller efter en tilmeldings indgivelse, og indtil tilladelserne er udstedt, indgå aftaler med en anden budgiver eller dennes forbundne personer vedrørende auktionen.

For det andet skal en budgiver, dennes forbundne personer og insidere såvel forud for som efter en tilmeldings indgivelse, og indtil tilladelserne er udstedt, afstå fra enhver handling, der kan påvirke auktionen negativt.

For det tredje gælder, at en budgiver, dennes forbundne personer og insidere ikke forud for eller under auktionen må indgå aftaler eller etablere en forståelse med tredjemand, hvis aftalen eller forståelsen pålægger denne tredjemand ikke at deltage i auktionen eller begrænser denne tredjemands mulighed for at deltage i auktionen.

5.4.4 Bestyrelsesmedlemmer og medarbejdere, identifikation af forpligtelser

Der kan opstå tilfælde, hvor budgivere, deres forbundne personer og deres respektive insidere har fælles bestyrelsesmedlemmer og/eller medarbejdere. Hvis den situation opstår, skal budgiverne sikre som angivet i punkt 22 i Energistyrelsens beslutning, at de pågældende personer

- ikke er indblandet i indgivelsen af tilmeldingen eller i budgivningen for begge budgivere eller disses forbundne personer, og
- ikke er i besiddelse af eller opnår fortrolig information vedrørende begge budgivere eller deres respektive forbundne personer eller insidere.

En budgiver skal forud for tilmeldingens indgivelse iværksætte alle rimelige tiltag med henblik på at identificere sine forbundne personer, tilknyttede personer og insidere.

En budgiver skal også sikre, at dens forbundne personer iværksætter alle rimelige tiltag med henblik på at identificere og underrette budgiver om bestyrelsesmedlemmer eller ansatte, som er insidere i relation til en anden budgiver, sådan at budgiveren kan tage passende forholdsregler med henblik på at sikre, at reglerne om fortrolig information er overholdt.

5.4.5 Sanktioner

Reglerne om sanktioner er anført i punkterne 80-85 i Energistyrelsens beslutning, jf. bilag C.

I tilfælde af, at en bestemt budgiver overtræder auktionsreglerne, kan budgiveren enten blive pålagt en bod, men få tilladelse til at fortsætte auktionen, eller blive pålagt en bod og udelukket fra auktionen afhængigt af, hvor alvorlig en overtrædelse der er tale om. Udelukkes en budgiver fra auktionen, vil alle den pågældendes bud være ugyldige. For at undgå tvivl kan der foretages ændringer i auktionsprocessen med tilbagevirkende kraft indtil dette tidspunkt, for så vidt som det påvirker andre budgivere.

Energistyrelsen kan pålægge en budgiver en konventionalbod på op til 150 mio. kr., hvis budgiveren overtræder de i punkt 80 nævnte regler.

Har staten ved budgiverens overtrædelse af reglerne lidt et større tab, kan staten dog gøre krav gældende efter dansk rets almindelige erstatningsregler.

Konventionalbodens størrelse vil blive fastsat efter en proportionalitetsvurdering under hensyntagen til karakteren af overtrædelsen og den potentielle eller konkrete skadevirkning af overtrædelsen, herunder påvirkningen af auktionen eller mobilmarkedet.

Mindre alvorlige overtrædelser af reglerne, såsom en budgivers manglende indsendelse af oplysninger i forbindelse med tilmelding til auktionen, hvor den konkrete eller potentielle skadevirkning synes begrænset, kan derfor resultere i en mindre bod.

Derimod vil alvorlige overtrædelser af de for auktionen gældende regler såsom aftaler eller forsætlig adfærd, der har til formål at forvride konkurrencen på en illoyal måde eller påvirke auktionen negativt, resultere i en større bod eventuelt i kombination med udelukkelse fra den videre deltagelse i auktionen.

Hvis væsentlige overtrædelser er forårsaget af en budgivers insidere og forbundne personer og ikke af budgiveren, har Energistyrelsen beføjelse til at undlade at pålægge en konventionalbod, hvis det godtgøres, at budgiveren har iværksat alle rimelige tiltag med henblik på at undgå overtrædelsen, og den pågældende overtrædelse ikke har

forårsaget en væsentlig påvirkning af auktionen, eller til at fastsætte størrelsen af boden under hensyntagen hertil.

Begivenheder, der kan føre til udelukkelse fra auktionen og/eller til pålæggelse af konventionalbod, omfatter blandt andet:

- En budgiver har afgivet falske eller vildledende oplysninger til Energistyrelsen.
- En budgiver eller dennes forbundne personer indgår eller forsøger at indgå hemmelig aftale med en anden person for at forstyrre udfaldet af auktionen eller handler på en måde, der er egnet til at forstyrre udfaldet af auktionen.
- Budgiveren eller dennes forbundne personer eller insidere videregiver i ufornuddent omfang fortrolig information til andre.
- Budgiveren eller dennes forbundne personer indhenter eller forsøger at indhente fortrolig information i relation til en anden budgiver.
- Et bestyrelsesmedlem eller en medarbejder hos en budgiver eller dennes forbundne personer, som også er bestyrelsesmedlem eller medarbejder hos en anden budgiver eller dennes forbundne personer, tager del i begge budgiveres forberedelse til deltagelse i auktionen eller modtager fortrolig information vedrørende begge budgivere og disses forbundne personer.

På tilsvarende måde kan Energistyrelsen pålægge en tilladelsesindehaver en konventionalbod på op til 150 mio. kr., hvis Energistyrelsen efter udstedelsen af tilladelsen konstaterer, at tilladelsesindehaveren har overtrådt reglerne i punkt 80 eller reglen i punkt 69 vedrørende anfordringsgaranti for betaling af afdrag på tilladelsesprisen.

6 Tilmeldingsprocedure

Afsnit 6 beskriver tilmeldings- og kvalifikationsfaserne og indeholder oplysninger om deposita og om det auktionssystem, som vil blive anvendt i tredje og fjerde auktionsfase.

6.1 Tilmeldingsfase

Dette afsnit beskriver processen og kravene for tilmelding til deltagelse i auktionen.

6.1.1 Budgivere

Ved budgiver forstås en juridisk person, som agter eller overvejer at indgive en tilmelding til auktionen, eller som har indgivet en tilmelding til auktionen. Dette følger af punkt 97 i Energistyrelsens beslutning, jf. bilag C.

En juridisk person er ifølge punkt 102 i Energistyrelsens beslutning et aktieselskab, anpartsselskab, interessentskab eller lignende.

Der gælder ingen begrænsninger med hensyn til budgiverens hjemsted.

Enhver juridisk person kan indgive tilmelding til auktionen. Dog er der fastsat regler om ejerskabsforhold, der begrænser visse budgiveres deltagelse, herunder at en budgiver ikke kan være under to eller flere mobiloperatørers fælles kontrol. Der henvises også til afsnit 5.3.6.

6.1.2 Indgivelse af tilmeldinger

For at kunne deltage i auktionen skal budgiverne på tilmeldingsdatoen indgive en skriftlig tilmelding mellem kl. 10.00 og 15.00 dansk tid. Tilmeldingsdatoen offentliggøres på Energistyrelsens hjemmeside: <http://www.ens.dk>.

Tilmeldingen skal være skriftlig og være indeholdt i en kuvert eller kasse mærket "**Tilmelding til 1800 MHz-auktion**".

Tilmeldingen skal afleveres på den af Energistyrelsen angivne adresse. Medmindre andet angives på Energistyrelsens hjemmeside vil adressen være receptionen i Energistyrelsens hovedkontor i København:

Energistyrelsen
Amaliegade 44
1256 København K

Budgivere, der indgiver en tilmelding i det foreskrevne tidsrum, modtager en kvittering for indlevering af tilmeldingen. Tilmeldinger, der modtages før eller efter det foreskrevne tidsrum eller afleveres til en forkert adresse, accepteres ikke.

En budgiver har kun ret til at indgive én tilmelding. Såfremt en budgiver indgiver mere end én tilmelding, vil kun den sidste rettidigt modtagne tilmelding fra den pågældende budgiver blive taget i betragtning. Alle foregående tilmeldinger vil blive returneret.

6.1.3 Indhold af tilmelding

Tilmeldingen skal bestå af følgende dokumenter:

- En udfyldt og underskrevet tilmeldingsformular med tilknyttede dokumenter, jf. bilag E,
- garanti for depositum, og
- et eksemplar af en af Energistyrelsen udarbejdet budgivererklæring underskrevet af en eller flere fysiske personer, som er tegningsberettigede eller på anden vis bemyndigede til at forpligte budgiveren, jf. bilag G.

Tilmeldingen skal være på dansk og skal indgives i ét originalt eksemplar underskrevet af de fysiske personer, som er tegningsberettigede for budgiveren eller på anden vis er bemyndigede til at forpligte budgiveren. Der skal vedlægges to kopier af tilmeldingen.

Budgiverne anmodes desuden om at vedlægge en ikke-bindende engelsk oversættelse (i ét eksemplar på papir).

Ligeledes anmodes budgiverne om at levere en USB stik med PDF-kopier af alle indsendte danske og engelske dokumenter.

Tilmeldingsformular

Budgiveren skal udfylde tilmeldingsformularen som anvist i bilag E og levere tilhørende oplysninger og dokumenter som angivet nedenfor. Budgiveren bør afstemme tilmeldingen med tjeklisten for tilmeldingen for at forvisse sig om, at alle de oplysninger, der kræves ved tilmeldingen, er angivet.

Tilmeldingsformularen skal indeholde følgende oplysninger og vedlægges følgende dokumenter:

- Budgiverens navn samt en adresse i Danmark, telefonnummer og e-mailadresse, hvor budgiveren kan kontaktes på hverdage mellem kl. 9.00 og 17.00 (dansk tid).
- Oplysning om samt dokumentation for navn, stilling og underskrift for de fysiske personer, som er tegningsberettigede eller på anden vis er bemyndigede til at forpligte budgiveren i enhver henseende vedrørende tilmeldingen og auktionsprocessen samt dokumentation for tegningsberettigelse eller bemyndigelse.
- En udtømmende liste over navn, stilling og adresse for medlemmer af budgiverens direktion og bestyrelse eller, hvis sådanne ikke findes, tilsvarende organer.
- En udtømmende liste over budgiverens insidere i det omfang forholdene er budgiveren bekendt.
- En detaljeret, klar og udtømmende oversigt over ejerstrukturen for budgiveren i det omfang forholdene er budgiveren bekendt og i henhold til en af Energistyrelsen udarbejdet instruks, herunder
 - a) en liste over forbundne personer samt for hver af dem en angivelse af, hvorfor personen er en forbundet person, og, såfremt personen er en mobiloperatør, oplysning herom, og
 - b) en liste over tilknyttede personer og for hver af dem en angivelse af, hvorfor den pågældende person er en tilknyttet person, og om personen tillige er en tilknyttet person i relation til en anden budgiver.

Det er ikke nødvendigt i oversigten at angive personer, som er forbundne personer til en budgiver alene som følge af en stats kontrol over den pågældende juridiske person.

- En kortfattet gengivelse af enhver aftale ifølge hvilken en eller flere personer har kontrol over budgiveren, i det omfang forholdene er budgiveren bekendt.
- Bevis for eventuel godkendelse i henhold til punkt 11 i Energistyrelsens beslutning.
- Hvorvidt budgiveren anmoder om tildeling af en A-frekvensblok og bud på grupper af dækningsområder (i hele danske kroner). En anmodning om en A-frekvensblok betragtes som et bud på en A-frekvensblok til den fastsatte mindstepris. Bud på grupper af dækningsområder skal for hver gruppe angives som det maksimale beløb, som en budgiver er villig til at betale for at blive tildelt denne specifikke gruppe. En budgiver er ikke forpligtet til at angive beløb for en eller flere grupper af dækningsområder eller kan angive et beløb på 0 kr. Hvis en budgiver ikke angiver et positivt beløb for en bestemt gruppe af dækningsområder, anses det respektive bud på denne gruppe som værende nul. Ved et uafgjort resultat fordeles grupperne af dækningsområder ved lodtrækning.

Yderligere information om reglerne for angivelse af oplysninger om ejerstruktur findes i bilag H.

Depositum

Som en del af tilmeldingen skal budgiveren stille sikkerhed i form af en uigenkaldelig anfordringsgaranti som depositum i auktionen, jf. afsnit 6.3.

Et eksempel på skabelon for anfordringsgarantien findes på Energistyrelsens hjemmeside.

Anfordringsgarantien skal angive varigheden af garantien, og at denne er uigenkaldelig som omtalt i eksemplet på skabelonen for garantien.

Budgivererklæring

Budgivere skal afgive en erklæring på tro og love som anvist i bilag G, underskrevet af den eller de personer, der repræsenterer budgiveren (som angivet på tilmeldingsformularen) som en del af tilmeldingen.

Budgivererklæringen afgives som en erklæring fra budgiveren om, at denne vil overholde reglerne og vilkårene for auktionen og for, at der kan være mindst mulig tvivl om budgiverens evne til at overholde tilladelsesvilkårene efter udstedelsen af tilladelsen.

6.1.4 Åbning og foreløbig gennemgang af tilmeldinger

Efter udløbet af tilmeldingsfristen er det videre forløb, at Energistyrelsen åbner alle modtagne tilmeldinger. Tilmeldinger, som ikke er modtaget på den angivne adresse inden for tidsfristen, afvises. Endvidere vil Energistyrelsen foretage en foreløbig gennemgang af tilmeldingerne for at fastslå

- identiteten af alle budgivere samt budgivernes insidere og ejerstruktur, og
- hvorvidt tilmeldingerne er indgivet i overensstemmelse med de angivne regler og indeholder korrekte oplysninger og dokumentation, og at dokumenterne er udfyldt korrekt uden undladelser.

Hvis Energistyrelsen konstaterer, at tilmeldingen ikke er udfyldt korrekt og præcist, vil Energistyrelsen anmode budgiveren om inden for en frist på fire dage at berigtige forholdet ved at supplere, korrigere eller præcisere tilmeldingen eller bilagene hertil, at fremskaffe relevant dokumentation eller stille sikkerhed for depositum m.v.

Hvis budgiveren ikke har berigtiget forholdet inden for fristen på fire dage, afviser Energistyrelsen tilmeldingen eller fastsætter en yderligere frist til at berigtige forholdet.

6.1.5 Offentliggørelse af liste over budgivere

Efter den foreløbige gennemgang af tilmeldingerne underretter Energistyrelsen alle budgivere om identiteten af alle andre budgivere, hvis tilmeldinger ikke er blevet afvist, samt disses ejerstruktur med angivelse af en dato, hvor budgiveren senest skal bekræfte eller afkræfte eksistensen af eventuelle relationer. Oplysninger om budgiverne og disses ejerstruktur vil også blive offentliggjort på Energistirelsens hjemmeside. Den offentliggjorte information vil ikke indeholde en liste over insidere.

