



Kontor/afdeling
Center for Forsyning

Dato
25-10-2022

J nr. 2019-4950

Under henvisning til henvendelse af 9. august 2022 kan Energistyrelsen vejledende oplyse følgende.

Det skal indledningsvist bemærkes, at Energistyrelsen ikke udtaler sig vejledende om konkrete og/eller verserende sager, men kan udtale sig generelt vejledende om de gældende regler i f.eks. spildevandsbetalingsloven. Det fremgår af henvendelsen, at det stillede spørgsmål er til brug for en verserende retssag. Styrelsen skal i den anledning understrege, at styrelsen med denne udtalelse ikke forholder sig til konkrete sager.

En vejledende udtalelse er udtryk for Energistrelsens fortolkning af de pågældende bestemmelser i lovgivningen. Indholdet er alene vejledende. I tilfælde af uenighed om forståelsen af reglerne træffes den endelige afgørelse af domstolene.

I henvendelsen af 9. august 2022 henvises der til lov om betalingsregler for spildevandsforsyningsselskaber, og der stilles følgende to spørgsmål:

”Jeg skal til brug for retssagen anmode om en vejledende udtalelse om bestemmelsen og forståelsen af § 2, stk. 1, sidste punktum set i lyset af den øvrige regulering. Jeg skal også anmode om, at ENS udtaler sig om, hvorvidt der var tiltænkt realitetsændringer ved indførelse af den nye tekst i § 2, stk. 1 ved lovændringen i 2009.”

Om retsgrundlaget

Energistyrelsen kan oplyse, at reglerne om betaling til spildevandsforsyningsselskaber for tilslutning og supplerende tilslutning til spildevandsforsyningsselskabet fremgår af § 2 i lov om betalingsregler for spildevandsforsyningsselskaber m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 1775 af 2. september 2021, der kan ses her: [lovbekendtgørelse nr. 1775/2021](#)

§ 2, stk. 1, i spildevandsbetalingsloven vedrører spildevandsselskabers pligt til at opkræve standardtilslutningsbidrag ved første tilslutning til et spildevandsforsyningsselskab. § 2, stk. 1, har i dag følgende ordlyd:

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

Niels Bohrs Vej 8
6700 Esbjerg

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



”§ 2. Ved tilslutning af ejendomme, der ikke tidligere har været tilsluttet et spildevandsforsyningselskab, pålignes et standardtilslutningsbidrag. Der kan ikke opkræves tilslutningsbidrag fra ejendomme, der er tilsluttet eller er pålignet tilslutningsbidrag til et spildevandsforsyningselskab, jf. dog stk. 4, 5 og 7. Der kan ikke opkræves tilslutningsbidrag fra ejendomme, der før den 1. januar 2010 var tilsluttet eller var pålignet tilslutningsbidrag til et offentligt spildevandsanlæg i henhold til tidligere regler.”

Energistyrelsen kan generelt vejledende oplyse, at § 2, stk. 1–3 og stk. 6 fastlægger regler om standardtilslutningsbidrag ved første tilslutning. § 2, stk. 4, 5 og stk. 7 fastlægger regler om opkrævning af supplerende tilslutningsbidrag i forbindelse med efterfølgende ændringer.

Standardtilslutningsbidrag ved første tilslutning og supplerende tilslutningsbidrag er således to forskellige typer bidrag. Forskellen på de to typer af bidrag er nærmere omtalt i en generel vejledning om spildevandsbetalingsloven, jf. Vejledning nr. 12414 af 1. januar 2001 om betalingsregler for spildevandsanlæg, se nærmere herom nedenfor.

Vedrørende § 2, stk. 1, 1. og 2. pkt. – om tilslutningsbidrag ved første tilslutning

§ 2, stk. 1., 1. og 2. pkt. er affattet ved lov nr. 342 af 17. maj 2000:

”§ 2 affattes således:

»§ 2. Ved tilslutning af ejendomme, der ikke tidligere har været tilsluttet et offentligt spildevandsanlæg, pålignes et standardtilslutningsbidrag. Der kan ikke opkræves tilslutningsbidrag fra ejendomme, der er tilsluttet eller er pålignet tilslutningsbidrag til et offentligt spildevandsanlæg, jf. dog stk. 4-5 og stk. 7.”

