

Til fjernvarmeselskaberne:

Opfordring til at udnytte gældende regler for udglatning af prisstigninger i fremadrettede varmepriser, herunder varslings af prisstigninger

Set i lyset af de stigende brændselspriser, hvor nogle fjernvarmekunder kan blive ramt af højere varmepriser, opfordrer Energistyrelsen og Dansk Fjernvarme i fællesskab fjernvarmeselskaberne til at undersøge og udnytte mulighederne for at udglatte prisstigningerne over tid via henlæggelser, afskrivninger og under-/overdækning. Det vil være individuelt hvilke muligheder, der kan være relevante for det enkelte selskab.

Herunder er en overordnet beskrivelse af de eksisterende muligheder for udglatning af varmepriser for fjernvarmeselskaberne i Danmark. Teksten er alene en kort og overordnet beskrivelse af de eksisterende muligheder, og den har således ikke karakter af en egentlig 'vejledende udtalelse'.

Det er Forsyningstilsynet, der fører tilsyn med prisfastsættelsen efter varmforsyningsloven. Der henvises i øvrigt til Forsyningstilsynets vejledninger – se links herunder.

Forsyningstilsynets vejledninger

For den gældende regulering henvises der til følgende vejledninger:

Vejledning om indregning af afskrivninger og henlæggelser:

https://forsyningstilsynet.dk/media/5641/vejledning_om_indregning_af_afskrivninger_og_henlaeggelser_i_varmeprisen_-_december_2018.pdf

Vejledning om Energitilsynets (nu Forsyningstilsynets) praksis for afvikling af over- eller underdækning:

<https://www.retsinformation.dk/eli/retsinfo/2009/9297>

Vejledning om varslingsreglerne efter varmforsyningsloven:

<https://www.retsinformation.dk/eli/retsinfo/2020/9411>

Forsyningstilsynet kan kontaktes direkte for spørgsmål til vejledningerne.

Henlæggelser

Fjernvarmeselskabet kan i dag opkræve en andel af selskabets finansiering fra forbrugerne forud for en investering gennem henlæggelser, der indregnes i varmeprisen.

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700

E: ens@ens.dk

www.ens.dk

For at foretage henlæggelser skal fjernvarmeselskabet anmelde en investerings- og henlæggelsesplan til Forsyningstilsynet.

På baggrund af denne plan kan selskabet opkræve henlæggelser op til fem år før idriftsættelsesåret for hver investering. Henlæggelserne må dog maksimalt udgøre 20 pct. af anlægssummen om året og 75 pct. af den totale forventede anlægssum. De resterende 25 pct. skal finansieres via låneoptag, via selskabets eventuelle egenkapital eller via indskudskapital fra ejer af selskabet. Hvis det henlagte beløb ikke svarer til investeringens faktiske beløb, eller hvis investeringen ikke foretages alligevel, skal det henlagte beløb tilbageføres til forbrugerne over varmeprisen.

Såfremt et selskab tilbagefører henlæggelser, vil det kræve, at selskabet ændrer sine investeringsplaner. Det bemærkes, at ikke alle selskaber har henlæggelser. Selskaber, der har indregnet henlæggelser i varmeprisen, vil kunne anvende disse til at udglatte prisstigninger.

Afskrivninger

Afskrivninger udgør en betydelig andel af varmepriserne i dag. Dette skal ses i lyset af, at fjernvarmesektoren er anlægstung, hvorfor det enkelte selskab har høje omkostninger forbundet med afskrivninger. Selskabet kan indregne afskrivninger i varmeprisen for at få likviditet til gældsafvikling.

Fjernvarmeselskaber har i dag fleksible afskrivningsmuligheder. Denne fleksibilitet kommer til udtryk ved, at selskaberne har lov til afskrive op til 20 pct. af afskrivningsgrundlaget om året i en periode på op til 30 år. De kan derfor op- og nedjustere deres afskrivninger fra år til år uden at skulle følge en bestemt systematik. Afskrivningerne angives til Forsyningstilsynet ved budgetteringstidspunktet for det enkelte varmeår.

Selskaber, der er færdige med at afskrive deres anlæg, vil ikke kunne udglatte varmeprisen via afskrivningerne.

Under- og overdækning

Forud for et nyt varmeår indberetter selskabet et budget til Forsyningstilsynet, baseret på dets forventede omkostninger. Budgettet udgør grundlaget for selskabets varmepris.

I løbet af året kan selskabet foretage justeringer i de budgetterede priser, såfremt der er sket ændringer i omkostningerne – f.eks. som følge af stigninger i brændselspriserne. Herved vil selskabet kunne opnå dækning for dets omkostninger.

Ved slutningen af hvert varmeår indberetter selskabet en priseftervisning til Forsyningstilsynet, hvori de budgetterede omkostninger og indtægter

sammenholdes med de realiserede omkostninger og indtægter. Hvis omkostningerne i løbet af året overstiger indtægterne, som det formentlig vil være tilfældet for nogle selskaber i 2021 pga. stigende energipriser, opstår der en underdækning. Hvis omkostningerne i løbet af året er mindre end indtægterne, opstår der en overdækning. En over- eller underdækning skal i hovedreglen afvikles i det efterfølgende varmeår med en opkrævning eller tilbageførsel hos forbrugerne over varmeprisen.

Ved store over- eller underdækninger kan afviklingen ske over flere år efter aftale med Forsyningstilsynet. Såfremt selskabet fx i 2021 får en stor underdækning, vil det således være muligt at indgå en aftale med Forsyningstilsynet om at sprede opkrævningen ud over en længere periode.

Hvorvidt en sådan aftale kan indgås vil bero på en konkret vurdering efter afvejning af to forhold; på den ene side størrelsen af underdækningen, på den anden side rimelighed, hvor der bl.a. lægges vægt på, at de forbrugere, som har forbrugt varmen, også er de forbrugere, der betaler for varmen. Det sidste hensyn vil kunne betyde, at opkrævningen ikke kan spredes ud over mange år.

Varsling af prisstigninger

Efter Forsyningstilsynets praksis skal væsentlige prisstigninger varsles over for varmeaftagerne med et varsel på mindst 3 måneder, før prisstigningen kan træde i kraft. Kravet om forudgående varsling er primært rettet mod varmedistributørerne, dvs. de fjernvarmeselskaber, der har et direkte kundeforhold til private slutbrugere.

Ifølge Forsyningstilsynets vejledning for varsling vil der være tale om en væsentlig prisstigning, når stigningen i det enkelte berørte priselement udgør 10 % eller derover, og som samtidig forhøjer den samlede betaling med mindst 100 kr. pr. måned inkl. moms. Det vil være en konkret vurdering, hvorvidt der vil være tale om en væsentlig prisstigning, ud fra selskabets og forbrugernes forhold i den enkelte sag.

Almindelige prisændringer som led i forsyningsvirksomhedernes almindelige drift, herunder for prisstigninger under 10 pct., skal varsles over for varmeaftagerne tidligst efter vedtagelsen af priser og senest på tidspunktet, hvor prisændringerne træder i kraft.

For mere detaljerede spørgsmål henvises der til Forsyningstilsynets vejledninger i links ovenfor samt direkte til Forsyningstilsynet ift. forståelse af retningslinjerne.