6.1.6 Underretning om og opløsning af fælles ejerskab

Efter offentliggørelsen af listen over budgivere og disses ejerstruktur skal hver budgiver gennemgå denne liste og meddele Energistyrelsen, om de har en relation til en anden budgiver. Reglerne vedrørende relationer er anført i punkt 12 i Energistirelsens beslutning jf. bilag C, og er opsummeret i afsnit 5.3 ovenfor. Meddelelsesfristen vil blive mindst to arbejdsdage fra den dato, hvor listen over budgivere offentliggøres.

I tilfælde af sådanne relationer vil hver budgiver få tildelt en frist på mindst fem arbejdsdage til at løse situationen ved at bringe relationen til ophør eller ved, at en af budgiverne afstår fra yderligere deltagelse i auktionen. Alternativt kan budgivere søge om dispensation fra reglerne om ejerskab. Reglerne vedrørende dispensation er anført i punkt 13 i Energistirelsens beslutning og er opsummeret i afsnit 5.3.4 ovenfor. Som en del af denne proces kan Energistyrelsen kræve yderligere oplysninger fra budgiverne ud over de oplysninger, der er givet i tilmeldingen.

Budgivere, som ikke opløser relationerne og ikke får dispensation, vil få deres tilmelding afvist.

6.1.7 Ændringer og korrektioner af tilmeldinger

Reglerne kræver, at budgivere omgående underretter Energistyrelsen om ændringer i de faktiske oplysninger, som budgiveren har givet som en del af tilmeldingen. Derudover skal budgiveren indtil datoen for udstedelse af tilladelsen omgående underrette Energistyrelsen, hvis budgiveren på noget tidspunkt bliver klar over, at de oplysninger, der er givet i tilmeldingen, ikke er præcise eller korrekte. Disse meddelelser skal også angive navnet på budgiveren og skal underskrives af de personer, der er bemyndiget eller på anden måde i stand til at forpligte budgiveren.

Overholder en budgiver ikke dette krav, kan det medføre pålæggelse af bod og udelukkelse fra auktionen.

Når Energistyrelsen modtager sådanne underretninger, vil Energistyrelsen vurdere, eller eventuelt revurdere, om budgiverens tilmelding accepteres. Hvis budgiverens tilmelding allerede er accepteret, vil Energistyrelsen overveje, om de afgivne oplysninger medfører udelukkelse fra yderligere deltagelse i auktionen. Hvis dette er tilfældet, vil Energistyrelsen oplyse budgiveren herom snarest muligt.

Meddelelser fra en budgiver til Energistyrelsen vedrørende indgivelse af tilmelding til auktionsprocessen skal sendes pr. brev mærket "1800 MHz-auktion" til: Energistyrelsen, Amaliegade 44, 1256 København K, medmindre Energistyrelsen giver tilladelse til, at pågældende meddelelse sendes på anden måde.

Meddelelser skal være på dansk og vedlægges en ikke-bindende engelsk oversættelse.

6.2 Kvalifikationsfase

Kvalifikationsfasen strækker sig over tidsrummet fra bestemmelse af kvalificerede budgivere til starten af auktionen.

6.2.1 Sidste dag for tilbagetrækning

Efter løsning af eventuelle relationer vil Energistyrelsen underrette hver budgiver om, hvorvidt den pågældende har kvalificeret sig til at deltage i auktionen samt den sidste dag, hvor kvalificerede budgivere kan trække deres tilmelding tilbage uden at ifalde krav om bod. Den sidste dag for tilbagetrækning vil blive mindst to arbejdsdage efter fristen for løsning af eventuelle relationer mellem budgivere.

Budgivere, som trækker sig tilbage senest på den sidste dag for tilbagetrækning, vil ikke ifalde krav om bod.

Herefter kan budgivere ikke trække tilmeldingen tilbage. Budgivere, som ikke har anmodet om tildeling af en A-frekvensblok, vil skulle afgive mindst ét gyldigt bud i første budrunde af tredje auktionsfase, medmindre de i kraft af ejerskabsreglerne trækker sig eller udelukkes fra deltagelse i auktionen, jf. punkt 60 i Energistyrelsens beslutning, jf. bilag C. Overtrædelse af denne bestemmelse kan medføre en bod.

6.2.2 Offentliggørelse af kvalificerede budgivere

Efter sidste dag for tilbagetrækning offentliggør Energistyrelsen på sin hjemmeside en liste over alle kvalificerede budgivere. Hvis der ingen kvalificerede budgivere er, vil auktionen blive annulleret.

6.2.3 Meddelelse om bud i første auktionsfase

Hvis mere end tre budgivere har anmodet om tildeling af en A-frekvensblok, vil Energistyrelsen meddele budgiverne, at de skal afgive et lukket bud på en A-frekvensblok. I meddelelsen vil Energistyrelsen angive fristen for afgivelse af dette bud, som vil være mindst to arbejdsdage efter offentliggørelsen af kvalificerede budgivere.

6.2.4 Meddelelse om bud i tredje auktionsfase

Efter anden auktionsfase vil Energistyrelsen give meddelelse til alle kvalificerede budgivere om deltagelse i tredje auktionsfase. I meddelelsen vil Energistyrelsen angive dato og tidspunkt for et budgiverseminar og en prøveauktion, hvilket vil finde sted kort før starten af tredje auktionsfase.

6.2.5 Procedure hvis der kun er én budgiver

Hvis der kun er én kvalificeret budgiver, er en auktion ikke nødvendig, og der anvendes en alternativ proces. Energistyrelsen vil da

- informere den kvalificerede budgiver om, at den er den eneste kvalificerede budgiver, og
- tildele budgiveren 2x30 MHz eller mindre, hvis dette ønskes af budgiveren, indeholdende det fulde dækningskrav og til en tilladelsespris der svarer til minimumsbudsummen for de tildelte frekvenser.

Der vil således ikke blive tildelt frekvenser, medmindre den kvalificerede budgiver er villig til at opfylde dækningskravet i alle tre grupper af dækningsområder.

Eventuelle frekvenser, den kvalificerede budgiver tildeles, placeres i bunden af 1800 MHz-frekvensbåndet (det vil sige umiddelbart over Hi3Gs eksisterende frekvenser eller, hvis den kvalificerede budgiver er Hi3G, som en sammenhængende frekvensblok

af en størrelse svarende til Hi3Gs eksisterende tilladelse plus den tildelte frekvensmængde startende ved 1710,0/1805,0 MHz).

6.3 Depositum

6.3.1 Generelt om depositum

Budgivere skal stille sikkerhed i form af en uigenkaldelig anfordringsgaranti for depositum. Depositummet skal være på 150 mio. kr. Garantien for depositum kan ikke trækkes tilbage, og Energistyrelsen kan trække på garantien til dækning af bod eller erstatning. Depositum stillet i form af en garanti forrentes ikke.

6.3.2 Frigivelse af depositum

Garantien frigives af Energistyrelsen i overensstemmelse med reglerne i punkt 35 i Energistyrelsens beslutning, jf. bilag C.

Garantien frigives i følgende tilfælde:

- Tilmeldingen afvises,
- hvor en budgiver underrettes om, at den pågældende ikke vil blive tildelt en tilladelse (efter afgørelse om vindende bud), eller
- hvor en budgiver underrettes om, at den pågældende vil blive tildelt en tilladelse (efter afgørelse om vindende bud), og budgiveren har betalt tilladelsesprisen fuldt ud eller har indbetalt 20 % af tilladelsesprisen og stillet garanti for den udskudte betaling.

6.4 Det elektroniske auktionssystem

Tredje og fjerde auktionsfase gennemføres ved anvendelse af et elektronisk auktionssystem (auktionssystemet). Det er obligatorisk for budgiverne at afgive deres bud ved anvendelse af auktionssystemet.

Der vil være adgang til auktionssystemet over det offentlige internet gennem en standard webbrowser via krypteret tilslutning. Der kræves ikke speciel software. Adgang til auktionssystemet vil imidlertid blive kontrolleret ved hjælp af et budgiver-specifikt digitalt certifikat og et password. Dette betyder, at budgiverne skal installere de digitale certifikater, som vil blive fremsendt forud for auktionen, på enhver computer, de ønsker at anvende til at få adgang til auktionssystemet.

Nærmere information vedrørende auktionssystemet, systemkrav og konfiguration af klientterminaler vil blive udsendt til budgivere efter kvalifikationsfasen.

Budgivere tilbydes et budgiverseminar og deltagelse i en prøveauktion. Budgiverne bør deltage i disse møder for at være bedst muligt i stand til at anvende auktionssystemet. Energistyrelsen vil angive datoerne for, hvornår budgiverseminar og prøveauktionen holdes efter anden auktionsfase.

Budgiverseminaret vil give generel information til budgiverne om tredje og fjerde auktionsfase og om anvendelse af auktionssystemet. Budgiverne vil på budgiverseminaret få udleveret legitimationsoplysninger til autentificering for adgang til auktionssystemet samt brugermanual til auktionssystemet.

Endvidere bør budgivere deltage i prøveauktionen, hvor der gennemføres et prøveforløb af tredje og fjerde auktionsfase. Budgiverne deltager i prøveauktionen på fjernbasis, idet de logger ind på auktionssystemet fra egne lokaliteter ved anvendelse af legitimationsoplysningerne. Prøveauktionen giver budgiverne mulighed for at få adgang til auktionssystemet forud for starten af tredje auktionsfase. Dette er nødvendigt for at sikre, at budgiverne uden problemer kan logge på auktionssystemet ved anvendelse af egne computere, og at de udleverede legitimationsoplysninger kan anvendes. Prøveauktionen tillader også budgiverne at afprøve deres egne faciliteter og procedurer og gøre sig bekendt med auktionssystemet.

7 Auktionen

Dette afsnit beskriver reglerne for 1800 MHz-auktionen. Auktionen består af fire faser:

- I første fase fordeles A-frekvensblokkene (se afsnit 7.1),
- i anden auktionsfase fordeles en specifik gruppe af dækningsområder til vindere af A-frekvensblokke (se afsnit 7.2),
- i tredje auktionsfase fordeles B-frekvensblokkene samt eventuelle undtagelser (se afsnit 7.3), og
- i fjerde auktionsfase tildeles de specifikke frekvenser til vindere af A- og B-frekvensblokke (se afsnit 7.4).

7.1 Første auktionsfase

Der er tre A-frekvensblokke til rådighed i auktionen.

Energistyrelsen beregner efterspørgslen efter A-frekvensblokke ud fra budgivernes tilmeldinger.

- Hvis ingen budgiver har anmodet om tildeling af en A-frekvensblok i sin tilmelding, fordeles ingen A-frekvensblokke, og processen går videre til tredje auktionsfase.
- Hvis efterspørgslen efter A-frekvensblokke er mindst én, men ikke mere end tre, vil én A-frekvensblok til en pris på 50 mio. kr. blive fordelt til alle budgivere, som har anmodet om tildeling af en A-frekvensblok.
- Hvis efterspørgslen efter A-frekvensblokke er større end tre, anvendes en proces med lukkede bud til at bestemme vinderne af A-frekvensblokkene, og hver vinder skal betale en pris svarende til det højeste tabende bud.

Hvis en proces med lukkede bud er påkrævet, gælder følgende:

- Energistyrelsen meddeler fristen for afgivelse af bud på A-frekvensblokke, hvilket vil være mindst to arbejdsdage efter offentliggørelsen af kvalificerede budgivere,
- hver budgiver, som har anmodet om tildeling af en A-frekvensblok, vil modtage en budformular, hvori budgiveren kan specificere et beløb for A-

frekvensblokken. For at være gyldigt skal beløbet være i hele tusinde kr. og ikke være mindre end mindsteprisen på 50 mio. kr. Budgivere er ikke forpligtede til at give et bud over mindsteprisen, og budgivere der ikke afgiver et bud eller hvis bud er ugyldigt, anses for at have givet et bud på 50 mio. kr.,

- efter fristen for afgivelse af bud afgør Energistyrelsen, hvem vinderne af A-frekvensblokkene er, hvilket vil være de budgivere, som har afgivet de tre højeste bud. Ved et uafgjort resultat bestemmes vinderne ved lodtrækning, og
- vinderne skal betale en pris for de fordelte A-frekvensblokke, som er lig med det fjerdehøjeste beløb.

7.2 Anden auktionsfase

Én gruppe af dækningsområder vil blive fordelt til hver vinder af en A-frekvensblok. Fordelingen vil blive baseret på de bud på grupper af dækningsområder, som budgiverne har angivet i tilmeldingsformularen.

Grupper af dækningsområder fordeles til vinderne af A-frekvensblokke ved at finde frem til den kombination af bud på grupper af dækningsområder fra alle vinderne, som til sammen giver den højeste budsum således, at hver vinder fordeles én gruppe, og ingen gruppe fordeles mere end én gang. Ved et uafgjort resultat fordeles grupperne af dækningsområder ved lodtrækning.

Bestemmelse af pris

Priserne i anden auktionsfase bestemmes ved anvendelse af følgende prisfastsættelsesmetode, som er baseret på alternativomkostninger:

For hver vindende budgiver er prisen i anden auktionsfase differencen mellem:

- Den størst mulige samlede værdi af den alternative vindende kombination af bud på grupper af dækningsområder, hvis alle bud afgivet af den vindende budgiver sættes til nul, og
- den samlede værdi af den oprindelige vindende kombination af bud på grupper af dækningsområder fraregnet den vindende budgivers bud.

Dette giver en entydig pris for hver vinder, der ikke overstiger dennes vindende bud på gruppen af dækningsområder. Se eksemplet nedenfor.

Det antages, at tre budgivere hver vinder en A-frekvensblok og har afgivet følgende bud på grupperne af dækningsområder:

Gruppe af dækningsområder	Budgiver 1	Budgiver 2	Budgiver 3
Gruppe 1	60	55	45
Gruppe 2	0	50	20
Gruppe 3	0	0	0

De vindende bud er vist med fed skrift: Budgiver 1 vinder gruppe 1, budgiver 2 vinder gruppe 2 og budgiver 3 vinder gruppe 3. Værdien af den vindende kombination af bud er 110. Priserne bestemmes som følger:

- Budgiver 1: Hvis budgiver 1's bud sættes til nul, vinder budgiver 2 stadig gruppe 2, og budgiver 3 vinder gruppe 1 i stedet for gruppe 3. Værdien af den alternative vindende kombination af bud, hvis budgiver 1's bud sættes til nul, er $50 + 45 = 95$. Værdien af den oprindelige vindende kombination af bud minus budgiver 1's bud er $110 - 60 = 50$. Budgiver 1's pris er derfor $95 - 50 = 45$.
- Budgiver 2: Når budgiver 2's bud sættes til nul, vinder budgiver 1 stadig gruppe 1, og budgiver 3 vinder gruppe 2 i stedet for gruppe 3. Værdien af den alternative vindende kombination af bud, hvis budgiver 2's bud sættes til nul, er $60 + 20 = 80$. Værdien af den oprindelige vindende kombination af bud minus budgiver 2's bud er $110 - 50 = 60$. Budgiver 2's pris er derfor $80 - 60 = 20$.
- Budgiver 3 vinder en gruppe af dækningsområder, for hvilken budgiver 3 har budt nul. At sætte budgiverens bud til nul påvirker ikke auktionsresultatet, hvorfor budgiver 3 ikke skal betale i anden auktionsfase.