Lovforslaget vedrørende lov nr. 342 af 17. maj 2000 kan ses her: [lovforslag 182/1999](#)

Af dette lovforslag fremgår følgende om forslaget til § 2, stk. 1, 1. og 2. pkt. samt stk. 2 og stk. 3, om tilslutningsbidrag ved første tilslutning:

”Lovens § 2 foreslås moderniseret og præciseret. Det foreslås endvidere at ændre reglerne om tilslutningsbidrag i forbindelse med matrikulære ændringer af ejendomme med henblik på en tilpasning af reglerne til lovens intentioner.

Forslaget til § 2, stk. 1, samler gældende lovs § 2, stk. 1, og § 3, stk. 3, 1. pkt., med den præcisering, at der ikke kan opkræves tilslutningsbidrag fra ejendomme, der er pålignet tilslutningsbidrag. I den gældende lovs § 2, stk. 1, er angivet at ejendomme, der har betalt, ikke kan blive mødt med nyt krav om betaling af tilslutningsbidrag. Da der tidligere kan være sket påligning af bidrag, der endnu ikke er betalt, jf. lovens § 11, er



bestemmelsen ændret til, at der ikke kan opkræves bidrag for ejendomme, der er pålagt bidrag. Ejendomme, der har betalt, er fortsat omfattet af den nye affattelse af bestemmelsen, da der altid sker en påligning af tilslutningsbidraget forud for en betaling.

Forslaget til § 2, stk. 2-3, svarer til gældende lovs § 3, stk. 4, dog med den præcisering i overensstemmelse med den gældende administrative praksis og lovens intentioner, at tilslutningsbidraget for erhvervsjendomme beregnes pr. påbegyndt 800 m² grundareal.”

Vedrørende § 2, stk. 1, 3. pkt. – om tilslutningsbidrag ved første tilslutning

§ 2, stk. 1, 3. pkt. er indsat med lov nr. 460 af 12. juni 2009.

Lovforslaget vedrørende lov nr. 460 af 12. juni 2009 kan ses her: <https://www.retsinformation.dk/eli/ft/200812L00151>

Af lovforslaget fremgår følgende om forslaget til § 2, stk. 1, 3. pkt. om tilslutningsbidrag ved første tilslutning:

”7. I § 2, stk. 1, indsættes som 3. pkt.:

»Der kan ikke opkræves tilslutningsbidrag fra ejendomme, der før 1. januar 2010 var tilsluttet eller var pålagt tilslutningsbidrag til et offentligt spildevandsanlæg i henhold til tidligere regler.«”

Samt:

”Til nr. 7

Den foreslåede regel præciserer, at tilslutningsbidrag opkrævet efter hidtidige regler udelukker, at der på ny opkræves sådant bidrag.”

Energistyrelsen bemærker, at det af lovbemærkningen til § 2, stk. 1, 3. pkt. fremgår, at 3. pkt. er en præcisering. Dermed tilsigtes der ifølge ordlyden af lovbemærkningen ikke en indholdsmæssig ændring af gældende regler. Det bemærkes endvidere, at Energistyrelsen vurderer, at det af lovbemærkningen fremgår, at det er hensigten at præcisere, at tilslutningsbidrag ved første tilslutning opkrævet efter de hidtidige regler udelukker, at der på ny opkræves tilslutningsbidrag ved første tilslutning. Det er således Energistyrelsens vurdering, at indsættelsen af 3. pkt. ikke har til hensigt at ændre reglerne om supplerende tilslutningsbidrag, jf. nærmere nedenfor om disse regler.

Vedrørende § 2, stk. 4 og stk. 5 - om supplerende tilslutningsbidrag

§ 2, stk. 4 og 5, i spildevandsbetalingsloven vedrører spildevandsselskabers pligt til at opkræve supplerende tilslutningsbidrag. § 2, stk. 4 og 5, har i dag følgende ordlyd:



”Stk. 4. Ved udstykning fra en boligejendom opkræves der efter stk. 2 tilslutningsbidrag for den eller de frastykkede parceller, hvis parcellen eller parcellerne efter frastykningen ikke er tilsluttet et spildevandsforsyningsselskab, og der føres stik frem til den eller de nye parcellers grundgrænse.

