

Retningslinjer for brug af Upstream Emission Reductions ("UER'ere") i 2020 til opfyldelse af kravet om 6 pct. reduktion af drivhusgasemissionerne efter Brændstofkvalitetsdirektivet.

Kontor/afdeling
VE

Dato
Juli 2020

Indledning

Direktiv 2015/652, som fastlægger beregningsmetoderne og indberetningskravene til brug for opfyldelsen af brændstofkvalitetsdirektivets artikel 7a (direktiv 2015/30), gør det muligt at tage opnåede reduktioner af opstrømmissioner (såkaldte UER'ere) i betragtning ved opfyldelse af kravet i artikel 7a, stk. 2 om reduktion af drivhusgas-intensiteten af brændstof til landtransport med 6 pct. Direktivet er gennemført i dansk lovgivning med bekendtgørelse nr. 370 af 18. april 2017 om fastlæggelse af beregningsmetoder og indberetningskrav i henhold til biobrændstofloven.

Direktivets artikel 2, nr. 1, bilag I, del 1, nr. 3 d) og bilag 2, nr. 1, fastlægger, hvad der skal forstås ved en UER, hvilke krav den skal opfylde, og hvilke oplysninger der skal indberettes til den nationale myndighed, hvis UER'en skal kunne gøres gældende ved indberetning af, om 6 pct.-kravet er opfyldt.

Kommissionen har offentliggjort to dokumenter, som forklarer og uddyber de krav vedrørende UER, der fremgår af direktivet:

- Guidance note on approaches to quantify, verify, validate, monitor and report upstream emission reductions.
- Non-paper related to the implementation of article 7a of the FQD (side 12-18 i non-paperet omhandler UER)

De to nævnte dokumenter er ikke retligt bindende, men har til formål at give bedre forståelse af direktivet. Links til dokumenterne findes her:

https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/guidance_note_on_uer_en.pdf



https://ens.dk/sites/ens.dk/files/VEP_ordning/non-paper_related_to_implementation.pdf

I det følgende beskrives, hvad der forstås ved en UER, og hvilke krav den skal opfylde for at kunne anvendes til opfyldelse af drivhusgas-reduktionskravet i direktivets artikel 7 a, stk. 2. Endvidere beskrives, hvilke oplysninger, der skal indberettes til Energistyrelsen, for at en UER kan gøres gældende. Beskrivelserne tager udgangspunkt i direktivets krav, hvorefter der foretages en uddybende forklaring af disse baseret på de to ovennævnte dokumenter fra Kommissionen. Der er herved udvalgt elementer fra de to dokumenter, som efter styrelsens opfattelse er de væsentligste til forståelse af direktivet, men de øvrige dele af dokumenterne vil ligeledes kunne anvendes til at opnå bedre forståelse af direktivkravene.

Efterfølgende beskrives, hvordan Energistyrelsen vurderer, om kravene er opfyldt. Afslutningsvis angives, hvilke oplysninger vedrørende reduktionerne og reduktionsprojekterne, styrelsen offentliggør vedrørende sin afgørelse.

Det skal endvidere bemærkes, at der flere steder i denne vejledning henvises til 6-procentreduktionskravet i 2020. Dette skal ikke tages som udtryk for, at reduktionskravet kun er gældende i 2020. Reduktionskravet er gældende fra 2020 og i årene fremover. Referencen til 2020 skyldes udelukkende, at der på tidspunktet for udarbejdelse af dette afsnit til håndbogen pågår politiske forhandlinger om størrelsen af reduktionskravet i årene efter 2020.

1. Hvad er en UER, og hvilke krav skal den opfylde

Ifølge direktivets artikel 2 forstås der ved opstrømmissioner: alle drivhusgasemissioner, som finder sted, inden råmaterialet når frem til et raffinaderi eller behandlingsanlæg, hvor brændstoffet blev fremstillet.