Eksempel 2: Bestemmelse af pris i anden auktionsfase

Information ved afslutning af anden auktionsfase

Ved afslutning af anden auktionsfase vil Energistyrelsen meddele

- til hver enkelt budgiver, som har anmodet om tildeling af en A-frekvensblok, hvorvidt budgiveren har vundet en A-frekvensblok, hvilken gruppe af dækningsområder budgiveren er blevet fordelt og de priser, budgiveren skal betale herfor, og
- til alle kvalificerede budgivere, antallet af fordelte A-frekvensblokke og de grupper af dækningsområder, som er fordelt, antallet af B-frekvensblokke, der er til rådighed i tredje auktionsfase samt de grupper af dækningsområder, der kan bydes på undtagelser fra.

Efter disse meddelelser vil Energistyrelsen

- fastsætte dato og tidspunkt for starten af tredje auktionsfase, hvilket vil være mindst 6 arbejdsdage fra datoen for meddelelsen herom,
- udsende nødvendig information med henblik på at give budgivere adgang til auktionssystemet, herunder budgiverspecifikke digitale certifikater og passwords, og

- fastsætte dato og tidspunkt for budgiverseminarer og prøveauktioner, som vil finde sted kort før starten af den tredje auktionsfase.

Budgiverseminarer og prøveauktioner vil blive holdt særskilt for hver enkelt budgiver.

7.3 Tredje auktionsfase

7.3.1 Oversigt

Tredje auktionsfase består af én eller flere budrunder. Alle bud, som afgives i tredje auktionsfase, er bindende og vil blive taget i betragtning ved bestemmelsen af de vindende bud i denne fase, medmindre buddene erklæres ugyldige af Energistyrelsen i tilfælde af, at en budgiver udelukkes efter bestemmelserne i afsnit 5.3 og 5.4.

I hver budrunde fastsætter Energistyrelsen en rundepris for B-frekvensblokke og eventuelle undtagelser, som er til rådighed. Budgiverne skal afgive ét bud i hver budrunde til gældende rundepriser, der gælder for kombinationer af frekvensblokke og eventuelle undtagelser (pakker). Disse bud benævnes hovedbud og er relevante for anvendelse af aktivitetsreglerne. Der kan afgives et hovedbud på en pakke indeholdende nul frekvensblokke, hvis budgiveren ikke ønsker at erhverve frekvensblokke til de gældende rundepriser.

Udover hovedbud er det også muligt for budgiverne at afgive alternativbud på andre pakker. Beløb for alternativbud fastsættes af budgiverne selv, men beløbet må ikke overstige prisen for pakken til de gældende rundepriser. Derudover skal budet opfylde aktivitetsreglerne, hvilket yderligere kan begrænse det beløb, som budgiveren kan byde for en pakke i forhold til andre bud, som budgiveren har afgivet.

I udgangspunktet afsluttes tredje auktionsfase, når det er muligt at acceptere nøjagtigt ét bud fra hver budgiver under hensyntagen til de tilgængelige frekvensblokke og undtagelser, og når det ikke er muligt at opnå en højere samlet værdi af bud ved ikke at acceptere et bud fra én eller flere budgivere. At der skal indgå netop ét bud fra hver budgiver i den vindende kombination af bud sikrer, at en budgiver kun risikerer ikke at vinde frekvenser, hvis budgiveren aktivt har (eller anses for at have) afgivet et bud på nul frekvensblokke (et nulbud). Den kombination af bud, som har den højeste samlede værdi og omfatter netop ét bud fra hver budgiver, er den vindende kombination af bud. Hver budgiver vinder pakken med sine vindende bud og skal betale beløbet for budet.

7.3.2 Frekvensblokke til rådighed

De frekvensblokke og undtagelser fra dækningskrav, som er til rådighed i tredje auktionsfase, er bestemt af auktionsresultatet af første og anden auktionsfase som angivet i afsnit 2.3. Auktionssystemet vil oplyse budgiverne om antallet af B-frekvensblokke og de kategorier af undtagelser, som er til rådighed.

7.3.3 Bud

En pakke er en kombination af frekvensblokke og undtagelser specificeret som et antal frekvensblokke og undtagelser.

Et bud skal specificere

- den pakke, der bydes på, dvs. den pakke, som budgiveren vil modtage, såfremt buddet er et vindende bud, og
- den pris, som budgiveren skal betale, såfremt buddet er et vindende bud.

Tilladte pakker

Alle bud skal opfylde det i afsnit 1.3 fastsatte frekvensloft. Det maksimale antal B-frekvensblokke, som en budgiver kan inkludere i en pakke, afhænger af, hvorvidt budgiveren er blevet fordelt en A-frekvensblok i første auktionsfase.

Maksimal frekvensmængde som budgiveren kan erhverve	Maksimalt antal B-frekvensblokke hvis budgiveren er fordelt en A-frekvensblok	Maksimalt antal B-frekvensblokke hvis budgiveren ikke er fordelt en A-frekvensblok
2x30 MHz	4	6

Tabel 4: Maksimalt antal B-frekvensblokke som kan inkluderes i en pakke

Auktionssystemet tillader ikke budgivere at afgive et bud på en pakke, der omfatter flere end det maksimale antal B-frekvensblokke, som de kan byde på.

Undtagelser kan være til rådighed i op til tre kategorier (C1, C2 og C3) afhængig af fordelingen af A-frekvensblokke og grupper af dækningsområder i første og anden auktionsfase. Nærmere vedrørende tilgængeligheden af undtagelser findes i afsnit 2.3.

Hvis undtagelser er inkluderet i tredje auktionsfase, gælder følgende:

- Budgiverne kan alene inkludere undtagelser i en pakke, der også omfatter mindst én B-frekvensblok, og
- budgiverne kan højst inkludere én undtagelse for hver tilgængelig kategori af undtagelser i alle typer af pakker.

Auktionssystemet tillader ikke budgiverne at afgive bud, som ikke overholder disse krav, dvs. bud på pakker som indeholder undtagelser og ingen B-frekvensblokke, eller på pakker som indeholder mere end én undtagelse i enhver kategori.

Minimumsbudsum

Et bud kan ikke være lavere end summen af mindstepriserne for de i pakken indeholdte frekvensblokke og undtagelser.

7.3.4 Rundepriser

For hver budrunde fastsætter Energistyrelsen en rundepris for B-frekvensblokke og hver kategori af undtagelser, som er tilgængelige. Rundepriserne specificerer prisen pr. frekvensblok og undtagelser, jf. nærmere afsnit 7.3.6. Rundepriserne kan stige fra budrunde til budrunde i overensstemmelse med de i afsnit 7.3.9 angivne bestemmelser.

I enhver budrunde er rundeprisen for en pakke summen af rundepriserne for alle de i pakken indeholdte frekvensblokke og undtagelser.

7.3.5 Tidsmæssig tilrettelæggelse af budrunder

Energistyrelsen fastsætter tidsplanen for afviklingen af budrunderne og rundepriserne, som vil være gældende for hver budrunde.

Hver budrunde forventes ikke at vare mindre end 30 minutter eller overstige 2 timer.

Budrunderne er planlagt til at starte mellem kl. 9 og 17 dansk tid på danske arbejdsdage. Energistyrelsen forventer ikke, at der afvikles mere end 10 budrunder på en enkelt dag.

Energistyrelsen vil fastlægge budrunderne mindst 15 minutter før den planlagte start af budrunden.

Når en budrunde er fastlagt, vil auktionssystemet hos budgiverne vise:

- Den planlagte starttid for budrunden,
- den planlagte sluttid for budrunden,
- den planlagte varighed af budrunden,
- rundepriserne,
- budgiverens budret, og

- antallet af forlængelsesrettigheder, som er tilgængelige for budgiveren, jf. afsnit 7.3.7.

7.3.6 Afgivelse af bud

Under en budrunde vil budgivere, som er tilsluttet auktionssystemet, modtage en budformular via auktionssystemet. Budformularen viser hver budgiver de gældende rundepreiser samt budgiverens budret for den pågældende budrunde.

Budgiverne kan alene afgive deres bud ved anvendelse af den budformular, som præsenteres i auktionssystemet.

Typer af bud

Der er to typer af bud:

- Hovedbud og
- alternativbud.

Et hovedbud er et bud på en pakke med et beløb, som er lig med rundepreisen for pakken. Budgiverne kan kun specificere indholdet af pakken for et hovedbud, mens beløbet bestemmes automatisk som rundepreisen for pakken.

Alternativbud tillader budgiveren at specificere både pakken og beløbet med forbehold for de i afsnit 7.3.8 angivne begrænsninger.

I hver budrunde kan budgiveren højst afgive ét hovedbud og ét eller flere alternativbud. En budgiver kan dog ikke afgive flere bud på den samme pakke i samme budrunde.

Budgiverne er ikke forpligtede til at afgive alternativbud – disse er valgfrie.

Afgivelse af hovedbud

For at kunne afgive et hovedbud skal budgiveren i de relevante felter på budformularen specificere den pakke, som hovedbuddet består af. Beløbet for hovedbuddet beregnes derpå automatisk af auktionssystemet som summen af rundepreiserne for alle de i pakken indeholdte frekvensblokke og undtagelser, og det samlede beløb vises derefter på budformularen.

En budgiver kan kun afgive et hovedbud, hvis budgiveren er berettiget til det i henhold til aktivitetsreglerne som angivet i afsnit 7.3.8.

Hvis budgiveren ikke afgiver et hovedbud i en given budrunde, anses budgiveren for at have afgivet et nulbud, hvilket er et tomt bud på en pakke, der ikke indeholder frekvensblokke (og undtagelser²⁰) med et beløb på nul kroner.

Hvis en budgiver afgiver eller anses for at have afgivet et nulbud, vil budgiverens hovedbud i eventuelle efterfølgende budrunder være et nulbud i overensstemmelse med de i afsnit 7.3.8 angivne aktivitetsregler.

Afgivelse af alternativbud

For at kunne afgive et alternativbud skal budgiveren i de relevante felter på budformularen specificere pakken og beløbet.

Budgiverne kan afgive alternativbud for enhver af deres tilladte pakker (se afsnit 7.3.3). Budgiverne kan ikke afgive alternativbud for en pakke indeholdende nul frekvensblokke og undtagelser.

Beløbet for et alternativbud kan ikke være lavere end det største af følgende:

- Minimumsbudsummen for pakken, og
- beløbet for ethvert bud på samme pakke, som budgiveren måtte have afgivet tidligere.

Beløbet for et alternativbud kan ikke overstige den mindste af følgende:

- Rundeprisen for pakken, og
- ethvert gældende relativt budloft over beløbet som følge af de i afsnit 7.3.8 angivne aktivitetsregler.

Hvis en budgiver afgiver eller anses for at have afgivet et nulbud, vil budgiveren i de efterfølgende budrunder stadig have mulighed for at afgive alternativbud, som er i overensstemmelse med de i afsnit 7.3.8 angivne aktivitetsregler.

Proces for budafgivelse

Afgivelse af bud via auktionssystemet foregår i to trin:

²⁰ Det er ikke muligt at byde på undtagelser i en pakke, der ikke indeholder frekvensblokke.

- I første trin specificerer budgiveren alle de bud (hovedbud og alternativbud), som budgiveren ønsker at afgive i budrunden ved anvendelse af den budformular, som stilles til rådighed i auktionssystemet, og budgiveren afgiver derpå den udfyldte formular til auktionssystemet til kontrol.
- Hvis alle buddene på budformularen er gyldige, præsenteres budgiveren for en oversigt over buddene samt eventuelle relevante advarsler. For eksempel advares budgiveren, hvis budgiveren er ved at afgive et budrets-reducerende bud. Budgiveren kan herefter bekræfte afgivelsen eller alternativt gå tilbage til budformularen for at revidere eller ændre budet for den pågældende budrunde. Hvis ét eller flere af buddene er ugyldige, returneres budgiveren automatisk til budformularen, og budgiveren vil blive anmodet om at ændre buddene for at rette fejlene.

Når en budgiver først har bekræftet sin budafgivelse i en given budrunde, vil budgiveren ikke være i stand til at trække sine bud tilbage eller ændre dem for denne budrunde. Ved bekræftelse af en budafgivelse viser auktionssystemet en oversigt over de afgivne bud.

Budafgivelsen er først tilendebragt, når de afgivne bud er bekræftet af budgiveren før afslutningen af budrunden (som planlagt eller som resultat af en forlængelse som angivet i afsnit 7.3.7). Hvis en budgiver således afgiver sin budformular til kontrol, men undlader at bekræfte sin budafgivelse før afslutning af budrunden, anses budgiveren for ikke at have afgivet noget bud i denne budrunde, og budgiverens hovedbud for budrunden (og for alle efterfølgende budrunder i overensstemmelse med de i afsnit 7.3.8 angivne aktivitetsregler) vil være et nulbud.

7.3.7 Forlængelsesrettigheder

En forlængelsesrettighed giver en budgiver yderligere 30 minutter (forlængelsesperioden) til at fuldføre sin budafgivelse, hvis budgiveren ikke har gjort dette før den planlagte afslutning af budrunden.

Hver budgiver starter tredje auktionsfase med tre forlængelsesrettigheder.

Hvis en budgiver har én eller flere forlængelsesrettigheder tilbage og undlader at fuldføre sin budafgivelse i en budrunde før den planlagte afslutning af budrunden, gælder følgende:

- En forlængelsesperiode udløses automatisk for den pågældende budgiver, og
- antallet af forlængelsesrettigheder, som er til rådighed for budgiveren i efterfølgende budrunder, reduceres med én.

En budgiver, som får udløst en forlængelsesperiode, vil kunne fuldføre sin budafgivelse i denne periode.

Budgivere, som undlader at fuldføre deres budafgivelse i en budrunde før den planlagte afslutning af budrunden, men ikke har nogen forlængelsesrettigheder tilbage, vil ikke få udløst en forlængelsesperiode (uanset om en forlængelsesperiode er udløst for en anden budgiver) og vil således ikke være i stand til at fuldføre deres budafgivelse efter den planlagte afslutning af budrunden.

