



Vejledende udtalelse om kapacitetsgebyr for farligt affald

Miljøstyrelsen har modtaget en del henvendelser om, hvordan en modtagestations administrationsudgifter skal indgå i det kommunale affaldsgebyr i lyset af den seneste ændring af affaldsbekendtgørelsen.

Disse henvendelser giver umiddelbart anledning til tre spørgsmål:

1. Kan der fortsat opkræves et kapacitetsgebyr for farligt affald.
2. Kan der alene opkræves et kapacitetsgebyr for farligt affald ved indsamlingsordninger.
3. Skal en modtagestations administrationsomkostninger, herunder et eventuelt kapacitetsgebyr opkræves over det generelle administrationsgebyr eller det ordningsspecifikke gebyr.

Baggrund:

Miljøstyrelsen har i brev af 1. juli 2010 til alle kommuner skrevet, ”at kommunerne, over administrationsgebyret, kan opkræve et mindre beløb hos virksomheder i kommunen for at stille genbrugspladser og en indsamlingsordning for farligt affald til rådighed for virksomhederne. I de kommuner, som måtte have anvisningsordninger for farligt affald, kan et sådant gebyr ikke opkræves.”

Affaldsbekendtgørelsen er efterfølgende blevet ændret (senest ved bekendtgørelse nr. 1415 af 12. december 2011). Det fremgår således af den gældende § 61, stk. 3, at ”Kommunalbestyrelsen skal fastsætte og opkræve et gebyr for indsamlingsordninger for forbrændings- og deponeringseget farligt affald hos alle virksomheder i kommunen, som er omfattet af ordningen. Gebyret skal indeholde omkostninger til administration af ordningen”.

Af affaldsbekendtgørelsens § 61, stk. 1 fremgår endvidere, at ”Kommunalbestyrelsen skal fastsætte og opkræve et gebyr hos alle

virksomheder i kommunen... til dækning af kommunens generelle administrationsomkostninger, herunder omkostninger forbundet med administration af anvisningsordninger for virksomheder, regulativfastsættelse, affaldsdata- og regulativsystem, information, konkrete anvisninger om håndtering af affald fra virksomheder samt planlægning og administration, som ikke kan henføres til de enkelte affaldsordninger”.

Ad 1. Kan der fortsat opkræves et kapacitetsgebyr for farligt affald.

Det fremgår af affaldsbekendtgørelsens § 24, stk. 1, at ”kommunalbestyrelsen skal etablere ordninger for affald produceret af husholdninger og virksomheder i kommunen”. Det følger videre af bestemmelsens stk. 2, at kommunalbestyrelsen ikke må etablere ordninger for eller tilbyde indsamling af kildesorteret erhvervsaffald til materialenyttiggørelse. Det indebærer, at kommunen er forpligtet til at stille en ordning til rådighed for affald, herunder farligt affald, som ikke er kildesorteret erhvervsaffald til materialenyttiggørelse (farligt forbrændings- og deponeringseget affald) fra kommunens virksomheder.

Det følger dog af affaldsbekendtgørelsens § 44, stk. 1, at virksomheder under visse nærmere betingelser kan fritages for benyttelsespligten til den kommunale ordning for farligt affald, som ikke er kildesorteret genanvendeligt affald (kildesorteret erhvervsaffald til materialenyttiggørelse). Af bestemmelsens stk. 2 fremgår, at fritagelsen er gældende så længe virksomheden har en aftale med et miljøgodkendt anlæg, eller så længe virksomheden selv råder over et anlæg, som kan behandle den pågældende affaldstype. Det vil sige, at fritagelsen er betinget af, at virksomheden har andre behandlingsmuligheder.

