Energistyrelsen

Projektoplæg

Kontor/afdeling
Center for energiadministration

Dato
9. maj 2017

Projekt om effektivisering af energimærkning af offentlige bygninger

Indledning

Offentlige myndigheder er omfattet af energimærkningen af bygninger. Det betyder, at alle offentlige bygninger over 250 m2 skal have gyldigt energimærke. Da energimærkningen af en bygning har gyldighed på 7 eller 10 år, skal offentlige myndigheder opdatere energimærkningerne af deres bygninger med disse tidsintervaller.

De første energimærkninger efter den gældende ordning blev gennemført i perioden 2007-2011 med hovedvægten i 2009 og 2011. Gyldigheden af disse energimærkninger var 7 år, hvilket betyder, at der er en stor gruppe af bygninger i offentlige institutioner, der skal energimærkes i 2016 og 2018.

Energimærkningsordningen implementerer EU's Bygningsdirektiv, som har til formål, at fremme energibesparelser i bygninger. Ordningen skal derfor være et effektivt redskab, der bidrager til, at energibesparelser i bygninger gennemføres omkostningseffektivt.

Erfaringen med energimærkningen af offentlige bygninger viser imidlertid, at energimærkningen af offentlige bygninger ikke fuldt ud lever op til denne målsætning.

Dette skyldes først og fremmest at retningslinjerne for energimærkningen af offentlige bygninger ikke er tilpasset de særlige krav og vilkår, der gælder for gennemførelse af energibesparelser i offentlige bygninger. Offentlige myndigheder ejer bygningsporteføljer, der normalt administreres af særlige enheder, der har ansvar for bl.a. bygningsvedligeholdelse, renovering, nybyggeri mv. Der er derfor i mange tilfælde opbygget en særlig administration med særlige administrative rutiner, IT-systemer mv til håndtering af disse opgaver, hvilket de nuværende retningslinjer for energimærkningen ikke tager hensyn til, idet energimærkningen baseres på en gennemgang og afrapportering af enkeltbygninger. Det betyder, at ressourcerne til gennemførelse af energimærkningen ikke udnyttes effektivt. Det vurderes derfor, at der er potentiale for ressourcebesparelser i offentlige myndigheder ved en tilpasning af retningslinjerne for energimærkningen med

Energistyrelsen

Amaliegade 44
1256 København K

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk

henblik på at sikre at energimærkningen i højere grad understøtter løsningen af opgaverne med vedligeholdelsen af de offentlige bygningsporteføljer.

Dertil kommer, at der i forbindelse med gennemførelsen af de første energimærkninger efter den nuværende ordning, ikke forelå erfaringer for gennemførelsen af udbud og indgåelse af kontrakter om gennemførelse af energimærkninger. Dette har medført, at opgaven med energimærkninger ikke i alle tilfælde er udført optimalt. Dette har dels medført, at energikonsulenternes arbejdsindsats ikke er udnyttet hensigtsmæssigt, at der har været mange tilfælde af dårlig kvalitet og at energimærkningerne ikke har kunnet anvendes hensigtsmæssigt i arbejdet med vedligeholdelsen og energirenovering af de offentlige bygningsporteføljer.

Endelig er der i mange offentlige bygninger procesenergiforbrug, som ikke udgør en del af det energiforbrug, der indgår i energimærkningen. Dette drejer sig eksempelvis om hospitaler, med et stort elforbrug til medikoteknisk udstyr, laboratorier med procesventilation eller køle/frysebehov. Der er i disse bygninger behov for større fleksibilitet i reglerne for energimærkningen, således at energimærkningen kan indgå som en del i en bredere sammenhæng.

Projekt om energimærkning af offentlige bygninger.
Der gennemføres derfor et projekt, der har til formål at sikre, at energimærkningen af offentlige bygninger udnyttes mere effektivt som redskab for vedligeholdelsen og energieffektiviseringen af de offentlige bygningsporteføljer.

Målsætningen med arbejdet er:

- At udarbejde anbefalinger om en justering retningslinjerne for energimærkningen af offentlige bygninger med henblik på at sikre, at energimærkningerne i højere grad understøtter arbejdet i de offentlige myndigheder med vedligeholdelsen, energieffektiviseringen og herunder energirenovering af de offentlige bygningsporteføljer. Herunder skal der udarbejdes anbefalinger om hvorledes energimærkningen bedre kan tilpasses indsatsen for energieffektiviseringen i bygninger med procesenergiforbrug.

- Derudover skal der udarbejdes anbefalinger om hvorledes processen med gennemførelsen af energimærkningen bedst kan gribes an, således at energikonsulenternes indsats benyttes mere effektivt i forhold til opgaverne med vedligeholdelsen af bygningsporteføljerne samtidigt med at kvaliteten af energimærkninger forbedres. I sammenhæng med dette skal det endvidere vurderes om processen med udarbejdelsen af energimærkninger kan effektiviseres ved udnyttelse af eksisterende registerdata, og genbrug af data fra gamle, ugyldige energimærkninger.

