



Opfølgning på markedsdialog om udbudsbetingelser for soludbud 2018

Kontor/afdeling
ERE

Dato
11. april 2018

J nr. 2017-5999

Energistyrelsen har sendt et udkast til udbudsbetingelser for udbud af pristillæg til solcelleanlæg under 1 MW i markedsdialog i perioden 14. februar 2018 til 19. marts 2018.

Udbudsbetingelserne er udarbejdet på baggrund af den politiske beslutning om at konvertere solcellepuljen for 2017 til et udbud for anlæg under 1 MW med forventningen om at få mere grøn energi for pengene.

Energistyrelsen har kommenteret på hovedpunkterne i de indkomne svar på baggrund af udkast til udbudsbetingelser offentliggjort på styrelsens hjemmeside den 14. februar 2018.

Indhold

1. Budgettets størrelse.....	2
2. Uudnyttede midler.....	2
3. Afregningsform	2
4. Fastholdelsesbod.....	3
5. Egen forbrugsinstallation	3
6. Vilkår for folkelige andelsselskaber – solcellelav	4
7. Arealhensyn.....	4
8. Afstandskrav	5
9. Late-bidding krav	6
10. Fristforlængelse	6

Energistyrelsen

Amaliegade 44
1256 København K

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



1. Budgettets størrelse

Det økologiske råd

"Det er en ret lille pulje, som kun udbydes i 2018, og som maksimalt vil generere ny solcellekapacitet på forventet 43 – 50 MWpeak."

Energistyrelsens kommentar

Det er politisk besluttet at konvertere solcellepuljen for 2017 til et udbud af pristillæg til solcelleanlæg. Størrelsen af det udbudte budget svarer til de forventede støtteudgifter med en fortsættelse af solcellepuljen.

2. Uudnyttede midler

Det økologiske råd

"Der mangler regler, der sikrer, at overskydende midler i puljen anvendes til gavn for udbygningen med solcelleanlæg. Her tænkes på:

- Midler, som bliver tilovers, når marginaltilbuddet ikke passer præcis med det afsatte beløb på 105 mio. kr.
- Midler som eventuelt betales i fastholdelsesbod
- Midler som stammer fra kombination af evt. underproduktion grundet dårlige solår og en ambitiøs fastsættelse af årlige forventede produktionstimer for solcellerne"

Energistyrelsens kommentar

Hvis der er et marginalbud, som ikke kan imødekommes fuldt ud inden for det afsatte budget, vil marginalbuddet få mulighed for at reducere størrelsen på anlægget, så det kan rummes inden for det tilbageværende budget, jf. punkt 6.3 i udbudsbetingelserne. Alternativt bortfalder de tiloversblevne midler.

Indtægter som følge af eventuel fastholdelsesbod tilfalder statskassen tilsvarende, hvad der i øvrigt gælder for statens bødeindtægter.

Bevillingen for udbuddet udgør hjemmelsgrundlaget for, at der kan udbetales støtte til vinderne i udbuddet. Viser det sig, at de faktiske støtteudgifter er lavere end oprindeligt budgetteret, betyder dette ikke, at der frigøres midler, som kan anvendes til andre formål eller andre anlæg end dem, som har vundet i udbuddet og har indgået kontrakt om pristillæg.

3. Afregningsform

Alliancen for Community Power i Danmark

"Udbuddet er foreslået at handle om et pristillæg til markedsprisen, hvilket giver en usikkerhed for investorerne og dermed nødvendiggør en højere budpris samt gør det sværere at deltage for mindre, lokale aktører, der ikke har samme mulighed for at afdække risici som større firmaer. Derfor foreslår vi at pristillæg ændres til fast pris i 20 år, som det f.eks. er praksis ved havmølleudbud. "



Brian Vad Mathiesen

"Ville anbefale en CfD-model. "

Energistyrelsens kommentar

Typen af pristillæg i udbuddet er fastsat i medfør af den politiske beslutning. Der er valgt en model med fast pristillæg, fordi denne model giver større sikkerhed for statens udgifter, da usikkerheden omkring udviklingen i elprisen bæres af opstilleren i stedet for af staten.