Hvis en forlængelsesperiode udløses for en budgiver, vil auktionssystemet meddele budgiverne sluttidspunktet for forlængelsesperioden. Budgiveren, der har udløst forlængelsesperioden, vil være i stand til at afgive bud, indtil forlængelsesperioden ophører. Andre budgivere vil blot kunne se, at runden er blevet forlænget, men vil ikke være i stand til at afgive nye bud eller ændre deres eksisterende bud. Forlængelsesperioden varer højst 30 minutter, men kan afsluttes tidligere, hvis alle budgivere, som får udløst en forlængelsesperiode, har fuldført deres respektive budafgivelser før slutningen af forlængelsesperioden.

7.3.8 Aktivitetsregler

Aktivitetpoint

Hver B-frekvensblok og undtagelse har et antal aktivitetpoint. Aktivitetpoint pr. frekvensblok og undtagelse er vist i tabel 5.

Kategori	Aktivitetpoint pr. frekvensblok og undtagelse
B	3
C1	1
C2	1
C3	1

Tabel 5: Aktivitetpoint for de forskellige kategorier af frekvensblokke og undtagelser

Pakkerelateret aktivitetsniveau

Pakkerelateret aktivitetsniveau beregnes som summen af aktivitetpoint for alle frekvensblokke og undtagelser, som er indeholdt i pakken. Aktivitetsniveauet for en pakke med x B-frekvensblokke og y undtagelser er derfor $3 \cdot x + y$.

Aktivitet

En budgivers aktivitet i en budrunde er lig med aktivitetsniveauet for den pakke, som er indeholdt i budgiverens hovedbud i budrunden.

Budgiverens budret

Budgiverens åbningsbudret fastsættes afhængigt af slutresultatet af første auktionsfase. Den beregnes som:

- Tre gange antallet af B-frekvensblokke som budgiveren kan erhverve i tredje auktionsfase, jf. tabel 4 og under hensyntagen til eventuelle A-frekvensblokke, som er fordelt til budgiveren i første auktionsfase, plus
- ét aktivitetspoint for hver undtagelseskategori, som er til rådighed.

Budgiverens budret justeres efterhånden, som budprocessen skrider frem i forhold til budgiverens aktivitet. Særligt bemærkes:

- I første budrunde er budgiverens budret lig med dennes åbningsbudret, og
- i alle efterfølgende budrunder er budgiverens budret lig med den mindste værdi af budgiverens budret og aktivitet i den foregående budrunde.

Derfor gælder følgende:

- Hvis en budgiver i budrunde r afgiver et hovedbud med et aktivitetsniveau, som er mindre end budgiverens budret, reduceres budgiverens budret fremadrettet. Konkret betyder dette, at budgiverens budret i budrunde $r+1$ fastsættes til dennes aktivitet i budrunde r .
- Hvis en budgiver i budrunde r afgiver et hovedbud med et aktivitetsniveau, som er større end eller lig med budgiverens budret, fastholdes budgiverens budret i den efterfølgende budrunde. Konkret betyder dette, at budgiverens budret i budrunde $r+1$ fastsættes til dennes budret i budrunde r .

Se eksempel nedenfor.

Det antages, at der ikke er fordelt A-frekvensblokke, og at alle tre undtagelseskategorier derfor er tilgængelige. En budgiver, som har en åbningsbudret på 21, benyttes som eksempel.

Budgiverens budret i første budrunde er 21. De valgte pakker, som er vist i tabellen nedenfor, indgår i budgiverens hovedbud i de pågældende budrunder. Dette indebærer, at budgiverens aktivitet og budret er som vist i tabellen.

Budrunde	B	C1	C2	C3	Aktivitet	Budret
1	4	1	1	1	15	21
2	4	1	1	1	15	15
3	3	1	1	1	12	15
4	3	1	1	1	12	12
5	4	1	1	0	14	12
6	3	1	1	1	12	12

I den første budrunde er budgiverens aktivitet 15, hvilket er mindre end budgiverens åbningsbudret på 21. Derfor reduceres budgiverens budret til 15 i den efterfølgende budrunde.

I den anden budrunde er budgiverens aktivitet den samme som dennes budret, hvorfor budretten i budrunde 3 fastholdes til 15.

I budrunde 3 afgiver budgiveren endnu et hovedbud, hvor aktiviteten er mindre end budgiverens budret i den pågældende budrunde. Dette betyder, at budgiverens budret i budrunde 4 vil falde til budgiverens aktivitet i budrunde 3, dvs. 12.

I budrunde 5 afgiver budgiveren et hovedbud på en pakke med et aktivitetsniveau, som er større end budgiverens budret i budrunden i overensstemmelse med de nedenfor anførte aktivitetsregler. Dette forhøjer ikke budgiverens budret i budrunde 6, som er den mindste værdi af budgiverens budret i budrunde 5 og budgiverens aktivitet i budrunde 5. Budgiverens budret i budrunde 6 forbliver derfor 12.

Eksempel 3: Reduktion af budgiverens budret

Reglerne for reduktion af budgiverens budret indebærer følgende:

- En budgivers budret kan ikke forhøjes, efterhånden som auktionen skrider frem, og
- når en budgiver først har afgivet et nulbud (eller anses for at have afgivet et nulbud), vil budgiverens budret for alle efterfølgende budrunder være nul.

Her betegnes et hovedbud med et aktivitetsniveau, der er mindre end budgiverens budret ved starten af budrunden, som et budrets-reducerende bud. Budrets-reducerende bud indebærer begrænsninger for budgiveren i efterfølgende budrunder, jf. nedenfor.

Begrænsninger i forbindelse med budgiverens åbningsbudret

Budgiverne kan ikke byde på pakker med et aktivitetsniveau, som er større end deres åbningsbudret.

Begrænsninger i forbindelse med budrets-reducerende bud

Budrets-reducerende bud skaber relative budlofter, der begrænser beløbet for de bud, som budgiveren kan afgive for pakker med et aktivitetsniveau, som er større end aktivitetsniveauet for pakken med det budrets-reducerende bud, men ikke større end budgiverens budret i den budrunde, hvor budgiveren afgav det budrets-reducerende bud.

Konkret betyder dette, at beløbet for ethvert bud, hvor loftet gælder, ikke kan overstige

- det højeste beløb som budgiveren har budt for pakken med det budrets-reducerende bud (inklusive bud afgivet i foregående budrunder og eventuelle bud, som budgiveren måtte afgive i den aktuelle budrunde for denne pakke), plus
- differencen i rundepriserne for pakken, der bydes på, og som er underlagt begrænsningen, og pakken med det budrets-reducerende bud, i den budrunde, hvor det budrets-reducerende bud blev afgivet.

Det kan for eksempel antages, at budgiveren i budrunde r har budretten n og afgiver et budrets-reducerende bud på pakken X med aktivitetsniveauet m . Dette medfører et relativt budloft gældende for ethvert bud, som budgiveren måtte afgive for pakker, hvis aktivitetsniveau er større end m men ikke større end n . Det antages, at pakken Y er én af disse pakker. Fra budrunde $r+1$ og fremefter er beløbet for ethvert bud, som budgiveren afgiver for pakken Y , begrænset af det relative loft. Ved beregning af værdien af det relative loft for Y benævnes Y som den begrænsede pakke, X som en begrænsende pakke og r som den begrænsende budrunde.²¹ Det relative loft betyder, at beløbet for budret på den begrænsede pakke (Y) ikke kan overstige summen af det højeste bud, som er afgivet af budgiveren for den begrænsende pakke (X) plus differencen mellem prisen for Y og X i budrunde r . Se eksempel nedenfor.

²¹ Denne terminologi anvendes for at simplificere forklaringen på, hvorledes loftet beregnes på trods af, at pakker eller budrunder ikke i sig selv er begrænsede. Det er blot beløbet, som budgiveren kan byde på visse pakker efter den budrunde, hvori budgiveren har reduceret sin budret, der er begrænset.

Det antages, at priserne for frekvensblokke og undtagelser i budrunde 10 er som vist nedenfor, og at en budgiver med budretten 15 afgiver et hovedbud som vist i tabellen.

	B	C1	C2	C3	Beløb	Aktivitet
Pris	30	15	15	15		-
Hovedbud	3	1	1	1	135	12

Det i budrunde 10 afgivne hovedbud er et budrets-reducerende bud.

Det antages nu, at budgiveren i en senere budrunde ønsker at afgive et bud på en pakke med fire B-frekvensblokke og undtagelserne C1 og C2, der har et aktivitetsniveau på 14. Det relative budloft for det beløb, som budgiveren kan afgive for denne pakke, beregnes som:

- det højeste bud afgivet af budgiveren for den begrænsende pakke (dvs. 3B, C1, C2 og C3) – dette er 135, hvis budgiveren ikke har afgivet yderligere bud på denne pakke, eller højere hvis budgiveren har budt på denne pakke i senere budrunder, plus
- prisen for den begrænsede pakke i budrunde 10 ($4 \times 30 + 15 + 15 = 150$), minus
- prisen for den begrænsende pakke i budrunde 10, dvs. beløbet for det budrets-reducerende bud (135).

Hvis budgiveren ikke har afgivet yderligere bud på den begrænsende pakke, har det beløb, som budgiveren kan byde på pakken med fire B-frekvensblokke, C1 og C2 således et loft på 150. Hvis budgiveren havde forhøjet sit bud på den begrænsende pakke med 10 (således at det højeste bud afgivet af denne budgiver for den begrænsende pakke er 145), forhøjes loftet for pakken bestående af fire B-frekvensblokke, C1 og C2 med det samme beløb (og bliver dermed 160), og så videre. Loftet er gældende for budtet med det højeste beløb for den begrænsende pakke.

Eksempel 4: Relativt budloft

Budloftet er relativt i kraft af, at det begrænser det beløb, som budgiveren kan afgive på den begrænsede pakke i relation til det højeste bud, som budgiveren afgiver på den begrænsende pakke. Dette betyder, at en budgiver får mulighed for at forhøje sit bud på en pakke, som er underlagt et relativt budloft, hvis budgiveren kan forhøje budtet på den begrænsende pakke og faktisk gør det.

Aktivitetsregler for afgivelse af hovedbud

En budgiver med en budret på nul vil ikke være i stand til aktivt at afgive et hovedbud – nulbuddet vil i stedet blive afgivet automatisk af auktionssystemet på vegne af budgiveren.

En budgiver med budret større end nul kan afgive et hovedbud for:

- Enhver tilladt pakke med et aktivitetsniveau, som ikke er større end budgiverens budret i budrunden, eller
- enhver tilladt pakke med et aktivitetsniveau, som er større end budgiverens budret i budrunden (men ikke større end budgiverens åbningsbudret) forudsat, at beløbet (beregnes automatisk som summen af rundepriser for frekvensblokke og undtagelser i pakken) ikke bryder det relative budloft, som gælder for denne pakke.

Hvor det er relevant, kan budgiveren eventuelt afgive alternativbud udover sit hovedbud for at sikre overensstemmelse mellem hovedbuddet og det relative loft forudsat, at sådanne bud er tilladt ifølge aktivitetsreglerne for afgivelse af alternativbud. Se eksempel nedenfor.

Det antages, at de rundepriser og hovedbud, som en budgiver afgiver i budrunde 3, 4 og 5, er som vist nedenfor. Det antages endvidere, at budgiveren ikke har afgivet alternativbud:

Budrunde	Budret	Priser				Hovedbud		Aktivitet
		B	C1	C2	C3	Pakke	Beløb	
3	15	30	15	15	15	3B, C1, C2, C3	135	12
4	12	35	15	15	15	3B, C1, C2, C3	150	12
5	12	35	15	15	25	4B, C1, C2	170	14

Budgiveren har reduceret budretten i budrunde 3, men ønsker i budrunde 5 at byde på pakken bestående af fire B-frekvensblokke, C1 og C2, der har et større aktivitetsniveau. Dette er en begrænset pakke, og ethvert bud er underlagt et relativt budloft, hvor den begrænsende pakke er hovedbuddet i budrunde 3.

Uden afgivelse af alternativbud i budrunde 5 er det relative budloft for denne begrænsede pakke:

- Det højeste bud på den begrænsende pakke (150, afgivet i budrunde 4), plus
- prisen for den begrænsede pakke i budrunde 3 ($4 \times 30 + 15 + 15 = 150$), minus
- prisen for den begrænsende pakke (dvs. beløbet for hovedbuddet) i budrunde 3 (135).

Dette er 165, hvorfor budgiveren ikke vil kunne byde på den begrænsede pakke i budrunde 5 (idet prisen herfor ville blive 170).

Budgiveren kan imidlertid afgive et alternativbud på den begrænsende pakke (budrunde 3-pakken) for at forhøje det relative budloft. For eksempel vil budgiveren kunne afgive et alternativbud på denne pakke i budrunde 5 med et beløb på 155 (hvilket er tilladt, idet det ikke overstiger prisen for pakken i budrunden, og der ikke er noget relativt budloft for dette bud). Dette vil forhøje det relative loft med 5, og budgiveren vil derfor kunne afgive et hovedbud på fire B-frekvensblokke, C1 og C2 på 170.

Eksempel 5: Aktivitetsregler for hovedbud

Aktivitetsregler for afgivelse af alternativbud

En budgiver kan afgive alternativbud på alle tilladte pakker med et aktivitetsniveau, som ikke overstiger budgiverens åbningsbudret (bortset fra pakken med nul frekvensblokke og undtagelser). Det maksimale beløb, som budgiveren kan angive for et alternativbud, er underlagt følgende begrænsninger:

- Beløbet for et alternativbud kan ikke overstige rundeprisen for pakken²², og

²² Bemærk, at en budgiver kan ønske at byde på mere end én pakke til budrunden priser i enhver given budrunde og kan være i stand til at gøre dette. Dog kan kun ét af disse bud afgives som et hovedbud. Valget af hovedbud kan være relevant for anvendelse af aktivitetsreglerne, idet hovedbuddet bestemmer budgiverens aktivitet og dermed dennes budret fremadrettet, og vil være relevant for beregning af relative budlofter, hvis hovedbuddet er et budrets-reducerende bud.

- beløbet for et alternativbud på en pakke med et aktivitetsniveau større end budgiverens budret i budrunden skal opfylde det relative budloft.

Hvor det er relevant, kan budgiveren eventuelt afgive flere alternativbud for at sikre overensstemmelse mellem det alternativbud, budgiveren ønsker at afgive, og det relative budloft forudsat, at sådanne bud er tilladt ifølge aktivitetsreglerne for afgivelse af alternativbud. Se eksempel nedenfor.

Det antages, at hovedbud er som i foregående eksempel 5.