Ovenstående bestemmelser er – i modsætning til genbrugspladsordningen – ikke ændret ved den seneste revision af affaldsbekendtgørelsen ultimo 2011. Der er altså tale om, at kommunen fortsat har et kapacitetsansvar for farligt affald, som ikke er kildesorteret erhvervsaffald til materialenyttiggørelse, men at der ikke er benyttelsespligt til den kommunale ordning, hvis en virksomhed opnår fritagelse efter § 44. Kommunerne er altså i den situation, at de er forpligtede til at sikre kapacitet til alt farligt affald, som ikke er kildesorteret erhvervsaffald til materialenyttiggørelse, som produceres i kommunen samtidig med, at virksomhederne har mulighed for at finde alternative løsninger. Dette forhold var grundlaget for, at Miljøstyrelsen ved brev af 1. juli 2010, og i overensstemmelse med Konkurrencestyrelsens udmelding, konstaterede, at kommunerne var berettiget til at opkræve ”et mindre beløb hos virksomheder i kommunen for at stille genbrugspladser og en indsamlingsordning for farligt affald til rådighed for virksomhederne”. Det er Miljøstyrelsens vurdering, at dette grundlæggende forhold ikke er ændret, hvorfor der fortsat kan opkræves et mindre kapacitetsgebyr i størrelsesordenen 100-150 kr. pr. virksomhed pr. år, så længe gebyret er begrundet i faktiske omkostninger.

Ad. 2. Kan der alene opkræves et kapacitetsgebyr for farligt affald ved indsamlingsordninger.

Af Miljøstyrelsens brev af 1. juli 2011 fremgår, at det var Miljøstyrelsens vurdering, at der alene kan opkræves det såkaldte kapacitets- eller rådighedsgebyr for farligt affald, hvor kommunen har etableret en indsamlingsordning for farligt forbrændings- og deponeringsegnet affald.

Ved udtalelsen lagde styrelsen vægt på det forhold, at kommunens administrative opgaver er af forskellig karakter afhængig af, om der etableres en indsamlings- eller en anvisningsordning.

Kommuner, som etablerer indsamlingsordninger og i den sammenhæng vælger selv at etablere indsamlings- og modtagekapacitet samt eventuelt forbeholdningskapacitet, vil have omkostninger hertil. Disse omkostninger vil dække såvel driften af ordningen som de omkostninger, der knytter sig til, at kommunen opretholder en hvis begrænset ekstra kapacitet til virksomheder, som er fritaget.

Kommuner, som etablerer anvisningsordninger for farligt affald kan dog have administrative udgifter til arbejde i forbindelse med udbud og kontraktindgåelse med relevante anlæg, der kan stille kapacitet til rådighed. Disse administrative udgifter kan i lighed med kapacitetsgebyret i forbindelse med indsamlingsordningerne dækkes af det generelle administrationsgebyr.

Ad.3 Skal dette kapacitetsgebyr opkræves over det generelle administrationsgebyr eller det ordningsspecifikke gebyr.

Det følger af affaldsbekendtgørelsens § 61, stk. 1, at kommunalbestyrelsen skal fastsætte og opkræve et gebyr hos virksomheder i kommunen, der ikke er omfattet af § 65, stk. 1-3.

Det følger endvidere af bekendtgørelsens § 61, stk. 3, at kommunalbestyrelsen skal fastsætte og opkræve et gebyr for indsamlingsordninger for forbrændings- og deponeringsegnet farligt affald hos alle virksomheder i kommunen, som er omfattet af ordningen. Det fremgår af bestemmelsen, at gebyret skal indeholde omkostninger til administration af ordningen. Sidstnævnte bestemmelse indebærer, at kommunen skal opkræve omkostningerne til administration af ordningen sammen med gebyret for den konkrete ordning.

Som nævnt under punkt 1 er der for så vidt angår ordninger for forbrændings- og deponeringsegnet farligt affald tale om, at kommunen fortsat har et kapacitetsansvar, uanset at virksomheder har mulighed for at opnå fritagelse for benyttelsespligten til ordningen for en kortere eller længere periode. Kapacitetsgebyret bør derfor efter Miljøstyrelsens

vurdering opkræves under det generelle administrationsgebyr, jf. affaldsbekendtgørelsens § 61, stk. 1, uanset om kommunen har etableret en indsamlings- eller anvisningsordning for det farlige affald. Hermed kommer alle kommunens virksomheder, som ikke er fritaget generelt for at betale affaldsgebyr efter affaldsbekendtgørelsens § 65, stk. 1-3, til at betale for, at kommunen stiller ordningen til rådighed, uanset at nogle af disse virksomheder pt. vil være fritaget for benyttelsespligten til ordningen.