Stk. 5. Ved ændring i beregningsgrundlaget for tilslutningsbidraget for en erhvervsejendom, herunder udstykning af en ejendom, opkræves et supplerende tilslutningsbidrag. Det supplerende tilslutningsbidrag beregnes som forskellen på det bidrag, der efter stk. 3 kan beregnes for den nye ejendom eller de samlede nye ejendomme, og det bidrag, der efter stk. 3 kunne være opkrævet for ejendommen eller de samlede ejendomme før ændringen. Hvis en ejendom, der udstykkes, før udstykningen er blevet pålignet tilslutningsbidrag efter en betalingsvedtægt udarbejdet efter den 1. juli 1997, og der ved påligning af bidraget er gjort brug af lovens mulighed for at dispensere fra standardtilslutningsbidraget, jf. stk. 8, beregnes det supplerende tilslutningsbidrag på baggrund af dette lavere bidrag. Ved udstykninger kan det supplerende tilslutningsbidrag for en frastykket ejendom dog ikke overstige det standardtilslutningsbidrag, der for den frastykkede ejendom kan beregnes efter stk. 3.”

§ 2, stk. 4 og 5 er affattet ved lov nr. 342 af 17. maj 2000. Lovforslaget vedrørende lov nr. 342 af 17. maj 2000 kan ses her: [lovforslag 182/1999](#)

Af dette lovforslag vedrørende lov nr. 342 af 17. maj 2000 fremgår følgende om forslaget til § 2, stk. 4-5 om supplerende tilslutningsbidrag:

”Med forslaget til § 2, stk. 4 og 5, foreslås derfor en tilpasning af reglerne om tilslutningsbidrag i forbindelse med matrikulære ændringer, som er bedre i overensstemmelse med lovens intentioner. Det er fortsat hovedreglen, at en ejendom, der tidligere har betalt, ikke kan opkræves yderligere tilslutningsbidrag.”

Det følger således af § 2, stk. 4 og 5, at det er hovedreglen, at en ejendom, der tidligere har betalt tilslutningsbidrag ved første tilslutning, ikke kan opkræves yderligere supplerende tilslutningsbidrag. Det følger imidlertid også af § 2, stk. 4 og 5, at de i stk. 4 og stk. 5 nævnte tilfælde netop er undtagelserne fra denne beskrevne hovedregel. Et spildevandsforsyningsselskab har således pligt til at opkræve supplerende tilslutningsbidrag i de tilfælde, der er omfattet af § 2, stk. 4 og 5.

Vedrørende § 2, stk. 7 om supplerende tilslutningsbidrag

§ 2, stk. 7, i spildevandsbetalingsloven vedrører spildevandsselskabers pligt til at opkræve supplerende tilslutningsbidrag i de særlige tilfælde, hvor en ejendom ikke tidligere har været tilsluttet for tag- og overfladevand. Det vil sige, at ejendommen har tidligere været tilsluttet for andet vand end tag- og overfladevand. § 2, stk. 7, har i dag følgende ordlyd:



”Stk. 7. Hvis en ejendom, der ikke tidligere har været tilsluttet for tag- og overfladevand, tilsluttes for denne del af spildevandet, opkræves et supplerende tilslutningsbidrag svarende til 40 procent af det tilslutningsbidrag efter stk. 2 og 3, der kan opkræves på på-ligningstidspunktet. Det supplerende tilslutningsbidrag kan kun opkræves fra ejen-domme, der er blevet pålagt tilslutningsbidrag efter en betalingsvedtægt udarbejdet efter den 1. juli 1992.”

Energistyrelsen kan om § 2, stk. 7, henvise til omtalen heraf i styrelsens generelle vejledning om spildevandsbetalingsloven, jf. Vejledning nr. 12414 af 1. januar 2001 om betalingsregler for spildevandsanlæg, se nærmere herom nedenfor.

Ligesom det følger af § 2, stk. 4 og 5, at det er hovedreglen, at en ejendom, der tidligere har betalt tilslutningsbidrag ved første tilslutning, ikke kan opkræves yderligere supplerende tilslutningsbidrag, gælder det tilsvarende i forhold til § 2, stk. 7. Det følger imidlertid også af § 2, stk. 7, at i det i stk. 7 nævnte tilfælde netop er undtagelserne fra denne beskrevne hovedregel.

Et spildevandsforsyningselskab har således pligt til at opkræve supplerende tilslutningsbidrag i de tilfælde, der er omfattet af § 2, stk. 7.