For at kunne afgive hovedbuddet i budrunde 5, har budgiveren også afgivet et alternativbud for den begrænsende pakke (3B, C1, C2, C3) på 155.

Det antages nu i budrunde 5, at budgiveren ønsker at afgive et yderligere alternativbud på en pakke bestående af fem B-frekvensblokke uden nogen undtagelser. Beløbet for dette alternativbud kan ikke overstige pakkeprisen til budrunde 5-priser ($5 \times 35 = 175$). Herudover gælder, at denne pakke har et aktivitetsniveau på 15, altså mere end budgiverens aktuelle budret på 12. Derfor er pakken underlagt et relativt budloft bestemt af den sidste budrunde, hvor budgiveren havde tilstrækkelig budret til at byde på denne pakke (budrunde 3). Det relative budloft bestemmes som følger:

- Det højeste bud på den begrænsende pakke (155 fra det alternativbud som budgiveren skal afgive i budrunde 5 for at muliggøre det ønskede hovedbud), plus
- prisen for den begrænsede pakke i budrunde 3 ($5 \times 30 = 150$), minus
- prisen for den begrænsende pakke i budrunde 3 (135).

Det relative budloft for alternativbuddet på fem B-frekvensblokke uden undtagelser er 170. Beløbet for alternativbuddet kan derfor være ethvert beløb, som mindst er lig med mindsteprisen for pakken og højst 170. Hvis budgiveren ønsker at afgive et højere bud på de fem B-frekvensblokke (op til rundepriisen på 175), må denne forhøje alternativbuddet på den begrænsende pakke (som kan hæves op til 160).

Eksempel 6: Aktivitetsregler for alternativbud

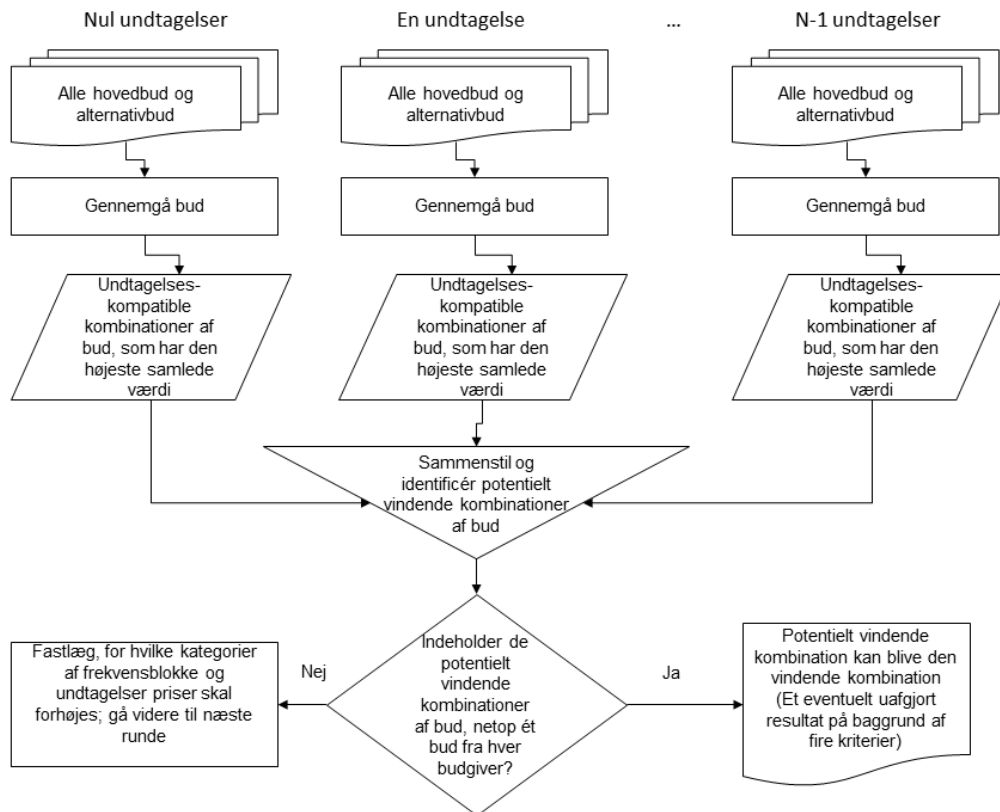
Kontrol af relative budlofter og aktivitetsregler

Auktionssystemet kontrollerer overensstemmelse mellem aktivitetsreglerne og alle relative budlofter. Samtidig identificerer auktionssystemet overtrædelser af reglen om det relative budloft og giver budgiverne information, der hjælper dem til at imødegå sådanne overtrædelser.

7.3.9 Vurdering af bud og afslutning af tredje auktionsfase

Efter hver budrunde vurderer Energistyrelsen buddene for at kunne afgøre, om tredje auktionsfase kan afsluttes, eller om en yderligere budrunde er påkrævet. Hvis en yderligere budrunde er påkrævet, vil Energistyrelsen også afgøre, hvilke rundepriiser for frekvensblokke og undtagelser der skal forhøjes.

Figur 4 giver en oversigt over processen for vurdering af bud.



Figur 4: Proces for vurdering af bud og kontrol med henblik på afslutning af budrunden

Vurdering af bud

Følgende trin gennemføres, når buddene vurderes:

I **første trin** undersøges et antal hypotetiske scenarier, hvori det antages, at mængden af undtagelser fastsættes uafhængigt i stedet for at være bestemt af antallet af vindere af B-frekvensblokke minus én (som beskrevet i afsnit 2.2). Følgende scenarier undersøges:

- Et scenarie, hvor der ikke er undtagelser tilgængelige i nogen kategorier af undtagelser,
- et scenarie, hvor der er én undtagelse tilgængelig i hver kategori af undtagelser,
- et scenarie, hvor der er to undtagelser tilgængelige i hver kategori af undtagelser, og så fremdeles op til

- (...) et scenarie, hvor antallet af undtagelser, som er tilgængelige i hver kategori af undtagelser, er én mindre end antallet af budgivere, som deltager i auktionen.²³

For hvert af disse scenarier identificeres de potentielle resultater, som vil give den højeste samlede værdi af buddene, og som vil være mulige under hensyn til det tilgængelige antal B-frekvensblokke og det antal undtagelser, som er specificeret for scenariet.

Specifikt fastlægges den (eller de) mulige kombination(er) af bud, som har den højeste samlede værdi, hvor

- en mulig kombination af bud for det pågældende scenarie er et udvalg af bud fra alle gyldige hovedbud og alternativbud (inklusive nulbud for budgivere som har, eller anses for at have afgivet et nulbud), hvor
 - kombinationen af bud højst omfatter ét bud fra hver budgiver, og
 - den efterspørgsel, der udtrykkes i pakkerne i de udvalgte bud, kan imødekommes med de frekvensblokke og undtagelser, som er til rådighed i scenariet,
- værdien af en mulig kombination af bud er summen af beløbene for de bud, som indgår i den pågældende mulige kombination, plus summen af mindstepriser for eventuelle frekvensblokke, som ikke bliver fordelt via buddene i den pågældende mulige kombination. Dermed gælder, at
- (...) den kombination af bud, som har den højeste samlede værdi, er den kombination af bud, som har den maksimale værdi på tværs af alle mulige kombinationer af bud i det pågældende scenarie.²⁴

Antallet af undtagelser i hver undtagelseskategori, som faktisk er tilgængelig i hver undtagelseskategori, bestemmes som antallet af vindere af B-frekvensblokke minus én. Hvis der ikke er vindere af B-frekvensblokke, er antallet af undtagelser tilgængelige i hver undtagelseskategori nul.

Efterfølgende undersøges det, hvorvidt antallet af vindere af B-frekvensblokke indeholdt i de(n) kombination(er) af bud med den højeste samlede værdi i et bestemt

²³ Hvis ingen undtagelser tilbydes i tredje auktionsfase, er der kun et scenarie, idet mængden af undtagelser altid er nul.

²⁴ Bemærk, at et scenarie kan have flere kombinationer af bud, som giver den samme værdi, og dermed kan flere kombinationer af bud have den højeste samlede værdi.

hypotetisk scenarie som minimum ville generere det samme antal undtagelser, som der antages at være tilgængeligt i det respektive scenarie. Kombinationer af bud med den højeste samlede værdi, som opfylder dette krav, kaldes undtagelses-kompatible.

Formålet med denne proces – at identificere de kombinationer af bud, som giver den højeste samlede værdi i forskellige hypotetiske scenarier, hvor antallet af undtagelser er fastsat uafhængigt af antallet af vindere af B-frekvensblokke, for herefter at undersøge om kombinationerne af bud er undtagelses-kompatible – er at sikre, at fordelingen af undtagelser afspejler budgivernes betalingsvillighed for undtagelserne. Alternativt ville budgivere, som også byder på pakker, der ikke indeholder undtagelser, være dårligere stillet i forhold til at udtrykke deres betalingsvillighed efter undtagelser end budgivere, som kun byder på pakker, der indeholder undtagelser.

En kombination af bud med den højeste samlede værdi (C) i et hypotetisk scenarie, hvor antallet af undtagelser tilgængelige i hver undtagelseskategori er antaget til at være N , er undtagelses-kompatibel, hvis:

- N er nul, eller
- N er større end nul og antallet af bud, som ikke er nulbud indeholdt i C , er mindst $N+1$.

Eksempel: I scenariet, hvor det er antaget, at én undtagelse er tilgængelig i hver undtagelseskategori, er en mulig kombination af bud kun undtagelses-kompatibel, hvis den indeholder mindst to bud, som ikke er nulbud.

Bemærk, at når der er flere kombinationer af bud med den højeste samlede værdi i et scenarie, kan antallet af bud, som ikke er nulbud, variere på tværs af disse kombinationer. Vurderingen skal derfor foretages for hver af kombinationerne af bud med den højeste samlede værdi efter tur.

Bemærk også, at enhver mulig kombination af bud i scenariet med nul undtagelser altid er undtagelses-kompatibel.²⁵

Eksempel 7 illustrerer dette første trin.

²⁵ Dette skyldes, at det faktiske antal af undtagelser (som bestemmes af antallet af vindere af B-frekvensblokke), der er tilgængelige i en mulig kombination af bud, altid er mindst nul, selv hvis kombinationen kun inkluderer nulbud.

Det antages, at ingen A-frekvensblokke er fordelt. Dermed er 13 B-frekvensblokke og alle tre undtagelseskategorier (C1, C2 og C3) tilgængelige.

Tre budgivere deltager i tredje auktionsfase. Der gennemgås derfor tre hypotetiske scenarier, hvor det tilgængelige antal undtagelser i hver undtagelseskategori er henholdsvis nul, én og to.

I den aktuelle budrunde er priserne 30 for B-frekvensblokke og 50 for en undtagelse i hver undtagelseskategori. Alle priser og beløb er i mio. kr.

Buddene i den aktuelle budrunde er som følger:

Budgiver	Budtype	Pakke				Beløb
		B	C1	C2	C3	
1	Hovedbud	4	1	1	1	270
	Alternativbud	4	0	0	0	105
2	Hovedbud	5	1	1	1	300
	Alternativbud	5	0	0	0	130
3	Hovedbud	5	1	1	1	300
	Alternativbud	4	1	1	1	105

Budgiverne har ikke afgivet bud på andre pakker i foregående budrunder, så det er kun nødvendigt at betragte bud afgivet i denne budrunde med henblik på vurdering.

Med nul undtagelser i hver undtagelseskategori gælder følgende:

- Der er en enkelt kombination af bud med den højeste samlede værdi, som omfatter budgiver 1's og budgiver 2's alternativbud.
- Værdien af denne kombination er 235 plus mindsteprisen for 4 usolgte frekvensblokke, dvs. 335 i alt.
- Kombinationen af bud er undtagelses-kompatibel (enhver mulig kombination med nul undtagelser er pr. definition undtagelses-kompatibel).

Med én undtagelse i hver undtagelseskategori gælder følgende:

- Der er tre kombinationer af bud, der har den højeste samlede værdi: Den ene omfatter budgiver 3's hovedbud og budgiver 2's alternativbud, den anden omfatter budgiver 2's hovedbud og budgiver 1's alternativbud, og den tredje omfatter budgiver 3's hovedbud og budgiver 1's alternativbud.
- Værdien af disse kombinationer af bud er enten 430 plus mindsteprisen for 3 usolgte frekvensblokke, eller 405 plus mindsteprisen for 4 usolgte frekvensblokke, dvs. i alt 505 i begge tilfælde.
- De tre kombinationer af bud er undtagelses-kompatible, idet hver kombination inkluderer to bud, som ikke er nulbud.

Med to undtagelser i hver undtagelseskategori gælder følgende:

- Der er en enkelt kombination af bud, som har den højeste samlede værdi, som omfatter budgiver 2's og budgiver 3's hovedbud.
- Værdien af denne kombination er 600 plus mindsteprisen for 3 usolgte frekvensblokke, dvs. 675 i alt.
- Kombinationen af bud er ikke undtagelses-kompatibel, idet den kun inkluderer to bud, som ikke er nulbud, hvorfor kravet om mindst tre bud, som ikke er nulbud, ikke er opfyldt.

Eksempel 7: Vurdering af bud i forskellige hypotetiske scenarier

I de efterfølgende trin vurderes kun de kombinationer af bud med den højeste samlede værdi, som er undtagelses-kompatible.

I **andet trin** findes der frem til de(n) potentielt vindende kombination(er) af bud. Med udgangspunkt i de kombinationer, som er identificeret i første trin (dvs. de kombinationer af bud med den højeste samlede værdi fra hvert hypotetisk scenarie, som er undtagelses-kompatible), udvælges de kombinationer, som opnår den højeste samlede værdi på tværs af alle de hypotetiske scenarier. Eksempel 8 illustrerer dette trin.

Med udgangspunkt i eksempel 7 ovenfor vurderes de kombinationer af bud med den højeste samlede værdi for hvert scenarie.

Nr.	Scenarie	Inkluderede bud						Værdi	Undtagelses-kompatibel?
		Bud-giver	B	C1	C2	C3	Beløb		
1	Nul undtagelser	1	4	0	0	0	105	335	Ja
		2	5	0	0	0	130		
2 a	En undtagelse	2	5	0	0	0	130	505	Ja
		3	5	1	1	1	300		
2 b		1	4	0	0	0	105	505	Ja
		3	5	1	1	1	300		
2c		1	4	0	0	0	105	505	Ja
		3	5	1	1	1	300		
3	To undtagelser	2	5	1	1	1	300	675	Nej
		3	5	1	1	1	300		

Kun kombinationerne 1, 2a, 2b og 2c er undtagelses-kompatible og tages i betragtning. Blandt disse opnår kombinationerne 2a, 2b og 2c den højeste samlede værdi blandt alle hypotetiske scenarier.

