

Energistyrelsen  
Carsten Niebuhrs Gade 43  
1577 København V

Att: [vindogsoludbud@ens.dk](mailto:vindogsoludbud@ens.dk)  
Jonas K. Sekamane [jsks@ens.dk](mailto:jsks@ens.dk)

26. august 2020

Indledningsvis takker European Energy for muligheden for at kommentere og stille spørgsmål til udkastet til betingelser for det teknologineutrale udbud af hybrid CfD mv.

European Energy bidrager gerne til arbejdet med at sikre, at udbudsbetingelserne fastlægger hensigtsmæssige rammer for deltagelse i udbuddet således, at udbuddet kan understøtte udbygningen, udvikling og opførelse af anlæg til produktion af grøn strøm.

#### BEMÆRKNINGER TIL UDBUDSBETINGELSERNE

Med henblik på at sikre lave elpriser bør man i udbudsbetingelserne søge at reducere byders og byders eksterne finansieringspartners risici så vidt muligt. Dette vil øge rentabiliteten i energiprojekterne og dermed øge mulighederne for at tilbyde lavere elpriser.

Dette gøres bedst ved at sikre, at den samlede afregningspris, som investeringscasen for pågældende energiprojekter baserer sig på, kan estimeres med en høj grad af sikkerhed. Jo større sikkerhed byder kan opnå for afregningspriserne, jo lavere priser kan tilbydes.

Udbudsbetingelserne indeholder i sin nuværende form vilkår, der er uhensigtsmæssige da udbudsbetingelserne skaber en høj grad af usikkerhed for opstiller og dermed ikke medvirker til at sikre lavest mulige budpriser. European Energy vil derfor kraftigt opfordre Energistyrelsen til at genoverveje udbudsbetingelserne i relation til følgende problemstillinger.

#### HYBRID CFD-MODELLEN

##### *Udbuddets omfang*

Udbuddet har et samlet loft på DKK 600 mio. Omfanget af produktionskapaciteten, der kan opnå støtte i udbuddet, og dermed i hvilket omfang den samlede kapacitet kan sikres af de DKK 600 mio. over perioden på

20 år kan dog ikke udledes. Dette har betydning for byders og byders finansieringspartners evaluering af, om de afsatte 600 mio. i tilstrækkeligt omfang sikrer den produktion, som byder deltager i udbuddet med.

#### *"Opt out"*

Det bør være muligt at udtræde af kontrakten én gang, såfremt vilkårene i øvrigt forbliver uændrede. Usikkerhed om størrelsen af støtteelementet og risikoen ved at binde et projekt i 20 år uden indeksregulering af elprisen er så betydelig, at Energistyrelsen efter European Energy's vurdering risikerer ikke at modtage bud.

Såfremt der i de endelige udbudsbetingelser ikke indføres en "Opt Out"-mulighed, bør længden af kontrakten reduceres til 10 år.

#### *Asymmetrisk risiko for staten og byder*

Modellen er asymmetrisk, idet byder skal acceptere et loft på afregningen på 25 øre/KWh samtidig med, at der ikke er nogen bund for afregningsprisen, når støtteloftet på DKK 600 mio. er nået. Der bør som et minimum være symmetri mellem størrelsen på beløbet, staten kan modtage fra byder, og hvor meget staten risikerer at betale.

#### *Manglende indeksregulering*

Det vurderes uhensigtsmæssigt, at tilbudsprisen ikke reguleres efter nettoprisindekset, eftersom en ikke-ubetydelig andel af de løbende omkostninger ved produktion af grøn energi - f.eks. til drift af anlæggene og erhvervelse af jordrettigheder - vil være afhængig af prisudviklingen. En fast afregningspris uden indeksering øger således byders eksponering over for stigninger i nettoprisindekset.

Denne risiko vil markant reducere incitamentet til at byde.

Overstående afsnit har i særdeleshed betydning, idet byder jf. udbudsbetingelserne ikke har en "opt out" option.

#### *Variabilitet i afregningspriser*

I modellen anvendes en betalingsstruktur, hvor det tillæg, man som byder vil modtage, er baseret på det foregående års gennemsnitlige afregningspris. Dette indebærer, at byder vil modtage en variabel afregningspris, som gennemsnitligt vil nærme sig den tilbudte elpris betinget af, at der er tilstrækkelige midler til rådighed for afregningen.

Variabilitet i afregningspriserne er dog ikke hensigtsmæssig - bl.a. i relation til finansiering af energianlæggene, idet eksterne finansieringskilder generelt vil tillægge anlægget en højere finansieringsværdi, såfremt det genererer stabile og forudsigelige pengestrømme. En fast afregningspris reguleret på timebasis vil derfor øge værdien for byder og dermed øge potentialet for lavere elpriser.