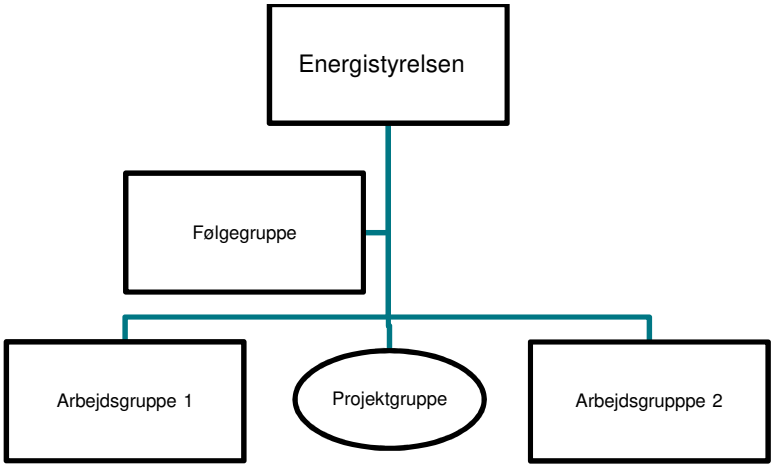
Arbejdsprocessen
Arbejdet i projektet gennemføres i to faser:

I fase 1 gennemføres en og opsamling af erfaringer og evaluering af arbejdet med energimærkninger i offentlige institutioner. Dette omfatter både processen med tilrettelæggelsen og gennemførelsen af energimærkningerne, og den efterfølgende anvendelse af energimærkningerne.

På grundlag af dette afholdes i fase 2 en workshop med deltagelse af repræsentanter for offentlige institutioner med henblik på drøftelse af erfaringerne og på dette grundlag fastlæggelse af plan for gennemførelse af analyser og udarbejdelse af anbefalinger om retningslinjerne for energimærkningen og udarbejdelsen af energimærkninger.

Projektorganisering
Projektet udføres i samarbejde med repræsentanter for de største offentlige bygningsejere. Derudover inddrages kommuner, regioner og statslige institutioner.

Fig1. Projektorganisation



Følgegruppen består af repræsentanter for KL, Danske Regioner, Bygningsstyrelsen, Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse, Ministeriets for Børn, Undervisning og Ligestilling og Uddannelses- og Forskningsministeriet.

Følgegruppen har til opgave at vurdere og komme med input til arbejdet og herunder kommentere delresultater og den endelige afrapportering. Det forventes, at følgegruppen mødes tre gange i projektforløbet, nemlig ved opstart, et møde i forbindelse afslutningen af fase 1 og et møde ved afslutningen.

Der nedsættes under to *arbejdsgrupper*. Den ene arbejder specifikt med tilpasningen af energimærkningen i bygninger med procesforbrug. Den anden arbejder med øvrige spørgsmål vedrørende energimærkning i offentlige institutioner. Arbejdsgrupperne skal drøfte tids- og arbejdsplaner inden for deres område og drøfte faglige spørgsmål, som opstår undervejs i arbejdsforløbet.

Projektgruppen består af Energistyrelsen og tilknyttede konsulenter. Projektgruppen udarbejder oplæg til de tids- og arbejdsplaner, der forelægges for styregruppen og de to arbejdsgrupper. Derudover står projektgruppen for at udføre analyser og udarbejde oplæg til konklusioner og afrapporteringer. Projektgruppen forelægger faglige problemstillinger for arbejdsgrupperne.

Der tilknyttes endvidere en række *kommuner, regioner og statslige institutioner* til projektet. De tilknyttede parter skal dels stille deres erfaringer med energimærkningen til rådighed for projektet og bidrage til afrapporteringen. Dette indebærer, at parterne skal medvirke aktivt til kortlægningen af erfaringerne med energimærkningen og afklaringen af løsningsmodeller. Dette forventes at medføre at parterne skal bidrage til udarbejdelsen og besvarelsen af spørgeskemaer, deltage i dybtgående interviews om deres erfaringer, bidrage til drøftelsen af løsningsmodeller både skriftligt og ved workshops o. lign. Derudover skal parterne kommentere udkast til afrapporteringer.

De tilknyttede parter afholder selv deres omkostninger til deres medvirken i projektet.

Kontorchef Carl-Christian Munk-Nielsen fra Energistyrelsen er ansvarlig for arbejdet og formand for følgegruppen. Sekretariatsfunktionen varetages af Energistyrelsen. Der tilknyttes eksterne konsulenter til projektet.

Tidsplan
Det forventes, at styregruppen afholder det første møde med vedtagelsen af det endelige kommissorium for projektet samt tids- og arbejdsplanen inden udgangen af november 2016.

Arbejdsgrupperne indkaldes til workshop angående resultaterne fra projektets fase 1 primo 2017.

Arbejdet forventes afsluttet ca. et år efter igangsætningen.

Projektet		2016			2017						2018	
	Aktivitet	Okt.	Nov.	Dec.	Primo		Medio		Ultimo		Primo	Medio
1	Opstart											
	Erfarings-opsamling											
2	Workshop											
	Arbejds-grupper											
	Anbefalinger											
3	Implementering											
	Hørring											
	Ikrafttrædelse											