Ifølge direktivets bilag1, del 1, 3 d) er UER den reduktion i de opstrøms drivhusgasemissioner, som leverandøren gør gældende, målt i gCO₂-ækvivalenter, forudsat at den kvantificeres og indberettes i overensstemmelse med følgende krav om berettigelse og om beregning, verificering og validering:

Berettigelse:

- UER'ere må kun anvendes på andelen af opstrømmissioner, der svarer til gennemsnitlige standardværdier for benzin, diesel, CNG og LPG.
- UER'ere der opstår i et hvilket som helst land, kan medregnes som en reduktion af drivhusgasemissioner i forhold til brændstoffer fra enhver råmaterialekilde, der leveres af en hvilken som helst leverandør.



- UER'ere kan kun medregnes, hvis de er knyttet til projekter, som er påbegyndt efter den 1. januar 2011.
- Det er ikke et krav at bevise, at reduktion af opstrømsemmissionen ikke ville have fundet sted uden indberetningskravet, der er fastsat i artikel 7a i direktiv 98/70/EF.

Beregninger, validering og verificering:

- UER estimeres og valideres i overensstemmelse med de principper og standarder, der er anført i internationale normer og navnlig ISO 14 064, ISO 14 065 og ISO-14 066.
- UER og referenceemissionerne overvåges, indberettes og kontrolleres i overensstemmelse med ISO 14064 og skal være af tilsvarende pålidelighed som Kommissionens forordning (EU) nr. 600/2012 og Kommissionens forordning (EU) nr. 601/2012. Verifikationen af metoderne til estimering af UER verificeres i overensstemmelse med ISO 14064-3, og den organisation, som foretager verifikationen, skal være akkrediteret i overensstemmelse med ISO 14065.

Uddybning af direktivets krav til berettigelse.

Alle projekter, som reducerer opstrømsemmissioner i produktionskæden for transportbrændstoffer af ikke-biologisk oprindelse kan anvendes til at skabe UER'ere. De råmaterialer, som indgår i produktionskæderne, fremgår af Bilag 1, del 2, punkt 5 i direktivet. For den produktionskæde, som leder frem til benzin og diesel er råvarerne konventionel råolie, GTL (natural gas to liquid), coal-to-liquid, naturlig bitumen eller skiferolie. For CNG/LPG/LNH er råvaren naturgas. Ethvert anlæg eller enhver infrastruktur i forsyningskæden forud for det anlæg, hvor det færdig brændstof produceres, kan generere UER'ere.

For brændstoffer, som produceres med råolie som råvare, er alle anlæg i forsyningskæden forud for raffinaderiet omfattet.

Emissionsreduktioner i produktionen af brint, som anvendes til produktionen i raffinaderier, kan ikke anses for UER, uanset hvor brinten fysisk produceres. Det skyldes at brint ikke indgår i listen over råvarer i Annex I, del 2, punkt 5.

For naturgas og "liquid petroleum gas", er produktionsanlæg såsom gasoprensnings- eller likvifaktionsanlæg omfattet, hvis de er beliggende tidligere i forsyningskæden end de anlæg, som leverer det færdige transportbrændstof til markedet.

Emissionsreduktioner fra opstrøms benzin- eller gasproduktionsprocesser, fx CCS fra en dieselmotor der driver boreudstyret, kan anvendes til at skabe UER.