Såfremt en fast afregningspris endvidere indeksreguleres, vil potentialet for lavere tilbudspriser være større.

#### *Delvis tilslutning af anlæg*

Det står ikke helt klart, hvordan byder er stillet, såfremt et anlæg tilsluttes delvist med tidsforskydning mellem tilslutningsfaserne. Det vil være hensigtsmæssigt med en præcisering af, hvornår den 20-årige aftaleperiode indtræder og udløber for anlæg tilsluttet i senere faser, og hvordan leveringskravet på 85% i givet fald opgøres.

#### *Åben-dør projekter*

Åben dør-havvindmølleprojekter vil have sværere betingelser i udbuddet end øvrige projekter, idet der er krav om, at disse projekter skal have en etableringstilladelse for at kunne deltage. Eftersom processen for havvindmølleprojekter indebærer, at der skal udarbejdes et VVM-tillæg og afholdes en anden høringsperiode, vil det tage op til yderligere 24 måneder at erhverve etableringstilladelsen for havvindprojekter i forhold til tidligere. Kvalifikationskravet bør derfor i stedet være en godkendt forundersøgelserapport.

Budloftet på 25 øre/kWh vil forventeligt betyde, at ingen åben-dør projekter vil kunne etableres på rentabel vis og således ikke kunne deltage i udbuddet. Såfremt det er hensigten, at kystnære havvindmølleprojekter skal kunne deltage i udbuddet, bør der indføres et differentieret loft til disse projekter.

#### *Annoncerede indfødningsstariffer i klimaafspraken af 22. juni, 2020*

Klimaafspraken af 22. juni, 2020 annoncerede, at der fra 2023 og frem skal indføres lovgivning til at indføre geografisk differentierede tilslutningsbidrag og indfødningsstariffer for producenter på både distributions- og transmissionsniveau samt en ændring af Energinets omkostninger i forbindelse med udbygningen af vedvarende energi, som hidtil har været dækket af udligningsordningen. Det betyder, at bydere i de teknologineutrale udbud i 2020, 2021 samt evt. 2022 vil skulle byde uden at kende niveauet for de kommende indfødningsstariffer og tilslutningsbidrag. Det vil alt andet lige medføre en væsentlig usikkerhed for byder. Som overgangsordning indtil det nye tarif- og bidragsregime er trådt i kraft, bør der indføres en ret til kompensation for tarifudgifter forbundet med opførelse af vedvarende energiprojekter. Hvis der ikke indføres kompensation for tarifudgifterne, bør loftet for bud i de teknologineutrale udbud hæves svarende til de forventede tariffer.

#### **FORSLAG TIL ÆNDRINGER AF CENTRALE VILKÅR I UDBUDSBETINGELSERNE:**

European Energy finder det relevant at bidrage med følgende forslag til at ændre/præcisere centrale forhold i udbudsbetingelserne.

### KAPACITET OMFATTET AF UDBUDET TYDELIGGØRES

Det anbefales, at bydere oplyses præcist om omfanget af den forventede produktion, der vil modtage støtte. Dette er nødvendigt for, at bydere og deres finansieringspartnere kan vurdere i hvilket omfang det samlede støttebeløb på DKK 600 mio. over 20 år tilstrækkeligt afdækker den risiko, der eksisterer for udsving i strømpriserne, og er således afgørende for at kunne vurdere, hvorvidt det er attraktivt at byde.

### FAST PRIS MED INDEKSREGULERING

Med henblik på at skabe transparens for byder og reducere byders eksponering mod inflation foreslås, at tilbudsprisen struktureres som en fast afregningspris, der årligt reguleres med nettoprisindekset.

Idet byders risiko herved reduceres, vil byder kunne opnå bedre finansieringsbetingelser, hvilket vurderes at medvirke til at byder kan tilbyde lavere priser.

### OPT OUT

Det bør være muligt at udtræde af kontrakten, når staten ikke har udbetalt støtte eller har modtaget fuld tilbagebetaling af udbetalte støttebeløb.

Som alternativ hertil foreslås, at kontraktperioden reduceres fra 20 år til 10 år.

### RET TIL KOMPENSATION AF KOMMENDE UKENDTE TARIFUDGIFTER

Der bør indføres en ret til kompensation for tarifudgifter, som bydere i de teknologineutrale udbud pålægges fra 2023 jf. klimaaftalen af 22. juni, 2020.

Som alternativ hertil foreslås det, at budloftet forhøjes svarende til de forventede ekstra tarifudgifter for byder.

Med venlig hilsen

Knud Erik Andersen  
Adm. Direktør