Eksempel 8: Vurdering af bud på tværs af scenarier

I **tredje trin** undersøges det, om der er én eller flere af de potentielt vindende kombinationer af bud, som omfatter nøjagtigt ét bud fra hver budgiver (et sådant bud kan være et nulbud, for budgivere som har eller anses for at have afgivet et nulbud). Hvis der er en eller flere sådanne kombinationer af bud, afsluttes tredje auktionsfase. I modsat fald er der behov for en yderligere budrunde. Eksempel 9 illustrerer dette trin.

Med udgangspunkt i eksempel 8 ovenfor er der nu tre potentielt vindende kombinationer af bud. Da ingen af disse inkluderer netop ét bud fra hver budgiver, lukkes tredje auktionsfase ikke, og en yderligere budrunde er påkrævet.

Det antages nu, at budgiver 3's alternativbud havde været højere, for eksempel det maksimalt mulige beløb på 270. I dette tilfælde ville der være yderligere en kombination af bud med den højeste samlede værdi i scenariet med to undtagelser i hver kategori med en værdi på 675 bestående af budgiver 2's hovedbud, budgiver 1's alternativbud og budgiver 3's alternativbud. Denne kombination ville være undtagelses-kompatibel, idet den inkluderer tre bud, som ikke er nulbud.²⁶ Denne kombination af bud ville derfor komme i betragtning og blive valgt som den eneste potentielt vindende kombination af bud forudsat, at dens værdi på 675 var den højeste. Denne kombination ville inkludere netop ét bud fra hver budgiver, og tredje auktionsfase ville kunne afsluttes.

Eksempel 9: Betingelse for afslutning

Hvis der kun er én potentielt vindende kombination af bud, som inkluderer netop ét bud fra hver budgiver, så bliver dette den vindende kombination. Hvis der er flere potentielt vindende kombinationer af bud, som inkluderer netop ét bud fra hver budgiver, udvælges den vindende kombination af bud på baggrund af følgende regler:

1. Kombinationen af bud med det højeste antal tildelte B-frekvensblokke.
2. Hvis der er kombinationer af bud, som opfylder ovenstående betingelse, udvælges den vindende kombination af bud, der indeholder flest bud, som ikke er nulbud.
3. Hvis der er kombinationer af bud, som opfylder første og anden betingelse, udvælges den vindende kombination af bud, der indeholder det største antal tildelte undtagelser.
4. Hvis resultatet af tredje auktionsfase stadig er uafgjort, afgøres den vindende kombination af bud ved lodtrækning.

De vindende bud er de bud, som indgår i den vindende kombination af bud. Hver vindende budgiver tildeles pakken med sit vindende bud og skal betale beløbet for sit vindende bud.

Når betingelsen for afslutning af tredje auktionsfase er til stede, indebærer det følgende:

- Nøjagtig ét bud accepteres fra hver budgiver, og auktionen vil derfor ikke ende med, at en budgiver ikke vinder nogen frekvensblokke, medmindre budgiveren har afgivet (eller anses for at have afgivet) et nulbud,

²⁶ Bemærk, at der i dette tilfælde ville være yderligere en kombination af bud med den højeste samlede værdi i scenarie 2 omfattende alle tre budgiveres alternativbud.

- tredje auktionsfase kan afsluttes i en budrunde, selvom det ikke er muligt at efterkomme alle de hovedbud, som afgives i budrunden, med de tilgængelige frekvensblokke eller undtagelser forudsat, at én eller flere budgivere har afgivet alternativbud for pakker med færre frekvensblokke eller undtagelser, som kan vælges i den vindende kombination af bud i stedet for deres hovedbud, og
- omvendt gælder, at tredje auktionsfase kan fortsætte, selvom det er muligt at efterkomme alle de hovedbud, som afgives i budrunden, med de tilgængelige frekvensblokke eller undtagelser, hvis ingen af de potentielt vindende kombinationer af bud inkluderer netop ét bud fra hver budgiver (idet nogle af de budgivere, som har afgivet et hovedbud, som ikke er et nulbud, i budrunden, stadig kan blive overbudt af alternativbud eller et tidligere afgivet hovedbud fra budgivere, som har afgivet et nulbud).

Hvis betingelsen for afslutning af tredje auktionsfase ikke er til stede, kræves en yderligere budrunde, og rundepriiserne for nogle kategorier af frekvensblokke eller undtagelser må forhøjes. Formålet med at forhøje priserne er at

- gøre det muligt for de budgivere, som ikke ville vinde i nogle af de potentielt vindende kombinationer af bud, at udtrykke en større betalingsvillighed for deres ønskede pakker, og/eller
- give et signal til budgiverne om at sænke efterspørgslen.

For at kunne forhøje priserne er det først nødvendigt at identificere de budgivere, som ikke har et bud inkluderet i alle de potentielt vindende kombinationer af bud. Disse budgivere betegnes som udeladte budgivere.

Derpå gennemgås alle de udeladte budgivere efter tur, og det undersøges, hvorfor budgiveren ikke har vundet med sit hovedbud (idet rundepriiserne har bestemt beløbet for dette bud).

I nogle tilfælde kan hovedbuddet ikke accepteres, fordi det vil resultere i overskydende efterspørgsel i en bestemt kategori af frekvenser og undtagelser (for eksempel kan antallet af B-frekvensblokke være for højt i forhold til udbuddet, men ikke antallet af undtagelser). I dette tilfælde vil det kun være nødvendigt at forhøje prisen for de kategorier af frekvenser eller undtagelser, der forårsager, at hovedbuddet kommer i konflikt med andre bud (altså prisen for B-frekvensblokke i eksemplet).

Det er imidlertid også muligt, at hovedbuddet ikke kan accepteres på grund af kombinationen af forskellige kategorier af frekvensblokke og undtagelser i en pakke. I så fald er det ikke tilstrækkeligt at betragte den overskydende efterspørgsel for at identificere, om der er behov for at forhøje priserne. I dette tilfælde vil det være nødvendigt at forhøje prisen på flere kategorier af frekvenser og undtagelser. Nedenstående eksempel illustrer dette.

Der er ikke blevet fordelt nogen A-frekvensblokke, og to budgivere konkurrerer om 13 B-frekvensblokke og de tilgængelige undtagelser i de forskellige grupper af dækningsområder. Da budgiverne højst kan byde på 6 B-frekvensblokke, vil der aldrig være overskydende efterspørgsel efter frekvensblokke.

I den nuværende runde er rundepriiserne for B-frekvensblokkene 25 mio. kr., og rundepriiserne for hver undtagelseskategori er 10 mio. kr. Hver budgiver er villig til at påtage sig dækningskravet i én af de tre grupper af dækningsområder til de fastsatte rundepriiser, men ingen af budgiverene foretrækker en bestemt gruppe frem for de andre. Derfor afgiver hver budgiver et bud indeholdende det højest tilladte antal B-frekvensblokke (altså 6 B-frekvensblokke) og alle de forskellige kombinationsmuligheder for to ud af tre kategorier af undtagelser som vist nedenfor:

	Bud	B (25 mio. kr.)	C1 (10 mio. kr.)	C2 (10 mio. kr.)	C3 (10 mio. kr.)	Beløb (mio. kr.)
Budgiver 1	Hovedbud	6	1	1	0	170
	Alternativbud 1	6	1	0	1	170
	Alternativbud 2	6	0	1	1	170
Budgiver 2	Hovedbud	6	1	1	0	170
	Alternativbud 1	6	1	0	1	170
	Alternativbud 2	6	0	1	1	170

Det er ikke muligt at acceptere nogle af buddene, da der i alle kombinationerne efterspørges én undtagelse mere, end der er til rådighed i mindst en af grupperne af dækningsområder. Hvis hver enkelt kategori betragtes individuelt, vil der imidlertid ikke være overskudsefterspørgsel. Efterspørgslen efter B-frekvensblokke overstiger aldrig udbuddet af B-frekvensblokke. Hvis en budgiver kun ønskede en undtagelse, ville dette altid kunne opfyldes, da den anden budgiver er villig til at påtage sig dækningskravet i én gruppe af dækningsområder. At budgiver 1 i sit hovedbud efterspørger både C1 og C2 betyder altså, at buddet ikke kan accepteres sammen med nogen af budgiver 2's bud og vice versa.

Eksempel 10: Identifikation af kategorier af frekvenser og undtagelser som kræver en prisforhøjelse

Konkret kan de kategorier af frekvenser og undtagelser, hvor rundepriiserne må forhøjes, identificeres ved at gennemgå følgende:

- Der tages udgangspunkt i en af de udeladte budgivere.
- Hovedbuddet fra denne budgiver i den seneste budrunde gennemgås for at finde frem til de kategorier af frekvenser eller undtagelser, hvor antallet i budpakken er større end nul.

- Hver af disse kategorier vurderes enkeltvis, og der konstrueres et hypotetisk bud på en pakke, som kun indeholder den kategori, der indgår i hovedbuddet og intet andet (idet beløbet justeres tilsvarende).²⁷
- Derpå revurderes buddene, idet hovedbuddet fra den pågældende budgiver erstattes med det hypotetiske bud.²⁸ Hvis budgiveren under denne revurdering stadig fremstår som en udeladt budgiver, skal prisen øges i den respektive kategori af frekvenser eller undtagelser.
- Hvis det ikke findes nødvendigt med en prisforhøjelse i nogen af kategorierne, når dette er gjort individuelt for hver af de forskellige kategorier, som er indeholdt i det pågældende hovedbud, konstrueres et hypotetisk bud på en pakke, som indeholder alle undtagelserne i hovedbuddet, men ingen B-frekvensblokke.²⁹
- Derpå revurderes buddene ved at erstatte den pågældende budgivers hovedbud med dette hypotetiske bud. Hvis det under denne revurdering viser sig, at budgiveren, som har afgivet det respektive hovedbud, stadig vil være en udeladt budgiver, skal prisen for alle undtagelseskategorier i hovedbuddet forhøjes.
- Hvis det for det respektive hovedbud viser sig, at ingen af kategorierne af frekvenser eller undtagelser kan identificeres i den ovennævnte proces, skal prisen forhøjes for alle de kategorier af frekvenser og undtagelser, som er indeholdt i hovedbuddet.
- Herefter gennemføres samme proces for de øvrige udeladte budgivere.
- Processen slutter, når alle udeladte budgivere er gennemgået, eller tidligere, hvis en prisforhøjelse i alle kategorier af frekvenser og undtagelser er fundet nødvendig.

Energistyrelsen fastsætter størrelsen på prisforhøjelserne med henblik på at understøtte prissætningen og fremme et effektivt auktionsresultat.

²⁷ Bemærk, at dette hypotetiske bud kan indeholde et positivt antal undtagelser men ingen B-frekvensblokke, og at budgiveren derfor ikke i praksis ville kunne have afgivet dette bud.

²⁸ Hypotetiske bud, der kun indeholder undtagelser, men ingen B-frekvensblokke, betragtes ikke som nulbud, når der i denne sammenhæng tjekkes for undtagelses-kompatibilitet. Dermed bidrager buddet til antallet af undtagelser.

²⁹ Der er her tale om et hypotetisk bud, som budgiverene ikke ville have lov til at afgive i auktionen.

Det antages, at der er ni B-frekvensblokke og én undtagelseskategori (C1) til rådighed.

Følgende bud afgives i en budrunde, hvor priserne for B-frekvensblokke og C1 er henholdsvis 25 og 30.

Budgiver	Budtype	Pakke		Beløb
		B-frekvensblokke	C1	
1	Hovedbud	4	1	130
2	Hovedbud	4	1	130
3	Hovedbud	5	1	155

Den eneste potentielt vindende kombination af bud er en kombination, hvor ingen bud er valgt. Dette skyldes, at alle de afgivne bud indeholder en undtagelse. Derfor er der ingen mulige kombinationer i det hypotetiske scenarie, hvor nul undtagelser er tilgængelige. Samtidig er ingen mulige kombinationer i de andre hypotetiske scenarier undtagelses-kompatible. Den eneste potentielt vindende kombination af bud er derfor en kombination, der ikke fordeler nogen frekvensblokke, og i denne kombination er alle tre budgivere udeladte.

For budgiver 1 gøres følgende:

- Der konstrueres et hypotetisk hovedbud for en pakke indeholdende de fire B-frekvensblokke, men ikke undtagelsen C1. Det dertil svarende beløb er 100. Når buddene er revurderet, indeholder den potentielt vindende kombination af bud budgiver 1's og budgiver 3's hovedbud - budgiver 1 er ikke længere en udeladt budgiver. Prisen for B-frekvensblokke behøver derfor ikke at blive forhøjet på dette tidspunkt.
- Der konstrueres et hypotetisk hovedbud for en pakke indeholdende undtagelsen C1, men ikke nogen B-frekvensblokke. Det dertil svarende beløb er 30. Når buddene er revurderet, er den potentielt vindende kombination af bud en kombination, hvor ingen bud er valgt – budgiver 1 er stadig en udeladt budgiver. Prisen for undtagelsen C1 må derfor forhøjes.

Da det er fundet nødvendigt at forhøje prisen for en undtagelseskategori, kan processen nu gennemføres for den næste udeladte budgiver.

En vurdering for budgiver 2 og 3 leder til samme resultat – de forbliver udeladte, når der bydes på en hypotetisk pakke, som kun indeholder undtagelsen C1, men de er ikke længere udeladte, når der bydes på en hypotetisk pakke, som kun indeholder B-frekvensblokke. Prisen for C1 må derfor forhøjes, men prisen for B-frekvensblokke forbliver uændret.

I næste budrunde er priserne for B-frekvensblokke og C1 henholdsvis 25 og 40. Følgende bud er afgivet:

Budgiver	Budtype	Pakke		Beløb
		B-frekvensblokke	C1	
1	Hovedbud	4	1	140
2	Hovedbud	4	1	140
3	Hovedbud	5	0	125

Der er nu to potentielt vindende kombinationer af bud. Den ene indeholder hovedbuddene fra budgiver 1 og budgiver 3. Den anden indeholder hovedbuddene fra budgiver 2 og budgiver 3. Budgiver 3 har et hovedbud inkluderet i alle potentielt vindende kombinationer af bud, men budgiver 1 og budgiver 2 har ikke og er derfor udeladte budgivere.