En leverandør kan maksimalt medregne en UER-værdi svarende til standardværdien for opstrømmissioner fra de brændstoffer, som leveres. For benzin er standardværdien for opstrømmissionsintensiteten 11,0 gCO₂eq/MJ. For diesel er den tilsvarende standardværdi 11,3 gCO₂eq/MJ. For CNG er standardværdien 9,1 gCO₂eq/MJ, for LNG er den 15,0 gCO₂eq/MJ og for LPG er den 6,2 gCO₂eq/MJ. Den maksimale brug af UER'ere (målt i gCO₂eq), som må bruges fra olieforsyningskæden til opfyldelse for en brændstofleverandør, er:

$$MJ_{benzin} * 11,0 + MJ_{diesel} * 11,3 + \alpha * MJ_{LPG} * 6,2$$

Den maksimale brug af UER'ere (målt i gCO₂eq), som må bruges fra gasforsyningskæden til opfyldelse for en gasleverandør, er:

$$MJ_{CNG} * 9,1 + MJ_{LNG} * 15,0 + (1 - \alpha) * MJ_{LPG} * 6,2$$

Værdien af α i ovenstående ligninger skal være andelen (imellem 0 og 1) af LPG leveret, som en leverandør vælger at tælle UER'ere fra olieforsyningskæden imod, og $(1 - \alpha)$ er derfor den andel (imellem 0 og 1) af LPG leveret, som en leverandør vælger at tælle UER'ere fra gasforsyningskæden imod.

UER'ere fra et hvilket som helst land inden for EU eller uden for EU kan blive regnet som reduktion i forhold til et brændstof fra en hvilken som helst råvare der leveres af en hvilken som helst leverandør. Der er derfor ikke noget krav om at påvise, at brændstoffer fra de omhandlede UER-projekter fysisk leveres til EU's marked, eller at der er en fysisk forbindelse til den europæiske transportsektor.

Det er kun UER'ere skabt i kalenderåret 2020, der kan anvendes til at opfylde målet om 6 pct. reduktion i 2020.

ISO 14064-2 foreskriver, at reduktionerne skal være additionelle, dvs. opgøres som reduktioner, der ligger ud over, hvad der ville være sket uden gennemførelse af projektet. Reduktionerne skal ligge ud over, hvad der kunne forventes ved "baseline", dvs. det mest sandsynlige scenarie, hvis projektet ikke gennemføres. Baseline er en hypotetisk situation, som beskriver de forhold, som er mest sandsynlige, hvis projektet ikke var blevet gennemført. Det skal påvises, at baselineemissionerne ville være lovlige under den lokale lov, eller at manglende overholdelse af denne lov kan anses for normal praksis. Det er ikke nødvendigt at bevise, at reduktionerne ikke ville have fundet sted uden forpligtelserne i artikel 7a i brændstofkvalitetsdirektivet.

UER'ere må ikke anvendes til eller have været anvendt til opfyldelse af andre reduktionsforpligtelser eller andre emissionsbegrænsningssystemer, f.eks. CDM. Anvendelse af emissionsreduktionskreditter (CER), som er genereret under CDM kan ske, hvis disse kreditter annulleres.

Uddybning af kravene til beregninger, validering og verificering:



UER estimeres og valideres i overensstemmelse med de principper og standarder, der er anført i internationale normer og navnlig ISO 14 064, ISO 14 065 og ISO 14 066.

ISO 14064 opstiller krav til validering og verificering af reduktionsprojekterne, mens ISO 14065 og 14066 opstiller krav til akkreditering af verifikationsorganer og til deres kompetencer. Projektbeskrivelserne skal sendes til et akkrediteret valideringsorgan, og når projektet er valideret kan det levere reduktioner, som skal verificeres af et akkrediteret verificeringsorgan. Ifølge ISO 14065 må det samme organ ikke både validere projektet og verificere de opnåede reduktioner.

UER og referenceemissionerne overvåges, indberettes og kontrolleres i overensstemmelse med ISO 14064, og resultater heraf skal være af tilsvarende pålidelighed som Kommissionens forordning (EU) nr. 600/2012 og Kommissionens forordning (EU) nr. 601/2012. Verifikationen af metoderne til estimering af UER verificeres i overensstemmelse med ISO 14064-3, og den organisation, som foretager verifikationen, skal være akkrediteret i overensstemmelse med ISO 14065.