4. Fastholdelsesbod

Alliancen for Community Power i Danmark

"Det er foreslået at indføre en fastholdelsesbod på 170 kr./MWh årlig solcelleproduktion, hvilket for et 1 MW solcelleanlæg vil være omkring 150.000 kr. Dette vil yderligere gøre det svært for lokale aktører at deltage, og vil for mange være en barriere, som reelt vil forhindre deltagelse. Vi foreslår at denne bod fjernes."

Energistyrelsens kommentar

Fastholdelsesboden skal medvirke til at sikre seriøse bud samt projektrealisering. Niveauet for fastholdelsesboden i udbudsbetingelserne svarer til niveauet ved tidligere udbud af bl.a. havmøller, men også pilotudbuddet for solcelleanlæg op til 2,4 MW, der blev afholdt i 2017. I forbindelse med afgivelse af tilbud skal der indsendes en hensigtserklæring om at stille anfordringsgaranti fra en finansiel institution, jf. udbudsbetingelsernes afsnit 5.7.3. Garantien for fastholdelsesboden skal først stilles, når der indgås kontrakter med de vindende tilbudsgivere. Eventuelle forventede omkostninger ved garantistillelse kan indregnes i budprisen.

5. Egen forbrugsinstallation

Alliancen for Community Power i Danmark

"Det er foreslået at udbud ikke omfatter anlæg placeret i egen forbrugsinstallation. Vi mener at anlæg i egen installation bør kunne deltage på lige fod med anlæg placeret i selvstændig installation. Vi foreslår derfor at anlæg i egen forbrugsinstallation kan deltage og opnå pristillæg for den del af solcelleproduktionen, der leveres til det offentlige net. "

Energistyrelsens kommentar

Det ønskes så vidt muligt, at projekter konkurrerer på lige vilkår i udbuddet. Anlæg med egetforbrug får allerede en væsentlig fordel i form af afgiftsfritagelse for den del af produktionen, de selv forbruger. Der vil ikke være tale om lige vilkår, hvis anlæg med egetforbrug kan deltage på lige fod i udbuddet med anlæg uden egetforbrug. Derfor kan anlæg med eget forbrug ikke deltage.



Derudover er der et politisk ønske om at fremme en så omkostningseffektiv udbygning med vedvarende energi som muligt, hvorfor det kun er kommercielle anlæg, der producerer 100 pct. til det kollektive elnet, som kan deltage i udbuddene.

6. Vilkår for folkelige andelsselskaber – solcellelav

Alliancen for Community Power i Danmark

"Generelt er vi glade for at der med dette forslag kommer støtte til udbygning af mindre solcelleanlæg; men vi finder at den foreslåede ordning med et enkelt udbud frem for en ordning med faste priser gør det vanskeligt for lokale initiativer at deltage.

Det reducerer antallet af mulige deltagere i udbygningen og reducerer den folkelige deltagelse.

Det er skuffende, at Folketing, regering og centraladministration ikke ønsker at give plads til forbrugerejede andelsselskaber / solcellelav. Demokratisk organiserede, folkeligt ejede selskaber kan sikre lokal accept, men etablering og beslutningsproces tager længere tid end for kommercielle selskaber. Det bør der tages hensyn til når der opstilles tidsfrister, som projekterne er forpligtiget til at følge. "

Energistyrelsens kommentar

Det er politisk besluttet at konvertere solcellepuljen for 2017 til et udbud for mindre solcelleanlæg. Det fremgik af pressemeddelelsen i forbindelse med beslutningen, at der er et politisk ønske om at bevæge sig væk fra håndholdte støtteordninger og imod en mere harmoniseret og markedsbaseret tilgang til støtten af vedvarende energi. Det skal sikre mest mulig grøn energi for pengene. Se mere i pressemeddelelse på efkm.dk.

Med forslag til lov om ændring af lov om vedvarende energi fremsat 21. marts 2018 (L190) foreslås det at udvide Garantifonden til også at gælde solcellelav. Når loven træder i kraft, vil solcellelav have mulighed for at søge garanti for lån til forundersøgelser, ligesom vindmøllelav har det i dag. Ud over udvidelsen af garantifonden, er det ikke en del af den politiske beslutning at lave særlige vilkår for borgerdrevne projekter i udbuddet.