For budgiver 1 gøres følgende:

- Der konstrueres et hypotetisk hovedbud for en pakke indeholdende de fire B-frekvensblokke, men ikke undtagelsen C1. Det dertil svarende beløb er 100. Når buddene er revurderet, er der to potentielt vindende kombinationer af bud. Den ene indeholder budgiver 2's og budgiver 3's hovedbud, og den anden indeholder budgiver 2's hovedbud og budgiver 1's hypotetiske bud. Budgiver 1 er stadig en udeladt budgiver. Prisen for B-frekvensblokke må derfor forhøjes.
- Der konstrueres et hypotetisk hovedbud for en pakke indeholdende undtagelsen C1, men ikke

nogen B-frekvensblokke. Det dertil svarende beløb er 40. Når buddene er revurderet, er den potentielt vindende kombination af bud nu en kombination, som indeholder et bud fra alle tre budgivere (nemlig det hypotetiske bud fra budgiver 1 og hovedbuddene fra budgiver 2 og budgiver 3). Budgiver 1 er ikke længere en udeladt budgiver. Prisen for undtagelsen C1 behøver derfor ikke at blive forhøjet.

Beregningen sker på samme måde for budgiver 2 og giver det samme resultat – budgiver 2 forbliver udeladt, når der bydes på en hypotetisk pakke, som kun indeholder B-frekvensblokke, men er ikke længere udeladt, når der bydes på en hypotetisk pakke, som kun indeholder undtagelsen C1. Prisen for B-frekvensblokke må derfor forhøjes, men ikke prisen for C1.

Eksempel 11: Identifikation af kategorier af frekvenser og undtagelser, som kræver en prisforhøjelse

Oplysning til budgiverne om budrundens resultat

Hvis en yderligere budrunde er påkrævet, vil Energistyrelsen oplyse hver budgiver om følgende:

- Hvilke kategorier af frekvenser og undtagelser, hvor prisen er forhøjet i den efterfølgende budrunde,
- budgiverens budret i den efterfølgende budrunde, og
- antallet af forlængelsesrettigheder, som stadig er tilgængelige for budgiveren.

Hvis ingen yderligere budrunde er påkrævet, vil Energistyrelsen oplyse hver budgiver om følgende:

- Antallet af frekvensblokke og hvilke undtagelser, som er fordelt til budgiveren, og
- den pris i tredje auktionsfase, som budgiveren skal betale.

Der gives i denne fase ingen information om de enkelte bud, der er afgivet af andre budgivere eller disses priser i tredje auktionsfase.

7.4 Fjerde auktionsfase

Den fjerde auktionsfase bestemmer, hvordan de specifikke frekvenser, som er til rådighed i auktionen, skal placeres. Derfor kan kun vindere af A- og B-frekvensblokke deltage i fjerde auktionsfase. Budgivere, som ikke har vundet A-frekvensblokke eller B-frekvensblokke, vil ikke have mulighed for at deltage i fjerde auktionsfase.

De tilgængelige frekvenser bestemmes som følger:

- Hvis Hi3G vinder frekvenser, er de tilgængelige frekvenser 1710,0-1785,0 MHz parret med 1805,0-1880,0 MHz.

- I modsat fald er de tilgængelige frekvenser 1720,1-1785,0 MHz parret med 1815,1-1880,0 MHz.

7.4.1 Tildelt frekvensmængde

Den frekvensmængde, som skal tildeles hver vinder, er

- 2x10 MHz, hvis vinderen er fordelt en A-frekvensblok, plus
- 2x5 MHz gange antallet af vundne B-frekvensblokke, minus
- 2x0,1 MHz³⁰ hvis budgiveren tildeles frekvensblokke øverst i frekvensbåndet.

Hvis Hi3G vinder frekvenser i auktionen, vil der blive lagt 2x10 MHz til Hi3Gs tildelte frekvensmængde svarende til størrelsen af Hi3Gs eksisterende tilladelse.

Enhver mulig placering i frekvensbåndet skal overholde følgende betingelser:

Hver vinder får udstedt en tilladelse med sammenhængende frekvenser svarende til vinderens tildelte frekvensmængde, som ikke overlapper andre vinderes tilladelse.

Eventuelle frekvenser, som er utildelte, udgør således også et sammenhængende frekvensområde og vil blive placeret øverst i frekvensbåndet.

7.4.2 Placeringen i frekvensbåndet

Energistyrelsen fastsætter de valgmuligheder for placeringen i frekvensbåndet, som er tilgængelige for hver vinder.

Hver vindende budgiver vil blive tildelt de frekvenser, som svarer til en af budgiverens mulige placeringer i frekvensbåndet.

Følgende to eksempler illustrerer valgmulighederne for placering i frekvensbåndet.

³⁰ I tilfælde af, at Hi3G ikke vinder frekvenser, vil den vinder, som tildeles frekvensblokken øverst i frekvensbåndet, blive tildelt en frekvensblok på 2x4,9 MHz.

Det antages, at der er følgende vindende budgivere (der tages ikke i dette eksempel højde for placering af Hi3Gs eksisterende tilladelse):

- budgiver 1 er tildelt en A-frekvensblok og fire B-frekvensblokke, så budgiver 1's tildelte frekvensmængde er 2x30 MHz (eller 2x29,9 MHz hvis budgiveren bliver tildelt de frekvenser, der ligger øverst i frekvensbåndet),
- budgiver 2 er tildelt en A-frekvensblok og to B-frekvensblokke, så budgiver 2's tildelte frekvensmængde er 2x20 MHz (eller 2x19,9 MHz hvis budgiveren bliver tildelt de frekvenser, der ligger øverst i frekvensbåndet), og
- budgiver 3 er tildelt tre B-frekvensblokke, så budgiverens tildelte frekvensmængde er 2x15 MHz (eller 2x14,9 MHz, hvis budgiveren bliver tildelt de frekvenser, der ligger øverst i frekvensbåndet).

Den mulige placering i frekvensbåndet er vist nedenfor.

Downlink	1710,1-1715,1	1715,1-1720,1	1720,1-1725,1	1725,1-1730,1	1730,1-1735,1	1735,1-1740,1	1740,1-1745,1	1745,1-1750,1	1750,1-1755,1	1755,1-1760,1	1760,1-1765,1	1765,1-1770,1	1770,1-1775,1	1775,1-1780,1	1780,1-1785,0
Uplink	1805,1-1810,1	1810,1-1815,1	1815,1-1820,1	1820,1-1825,1	1825,1-1830,1	1830,1-1835,1	1835,1-1840,1	1840,1-1845,1	1845,1-1850,1	1850,1-1855,1	1855,1-1860,1	1860,1-1865,1	1865,1-1870,1	1870,1-1875,1	1875,1-1880,0
Ikke ledige	Budgiver 1				Budgiver 2				Budgiver 3						
	Budgiver 1				Budgiver 3				Budgiver 2						
	Budgiver 2				Budgiver 3				Budgiver 1						
	Budgiver 3				Budgiver 2				Budgiver 1						
	Budgiver 2				Budgiver 1				Budgiver 3						
	Budgiver 3				Budgiver 1				Budgiver 2						

Mulige placeringer for hver vindende budgivere er derfor som følger:

Budgiver 1:

- 1720,1-1750,1 MHz parret med 1815,1-1845,1 MHz
- 1735,1-1765,1 MHz parret med 1830,1-1860,1 MHz
- 1740,1-1770,1 MHz parret med 1835,1-1865,1 MHz
- 1755,1-1785,0 MHz parret med 1850,1-1880,0 MHz

Budgiver 2:

- 1720,1-1740,1 MHz parret med 1815,1-1835,1 MHz
- 1735,1-1755,1 MHz parret med 1830,1-1850,1 MHz
- 1750,1-1770,1 MHz parret med 1845,1-1865,1 MHz
- 1765,1-1785,0 MHz parret med 1860,1-1880,0 MHz

Budgiver 3:

- 1720,1-1735,1 MHz parret med 1815,1-1830,1 MHz
- 1740,1-1755,1 MHz parret med 1835,1-1850,1 MHz
- 1750,1-1765,1 MHz parret med 1845,1-1860,1 MHz
- 1770,1-1785,0 MHz parret med 1865,1-1880,0 MHz

Eksempel 12: Mulige placeringer i frekvensbåndet i tilfælde, hvor alle frekvensblokke bliver solgt

Det antages, at der er følgende vindende budgivere:

- Hi3G er tildelt en A-frekvensblok og to B-frekvensblokke, så Hi3Gs tildelte frekvensmængde er 2x30 MHz inklusive Hi3Gs eksisterende tilladelse, og
- Budgiver 2 er tildelt en A-frekvensblok og fire B-frekvensblokke, så dennes tildelte frekvensmængde er 2x30 MHz.

De mulige placeringer i frekvensbåndet er vist nedenfor. Under hensyn til kravet om, at usolgte frekvenser skal placeres øverst i frekvensbåndet, er der kun to mulige placeringer i frekvensbåndet af de to tilladelser.

Downlink	1710,0-1715,0	1715,0-1720,0	1720,0-1725,0	1725,0-1730,0	1730,0-1735,0	1735,0-1740,0	1740,0-1745,0	1745,0-1750,0	1750,0-1755,0	1755,0-1760,0	1760,0-1765,0	1765,0-1770,0	1770,0-1775,0	1775,0-1780,0	1780,0-1785,0
Uplink	1805,0-1810,0	1810,0-1815,0	1815,0-1820,0	1820,0-1825,0	1825,0-1830,0	1830,0-1835,0	1835,0-1840,0	1840,0-1845,0	1845,0-1850,0	1850,0-1855,0	1855,0-1860,0	1860,0-1865,0	1865,0-1870,0	1870,0-1875,0	1875,0-1880,0
	Hi3G						Budgiver 2						Usolgt		
	Budgiver 2						Hi3G						Usolgt		

Mulige placeringer i frekvensbåndet for hver vindende budgiver er derfor som følger:

Hi3G:

- 1710,0-1740,0 MHz parret med 1805,0-1835,0 MHz
- 1740,0-1770,0 MHz parret med 1885,0-1835,0 MHz

Budgiver 2:

- 1710,0-1740,0 MHz parret med 1805,0-1835,0 MHz
- 1740,0-1770,0 MHz parret med 1805,0-1835,0 MHz

Eksempel 13: Mulige placeringer i frekvensbåndet, hvor Hi3G vinder frekvenser, og der er usolgte frekvensblokke

7.4.3 Planlægning af fjerde auktionsfase

Energistyrelsen fastsætter tidsplanen for fjerde auktionsfase. Fjerde auktionsfase vil bestå af en enkelt budrunde. Budrunden vil tidligst starte én hel arbejdsdag efter meddelelse af resultatet af tredje auktionsfase. Energistyrelsen forventer, at budrunden vil vare mindst to timer og finde sted mellem kl. 10.00 og 16.00 på en enkelt arbejdsdag.

Når budrunden i fjerde auktionsfase er fastlagt, vil auktionssystemet hos hver budgiver vise

- planlagt starttid for budrunden,
- planlagt sluttid for budrunden,
- planlagt varighed af budrunden, og
- de mulige placeringer i frekvensbåndet, som er tilgængelige for budgiveren.

7.4.4 Afgivelse af bud i fjerde auktionsfase

Et bud i fjerde auktionsfase (tildelingsbud) består af et bud på en specifik placering i frekvensbåndet. En budgiver kan afgive et tildelingsbud for hver eneste af sine mulige placeringer i frekvensbåndet, selvom beløbet for nogle eller alle mulige placeringer kan være nul. Tildelingsbuddene tillader en vindende budgiver på en simpel måde at udtrykke specifikke præferencer vedrørende de mulige placeringer i frekvensbåndet.

Tildelingsbud afgives ved anvendelse af en budformular i auktionssystemet inden for den angivne tid for budrunden.

Som standard er beløbet for alle mulige placeringer i frekvensbåndet nul. Budgiverne kan indtaste de beløb, de ønsker at byde, for hver af deres mulige placeringer i frekvensbåndet. Beløbet for tildelingsbud afspejler den maksimale pris i fjerde auktionsfase, som en budgiver er villig til at betale for at blive tildelt den specifikke placering i frekvensbåndet. Alle beløb for tildelingsbud skal være nul eller positive og i hele 1000 kr.

Som i tredje auktionsfase indebærer proceduren for afgivelse af bud to trin:

- I første trin specificerer budgiverne deres tildelingsbud og afgiver dem til kontrol i auktionssystemet.
- Hvis tildelingsbuddet er gyldigt, præsenteres budgiveren i andet trin for en formular, som viser buddene. Budgiveren vil herefter være i stand til at bekræfte afgivelsen af buddene eller returnere til budformularen for at ændre i eventuelle bud. Hvis et tildelingsbud er ugyldigt, eksempelvis hvis der er indtastet et negativt beløb, sendes budgiveren automatisk tilbage til budformularen.

Afgivelsen af tildelingsbud er først tilendebragt, når budgiveren har bekræftet sine bud. På dette tidspunkt kan der ikke foretages yderligere ændringer, og auktionssystemet præsenterer budgiveren for en liste over de afgivne tildelingsbud.

Hver vindende budgiver har én forlængelsesrettighed i fjerde auktionsfase, og undlader en budgiver at bekræfte afgivelsen af bud før den fastsatte sluttid for budrunden, udløser det en forlængelse på samme måde som i en budrunde i tredje auktionsfase (se afsnit 7.3.7).

7.4.5 Vurdering af bud

Udpegning af vindere

Efter afslutningen af budrunden udpeger Energistyrelsen de vindende placeringer i frekvensbåndet ved at udvælge de bud på mulige placeringer i frekvensbåndet, der

resulterer i den højeste samlede værdi. Dermed er de vindende tildelingsbud de bud, som knytter sig til de vindende placeringer i frekvensbåndet.

Bestemmelse af pris i fjerde auktionsfase

Priser i fjerde auktionsfase vil blive bestemt ved anvendelse af en prisfastsættelsesregel, som er baseret på alternativomkostninger.

Priser i fjerde auktionsfase bestemmes således ud fra følgende fire betingelser:

- **Første betingelse:** Prisen i fjerde auktionsfase for et vindende tildelingsbud skal være større end eller lig med nul, men mindre end eller lig med budet.
- **Anden betingelse:** Sættet af priser i fjerde auktionsfase skal være tilstrækkelig højt til, at det for enhver vindende budgiver eller gruppe af vindende budgivere gælder, at den samlede sum af priser i fjerde auktionsfase er mindst differencen mellem
 - den størst mulige samlede værdi på tværs af alle mulige placeringer i frekvensbåndet som kan opnås, hvis beløbene for alle tildelingsbud, som er afgivet af den pågældende vindende budgiver eller gruppe af vindende budgivere, sættes til nul, og
 - summen af de vindende tildelingsbud fra andre budgivere end den pågældende vindende budgiver eller gruppe af vindende budgivere.

Hvis der kun er et sæt af priser, som opfylder første og anden betingelse, bestemmer dette priserne for fjerde auktionsfase.