2. Krav til leverandørens indberetning til Energistyrelsen af UER

For at kunne gøre UER gældende til brug for opfyldelse af 6 pct. reduktionskravet i 2020 skal leverandøren indberette følgende til Energistyrelsen

a) projektets navn

b) begyndelsestidspunktet for projektet, som skal ligge efter den 1. januar 2011. Begyndelsestidspunktet er det tidspunkt, hvorpå projektet først har skabt emissionsreduktioner.

b) årlige emissionsreduktioner i g CO₂eq

c) varigheden af den periode, hvor de reduktioner, der søges gjort gældende, fandt sted. Reduktionerne skal have fundet sted, før de kan rapporteres. Der kan ikke ske aggregering af reduktioner over perioden fra 1. januar 2011 til 31. december 2020. UER som gøres gældende med henblik på opfyldelse af kravene i artikel 7a for kalenderåret 2020 skal således være baseret på reduktioner, som har fundet sted i 2020.

d) projektsted nærmest kilden til emissionerne, i bredde- og længdegradskordinater i grader med fire decimaler. Hvor et projekt medfører emissionsreduktioner som er geografisk spredt, kan der rapporteres en placering, som repræsenterer det geografiske midtpunkt for projektet, eller som repræsenterer den primære infrastruktur i projektet.

e) de årlige referenceemissioner før installation af reduktionsforanstaltninger ("baseline") og de årlige emissioner efter gennemførelsen af



reduktionsforanstaltninger i g CO₂eq/MJ af produceret råmateriale. ISO 14064 definerer en baseline som en hypotetisk tilstand som beskriver de forhold som er mest sandsynlige hvis projektet ikke gennemføres. Det skal påvises, at baselineemissionerne ville være lovlige under den lokale lov, eller at manglende overholdelse af denne lov kan anses for normal praksis. De årlige baseline-emissioner og de årlige emissioner efter gennemførelsen af projektet opgøres som de totale emissioner fra infrastrukturen inden for projektets systemafgrænsning divideret med den totale mængde energi (LHV) af olie eller gas, som passerer gennem infrastrukturen i det pågældende år.

f) mængden af emissionsreduktioner (UER) i g CO₂eq, som gøres gældende i forhold til opfyldelse af CO₂-reduktionskravet

g) ikke-genbrugeligt certifikatnummer, der entydigt identificerer ordningen og de drivhusgasreduktioner, der søges gjort gældende. Eksempel på en entydig nummerering findes i EU Guidance Note, bilag A.

h) Ikke-genbrugeligt nummer, der entydigt identificerer beregningsmetoden og den tilhørende ordning, Eksempel på en entydig nummerering findes i EU Guidance Note, bilag A.

i) projektbeskrivelse, som er enslydende med den beskrivelse, som ligger til grund for valideringen af projektet.

j) valideringsrapport for projektet fra akkrediteret validator med angivelse af niveauet for sikkerhed.

k) verificeringsrapport for emissionsreduktionerne fra akkrediteret verifikator.

l) erklæring fra den virksomhed, som skal overholde 6 pct.-reduktionskravet om, at de rapporterede reduktioner kun er rapporteret én gang med henblik på opfyldelse af reduktionskravet i brændstofkvalitetsdirektivet, herunder at de ikke er rapporteret til opfyldelse af emissionsreduktionskravet i andre medlemsstater, og om, at reduktionerne ikke er anvendt i andre reduktionsmekanismer.

3. Energistyrelsens vurdering af, om UER kan godkendes til opfyldelse af 6 pct. reduktionskravet i 2020.

Energistyrelsen kan godkende nedenstående typer af kreditter, som indberettes til Energistyrelsen, som UER'ere til brug for opnåelse af 6 pct. reduktionskravet for 2020.

- CER fra CDM-projekter
- Emissionsreduktioner, som er godkendt af andre medlemsstaters kompetente myndigheder som UER, eller



- Emissionsreduktioner fra andre projekter, der opfylder principper og standarder, der er anført i internationale normer og navnlig ISO 14 064, ISO 14 065 og ISO 14 066.