Vedrørende Energistyrelsens tidligere vejledning

Energistyrelsen kan i forhold til lovens § 2, stk. 1, 1. og 2. pkt. samt i forhold til stk. 4, 5 og 7 henvise til den generelle vejledning om spildevandsbetalingsloven, jf. Vejledning nr. 12414 af 1. januar 2001 om betalingsregler for spildevandsanlæg. Afsnit 3 handler om reglerne om tilslutningsbidrag og afsnit 3.4. handler om supplerende tilslutningsbidrag. Vejledningen kan ses her: [vejledningen fra 2001](#)

Energistyrelsen kan oplyse, at den generelle vejledning fra 2001 om spildevandsbetalingsloven ikke er opdateret efter ovennævnte ændring i 2009, hvor § 2, stk. 1, 3. pkt. blev indsat.

Energistyrelsen har siden 2017 lagt vejledende udtalelser, der supplerer eller præciserer den generelle vejledning fra 2001, op på styrelsens hjemmeside (<https://ens.dk/ansvarsomraader/vand/betaling-haandtering-af-spildevand>). Der er ikke lagt udtalelser om § 2, stk. 1, op på hjemmesiden.

Vedrørende regler om grundejers tilslutningsret og -pligt samt selskabets forsyningspligt

Det bemærkes, at regler om grundejers tilslutningsret og -pligt m.v., spildevandsforsyningselskabernes forsyningspligt m.v. er fastlagt i lov om miljøbeskyttelse og de udmøntende bekendtgørelser, herunder spildevandsbekendtgørelsen. Det er Miljøministeriet/Miljøstyrelsen, der kan vejlede nærmere om disse regler.

Vejledende udtalelse

Der er i henvendelsen af 9. august 2022 stillet følgende to spørgsmål:



”Jeg skal til brug for retssagen anmode om en vejledende udtalelse om bestemmelsen og forståelsen af § 2, stk. 1, sidste punktum set i lyset af den øvrige regulering. Jeg skal også anmode om, at ENS udtaler sig om, hvorvidt der var tiltænkt realitetsændringer ved indførelse af den nye tekst i § 2, stk. 1 ved lovændringen i 2009.”

På baggrund af disse spørgsmål og på baggrund af ovennævnte vedrørende retsgrundlaget i forhold til spildevandsbetalingslovens § 2, stk. 1, sidste punktum samt § 2, stk. 1 i øvrigt og § 2, stk. 4, 5 og 7, kan Energistyrelsen om § 2, stk. 1, sidste punktum i lov om betalingsregler for spildevandsforsyningsselskaber m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 1775 af 2. september 2021, generelt vejledende udtale følgende.

Vedrørende spørgsmål 1:

Det følger af spildevandsbetalingslovens § 2, stk. 1, sidste punktum, at et spildevands-selskab ikke kan opkræve standardtilslutningsbidrag ved første tilslutning fra ejendomme, der før 1. januar 2010 var tilsluttet eller var pålignet tilslutningsbidrag til et offentligt spildevandsanlæg i henhold til tidligere regler.

Det følger endvidere af spildevandsbetalingslovens § 2, stk. 4-5 samt 7, hvornår et spildevandsforsyningsselskab skal opkræve supplerende tilslutningsbidrag.

Det er Energistyrelsens vurdering, at det forhold, at der i ordlyden af § 2, stk. 1, sidste punktum ikke henvises til i spildevandsbetalingslovens § 2, stk. 4, 5 og 7, ikke ændrer et spildevandsforsyningsselskabs pligt til at opkræve supplerende tilslutningsbidrag i de i § 2, stk. 4, 5 og 7 fastlagte tilfælde.

Vedrørende spørgsmål 2

Som nævnt ovenfor vedrørende retsgrundlaget er med lov nr. 460 af 12. juni 2009 indsat et sidste og dermed 3. punktum i spildevandsbetalingslovens § 2, stk. 1.

På baggrund af de ovennævnte specielle lovbemærkninger til forslaget om indsættelse af § 2, stk. 1, 3. pkt., er det Energistyrelsen vurdering, at der med forslaget ikke var tiltænkt en ændring af reglerne om spildevandsforsyningsselskabers pligt til at opkræve supplerende tilslutningsbidrag i henhold til spildevandsbetalingslovens § 2, stk. 4 og 5.

Med venlig hilsen
Marianne Lassen