- **Tredje betingelse:** Hvis der er flere sæt priser, som opfylder første og anden betingelse, skal priserne i fjerde auktionsfase minimere den samlede sum af priser på tværs af de vindende budgivere. Hvis der kun er et sæt priser, som opfylder de første to betingelser og minimerer den samlede sum af priser, bestemmer dette priserne i fjerde auktionsfase.
- **Fjerde betingelse:** Hvis der er flere sæt priser i fjerde auktionsfase, som opfylder de første tre betingelser, vælges det sæt priser, som minimerer

summen af de kvadrerede forskelle mellem priserne for hver vinder og den individuelle alternativomkostning³¹ for den pågældende vindende budgiver.

Disse betingelser giver en entydig pris i fjerde auktionsfase for hver vinder.

7.4.6 Afslutning af fjerde auktionsfase

Når Energistyrelsen har udpeget de vindende bud og fastsat priserne i fjerde auktionsfase, bliver resultatet af auktionen meddelt til alle budgivere og efterfølgende offentliggjort på Energistyrelsens hjemmeside. Følgende oplysninger vil blive udsendt til alle budgivere:

- Identiteten af vinderne.
- De frekvenser som tildeles hver vinder.
- Den tilladelsespris, som skal betales af hver vinder, hvilket er lig med summen af de priser, som er fastlagt ved hver af de fire auktionsfaser.

Auktionsprocessen går herefter videre til udstedelsesfasen som beskrevet i afsnit 8.

7.5 Ekstraordinære forhold under auktionen

Hvorvidt der er tale om ekstraordinære forhold under auktionen, vurderes af Energistyrelsen. Ekstraordinære forhold kan for eksempel være omfattende tekniske fejl eller mistanke om hemmelige aftaler mellem budgiverne.

Hvis der opstår ekstraordinære omstændigheder under auktionen, kan Energistyrelsen efter skøn

- udsætte den planlagte sluttid for en igangværende budrunde,
- udsætte tidsplanen for yderligere budrunder,
- annullere en budrunde, som enten er i gang, eller for hvilken resultaterne endnu ikke er udsendt, og lægge en ny tidsplan for budrunden, og/eller

³¹ Alternativomkostningen for en vindende budgiver af en bestemt frekvenstilldeling er det tab i værdi for alle andre budgivere (både vindere og tabere), som opstår ved at tildele de specifikke frekvenser til den bestemte vindende budgiver frem for at tildele dem til andre budgivere. Dette måles som differencen mellem den samlede værdi af de vindende tildelingsbud fra andre budgivere i auktionsresultatet og den samlede værdi af tildelingsbud, som ville være valgt som den vindende kombination af bud i det tilfælde, hvor tildelingsbud fra den givne vindende budgiver udelades.

- gøre alle bud, som er modtaget i den respektive auktionsfase, ugyldige eller genstarte fasen eller auktionen.

I tilfælde af, at en budgiver udelukkes fra auktionen, ændrer Energistyrelsen ikke metoden for udpegning af vindende bud og prisfastsættelse (inklusive priser i fjerde auktionsfase).

8 Udstedelse af tilladelser

I udstedelsesfasen udstedes der tilladelser til de vindende budgivere for de frekvenser, som de er tildelt i auktionen eller som en del af kvalifikationsfasen, hvis der kun er én budgiver. Tilladelser udstedes først, når budgiverne har opfyldt betalingsbetingelserne.

8.1 Betaling af tilladelsesprisen

8.1.1 Betalingsplan

For hver vindende budgiver fastlægges en specifik tilladelsespris, der skal betales for den tilladelse, som er vundet af den pågældende budgiver. Tilladelsesprisen vil være summen af de priser, som er fastsat i første, anden, tredje og fjerde auktionsfase for hver budgiver.

Budgiveren træffer beslutning om, hvorledes tilladelsesprisen skal betales. Budgiveren har følgende muligheder:

1. En udbetaling, der udgør 20 % af tilladelsesprisen, som betales inden udstedelse af tilladelsen, samt en udskudt betaling, der udgør 80 % af tilladelsesprisen, og som betales i otte lige store årlige afdrag, hvor det første afdrag forfalder på årsdagen for udstedelsen af tilladelsen, eller
2. betaling af tilladelsesprisen fuldt ud.

Efter meddelelsen om resultatet af auktionen vil Energistyrelsen underrette vindende budgivere om deres betalingsplan, herunder en dato for, hvornår den helt eller delvise betaling af tilladelsesprisen senest skal være indgået på Energistirelsens bankkonto.

Eventuel konventionalbod, der er pålagt under auktionen, skal betales fuldt ud på samme tidspunkt som den helt eller delvise betaling af tilladelsesprisen.

Den fulde tilladelsespris eller udbetalingen skal indbetales til Energistyrelsens bankkonto inden for den angivne tidsfrist. Dette vil være højst 10 dage efter underretningen fra Energistyrelsen. Energistyrelsen kan imidlertid efter eget skøn forlænge tidsfristen således, at den budgiver, der har vundet, kan opfylde disse forpligtelser. Der vil dog påløbe renter af det beløb, der forfalder i forbindelse med tilladelsesprisen, fra forfaldsdagen, og indtil betaling er effektueret, med den rentesats der følger af renteloven.

Nærmere oplysninger om Energistyrelsens bankkonto er som følger:

Bank: Danske Bank
Registreringsnummer: 0216
Kontonavn: Energistyrelsen
Kontonummer: 4069071767
Swift-nummer: DABADKKK
IBAN-nummer: DK3102164069071767

8.1.2 Forhold vedrørende anfordringsgaranti for den udskudte betaling

Vindende budgivere skal stille en anfordringsgaranti for den udskudte betaling inden for det angivne tidsrum, hvis de har valgt kun at erlægge en udbetaling på 20 % af tilladelsesprisen. Dette vil være højst 10 dage efter underretningen fra Energistyrelsen. Garantien skal udformes, som det er angivet i bilag F til dette informationsmemorandum. Herunder skal garantien være

- betalbar på anfordring til den danske stat som repræsenteret af Energistyrelsen,
- udstedt af en bank eller et forsikringssselskab, som ikke kontrollerer budgiveren, kontrolleres af budgiveren eller er under samme kontrol som budgiveren, som har hjemsted i det europæiske økonomiske samarbejde, og hvis langsigtede gæld har en rating fra Standard & Poors eller Fitch Rating på mindst A eller fra Moody's Investors Service Limited på mindst A2, og
- lyde på et beløb svarende til summen af de afdrag på tilladelsesprisen, som forfalder de følgende tre år, dog ikke længere end til udløbet af afdragsperioden.

Tilladelsesindehaveren skal uden ugrundet ophold give Energistyrelsen meddelelse, hvis garantistillerens rating kommer under det krævede niveau. Tilladelsesindehaveren vil da have to måneder til at tilvejebringe en ny garanti. Hvis tilladelsesindehaveren ikke tilvejebringer en ny garanti inden for dette tidsrum, kan Energistyrelsen tilbagekalde tilladelsen i overensstemmelse med punkt 87 i Energistyrelsens beslutning.

8.2 Omkostninger ved forberedelse og gennemførelse af auktionen

Som angivet i punkt 74 i Energistyrelsens beslutning opkræver Energistyrelsen hos budgivere, der har fået tildelt tilladelser, en betaling til dækning af de omkostninger, som er forbundet med Energistyrelsens forberedelse og gennemførelse af auktionen. Det nøjagtige beløb kan først fastlægges, når auktionen er afsluttet. Seneste skøn er imidlertid, at de samlede omkostninger vil være ca. 10 mio. kr.

Omkostningerne vil blive fordelt forholdsmæssigt mellem de vindende budgivere ud fra den mængde frekvenser, de enkelte budgivere vinder i auktionen set i forhold til andelen af den samlede mængde udbudte frekvenser.

Energistyrelsen fastsætter forfaldsdagen for denne betaling efter auktionen. Hvis det opkrævede beløb ikke betales, kan Energistyrelsen tilbagekalde tilladelsen som angivet i punkt 87 i Energistyrelsens beslutning, jf. bilag C, dog under hensyntagen til proportionalitetsprincippet.

8.3 Betaling ved misligholdelse og tilbagelevering af tilladelse

Undlader en vindende budgiver at erlægge betalingen af tilladelsesprisen eller dele heraf eller andre afgifter rettidigt, påløber der renter efter rentelovens bestemmelser fra forfaldsdagen, indtil betaling finder sted. Manglende betaling af afdrag eller andre afgifter kan medføre tilbagekaldelse af tilladelsen, jf. punkt 87 i Energistyrelsens beslutning.

Hvis en tilladelse tilbagekaldes af Energistyrelsen, er tilladelsesindehaveren efter påkrav forpligtet til at betale et beløb svarende til 30 % af tilladelsesprisen, eller, hvis der mangler betaling af et lavere beløb af tilladelsesprisen, så dette lavere beløb (se i øvrigt afsnit 5.4.5).

En tilladelsesindehaver kan til enhver tid tilbagelevere en tilladelse. Tilladelsesindehaveren kan ved tilbagelevering af tilladelsen til Energistyrelsen bringe fremtidige rettigheder og uforfaldne forpligtelser til ophør mod senest samtidig at betale et beløb svarende til 30 % af tilladelsesprisen, eller, hvis der mangler betaling af et lavere beløb af tilladelsesprisen, så dette lavere beløb.

Hvis tilladelser tilbagekaldes eller tilbageleveres, vil der ikke ske tilbagebetaling af den betalte tilladelsespris eller andre beløb betalt i forbindelse med auktionen, og forpligtelsen til at betale forfaldne afdrag samt renter af afdrag vil stadig bestå.

Hvis tilladelser tilbagekaldes eller tilbageleveres i løbet af et kalenderår, for hvilket den årlige frekvensafgift er betalt, tilbydes en hertil svarende forholdsmæssig refusion af frekvensafgiften.

8.4 Udstedelse af tilladelser

Når Energistyrelsen har modtaget den fulde betaling af tilladelsesprisen eller har modtaget udbetalingen og anfordringsgarantien, vil tilladelserne blive udstedt til de vindende budgivere. Dette vil være i den form, som er vist i udkastet til tilladelser i bilag D.

8.5 Offentliggørelse af resultater

Ved afslutningen af udstedelsesfasen udsender Energistyrelsen en offentlig meddelelse, der vil indeholde følgende oplysninger:

- Antallet af budgivere, der har deltaget i auktionen,
- identiteten af de vindende budgivere,
- de frekvenser, som er tildelt hver af de vindende budgivere, og
- den tilladelsespris, som skal betales af hver vindende budgiver.

Energistyrelsen kan også efter et konkret skøn offentliggøre alle oplysninger om de bud, der er afgivet i auktionen, herunder identiteten af alle budgivere og de bud, de har afgivet. Energistyrelsen vil beslutte, hvornår og hvorvidt disse oplysninger agtes offentliggjort efter afslutning af udstedelsesfasen.

Det skal bemærkes, at forvaltnings- og offentlighedslovens regler om aktindsigt i øvrigt vil være gældende for oplysninger og dokumenter, der afgives i forbindelse med deltagelse i auktionen.

9 Kommunikation

Afsnit 9 indeholder information om kommunikation mellem Energistyrelsen og budgiverne før og under auktionen samt procedurer ved ekstraordinære forhold.

9.1 Offentliggørelse af oplysninger

Energistyrelsen vil offentliggøre alle nødvendige dokumenter og opdateringer om auktionen over 1800 MHz-frekvensbåndet på Energistyrelsens hjemmeside: <http://www.ens.dk>. Dokumenter og opdateringer vil altid være til rådighed på dansk. En engelsk udgave vil efter offentliggørelse af det endelige auktionsmateriale være tilgængelig på: <http://ens.dk/en>.

I tilfælde af uoverensstemmelser mellem den danske og engelske version af de oplysninger, der offentliggøres på Energistyrelsens hjemmeside, vil den danske version være gældende.

9.2 Proces for forespørgsler før starten af auktionsprocessen

Spørgsmål vedrørende informationsmemorandummet og auktionsprocessen skal rettes til Energistyrelsen. Henvendelsen skal være skriftlig og fremsendes pr. post eller e-mail til:

Energistyrelsen
Amaliegade 44
1256 København K
E-mailadresse: tele@ens.dk

Spørgsmålene skal være klart mærket "**1800 MHz-auktion**". Spørgsmål skal fremsendes på dansk med en engelsk oversættelse.

Alle interesserede parter er berettiget til at indsende spørgsmål til Energistyrelsen i skriftlig form op til otte kalenderdage før tilmeldingsdatoen. Energistyrelsen vil fremstille en anonymiseret version af alle spørgsmål og svar på dansk, som så vidt muligt offentliggøres på Energistyrelsens hjemmeside senest 48 timer inden udløbet af tilmeldingsfristen. Skønsmæssigt vil det kunne tage op til fem arbejdsdage at besvare visse spørgsmål. Så vidt det er muligt, vil der blive udarbejdet en ikke-bindende engelsk oversættelse af spørgsmål og svar.

9.3 Kommunikation under auktionsprocessen

Efter indsendelse af tilmelding og frem til afslutningen af udstedelsesfasen kan budgivere stille spørgsmål og komme i kontakt med Energistyrelsen via telefon eller e-mail hos:

Center for Tele
Telefonnummer til auktionstelefon: 33 92 92 70
E-mailadresse: tele@ens.dk

Energistyrelsen vil bestræbe sig på at besvare spørgsmål hurtigst muligt. Energistyrelsen vil fremstille en anonymiseret version af alle spørgsmål og svar, som offentliggøres på Energistyrelsens hjemmeside.

Under tredje og fjerde auktionsfase har auktionssystemet et énvejs kommunikationssystem, som gør det muligt for Energistyrelsen at sende meddelelser og beskeder ud til budgiverne. Eksempler på meddelelser, der kan blive udsendt til budgivere under budfasen, omfatter

- tidsplan for kommende budrunder, og
- prisforhøjelser, der gælder i kommende budrunder.

Det bemærkes, at tidsplanen for de daglige budrunder så vidt muligt vil blive meddelt én dag forud.

Energistyrelsen kan anvende auktionssystemet, telefon eller e-mail til fremsendelse af individuelle meddelelser til budgiverne. Budgiverne kan ikke anvende auktionssystemet til at kontakte Energistyrelsen. De skal anvende telefon eller e-mail som nævnt ovenfor.

9.4 Kommunikation under ekstraordinære forhold

I tilfælde af problemer med auktionssystemet eller andre ekstraordinære forhold henvises budgiverne til at kontakte Energistyrelsen pr. telefon eller e-mail for at drøfte problemet.

I tilfælde af, at Energistyrelsen beslutter at udsætte eller suspendere auktionen, eller på anden måde bruge sine ekstraordinære beføjelser, vil Energistyrelsen træffe alle rimelige foranstaltninger for at underrette budgiverne om sin beslutning og opdatere disse om enhver ændring i status for auktionen.