Hvis en virksomhed ønsker at anvende UER'ere til opfyldelse af reduktionskravet i 2020, skal disse UER'ere indberettes som del af virksomhedens indberetning af opfyldelse af reduktionskravet og ved brug af det indberetningsskema, som findes på Energistyrelsens hjemmeside.

En virksomhed, som er omfattet af reduktionskravet, kan anmode Energistyrelsen om forhåndsgodkendelse af UER på et hvilket som helst tidspunkt forud for indsendelse af indberetningen af opfyldelsen af reduktionskravet. En virksomhed kan ligeledes anmode Energistyrelsen om forhåndsgodkendelse af, at et konkret projekt kan danne grundlag for generering af UER'ere, som kan anvendes til opfyldelse af reduktionskravet i 2020.

Det er en forudsætning for godkendelse, at projektet og UER'erne opfylder de krav vedrørende berettigelse, beregning og indberetning, som fremgår af direktiv 2015/652, og som er nærmere beskrevet i afsnit 1 og 2 af denne vejledning. Energistyrelsens fremgangsmåde ved vurdering af, om kravene er opfyldt, afhænger af, hvilken type af projekt der er tale om.

For alle typer af projekter gælder, at de indberettede oplysninger vedrørende opfyldelse af kravene skal verificeres af en uafhængig kontrollant. Omfanget af kontrollantens erklæring afhænger af, hvilke type af projekt, der er tale om. Nedenfor er for hver af de tre typer af projekter beskrevet Energistyrelsens fremgangsmåde ved godkendelsen af reduktionerne og omfanget af den uafhængige kontrollants erklæring.

CER fra CDM-projekter.

Energistyrelsen påser, at projektet findes på UNPCC's oversigt over godkendte CDM-projekter. Endvidere påser styrelsen på baggrund af projektbeskrivelsen, at følgende krav er opfyldt:

- Reduktionerne vedrører de opstrøms dele af produktionskæden for transportbrændstoffer af ikke biologisk oprindelse
- Reduktionsprojektet er påbegyndt efter den 1. januar 2011
- Reduktionerne er genereret i 2020
- CER-kreditterne er overført til den dertil oprettede statskonto i det danske kvoteregister og er annulleret af registrets administrator.

Der foreligger erklæring fra uafhængig kontrollant af, at de oplysninger, som indberettes til Energistyrelsen om projektets navn m.m. jf. afsnit 2, punkt a-f ovenfor, er i overensstemmelse med oplysningerne i projektdokumenterne, det vil sige projektbeskrivelse, valideringsrapport og verifikationsrapport.



Emissionsreduktioner, der er godkendt af andre medlemsstaters kompetente myndigheder som UER.

Energistyrelsen påser i forbindelse med godkendelsen, at følgende krav er opfyldt:

- Der foreligger dokumentation af, at den pågældende myndighed har godkendt, at reduktioner fra projektet kan anvendes som UER'ere
- Der foreligger dokumentation af, at den pågældende myndighed har godkendt emissionsreduktionen som UER til opfyldelse af 6 pct. reduktionskravet for 2020
- Der foreligger dokumentation af, at den pågældende reduktion er annulleret i den pågældende medlemsstats register over godkendte reduktioner.
- Der foreligger dokumentation af, at reduktionen er genereret i 2020.
- Der foreligger erklæring fra den forpligtede virksomhed om, at de rapporterede reduktioner kun er rapporteret én gang med henblik på opfyldelse af reduktionskravet i brændstofkvalitetsdirektivet, herunder at de ikke er rapporteret til opfyldelse af emissionsreduktionskravet i andre medlemsstater, og om, at reduktionerne ikke er anvendt i andre reduktionsmekanismer.
- Der foreligger erklæring fra uafhængig kontrollant af, at de oplysninger, som indberettes til Energistyrelsen om projektets navn m.m. jf. afsnit 2, punkt a-f ovenfor, er i overensstemmelse med oplysningerne i projektdokumenterne, det vil sige projektbeskrivelse, valideringsrapport og verifikationsrapport.