7. Arealhensyn

Det økologiske råd

"Der bør fokuseres på, at denne pulje ikke støtter anlæg opstillet på anvendelig landbrugsjord eller arealer med betydelig biodiversitet. Puljen bør



derfor fokuseres på opstilling af mindre solcelleanlæg på egnede større bygninger uden tilslutning i egen installation, på overskudsarealer i industriområder eller overskudsarealer tæt på f.eks. trafik anlæg m.v. Hvis sådanne placeringer for ikke-markbaserede solcelleanlæg skal fremmes, virker overgrænsen på 15 øre/kWh for tilskud pr kWh for lavt sat – sammenlignet med overgrænsen på 13 øre/kWh for udbud af store solcelleanlæg. "

Energistyrelsens kommentar

Udbuddet udmønter beslutningen, som energiforligskredsen har truffet i forlængelse af Stemmeaftale om støtte til sol og vind 2018-2019. Der lægges i den politiske aftale om soludbuddet ikke op til at skelne mellem opstillingssteder for deltagende solcelleanlæg. De 15 øre/kWh er politisk besluttet, og til sammenligning var det vindende bud i pilotudbuddet af pristillæg til solcelleanlæg i 2017 på 12,89 øre/kWh.

8. Afstandskrav

Det økologiske råd

"Den foreslåede 500 meters grænse mellem anlæg bør kun gælde for markplacerede anlæg under denne pulje, mhp. at reducere størrelsen af disse. Den bør ikke gælde for tagbaserede solcelleanlæg, hvor en 500 meter grænse vil være overflødig og samtidig stærkt generende for en fornuftig placering af støttede solcelleanlæg, f.eks. i industriområder med flere anvendelige tagplaceringer."

Energistyrelsens kommentar

Det følger af EU's statsstøtteregler, at støtte til bl.a. produktion af energi uden afholdelse af et udbud efter statsstøttereglerne kun må ydes til anlæg med en installeret effekt på under 1 MW.

Den foreslåede grænse er indsat for at undgå en omgåelse af 1 MW-grænsen f.eks. ved, at der bliver sat flere anlæg under 1 MW op helt tæt op ad hinanden, hvorved der reelt vil være tale om ét stort anlæg. Derfor er det i udbudsbetingelserne foreslået, at der indsættes et afstandskrav, således at der skal være mindst 500 meter mellem solcelleanlæg omfattet af de vindende bud. Energistyrelsen vurderer ikke, at der er belæg for at skelne mellem markanlæg og bygningsmonterede anlæg i denne sammenhæng. Eventuelle større anlæg kan byde ind i de teknologineutrale udbud, så længe der ikke er tale om anlæg tilsluttet i egen forbrugsinstallation.



9. Late-bidding krav

Alliancen for Community Power i Danmark

"Det er uklart om man kan deltage i udbud med et projekt, hvor lokalplan eller byggetilladelse er godkendt af kommunen; men hvor klagefrister ikke er udløbet og der muligvis er indgivet en klage. Givet den korte frist til udbuddet, foreslår vi at projekter under disse betingelser kan deltage i udbud. Såfremt klagen betyder at lokalplan eller byggetilladelse ikke godkendes af f.eks. Planklagenævnet, eller hvis anlægget grundet yderligere klager og/eller sagsanlæg ikke kan opstilles inden to år, kan tilsagnet bortfalde."

Energistyrelsens kommentar

Energistyrelsen forventer ikke at indsætte krav i udbudsbetingelserne om, at evt. klagefrister er udløbet, eller at klageretten er udtømt, når der indsendes tilbud. Tilbudsgiver kan byde ind med et projekt, uanset at evt. klagefrister ikke er udløbet. Tilbudsgiveren vil dog bære risikoen for at deltage i udbuddet med et projekt, hvor der er en verserende klagesag.

10. Fristforlængelse

Det økologiske råd

"Endelig savnes en skarpere formulering af omstændighederne for fristforlængelse. Især § 5.6.2. stk. 1 "Energistyrelsens forhold" virker vanskelig at agere efter for de bydende. Ligeså virker § 5.6.2. stk. 7 fejlplaceret i disse betingelser, da den omhandler vindmøller."

Energistyrelsens kommentar

Vedrørende punkt 5.6.2 (1): En fristforlængelse i medfør af bestemmelsen vil bero på en konkret vurdering, hvilket er baggrunden for, at begrebet "Energistyrelsens forhold" ikke er defineret/eksemplificeret nærmere.

Vedrørende punkt 5.6.2 (7): Energistyrelsen retter "landvindmøller" til "solcelleanlæg", når udkastet til udbudsbetingelser opdateres.