Emissionsreduktioner fra andre projekter, som opfylder kravene i ISO 14064, 14065 og 14066

Energistyrelsen påser ved godkendelsen, at følgende krav er opfyldt:

- Reduktionerne vedrører de opstrøms dele af produktionskæden for transportbrændstoffer af ikke biologisk oprindelse
- Reduktionsprojektet er påbegyndt efter den 1. januar 2011
- Reduktionerne er genereret i 2020
- Reduktionerne er estimeret og valideret i overensstemmelse med de principper og standarder, der er anført i internationale normer og navnlig ISO 14 064, ISO 14 065 og ISO 14 066
- UER og referenceemissionerne er overvåget, indberettet og kontrolleret i overensstemmelse med ISO 14064 og med tilsvarende pålidelighed som Kommissionens forordning (EU) nr. 600/2012 og Kommissionens forordning (EU) nr. 601/2012
- Validering af projektet og verificering af UER'ere fra projektet er ikke foretaget af samme organ
- De organer, som foretager henholdsvis verificering af reduktionerne og validering af det projekt, som reduktionerne hidrører fra, har akkreditering i overensstemmelse med ISO 14065.



- Der foreligger erklæring fra den forpligtede virksomhed om, at de rapporterede reduktioner kun er rapporteret én gang med henblik på opfyldelse af reduktionskravet i brændstofkvalitetsdirektivet, herunder at de ikke er rapporteret til opfyldelse af emissionsreduktionskravet i andre medlemsstater, og om, at reduktionerne ikke er anvendt i andre reduktionsmekanismer.
- Der foreligger dokumentation for, at de pågældende emissionsreduktioner er slettet hos den myndighed eller virksomhed, hvor reduktionerne er registreret.
- Der foreligger erklæring fra uafhængig kontrollant om, at de oplysninger, som indberettes til Energistyrelsen om projektets navn m.m. jf. afsnit 2, punkt a-f ovenfor, er i overensstemmelse med oplysningerne i projektdokumenterne, det vil sige projektbeskrivelse, valideringsrapport og verifikationsrapport.
- Kontrollanten skal endvidere erklære, at validering og verifikation er foretaget i overensstemmelse med ISO 14064, 14065 og 14066 og af to forskellige, akkrediterede organer, og at valideringsrapport og verifikationsrapport er uden anmærkninger. Kontrollanten skal ligeledes erklære, at UER og referenceemissionerne overvåges, indberettes og kontrolleres i overensstemmelse med ISO 14064, og resultater heraf skal være af tilsvarende pålidelighed som Kommissionens forordning (EU) nr. 600/2012 og Kommissionens forordning (EU) nr. 601/2012.

4. Energistyrelsens offentliggørelse af godkendte UER og projekter.

Når Energistyrelsen har truffet afgørelse om godkendelse af et projekt eller en reduktion, offentliggør Energistyrelsen denne afgørelse. Der offentliggøres følgende informationer:

- Projekt navn
- Projektets geografiske placering (bredde- og længdegrad med 4 decimaler) og startdato
- Hvorvidt der er tale om reduktioner i olie- eller gasforsyningskæden
- Identifikationsnummer på valideringsrapport
- Valideringsorgan og akkrediteringsnummer
- Identifikationsnummer på verificeringsrapporter*
- Verificeringsorgan og akkrediteringsnummer*
- Mængde (g CO₂eq) af godkendte emissionsreduktioner*
- Unikt nummer for godkendte emissionsreduktioner fra det pågældende projekt*

* gælder ikke ved forhåndsgodkendelse af projekt